

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 19 januari 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Chemours Netherlands B.V. (hierna: Chemours). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitbreiden van de opslaghoeveelheid van organische peroxiden bij de Teflon®PTFE fabriek. De inrichting is gelegen aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer D-00168191. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1 lid 1, onder e, sub 2 in samenhang met artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal wijzigen inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7 lid 2 en 3.10 lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 Wabo en Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Besluit

Wij besluiten aan Chemours, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en artikel 2.1 lid 1 onder e (milieu), alsmede artikel 2.14 lid 5 in samenhang met artikel 3.10 lid 3 van de Wabo:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van de opslaghoeveelheid van organische peroxiden tot maximaal 480 kg bij de Teflon®PTFE fabriek;
- voorschrift E.37 van de vigerende revisievergunning van 3 oktober 2013, kenmerk 2013023603, te wijzigen, voor zover dit voorschrift betrekking heeft op de opslag van organische peroxiden bij de Teflon®PTFE fabriek;
- de genoemde wijziging op te nemen in voorschrift 1.1 en dit voorschrift aan de vergunning te verbinden;
- de aanvraag onderdeel uit te laten maken van deze vergunning.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, t.a.v. het Awb-secretariaat, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijld spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

A.D.L. Vink
Unitmanager
Unit Juristen, APV en Ondergrond van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Besluitdatum: 11 april 2017
Verzonden op: 14 april 2017

Bijlage: -

Kopie: - Chemours Netherlands B.V., t.a.v. de directie, Postbus 145, 3300 AC Dordrecht;
- Chemours Netherlands B.V., t.a.v. de heer ██████████, Postbus 145, 3300 AC Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht, t.a.v. de ██████████;
- Burgemeester en wethouders van Sliedrecht, t.a.v. de ██████████;
- Burgemeester en wethouders van Papendrecht, t.a.v. de ██████████.

VOORSCHRIFTEN

- 1.1 De opslag van organische peroxiden (ADR klasse 5.2) bij de Teflon®PTFE fabriek moet plaatsvinden op de speciaal daarvoor bestemde locatie, zoals aangegeven in de bij deze vergunning horende aanvraag, met aanvraagnummer 2757875, d.d. 19-01-2017, en mag de hoeveelheid van 480 kg niet overschrijden. De opslag en het gebruik van organische peroxiden (ADR klasse 5.2) bij de Teflon®PTFE fabriek dienen te voldoen aan de hoofdstukken 4, de paragrafen 5.2, 5.3, 5.6 (tot 1.000 kg) en 5.8 van hoofdstuk 5 en de hoofdstukken 7, 8, 9, en 10 van de PGS 8.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 19 januari 2017 hebben wij een aanvraag van Chemours Netherlands B.V. (verder te noemen: Chemours) ontvangen om een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 (milieu), van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De inrichting is gelegen aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft het uitbreiden van de opslag van organische peroxiden bij de Teflon®PTFE fabriek. De opslagcapaciteit wordt uitgebreid van 150 kg naar 480 kg. Hiertoe worden de huidige 2 vrieskasten vervangen door 2 vrieskasten met ieder een opslagcapaciteit van 200 kg en een koelkast met een opslagcapaciteit van 80 kg.

Huidige vergunnings situatie

Op 3 oktober 2013 hebben wij aan DuPont de Nemours (Nederland) B.V. (nu Chemours Netherlands B.V.) een revisievergunning, kenmerk 2013023603, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van synthetische organische polymeren gelegen aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht.

Deze vergunning is verleend voor (in hoofdzaak) de volgende activiteiten:

De productie van:

- Delrin®;
- Formaldehyde;
- Freon®-22;
- TFE- en HFP-monomeren;
- Teflon® PTFE;
- Teflon® FEP;
- Viton® polymeer;
- P&PI (voorheen ECP ionomeren hars);

en daarnaast:

- Loading & Blending van Fluoroproducts;
- Regeneratie van Loading & Blending-producten (reclaim);
- Grondwaterzuiveringsinstallatie;
- Biologische afvalwaterzuivering;
- Logistiek container centrum;
- Overslag per schip/spoor;
- Distributie en trainingscentrum voor verven en lakken;
- Proefnemingen;
- Algemene voorzieningen (productie van stoom en elektriciteit, distributie van water, lucht, stikstof, elektriciteit en gas, kantoren, kantine, laboratoria, brandweervoorzieningen, werkplaatsen, afleverpunt voor motorbrandstoffen en personeelsvoorzieningen).

Op basis van het overgangsrecht ingevolge artikel 1.2 eerste lid, aanhef en onder e, van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is deze vergunning gelijkgesteld met een omgevingsvergunning.

Verder zijn voor de inrichting tevens onderstaande milieuneutrale omgevingsvergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder a en e Wabo)	20 maart 2014	2014008280	Lossen 100% HCl.
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder a en e Wabo)	22 juli 2014	2014020781	Aanpassen schoonmaakplaats UF membranen (Teflon® fabrieken).
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder a en e Wabo)	11 augustus 2014	2014023635	Plaatsen schuimhuis (Delrin® fabriek).
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	8 januari 2015	2014037329	Vervangen van de huidige doseerinstallatie van zoutzuur (33%) door een doseerinstallatie van zwavelzuur (96%) op het koelsysteem van de Freon® fabriek.
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	27 januari 2015	2015001976	Toepassen in het productieproces van de milieuvriendelijker hulpstof P1010 ter vervanging van gefluorideerde hulpstoffen (Teflon® PTFE fabriek).
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	19 juni 2015	2015016428	Vervangen van een ondergrondse leidingstraat waar leidingen met 34% aqHCl en 28% aqHF in liggen ten behoeve van het laden van spoorwagons of ISO-containers door een leidingbrug.
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	21 augustus 2015	2015022069	Aanpassen extruder G-lijn en op termijn uit bedrijf nemen van extruders D- en E lijnen (Delrin®finishing fabriek).
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	11-augustus 2015	2015021355	Het omleggen van het P&IP riool.
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	7 december 2015	D-15-1524763	Het plaatsen van een DAF-unit ter vervanging van een Trommelzeef.
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	10 februari 2016	D-16-1532780	Het geschikt maken van de chloroform losinstallatie voor het lossen van vrachtwagens en het lossen van ISOcontainers die per spoor worden aangevoerd.
Veranderingsvergunning	9 mei 2016	D-16-1543382	Het plaatsen van een ontstoffingsunit na de L-extruder lijn

(ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)			in de Delrin® finishing afdeling (DFA) om stofdeeltjes uit het product te verwijderen.
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	6 juni 2016	D-16-1575554	Het veranderen van de emissienormen voor de Viton® fabriek.
Veranderingsvergunning (ex. art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	25 oktober 2016	D-16-1632462	Het plaatsen van een extra olieafscheider in het bedrijfsrioleringssysteem.

Op 7 augustus 2013 heeft de minister van Infrastructuur en Milieu aan DuPont de Nemours (Nederland) B.V. (nu Chemours Netherlands B.V.) een vergunning, kenmerk RWS-2013/41183 I, ingevolge de Waterwet verleend voor het lozen van afvalwater, mogelijk verontreinigd hemelwater en hemelwater afkomstig van haar vestiging gelegen aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht op de Beneden Merwede en de daarmee in verbinding staande Baanhoekhaven en de 2^e Merwedehaven.

Coördinatie is hier niet aan de orde omdat de aangevraagde verandering geen gevolgen heeft voor de directe lozingen van Chemours op het oppervlaktewater.

Bevoegd gezag

De hoofdactiviteiten van Chemours vallen volgens bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) behorende bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onder:

- categorie 1.3a: meer dan 15 MW geïnstalleerd motorisch vermogen;
- categorie 1.3b: meer dan 50 MW geïnstalleerd thermisch vermogen;
- categorie 4.3.a.13: productie van meer dan 5 kiloton synthetische organische polymeren per jaar of meer;
- categorie 4.3.c: productie van meer dan 1 kiloton gehalogeneerde organische verbindingen per jaar of meer;
- categorie 28.1b: bewerken, verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
- categorie 28.4.c2: bewerken van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure met een standaard termijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag, zoals beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Bij besluit van 10 maart 2017 is de proceduretermijn, op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo, met zes weken verlengd.

Volledigheid van de aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

Volgens artikel 2.8a is afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks van toepassing op onderhavige veranderingsaanvraag, omdat het hier een inrichting type C betreft waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Voor het aspect bodem zijn daarom de regels van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Het betreft hier de volgende potentieel bodembedreigende activiteit:

- De uitbreiding van de opslag van organische peroxiden bij de Teflon®PTFE fabriek.

Gelet op het voorgaande behoeven voor de bovengenoemde verandering voor het aspect bodem verder geen voorschriften aan de vergunning verbonden te worden. Afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer voorziet hier in.

Volgens artikel 2.11 lid 2 van de hier boven genoemde afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit. Wij maken geen gebruik van deze mogelijkheid tot maatwerk. Zie voor de motivatie hieronder bij 'TOETSINGSKADER MILIEU' onder 'Bodem'.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- A. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- B. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- C. niet m.e.r.-plichtig is.

Op grond van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

A. Toetsing gevolgen voor milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld en getoetst of de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de opslag van peroxiden bij de Teflon®PTFE fabriek. De opslagcapaciteit wordt uitgebreid van 150 kg naar 480 kg. Hiertoe worden de huidige 2 vrieskasten vervangen door 2 vrieskasten met ieder een opslagcapaciteit van 200 kg en een koelkast met een opslagcapaciteit van 80 kg.

Hieronder gaan we alleen in op die aspecten die daarbij mogelijk van belang zijn, te weten externe veiligheid en bodem. Op de overige milieuaspecten heeft de aangevraagde verandering geen invloed.

Externe veiligheid

Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA)

Bij de aanvraag is een risicobeoordeling gevoegd. In de beoordeling is conform de Handleiding Risicoberekeningen Bevi versie 3.3, het selectiegetal voor de uitbreiding van de opslag van peroxiden opnieuw bepaald. Het selectiegetal is een maat voor het gevaar van een insluitsysteem op een specifieke locatie binnen een inrichting. Uit de bepaling blijkt dat de opslag van organische peroxiden niet wordt geselecteerd voor opnemen in de Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA). Dit betekent dat de uitbreiding van de opslag van peroxiden geen gevolgen heeft voor de externe veiligheid.

PGS 8 'Organische peroxiden: Opslag'

Op de opslag van organische peroxiden is de PGS 8 'Organische peroxiden: Opslag' uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat voldaan wordt aan de van toepassing zijnde hoofdstukken van deze PGS 8. Tevens is in voorschrift 1.1 in deze beschikking voorgeschreven dat de opslag van organische peroxiden bij de Teflon®PTFE fabriek moet voldoen aan de daarvoor relevante delen van de PGS 8.

Bodem

• *Nulsituatieonderzoek*

In de vigerende revisievergunning van 3 oktober 2013 met kenmerk 2013023603 is op de locatie van de opslag van organische peroxiden reeds een nulsituatie van de bodem vastgelegd (bodemrapport 'GEODelft rapport CO-

390950/35 mei 2000'). Dit nulsituatieonderzoek is destijds voldoende bevonden om het opslaan van organische peroxiden op deze locatie te vergunnen.

Met onderhavige vergunning wordt geen opslag vergund van andere stoffen dan de voor deze locatie reeds vergunde organische peroxiden. Het opslaan van een grotere hoeveelheid van dezelfde stoffen zal bij eventuele lekkages geen andere effecten op de bodem met zich meebrengen dan waarmee reeds in de revisievergunning rekening werd gehouden en tot vaststelling waarvan de nulsituatie van de bodem ter plaatse is vastgelegd. De nulsituatie van de bodemkwaliteit ter plaatse van de peroxideopslag is daarom in voldoende mate vastgesteld. Daarmee wordt voldaan aan de voorschrift G.1 van de vigerende omgevingsvergunning van 3 oktober 2013, kenmerk 2013023603.

- *Bodembeschermende voorzieningen*

De container waarin de vrieskasten en de koelkast voor de opslag van organische peroxiden worden geplaatst heeft een vloeistofdichte opvangbak. De stof DSP is echter geen vloeistof, maar een vaste stof. DSP wordt in kleine verpakkingen aangeleverd. De verpakkingsgrootte is niet anders dan in de huidige vergunde situatie. Alleen hebben de aangevraagde vrieskasten een groter opslagvolume en wordt er een koelkast bijgeplaatst. Daardoor kunnen er meer verpakkingen van hetzelfde materiaal worden opgeslagen. De kans dat er meer dan één verpakking tegelijk kapot gaat en de inhoud van meer dan één verpakking tegelijk op de bodem van de container en eventueel buiten de container terecht komt, is echter net zo groot als in de reeds vergunde situatie. Daarmee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt en wordt voldaan aan artikel 2.9 van afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer is rechtstreeks van toepassing op onderhavige veranderingsaanvraag (zie eerder bij '**PROCEDURELE ASPECTEN**' onder 'Samenhang met overige wet- en regelgeving')

Conclusie

Gelet op het voorgaande heeft de aangevraagde verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

Toetsing andere inrichting

Door de verandering blijft de inrichting onder dezelfde categorie-indeling van het Bor vallen (zie hiervoor). Ook overigens leidt de verandering niet tot een 'andere inrichting'.

Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering concluderen wij dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

Er is geen sprake van een capaciteitsuitbreiding / wijziging van een installatie als genoemd in het Besluit milieueffectrapportage. Er is geen sprake van een activiteit als bedoeld in kolom 1 van categorie D 34.5 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (m.e.r.)-beoordelingsplicht is daarom niet aan de orde.

Conclusie

Voor onderhavige verandering behoeft geen m.e.r. te worden opgesteld.

Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

De aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10 lid 3 Wabo.