

## **B E S C H I K K I N G** **omgevingsvergunning**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

### Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 11 januari 2016 van Zavin C.V. een verzoek ontvangen om een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag betreft een verzoek om uitbreiding van haar activiteiten met het verwerken van laag calorische vloeibare afvalstoffen in haar verbrandingsinstallatie in een hoeveelheid van 8.000 ton/jaar.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Baanhoekweg 46 te Dordrecht.  
De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-16-291803.

### Besluit

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, (milieu) en artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- aan Zavin C.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit van haar verbrandingsinstallatie met de verwerking van laag calorische vloeibare afvalstoffen in een hoeveelheid van 8.000 ton/jaar;
- de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit te laten maken van deze vergunning:
  - het document 'Projecttoelichting bij aanvraag 1842741', kenmerk N01-2015-7004-ZAVIN- Projecttoelichting-D02, d.d. 19-12-2016';
  - het document 'Acceptatie- en verwerkingsvoorwaarden ZAVIN "Specifiek Ziekenhuisafval" en andere tot de verwerking toegelaten afvalstoffen', versie 6.3, 24-01-2017.
- voorschrift 1 van hoofdstuk 1 en voorschriften 6, 7 en 8 van hoofdstuk 2 van de vigerende vergunning van 21 november 2012, kenmerk 2012027492 / IGI, te vervangen door de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.5 van onderhavige vergunning;
- voorschriften 1 tot en met 3 van hoofdstuk 9 'Geluid' van de vigerende vergunning van 21 november 2012, kenmerk 2012027492/IGI, te vervangen door de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.3;
- voorschrift 2 van hoofdstuk 1 van de vigerende vergunning van 21 november 2012, kenmerk 2012027492/IGI, in te trekken;
- aan de vergunning de hierna opgenomen voorschriften te verbinden.

### Rechtsmiddelen

#### **Beroep**

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

### **Inwerkingtreding**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

### Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,  
het hoofd van de Afdeling Vergunningen en Meldingen  
van de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

*Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 9 februari 2017  
Verzonden op: 13 februari 2017

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Zavin C.V.,  
Baanhoekweg 46, 3313 LP Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht,  
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,  
Postbus 16, 3360 AA Sliedrecht;
- MOB, t.a.v. de [REDACTED],  
[REDACTED] 6521 BC Nijmegen.

## Inhoudsopgave

|   |    |
|---|----|
| <b>Voorschriften</b> .....                                  | 4  |
| 1 Afval.....  | 4  |
| 1.1 Acceptatie en verwerking.....                           | 4  |
| 2 Opslag laag calorische vloeibare afvalstoffen .....       | 5  |
| 2.1 Constructie en installatie van de tankinstallatie ..... | 5  |
| 2.2 Inspectie- en onderhoudseisen.....                      | 6  |
| 2.3 Veiligheidsinstructies en Beheersmaatregelen.....       | 7  |
| 3 Geluid .....  | 9  |
| <b>Overwegingen</b> .....                                   | 11 |
| Procedurele overwegingen .....                              | 11 |
| Samenhang met overige wet- en regelgeving.....              | 19 |
| Overwegingen milieu.....                                    | 21 |
| Toetsingskader milieu .....                                 | 21 |
| Beste beschikbare technieken .....                          | 21 |
| Afvalstoffen .....  | 23 |
| Bodem.....  | 26 |
| Lucht .....   | 26 |
| Geluid en trillingen .....                                  | 27 |
| Opslag laag calorische vloeibare afvalstoffen.....          | 29 |
| Energie.....  | 30 |
| Conclusie .....   | 30 |
| Bijlage 1: Begrippen.....                                   | 31 |
| Bijlage 2: Keuringstermijnen tankinstallatie .....          | 32 |

## Voorschriften

### Milieu

#### 1 Afval

##### 1.1 Acceptatie en verwerking

- 1.1.1 De jaarlijkse verbrandingscapaciteit van de hieronder vermelde afvalstoffen voor verwerking in de afvalverbrandingsinstallatie mag niet meer bedragen dan 10.000 ton per jaar.

| Euralcode | Omschrijving  |
|-----------|---|
| 070513*   | Vaste afvalstoffen die gevaarlijke stoffen bevatten afkomstig van farmaceutische processen                                |
| 070514    | Niet onder 07 05 13 vallende vaste afvalstoffen   |
| 16 03 05* | Organisch afval dat gevaarlijke stoffen bevat   |
| 16 03 06  | Niet onder 16 03 05 vallend organisch afval   |
| 18 01 01  | Scherpe voorwerpen (exclusief 18 01 03)   |
| 18 01 02  | Lichaamsdelen en organen , inclusief bloedzakjes en geconserveerd bloed (exclusief 18 01 03)                              |
| 18 01 03* | Afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen |
| 18 01 04  | Afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen |
| 18 01 08* | Cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen  |
| 18 01 09  | Niet onder 18 01 08 vallende geneesmiddelen   |
| 18 02 02* | Afval waarvan de inzameling en verwijdering zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen      |
| 20 01 31* | Cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen  |

- 1.1.2 In aanvulling op het in voorschrift 1.1.1 bepaalde mogen in de verbrandingsinstallatie laag calorische vloeibare afvalstoffen, zijnde water vermengd met olie / zeepachtige stoffen, zoals koelvloeistof, afvalwater, ammoniak en zepen (organische stoffen < 50%, organisch halogeen < 0,1 %), worden verbrand, voor zover zij tevens voldoen aan onderstaande omschrijving en euralcodes en in een hoeveelheid van maximaal 8.000 ton per jaar.

| Euralcode | Omschrijving   |
|-----------|--|
| 07.05.01* | Waterige wasvloeistoffen en moederlogen                          |
| 10.01.18* | Afval van gasreiniging dat gevaarlijke stoffen bevat             |
| 16 03 06  | Niet onder 16 03 05 vallend organisch afval                      |
| 16.07.08* | Afval dat olie bevat   |
| 16.07.09* | Afval dat andere gevaarlijke stoffen bevat                       |
| 16.10.01* | Waterig vloeibaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat            |
| 16.10.02  | Niet onder 16.10.01 vallend waterig vloeibaar afval              |
| 16.10.04  | Niet onder 16.10.03 vallende waterige concentraten               |
| 19.01.06* | Waterig vloeibaar afval van gasreiniging en andere waterig afval |
| 19.02.04* | Voorgemengd afval dat tenminste één gevaarlijke afvalstof bevat  |

- 1.1.3 Vergunninghoudster moet altijd handelen overeenkomstig het bij onderhavige aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de ingevolge voorschrift 1.1.5 goedgekeurde wijzigingen.
- 1.1.4 Het in voorschrift 1.1.3 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de mogelijk op grond van voorschrift 1.1.5 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten voordat de wijziging wordt doorgevoerd schriftelijk ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
  - de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 1.1.6 De dosering in de naverbrandingsoven van de laag calorische vloeibare afvalstoffen, genoemd in het voorgaande voorschrift 1.1.2, dient plaats te vinden op een punt vóór het begin van het 2 seconden traject, zoals bedoeld in artikel 5.23, lid 1 onder b van de Activiteitenregeling milieubeheer, en bij een temperatuur van ten minste 1000 °C.

## 2 Opslag laag calorische vloeibare afvalstoffen

### 2.1 Constructie en installatie van de tankinstallatie

- 2.1.1 De opslag van laag calorische vloeibare afvalstoffen moet plaatsvinden in bovengrondse tanks op de speciaal daarvoor bestemde in pandige locatie, zoals aangegeven in de aanvraag. De opslagcapaciteit op enig moment mag maximaal 60 m<sup>3</sup> zijn.
- 2.1.2 De tankinstallatie inclusief leidingen en appendages is zodanig ontworpen, vervaardigd en geïnstalleerd dat deze bij gebruik geen gevaar oplevert voor mens en milieu. Dat betekent tenminste dat de gehele installatie:
- a chemisch resistent is voor de stoffen die worden opgeslagen;
  - b voldoende sterk is, rekening houdend met de condities die zich bij gebruik kunnen voordoen;
  - c toegerust is om het vrijkomen van gevaarlijke stoffen en de schadelijke gevolgen daarvan te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.
- 2.1.3 Een tankinstallatie mag niet eerder in gebruik worden genomen nadat een erkend installateur een kwaliteitsverklaring heeft afgegeven dat de tankinstallatie voldoet aan de eisen zoals omschreven in het installatiecertificaat. Binnen een maand na afronding van de installatiewerkzaamheden moet een installatiecertificaat volgens BRL-K903 of een aantoonbaar gelijkwaardig beoordelingssysteem voorhanden zijn. Het geregistreerde installatiecertificaat moet zijn afgegeven door een installateur die is gecertificeerd op basis van BRL-K903 of aantoonbaar gelijkwaardig beoordelingssysteem. Alle geregistreerde installatiecertificaten moeten door de eigenaar binnen de inrichting worden bewaard en ter inzage beschikbaar zijn voor het bevoegd gezag.
- 2.1.4 Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, moet onder de bovengrondse tank een doelmatige fundering zijn aangebracht.

- 2.1.5 De draagconstructie van de bovengrondse opslagtank is voldoende sterk om het totale gewicht van de tank met inhoud te dragen.
- 2.1.6 Een dubbelwandige tank is voorzien van een doelmatig en goedgekeurd (al dan niet elektronisch) lekdetectiesysteem.  
Een elektronisch lekdetectiesysteem moet zijn geïnstalleerd door een gecertificeerd installateur. Een duidelijk hoorbaar of zichtbaar alarm moet worden gegeven op het moment dat een afwijking optreedt. Dit alarm moet worden gegeven op een plaats waar dit door de beheerder van de tank kan worden waargenomen. Het alarm moet voortduren totdat actie is ondernomen. Het systeem moet fail-safe zijn ontworpen in het geval er sprake is van drukverzorgende systemen.
- 2.1.7 De tankinstallatie is voorzien van doelmatige overvulbeveiliging.

## 2.2 Inspectie- en onderhoudseisen

- 2.2.1 Een installatiecertificaat moet worden afgegeven:
- wanneer een nieuwe installatie in gebruik wordt genomen;
  - na het uitvoeren van een periodieke keuring;
  - na uitbreiding- en/of modificatie van een bestaande installatie;
  - na het uitvoeren van reparatiewerkzaamheden aan vloeistofhoudende installatiedelen met uitzondering van kleine reparaties.
- 2.2.2 Het elektronisch lekdetectiesysteem moet zijn voorzien van een proefinrichting, waarmee de goede werking van het alarmsysteem kan worden gecontroleerd. Het (proef)alarm van het lekdetectiesysteem moet maandelijks door de beheerder van de tank worden gecontroleerd.
- 2.2.3 Na uitvoering van de keuring, het onderhoud of de reparatie waarvoor een installatiecertificaat vereist is moet binnen twee maanden een geregistreerd installatiecertificaat in het installatieboek (logboek) zijn opgenomen.
- 2.2.4 Indien een installatiecertificaat niet direct beschikbaar is na de oplevering of periodieke keuring van een installatie, mag totdat het installatiecertificaat beschikbaar is gebruik worden gemaakt van een tijdelijk certificaat of een verklaring van de fabrikant volgens de richtlijnen van het betreffende keuringsschema.
- 2.2.5 Reparaties en wijzigingen aan beveiligingen moeten door de installateur / andere erkende installateur worden uitgevoerd.
- 2.2.6 Bij een reparatie of uitbreiding van de installatie moeten de keuringstermijnen van het bestaande deel van de installatie en dergelijke blijven gehandhaafd en worden overgenomen in het nieuwe installatiecertificaat.
- 2.2.7 Een tankinstallatie moet periodiek worden gekeurd uiterlijk in het jaar van keuring zoals vermeld op het installatiecertificaat.
- 2.2.8 De periodieke keuring moet worden uitgevoerd door een erkende organisatie.
- 2.2.9 Een tankinstallatie moet periodiek worden gekeurd. Deze keuringstermijn is afhankelijk van het toegepaste materiaal, boven- of ondergrondse ligging en de soort opgeslagen vloeistof. De periodieke keuringstermijnen zoals beschreven in Bijlage D van de PGS 31, conceptversie 16 juni 2015, - welke is opgenomen als bijlage 2 in deze beschikking - moeten worden gehanteerd.

- 2.2.10 Een bovengrondse tankinstallatie moet voor onderhoud en ten tijde van inspectie aan alle zijden bereikbaar zijn.
- 2.2.11 De gehele installatie moet in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.2.12 Alle installatieonderdelen zoals beveiligingen, regelingen en appendages, moeten naar behoren functioneren.
- 2.2.13 Geïnstalleerde lekdetectiesystemen moeten ten minste jaarlijks volgens de voorschriften van de fabrikant en van toepassing zijnde norm(en) worden gecontroleerd door of namens de gebruiker op goede werking. Van de controle moet een aantekening in het logboek worden gemaakt.
- 2.2.14 Als blijkt dat de binnen- of de buitenwand van de tank lek is, moet de tank direct buiten gebruik worden genomen. Nadat de tank is hersteld en is beproefd volgens de van toepassing zijnde norm(en) kan deze weer in gebruik worden genomen.
- 2.2.15 Indien een defect aan het lekdetectiesysteem wordt geconstateerd, moet direct contact worden opgenomen met een gecertificeerde installateur. Het defect dient binnen een maand te zijn gerepareerd. Van de reparatie moet een aantekening in het logboek worden gemaakt. In de tussenliggende periode moeten beheersmaatregelen worden getroffen of er moeten periodieke controles worden uitgevoerd.
- 2.2.16 Alle rapporten en certificaten van onderzoeken, metingen, keuringen, inspecties en controles die van toepassing zijn op tankinstallatie moeten worden opgenomen in het logboek.
- 2.2.17 Het installatieboek (logboek) en alle bijbehorende bescheiden moeten altijd voor het bevoegd gezag ter inzage gereed liggen.
- 2.2.18 Gedurende de levensduur van de installatie moeten de installatiecertificaten, inspectie- en keuringscertificaten bewaard blijven.

### 2.3 Veiligheidsinstructies en Beheersmaatregelen

- 2.3.1 De omgeving van de tankinstallatie moet worden schoon gehouden.
- 2.3.2 Het vrijkomen van gevaarlijke stoffen door morsen of lekkage moet worden voorkomen.
- 2.3.3 Een tank wordt niet boven de maximale vullingsgraad gevuld.
- 2.3.4 Van degenen die de verlading uitvoeren (geadresseerde en vervoerder) heeft minimaal één van beiden goed zicht op het lospunt en op de niveaumeter, als er geen automatische systemen met akoestisch of optisch signaal aanwezig zijn om overvulling te voorkomen.
- 2.3.5 De gehele tankinstallatie met toebehoren moet in goede staat verkeren en periodiek worden gecontroleerd.
- 2.3.6 Werknemers die bij of aan tankinstallaties van de inrichting werkzaamheden verrichten moeten bekend zijn met het juiste gebruik van de installatie, voor de veiligheid relevante kennis over de opgeslagen stoffen hebben en bekend zijn met de geldende veiligheids- en milieuvoorschriften, het praktisch gebruik van kleine blusmiddelen en de voorschriften in geval van brand, voor zover een en ander op hen van toepassing is.

- 2.3.7 Aan de buitenzijde van een tank voor de opslag van vloeibare chemicaliën moet het volume (maximale inhoud) van de tank en de benaming van de opgeslagen stof goed zichtbaar zijn aangegeven.
- 2.3.8 Het vulpunt moet voorzien zijn van de juiste V&G etikettering.
- 2.3.9 Bij het verladen van een tankwagen moeten de verplichtingen van het ADR in acht genomen te worden. Er moet hierbij een duidelijke losprocedure aanwezig zijn.
- 2.3.10 De geadresseerde en de vervoerder controleren of de uitrusting van de losplaats, zoals losslangen, dampretourleiding en stikstof/drukleiding, koppelingen en pakkingen in goede conditie zijn en geschikt zijn om het product goed en veilig te kunnen lossen. De geadresseerde en de vervoerder controleren, indien mogelijk, visueel uitwendig en inwendig of de losuitrusting schoon is.
- 2.3.11 Alle aansluitingen op de losplaats zijn duidelijk gemarkeerd. De geadresseerde is verantwoordelijk voor het correct aansluiten van de losslangen op de opslagtank c.q. het vulpunt. De vervoerder is bekend met zijn tankwagen en is verantwoordelijk voor het aansluiten op de tankwagen, tenzij de losprocedure een andere werkwijze voorschrijft.
- 2.3.12 De geadresseerde geeft expliciet toestemming aan de vervoerder om het losproces te starten. De geadresseerde voert de benodigde handelingen aan de opslaginstallatie uit, tenzij de losprocedure een andere werkwijze voorschrijft.
- 2.3.13 Bij het loskoppelen moet de volgende vastgelegde werkprocedure worden doorlopen:
- a. afsluiter tankwagen dichtzetten;
  - b. slang en/of leidingen leeg en drukloos maken;
  - c. afsluiter(s) ontvangende installatie dichtzetten en voorzien van afsluitende doppen;
  - d. slang afkoppelen en voorzien van geschikte afsluitende doppen;
  - e. alle mangaten en kleppen sluiten;
  - f. indien van toepassing en indien de ontvangende inrichting de vereiste voorzieningen heeft, kan binnen de inrichting druk af worden gelaten;
  - g. voordat de vervoerder vertrekt, controleert deze of de hiervoor genoemde zaken die bij de tankwagen horen zijn uitgevoerd.
- 2.3.14 Voordat er werkzaamheden worden verricht, toont de operator / medewerker aan de vervoerder de plaats en werking van veiligheidsvoorzieningen.
- 2.3.15 De geadresseerde en vervoerder volgen de op de losplaats geldende procedures voor het werken op hoogte.
- 2.3.16 De tankwagen wordt geplaatst op de hiervoor aangewezen, voldoende geventileerde, losplaats. Om wegrijden te voorkomen tijdens het losproces moeten dusdanige voorzorgsmaatregelen worden genomen dat de tankwagen zich niet kan verplaatsen tijdens het lossen.



- 2.3.17 Het is de verantwoordelijkheid van de geadresseerde dat de opslagtank geschikt is voor de te verladen vloeibare chemicaliën en dat deze voldoende capaciteit en ruimte heeft om de aangeleverde hoeveelheid product te kunnen lossen. Voordat met het vullen wordt begonnen, wordt de beschikbare inhoud van de tank bepaald.
- 2.3.18 Aan de buitenzijde van een opslagtank met gevaarlijke vloeistoffen moeten op duidelijk zichtbare plaatsen waarschuwingsborden worden geplaatst, welke de gevaren van de opgeslagen gevaarlijke stoffen aanduiden. Op daartoe geschikte plaatsen moeten de betreffende gevaarsymbolen zijn aangebracht conform ADR of de Europese CLP-Verordening over de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels (Classification, Labelling and Packaging: CLP).  
Indien relevant (zie toelichting) moet de opslagtank worden voorzien van het VN-nummer / gevi code of een andere veiligheidssignalering.  
De leidingen moeten zijn voorzien van labels en etiketten met stofnaam, productnaam en stromingsrichting volgens NEN 3050.
- 2.3.19 De tankinstallatie met toebehoren en leidingen is, in relatie tot de toegelaten snelheden van voertuigen en verkeersintensiteit nabij de opslaglocatie, zodanig geplaatst, dat er geen gevaar bestaat voor aanrijding. Indien een dergelijke plaats niet aanwezig is, is een voldoende afschermdende constructie aangebracht.
- 2.3.20 Voor een metalen tank moet rondom altijd een afstand van minimaal 25 cm als inspectieafstand tot andere objecten worden aangehouden.  
Daarnaast geldt voor een inpandige tank een afstand van minimaal 50 cm (inspectieafstand) op de kortste zijde en minimaal 3 m (veiligheidsafstand) van brandgevaarlijk werk of hete voorwerpen van >150 °C.
- 2.3.21 Voor een niet-metalen tank moet rondom altijd een afstand van minimaal 25 cm als inspectiesafstand tot andere objecten worden aangehouden. Daarnaast geldt voor een inpandige tank een afstand van minimaal 50 cm (inspectieafstand) op de kortste zijde en minimaal 3 m (veiligheidsafstand) van brandgevaarlijk werk of hete voorwerpen van >150 °C.
- 2.3.22 Gelekte gevaarlijke stoffen die in een tankopslagvoorziening zijn vrijgekomen moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Daartoe moeten in of nabij de opslagvoorziening materialen aanwezig zijn om deze stoffen te immobiliseren, te neutraliseren of te absorberen.

### 3 Geluid

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L<sub>Ar</sub>,L<sub>T</sub>) veroorzaakt door de in de inrichting (gehele inrichting inclusief uitbreiding) aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de punten in onderstaande tabel niet meer bedragen dan:

| Naam         | Omschrijving         | Hoogte | Dag<br>[dB(A)] | Avond [dB(A)] | Nacht<br>[dB(A)] |
|--------------|----------------------|--------|----------------|---------------|------------------|
| Z 007_A      | Baanhoek/zonegrens   | 5 m    | 9,2            | 6,9           | 6,5              |
| Z 008_A      | Baanhoek/zonegrens   | 5 m    | 13,1           | 10,4          | 9,8              |
| Z 009_A      | Baanhoek/zonegrens   | 5 m    | 19,2           | 17,5          | 17,3             |
| Z 010_A      | Wantijdijk/zonegrens | 5 m    | 20,7           | 17,8          | 17,5             |
| Z 011_A      | Zonegrens            | 5 m    | 8,9            | 5,9           | 5,4              |
| V_01 Zavin_A | Vergunningpunt 1     | 5 m    | 47             | 45            | 45               |
| V_02 Zavin_A | Vergunningpunt 2     | 5 m    | 33             | 29            | 27               |

De ligging van de beoordelingsposities is gegeven in rapport Tauw N003-1229067JEA-srb-V03-NL d.d. 18 december 2015.

- 3.1.2 Het maximale geluidniveau (LA<sub>max</sub>), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag ter plaatse van woningen van derden buiten het wettelijk gezoneerde industrieterrein niet meer bedragen dan:
- 40 dB(A) in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;
  - 35 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
  - 30 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur;
- 3.1.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

## Overwegingen

Procedurele overwegingen

### Gegevens aanvrager

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 11 januari 2016 van Zavin C.V. een verzoek ontvangen om een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De inrichting is gelegen aan de Baanhoekweg 46 te Dordrecht.

### Projectbeschrijving

De aanvraag betreft een verzoek om uitbreiding van haar activiteiten met het verwerken van laag calorische vloeibare afvalstoffen in haar verbrandingsinstallatie in een hoeveelheid van 8.000 ton/jaar. Onder laag calorische vloeibare afvalstoffen wordt verstaan water vermengd met olie / zeepachtige stoffen, zoals koelvloeistof, afvalwater, ammoniak en zepen (organische stoffen < 50%, halogeen < 0,1 %).

### Huidige vergunningensituatie

Op 21 november 2012 hebben wij, op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), aan Zavin C.V. een revisievergunning, kenmerk 2012027492 / IGI, verleend voor een inrichting voor de verbranding van medisch, biologisch en genetisch risicovol gevaarlijk afval in een verbrandingsoven met een verwerkingscapaciteit van 10.000 ton/jaar gelegen aan de Baanhoekweg 46 te Dordrecht.

### Bevoegd gezag

De hoofdactiviteiten van Zavin C.V vallen volgens bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) behorende bij Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onder:

- 28.4 onder a, sub 5, het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijk afvalstoffen;
- 28.4 onder e, sub 3, het verbranden van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- 28.4 onder g, het geheel of gedeeltelijk vernietigen van buiten de inrichting afkomstige genetisch gemodificeerde organismen als afvalstoffen of voorkomend in afvalstoffen.

Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn Gedeputeerde Staten om de omgevingsvergunning te verlenen.

Tevens worden de hoofdactiviteiten genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en wel in categorie 5.2 onder b:

Installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 t per dag.

### Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### Procedure en zienswijze (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in de plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

### Adviezen op de aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

### Terinzagelegging ontwerpbesluit

De ontwerpbesluit heeft van 21 juni tot en met 1 augustus 2016 ter inzage gelegen en eenieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

### Zienswijze(n)

Naar aanleiding van de ontwerpbesluit zijn door ons op 29 juli 2016 van burgemeester en wethouders van Sliedrecht zienswijzen ontvangen.

De zienswijzen kunnen als volgt worden samengevat.

#### 1. *Gemeente Sliedrecht is niet om advies gevraagd*

In het verleden is met de provincie afgesproken dat de gemeente Sliedrecht als adviseur wordt betrokken bij vergunningswijzigingen die mogelijk effecten kunnen hebben op de bevolking van Sliedrecht. Dat is hier het geval omdat de wijziging potentieel kan leiden tot toename van emissies van schadelijke stoffen uit de schoorsteen. Gevraagd wordt waarom Sliedrecht niet als adviseur is betrokken.

#### 2. *Groot deel van vergunningvoorschriften blijft van kracht*

Een groot deel van de vergunningvoorschriften in de vergunning van 2012 blijft van kracht. Dit geldt met name ook voor de aanvullende luchtemissienormen, die in hoofdstuk 8 (pagina 38 e.v. in de vigerende vergunning van 2012) aanvullend op het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) (nu Activiteitenbesluit) op verzoek van de gemeente Sliedrecht, zijn opgenomen. Ook na het opgaan van het Bva in het Activiteitenbesluit blijven deze aanvullende normen van kracht. Sliedrecht hecht er aan dat dit wordt bevestigd in de considerans.

#### 3. *Vergunde doorzet van 10.000 ton/jaar naar 18.000 ton/jaar*

In 2012 is de vergunde doorzet verhoogd van 8.000 ton/jaar naar 10.000 ton/jaar. Ook is de voorgeschreven oventemperatuur toen verlaagd van 1100 naar 850 °C. Onder voorwaarden is de gemeente Sliedrecht hiermee akkoord gegaan. In de vergunning van 2012 is als voorschrift 1.2 opgenomen: "De nominale verbrandingscapaciteit bedraagt maximaal 1,1 ton per uur bij een calorische waarde van 11 MJ/kg". Dit voorschrift zou nu in zijn geheel vervallen en daarmee ook de maximale verbrandingscapaciteit. Sliedrecht verzoekt om dit te corrigeren.

#### 4. *In de considerans van de ontwerpbesluit staat dat de nieuw te verbranden laagcalorische vloeistoffen leidingwater vervangt dat nu ter koeling in de oven/NVO (naverbrandingsoven) wordt gebracht. Sliedrecht verzoekt om een opgave van de hoeveelheid leidingwater die in de afgelopen 5 jaar per jaar is gesuppleerd ten behoeve van koeling. Gevraagd wordt hoe deze hoeveelheid zich verhoudt tot de nu aangevraagde 8.000 ton/jaar?*

#### 5. *Oventemperatuur weer terug naar 1100 graden Celsius?*

Van groot belang is dat de goede prestaties van Zavin in het verleden met betrekking tot dioxine emissies gehandhaafd worden. Sliedrecht dringt er op aan om goed te motiveren waarom 850 °C voldoende zou zijn gezien de extra vergunde hoeveelheid afvalstoffen van 8.000 ton/jaar, die in de NVO gaat worden gedoseerd. Sliedrecht verzoekt om de jaarlijkse metingen die door een extern bureau conform BvA/Activiteitenbesluit vanaf 2010 zijn uitgevoerd te ontvangen. Tevens verzoekt Sliedrecht om toezending van de emjv's vanaf 2010. Het handhaven van een minimale oventemperatuur (850 °C, 2 sec.) is van cruciaal belang voor een goede uitbrand en lage dioxine emissies. Gevraagd wordt hoe dit wordt gezekeerd, of deze temperatuur wordt gemeten of berekend en hoe hierop wordt gehandhaafd.

6. *Voldoet de oven van Zavin aan eisen met betrekking tot energetisch rendement in de BREF?*

In de considerans wordt gesteld dat Zavin nu (8.000 m<sup>3</sup>?) leidingwater (waarom geen oppervlaktewater?) in het proces brengt om de oventemperatuur te verlagen. Elders wordt gesteld dat extra lucht wordt ingevoerd. De vraag komt dan op of de oven wel voldoet aan de eisen van een minimale energie efficiency zoals aangegeven in de BREF Afvalverbranding. Sliedrecht dringt er op aan om de energie efficiency van de oven te toetsen aan de eisen van BBT conform de BREF Afvalverbranding.
7. *Onvoldoende basis voor vergunning wijziging*

De ontwerpbeschikking is gebaseerd op proeven die in 2012 zijn uitgevoerd. Daaruit bleek dat er geen sprake was van verhoging van emissies. Het rapport (van 26 april 2012) bevat echter geen enkele informatie over de samenstelling en hoeveelheid van het tijdens de proef gesuppleerde laagcalorische vloeistof. Als enige specificatie is vermeld (quote): Tijdens deze metingen is een laag calorische vloeistof mee verbrand. Dit zegt niets over wat kan worden verwacht als er laag calorisch gevaarlijk afval met bijvoorbeeld 1% organisch chloor gaat worden gedoseerd. Dit klemt des te meer nu dit afvalwater in de NVO wordt gedoseerd na de verbrandingsoven, juist voordat de afgassen de rookgasreiniging ingaan. Wordt hier nu wel voldaan aan de twee seconden eis bij minimaal 850 gr. C?

De proef van 2012 zegt niets over te verwachten emissies. Dit punt is des te meer van belang nu blijkt dat in de acceptatievoorwaarden een totaal chloorgehalte van 4%(!) en 1% (!) organisch chloor wordt toegestaan, hetgeen absoluut niet spoort met de MER-beoordeling.

Hierbij dient ook in beschouwing te worden genomen dat dioxines en furanen maar 1 maal per jaar in opdracht van Zavin worden gemeten.

Tevens is op grond van de voorliggende informatie niet duidelijk in hoeverre de emissievrachten uit de schoorsteen toe kunnen nemen in termen van stof, NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>, zoutzuur, kwik, dioxines, etc.

Sliedrecht concludeert dat, alvorens er vergunning kan worden verleend, er eerst een goed testprogramma moet komen met goed gedefinieerde laagcalorische afvalstromen waarvan de samenstelling bekend is, in combinatie met daarop toegespitste emissiemetingen.

Een alternatief is dat gedurende de eerste 2 jaren na start van inbrengen van laagcalorische afvalstoffen er een continue dioxine bemonstering op de schoorsteen wordt geplaatst met maandelijks emissierapportages.
8. *Acceptatievoorwaarden sporen niet met de MER-beoordelingsnotitie*

De scope van te verwerken laagcalorische vloeistoffen, zoals gespecificeerd in de MER- beoordelingsnotitie, wijkt deels af van hetgeen in de ontwerpbeschikking vergund wordt. Dit is kennelijk niet opgemerkt. Sliedrecht verzoekt om een verklaring waarom de scope van bij te stoken laagcalorische vloeistoffen in de ontwerpbeschikking afwijkt van de MER- notitie.
9. Een tweede discrepantie is de toegestane concentratie organisch chloor. Met name de definitie van laagcalorische vloeistoffen uit de MER-beoordeling "Water vermengd met olie/zeepachtige stoffen, zoals koelvloeistof, afvalwater, ammoniak en zepen (organische stoffen <50%, halogeen <0,1%)" komt ten onrechte niet terug in de vergunningvoorschriften. Sliedrecht verzoekt om deze definitie alsnog in de voorschriften op te nemen.

In Bijlage 3 bij de Acceptatievoorwaarden, die aan de vergunning zijn gekoppeld, wordt maximaal 1% organisch chloor toegestaan, dus meer dan tienmaal (!) zoveel. Er wordt op aangedrongen dit terug te brengen tot maximaal 0,1% halogeen (soms van organisch en anorganisch) conform de MER-notitie.
10. Ook de begrenzing van de calorische waarde tot max. 13.500 kJ/kg is mogelijk onvoldoende om de benodigde koeling te bereiken. Verzocht wordt om te motiveren waarom deze waarde is opgenomen en of deze toereikend is om voor voldoende koeling te zorgen.
11. In de door Zavin aangeleverde stukken staat ook dat de concentraties zware metalen beperkt zijn. De in bijlage 3 gespecificeerde concentraties aan metalen betekenen een forse toename van de vracht aan zware metalen. Verzocht wordt om de toegestane concentraties zware metalen in de laagcalorische vloeistoffen verder te beperken.

12. De bovengenoemde punten betekenen een aanpassing/aanvulling van de voorschriften, met name van voorschrift 1.1.2. In aanvulling hierop wordt er door Sliedrecht op aangedrongen om aan te geven hoe drijfslagen in de tank(s) gaan worden voorkomen en hoe wordt voorkomen dat afvalstoffen reageren met elkaar als ze in dezelfde tank worden opgeslagen?

#### Behandeling Zienswijze(n)

Naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen van de gemeente Sliedrecht en het hierop volgende overleg met de gemeente Sliedrecht heeft Zavin op verzoek de aanvraag aangevuld met de volgende informatie.

- Een nieuw document 'Acceptatie- en verwerkingsvoorwaarden ZAVIN "Specifiek Ziekenhuisafval" en andere tot de verwerking toegelaten afvalstoffen', versie 6.3, 24-01-2017, ter vervanging van het voorgaande document. In bijlage 3 van het document is nu de parameter AOX opgenomen, waarmee het gehalte aan adsorbeerbare gehalogeneerde organische stoffen in het laag calorisch afval wordt bepaald. Deze parameter is op 0,1% gesteld. Daarmee is in voldoende mate gewaarborgd dat voldaan wordt aan de in de m.e.r. beoordelingsnotitie opgenomen voorwaarde van 0,1 % gehalogeneerde organische stoffen. Tevens is paragraaf 2.4 van het document, waarin de acceptatievoorwaarden zijn vermeld, aangevuld met extra analyses waarop een monster van een vracht standaard en waarop een monster van een vracht steekproefsgewijs wordt geanalyseerd.
- Een nieuw document 'Projecttoelichting bij aanvraag 1842741', kenmerk N01-2015-7004-ZAVIN-Projecttoelichting-D02, d.d. 19-12-2016' ter vervanging van het voorgaande document, waarin de locatie van het doseerpunt van de laag calorische vloeibare afvalstoffen ter onderbouwing van een voldoende hoge verbrandingstemperatuur beter is beschreven.

Verder is gebleken dat er 2 Euralcodes uit de aanvraag niet overeenstemmen met de op 1 juni 2015 ingediende m.e.r. aanmeldingsnotitie. De betreffende Euralcodes 07.05.01\* (Waterige wasvloeistoffen en moederlogen) en 16.07.08\* (Afval dat olie bevat) komen overeen met afvalwaterstromen, die voor wat betreft de samenstelling tevens als LACAL kunnen worden aangemerkt. Deze beide afvalwaterstromen zullen geen meer of andere emissie geven en zullen daarom niet leiden tot een andere m.e.r. beoordeling. Deze 2 nieuwe Euralcodes kunnen daarom worden vergund in deze omgevingsvergunning.

- Ad. 1 Er is in dit geval inderdaad geen afstemming vooraf geweest met B&W Sliedrecht. In onderhavige aanvraag wordt door Zavin ook geen verruiming van de emissienormen van de vigerende vergunning aangevraagd. Gelet hierop is indertijd besloten om de aanvraag alleen aan de wettelijk aangewezen adviseur B&W van Dordrecht voor advies toe te zenden.
- Momenteel worden echter met betrekking tot de betrokkenheid van de drie gemeenten Dordrecht, Sliedrecht en Papendrecht bij de problematiek van de verschillende bedrijven op de Baanhoekweg in Dordrecht op ambtelijk niveau betere en duidelijkere afspraken gemaakt.
- Ad. 2 Om tegemoet te komen aan deze zienswijze hebben wij in de considerans op pagina 20 onder de kop '**Het in werking hebben van een afvalverbrandingsinstallatie**' voor de duidelijkheid de volgende passage toegevoegd: 'In artikel 5.30 van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat voor een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie waarop onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van het van toepassing worden van deze paragraaf 5.1.2 'Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie' van het Activiteitenbesluit op die afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of een vergunning op grond van hoofdstuk 6 van de Waterwet was verleend, de voorschriften van die vergunning van toepassing blijven, tenzij de betreffende voorschriften gelijke of minder strenge emissiegrenswaarden bevatten dan die welke gelden op grond van deze paragraaf. Voor Zavin C.V. blijven op basis van vorenstaande de strengere voorschriften uit de onderliggende vigerende vergunning van 21 november 2012, kenmerk 2012027492 / IGI gelden.'

- Ad. 3 Het vastleggen van de nominale verbrandingscapaciteit, zoals dit in voorschrift 1.2 van de huidige vergunning van Zavin is gebeurd, is indertijd gebaseerd op artikel 8, lid b, van het Besluit verbranden afvalstoffen (BVA). Het BVA is op 1 januari 2013 vervallen.
- De relevante onderdelen van het BVA zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit, dat rechtstreeks werkend is. Het vastleggen van de nominale verbrandingscapaciteit is in het Activiteitenbesluit niet meer opgenomen. In artikel 5.30, lid 2, is aangegeven dat voor een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie waarop onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van het van toepassing worden van deze paragraaf 5.1.2 'Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie' van het Activiteitenbesluit op die afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of een vergunning op grond van hoofdstuk 6 van de Waterwet was verleend, de voorschriften van die vergunning van toepassing blijven, tenzij de betreffende voorschriften gelijke of minder strenge emissiegrenswaarden bevatten dan die welke gelden op grond van deze paragraaf. Dit betekent dat voorschrift 1.2 van de huidige vergunning van Zavin van toepassing blijft op vergunde situatie, als de nieuw aangevraagde situatie buiten beschouwing wordt gelaten. Vanwege de aangevraagde verandering is het voorschrift echter niet meer actueel. Vanwege het voorgaande trekken wij het voorschrift in.
- Overigens heeft het laag calorisch afval een calorische waarde van 13,5 kJ/kg. Deze calorische waarde is te verwaarlozen ten opzichte van de calorische waarde van 11 MJ/kg van het ziekenhuisafval en zal de belasting van de oven niet negatief beïnvloeden. Ter onderbouwing is door Zavin op 16 december 2016 de aanvraag aangevuld met een stookdiagram om te bepalen wanneer er sprake is van thermische overbelasting, mechanische overbelasting en dergelijke.
- Ad. 4 De dosering van water in de naverbrandingsoven (NVO) is momenteel ca. 1 m<sup>3</sup>/uur. Op basis van het aantal bedrijfsuren betekent dit dat jaarlijks ca. 7.700 m<sup>3</sup> wordt geïnjecteerd. De aangevraagde hoeveelheid LACAL van 8000 ton per jaar is in lijn hiermee.
- Ad. 5 Wij zijn het met Sliedrecht eens dat het van groot belang is dat de goede prestaties van Zavin in het verleden met betrekking tot dioxine emissies gehandhaafd blijven. Het monitoren van de verbrandingstemperatuur en het chloorgehalte zijn hierbij belangrijke parameters.
- Verbrandingstemperatuur  
De installatie is zo ingericht dat de temperatuur op het punt net vóór het 2 seconden niveau softwarematig wordt bewaakt. Bij een temperatuur lager dan 930 °C start een gasbrander om de temperatuur voldoende hoog te houden. Bij een temperatuur lager dan 900 °C stopt automatisch de belading van de oven en start een schoonbrandprogramma. Het beladen kan pas weer worden gestart indien weer aan de temperatuurvoorwaarden wordt voldaan.
  - Chloorgehalte  
Zavin heeft abusievelijk in de vergunningaanvraag een waarde van 1% organisch chloor opgenomen voor het LACAL. Bij het opstellen van de aanvraag is door Zavin aangesloten bij de Richtlijn industriële emissie (RIE), waarin is gesteld dat afvalverbrandingsinstallaties zodanig moeten worden ontworpen, uitgerust, gebouwd en geëxploiteerd dat, het bij de verbranding ontstane gas wordt verhit tot een temperatuur van ten minste 850 °C gedurende ten minste 2 seconden. Indien gevaarlijk afval met een gehalte van meer dan 1% gehalogenoemde organische stoffen, uitgedrukt in chloor, wordt verbrand bedraagt de vereiste temperatuur ten minste 1100 °C. Daarbij is door Zavin voorbijgegaan aan het feit dat in de m.e.r. aanmeldingsnotitie een grenswaarde van 0,1% gehalogenoemde organische stoffen is gehanteerd.  
Zavin heeft vervolgens in haar aanvullende gegevens van 27 januari 2017 het gehalte aan gehalogenoemde organische stoffen, uitgedrukt door middel van de parameter AOX, in het laag calorisch afval gecorrigeerd naar 0,1%. Zie eerder op pagina 14 direct onder de kop 'Behandeling Zienswijze(n)'.  
Wij zijn van mening dat een goede en volledige verbranding en daarmee het voorkomen van dioxinevorming in voldoende mate is gewaarborgd. Zie ook verder onder ad. 7.

De gevraagde emissiegegevens en de emjv's vanaf 2010 zijn per mail op 5 oktober 2016 aan Sliedrecht verzonden.

Ad. 6 In de aanvraag van 5 januari 2012 die ten grondslag heeft gelegen aan de revisievergunning van 21 november 2012, kenmerk 2012027492 / IGI, is vermeld dat de door Zavin geleverde stoom aan het lagedruk net van HVC gemiddeld 750kWh elektriciteit oplevert. In dezelfde aanvraag is vermeld dat Zavin 225 kWh elektriciteit verbruikt en het aardgasverbruik ca. 280.000 Nm<sup>3</sup> per jaar bedraagt. Daarmee bereikt de afvalverbrandingsoven een rendement van ca. 75%.

Door de Zavin is aangegeven dat in de afgelopen jaren de installatie op energetisch rendement verder is verbeterd. Door verbeteringen in de installatie is de energie die gebruikt voor eigen doeleinden verder verlaagd. De opbrengst, stoom, is minimaal hetzelfde gebleven.

In de BREF Afvalverbranding wordt voor een dergelijke afvalverbrandingsoven, zoals die bij Zavin wordt gebruikt, een rendement van groter dan 60 tot 70% vermeld. De oven van Zavin voldoet hieraan.

Ad. 7 *Chloorgehalte en m.e.r. beoordelingsbesluit*

Zoals eerder aangegeven heeft Zavin in haar aanvullende gegevens van 27 januari 2017 het organisch halogeengehalte van het laag calorisch afval in de aanvraag gecorrigeerd naar 0,1%. Er zal dus geen sprake zijn van het verbranden van laag calorisch gevaarlijk afval met een organisch halogeengehalte van 1%. Het m.e.r. beoordelingsbesluit van 3 juli 2015 is daarmee in overeenstemming met onderhavige aanvraag.

*2 seconden niveau*

Het klopt dat het laag calorisch afval wordt gedoseerd in de naverbrander. Het doseerpunt ligt op een punt vóór het begin van het 2 seconden niveau en de oventemperatuur bij dit doseerpunt bedraagt ten minste 1000 °C. Zie aanvulling d.d. 19-12-2016 op de aanvraag.

Zavin heeft aangegeven dat de installatie zo is ingericht dat de temperatuur liggend vóór het 2 seconden niveau gemeten en softwarematig bewaakt wordt. Bij een temperatuur lager dan 930 graden start een gasbrander om de temperatuur te verhogen. Bij een temperatuur lager dan 900 graden stopt automatisch het beladen van de oven en start het schoonbrandprogramma van de installatie. Het beladen kan pas weer opgestart worden indien aan de temperatuur voorwaarden wordt voldaan.

De temperatuur op het 2 seconden niveau wordt niet gemeten. Deze wordt echter bewaakt door metingen vóór en na dit punt. De beveiliging van de installatie, zoals eerder genoemd, is gekoppeld aan de temperatuur vóór het 2 seconden niveau. De temperatuur na dit punt is gemiddeld 25 graden lager.

Overigens geeft Zavin aan dat Zavin een te lage temperatuur als een ongewone situatie aanmerkt, waarbij ZAVIN verplicht is dit direct te melden bij de Omgevingsdienst (via de milieutelefoon). Voor zover bekend is het nog nooit voorgevallen dat de temperatuur, buiten het uit bedrijf gaan van de installatie, in de buurt is gekomen van de grenswaarde.

Op 19 december 2016 is de aanvraag op bovenstaande punten (doseerpunt LACAL en procesbeschrijving) aangevuld.

*Emissiemetingen proefneming*

Wij zijn het met Sliedrecht eens dat de aanvraag onvoldoende informatie geeft over de samenstelling van het gebruikte laag calorisch afval. Zavin heeft op ons verzoek analyserapporten van de partijen laag calorisch afval overlegd, waarmee de proefneming is uitgevoerd. Uit de beide rapporten blijkt dat het gehalte aan organisch chloor zeer verschillend en ook zeer laag is geweest (0,6.10<sup>-3</sup> % en 0,2.10<sup>-6</sup> %). Naar aanleiding van deze 2 analyserapporten kunnen de volgende constatering gedaan worden.

- Het gehalte organisch chloor is ruim lager dan het in onderhavige aanvraag aangevraagde organisch chloorgehalte. Het in de proefneming gebruikte laag calorisch afval is daarom niet representatief voor de aangevraagde situatie van 0,1% organisch chloor.
- Er is geen duidelijke relatie tussen de analyserapporten van het laag calorisch afval met de uitgevoerde emissiemetingen.



- Vanwege de wisselende samenstelling van het laag calorisch afval zijn één (of twee) analysemonster(s) nauwelijks betrouwbaar om de samenstelling van het laag calorisch afval en de emissies die hierbij vrijkomen aan te tonen.
- De bedrijfsomstandigheden en procescondities zijn tijdens de proefneming door Zavin niet vastgelegd. Onbekend is onder welke procescondities (die representatief zijn voor een normale bedrijfsvoering) de meting is uitgevoerd.
- De proefmeting is uitgevoerd in 2012, toen voor dioxinen en furanen deelmetingen van 2 uur waren toegestaan. In de Activiteitenregeling artikel 5.20, lid 7, is nu vermeld: 'Een periodieke meting van dioxinen en furanen bestaat uit één deelmeting over een bemonsteringsperiode van ten minste 6 uur en ten hoogste 8 uur.' Dit is aangepast vanwege de detectiegrens. De deelmetingen tijdens de proefneming duurden 2 uur, in plaats van ten minste deze 6 uur. Overigens is in de vigerende vergunning van 21 november 2012, kenmerk 2012027492 / IGI, ook opgenomen dat dioxines minimaal 6 uur gemeten moet worden.

Verder geeft de gemeente Sliedrecht in haar zienswijze tevens aan dat dioxines en furanen maar éénmaal per jaar worden gemeten in opdracht van Zavin. Het is ons niet duidelijk waarop deze opmerking is gebaseerd. Zowel in de vigerende vergunning (voorschrift 8.3) als in de Activiteitenregeling (artikel 5.12) is vastgelegd dat de genoemde stoffen ten minste om de zes maanden gemeten worden. Ook in het oude BVA was opgenomen dat er minimaal eens per zes maanden gemeten moest worden.

Op onderhavige verandering is voor het uitvoeren van metingen op onder meer dioxinen en furanen artikel 5.12 lid 2 van de Activiteitenregeling van toepassing. Dit artikel luidt: 'In afwijking van het eerste lid, wordt gedurende de eerste twaalf maanden dat een afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie in werking is, de emissie van de stoffen, genoemd in het eerste lid, periodiek ten minste om de drie maanden gemeten'. Wij zijn van mening dat op deze wijze in voldoende wordt gewaarborgd dat de emissienormen niet worden overschreden.

Voor wat betreft de emissie van SO<sub>2</sub> lijkt het gezien de samenstelling van het laag calorisch afval niet waarschijnlijk dat deze zal toenemen. Bovendien is een verruiming van de emissie ook niet aangevraagd. De frequentie van de emissiemetingen ligt nu op ten minste tweemaal per jaar. Dit behoeft ons inziens geen aanpassing. Dit is ook in overeenstemming met artikel 5.11, lid 3 van de Activiteitenregeling.

Voor zoutzuur (HCl) worden in de rookgasreiniging behandlingsstappen gevolgd waarmee in voldoende mate wordt geborgd dat voldaan wordt aan de emissiegrenswaarden van de vigerende vergunning van 21 november 2012, kenmerk 2012027492 / IGI (tevens Activiteitenbesluit), zodat de frequentie van de emissiemeting beperkt kan blijven tot periodiek ten minste tweemaal per jaar (conform de vergunning en tevens in overeenstemming met artikel 5.11 lid 2 van de Activiteitenregeling).

Conform de vigerende vergunning wordt de emissie van NO<sub>x</sub> continu gemeten. Dit blijft gehandhaafd. Samengevat betekent dit dat voor wat betreft de frequentie van de emissiemetingen van de stoffen SO<sub>2</sub>, HCl en NO<sub>x</sub> de voorschriften geen aanpassing behoeven.

Ad. 8 Zie eerder op pagina 14 direct onder de kop 'Behandeling Zienswijze(n)'.

Ad. 9 De door Sliedrecht vermelde definitie van laag calorische afvalstoffen is inderdaad als zodanig opgenomen in de m.e.r. aanmeldnotitie van Zavin. Deze definitie is door ons niet overgenomen in de voorschriften van de ontwerpvergunning. De exacte samenstelling van het laag calorisch afval is vastgelegd in voorschrift 1.1.4, waarin is gesteld dat Zavin altijd moet handelen overeenkomstig het bij onderhavige aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC. In bijlage 3 van dit AV-beleid en de AO/IC is de samenstelling van het laag calorisch afval vastgelegd. Zoals eerder aangegeven heeft Zavin tevens in aanvullende gegevens van 27 januari 2017 het organisch halogeengehalte van het laag calorisch afval in de aanvraag gecorrigeerd naar 0,1% .

Desalniettemin hebben wij om onduidelijkheden te voorkomen voorschrift 1.1.2 aangevuld met de betreffende definitie.

- Ad. 10 De vermelde 'punt' in 13.500 kJ/kg moet gelezen worden als een 'komma' (Engelse wijze van schrijven). Voor alle duidelijkheid heeft Zavin in haar aanvullende gegevens van 27 januari 2017 de schrijfwijze aangepast naar onze Nederlandse manier van duiden en de 'punt' veranderd in een 'komma'. Wij zijn van mening dat op deze wijze in voldoende mate wordt tegemoetgekomen aan deze zienswijze.
- Ad. 11 Door Zavin is expliciet aangegeven dat door het doseren van dit laag calorisch afval de emissienormen zoals gesteld in de vergunning niet zullen worden overschreden. De rookgasreinigingsinstallatie is in voldoende mate uitgerust om ook de in het LACAL afvalwater aanwezige concentraties aan zware metalen uit het rookgas te verwijderen. Wij zijn van mening dat het niet nodig is om de in de aanvraag vermelde concentraties zware metalen in het LACAL afvalwater verder te beperken. Verder is op onderhavige verandering voor het uitvoeren van metingen op onder meer zware metalen artikel 5.12 lid 2 van de Activiteitenregeling van toepassing. Dit artikel luidt: 'In afwijking van het eerste lid, wordt gedurende de eerste twaalf maanden dat een afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie in werking is, de emissie van de stoffen, genoemd in het eerste lid, periodiek ten minste om de drie maanden gemeten'. De Activiteitenregeling en dit artikel zijn rechtstreeks werkend en van toepassing op onderhavige gewijzigde bedrijfsvoering van de afvalverbrandingsinstallatie van Zavin. Wij zijn van mening dat op deze wijze in voldoende wordt gewaarborgd dat de emissienormen niet worden overschreden.
- Ad.12 *Samenstelling laag calorisch afval*  
In voorschrift 1.1.2 is vastgelegd uit welke afvalstromen het laag calorisch afval bestaat dat door Zavin in de afvalverbrandingsinstallatie wordt verwerkt. In het voorschrift zijn de afvalstromen zijn op basis van het kader voor een doelmatig beheer van afvalstoffen gekarakteriseerd aan de hand van euralcodes. In bijlage 3 van het bij de aanvraag gevoegde en op 27 januari 2017 gecorrigeerde AV-beleid en de AO/IC is de exacte samenstelling van het laag calorisch afval vermeld. Dit is vervolgens in voorschrift 1.1.4 vastgelegd. Wij zijn van mening dat op deze in voldoende mate is gewaarborgd welke afvalstoffen en met welke samenstelling in de afvalverbrandingsinstallatie door Zavin worden verwerkt.  
*Voorkomen drijfslagen/onderlinge reactie van verschillende partijen afvalstoffen*  
De installatie voor het verwerken van laagcalorische vloeistoffen bestaat uit twee dubbelwandige tanks met een inhoud van elk 30 m<sup>3</sup>. Ter voorkoming van onderling mengen van verschillende partijen afvalstoffen is er bewaking op de tanks aangebracht. Dit voorkomt dat er gelost kan worden in een tank, die niet geheel leeg is. Indien een tank leeg is, wordt - alvorens over te schakelen op de andere tank - de eerstgenoemde tank gespoeld met water. Dit mengsel wordt vervolgens in de oven geïnjecteerd totdat er geen reststoffen meer aanwezig zijn. Om drijfslagen en/of bezinsel te voorkomen wordt de vloeistof van de in gebruik zijnde tank continu gecirculeerd. Op deze manier blijft de vloeistof steeds in beweging en blijft gemengd. Het voorgaande is door Zavin in de aanvulling op de aanvraag van 19 december 2016 bevestigd.

## **Samenhang met overige wet- en regelgeving**

### Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de productiecapaciteit met het verbranden van 8.000 ton laagcalorische afvalstoffen.

De aangevraagde activiteiten vallen onder categorie D 18.6 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Dit betekent dat alvorens de vergunningaanvraag kan worden ingediend conform artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, het bevoegd gezag dient te beoordelen of de aangevraagde activiteiten zodanige nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben dat alsnog een milieueffectrapport (MER) dient te worden opgesteld. Daarbij dient het bevoegd gezag ingevolge artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer bij haar beslissing rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria.

Op 1 juni 2015 hebben wij ten behoeve van deze beslissing van Zavin C.V. een m.e.r.-beoordelingsnotitie ontvangen. Op 3 juli 2015 hebben wij vervolgens een beschikking afgegeven waarin wij geconcludeerd hebben dat door ZAVIN CV. te Dordrecht niet alsnog een Milieueffectrapport dient te worden opgesteld alvorens een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden ingediend. Er is in onderhavige situatie geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals omschreven in artikel 17.7 van de Wet milieubeheer. Voor de overwegingen wordt verwezen naar de betreffende beschikking. Deze beschikking is gelijktijdig met onderhavige aanvraag en ontwerpbeschikking ter inzage gelegd.

### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor de uitbreiding in activiteiten is aangevraagd wordt aangemerkt als een type C inrichting waartoe een IPPC installatie behoort. Onderhavige uitbreidingsaanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Bodembedreigende activiteiten (opslag in een bovengrondse tank van laag calorische vloeibare afvalstoffen);
- Het in werking hebben van een afvalverbrandingsinstallatie voor gevaarlijke afvalstoffen zijnde ziekenhuisafval.

## **Bodembedreigende activiteiten**

### *Bodembescherming*

In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die voor alle RIE bedrijven onverkort van toepassing zijn. Dit betekent dat de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Voor wat betreft het aspect bodembescherming vallen de aangevraagde activiteiten daarmee volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning worden daarom geen voorschriften voor de bescherming van de bodem opgenomen. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

In onderhavige aanvraag is aangegeven dat de opslag van laag calorische vloeibare afvalstoffen plaatsvindt in een dubbelwandige bovengrondse opslagtank, die geplaatst is op een vloeistofkerende vloer. Daarmee wordt voor de opslag en verlading een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd en voldaan aan het Activiteitenbesluit.

#### *Nulsituatie*

In de werkingssfeerbepaling (art. 2.8a) van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit staat over bodem dat de hele afdeling met uitzondering van art. 2.11 lid 1 van toepassing is op inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort. De bodembepalingen van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit gelden voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort vanwege de implementatie van de artikel 22 van de Richtlijn Industriële Emissies. De uitzondering van art. 2.11 lid 1 van het Activiteitenbesluit is er omdat volgens dit lid een nulsituatierapport binnen drie maanden na oprichting van de inrichting moet worden opgestuurd. Volgens de Richtlijn Industriële Emissies moet dit rapport echter voor de start van de activiteiten worden ingediend. Daarom is in de Ministeriële regeling omgevingswet (MOR) (art. 4.3 lid 2) een bepaling opgenomen dat het rapport over de bodemkwaliteit bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning moet worden ingediend.

Bij onderhavige aanvraag is een verkennend bodemonderzoek bijgevoegd, uitgevoerd door Dordrecht Research B.V. met rapportnr. R/020576/mw van juli 2002. Dit bodemonderzoek is in het kader van de gevraagde uitbreiding van activiteiten opnieuw door ons beoordeeld. Het bodemonderzoek is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. De nulsituatie ter plaatse van de inrichting is in voldoende mate vastgelegd.

#### **Het in werking hebben van een afvalverbrandingsinstallatie**

In paragraaf 5.1.2 van afdeling 5.1 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die van toepassing op emissies naar de lucht afkomstig van een afvalverbrandingsinstallatie. In artikel 5.30 van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat voor een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie waarop onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van het van toepassing worden van deze paragraaf 5.1.2 'Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie' van het Activiteitenbesluit op die afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of een vergunning op grond van hoofdstuk 6 van de Waterwet was verleend, de voorschriften van die vergunning van toepassing blijven, tenzij de betreffende voorschriften gelijke of minder strenge emissiegrenswaarden bevatten dan die welke gelden op grond van deze paragraaf. Voor Zavin C.V. gelden op basis van vorenstaande de betreffende voorschriften uit de onderliggende vergunning. Na de verandering kan door Zavin ook aan de gestelde emissienormen worden voldaan.

#### Ruimtelijke ordening

##### **Geluid**

Het rekenmodel dat bij het akoestisch rapport hoort is ingepast in het actuele zonebewakingsmodel van het industrieterrein. Uit de inpassing blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van deze inrichting op de zonepunten hoger is dan het beschikbare geluidbudget uit het bestemmingsplan. Voor het gezoneerde industrieterrein is echter een ondergrens in relevante geluidbelasting vastgesteld (Y-factor, 28 dB(A)-etmaalwaarde). Een geluidbelasting onder de Y-factor is toegestaan, ook als het budget wordt overschreden. De geluidbelasting vanwege Zavin is op alle zonebewakingspunten lager dan de Y-factor, zodat de inrichting inpasbaar is in de geluidzone en het bestemmingsplan.

## Overwegingen milieu

### Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Het betreft het uitbreiden van de activiteiten met het verwerken van laag calorische vloeibare afvalstoffen in de verbrandingsinstallatie in een hoeveelheid van 8.000 ton/jaar. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### Beste beschikbare technieken

#### Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

#### Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

- categorie 5.2 onder b: installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 t per dag.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREFs.

Voor onderhavige aanvraag is de volgende BBT-conclusie van toepassing:

- BREF Afvalverbranding.

Voor onderhavige aanvraag hebben wij bij het bepalen van de BBT tevens rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012; Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur Concept van PGS 31 'Overige vloeistoffen opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties'.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Bor. Met name betreft het hier de onderwerpen:

- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.

#### Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt voor zover van toepassing verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## Afvalstoffen

### Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e1. veilige verwijdering zijnde verbranden als vorm van verwijdering;
- e2. veilige verwijdering zijnde storten of lozen.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

### **Afvalstromen waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen**

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 23: Reststoffen van kolengestookte energiecentrales;
- Sectorplan 67: halogeenarme oplosmiddelen en glycolen;
- Sectorplan 77: Waterig afval met specifieke verontreinigingen;
- Sectorplan 53: Afvalstoffen afkomstig van schepen.

### **Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten**

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de activiteiten met het verwerken van laag calorische vloeibare afvalstoffen in de verbrandingsinstallatie. Het betreft de volgende categorieën afvalstoffen.

| Euralcode | Omschrijving   | Sectorplan   |
|-----------|--|--------------|
| 07.05.01* | Waterige wasvloeistoffen en moederlogen                          | 67           |
| 10.01.18* | Afval van gasreiniging dat gevaarlijke stoffen bevat             | 23, 26 en 77 |
| 16.07.08* | Afval dat olie bevat   | 58           |
| 16.07.09* | Afval dat andere gevaarlijke stoffen bevat                       | 53 en 77     |
| 16.10.01* | Waterig vloeibaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat            | 53 en 77     |
| 16.10.02  | Niet onder 16.10.01 vallend waterig vloeibaar afval              | 53 en 77     |
| 16.10.04  | Niet onder 16.10.03 vallende waterige concentraten               | 77           |
| 19.01.06* | Waterig vloeibaar afval van gasreiniging en andere waterig afval | 77           |
| 19.02.04* | Voorgemengd afval dat tenminste één gevaarlijke afvalstof bevat  | 53           |

#### *07.05.01\* Overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen*

Het beleid voor overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen is neergelegd in sectorplan nr. 67 'Halogeenarme oplosmiddelen en glycolen'. De minimumstandaard voor het verwerken van niet regenererbare halogeenarme oplosmiddelen is verbranden in de vorm van hoofdgebruik als brandstof binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of in een omgevingsvergunning waarin waarborgen voor mens en milieu kunnen worden vastgelegd.

Een halogeenarm oplosmiddel is regenereerbaar, indien:

- a de hoeveelheidsgrens van 1000 liter per afgifte wordt overschreden; en
- b het oplosmiddel minimaal 60% destillaat oplevert; en
- c het een monostroom betreft, en
- d de prijs van destillatie voor de ontdoener niet hoger is dan € 175,- per ton.

Uit de aanvraag blijkt dat alvorens de afvalstoffen worden geaccepteerd de regenereerbaarheid door Zavin wordt voorgelegd aan de destillateur.

Gelet op het feit dat Zavin de afvalstoffen aan haar verbrandingsproces toegevoegd als koelmiddel ter vervanging van het gebruik van leidingwater is hier tevens sprake van nuttige toepassing. Verder is de emissiebeperking van de afvalverbrandingsoven van Zavin gereguleerd in een omgevingsvergunning waarin waarborgen voor mens en milieu zijn worden vastgelegd. Wij kunnen instemmen met deze vorm van verwerking van betreffende afvalstoffen.

#### *10.01.18\* Afval van gasreiniging dat gevaarlijke stoffen bevat*

Het beleid voor afval van gasreiniging dat gevaarlijke stoffen bevat is neergelegd in sectorplan nr. 23 'Reststoffen van kolengestookte energiecentrales'. De minimumstandaard voor het verwerken van reststoffen van kolengestookte energiecentrales is recycling, binnen de kaders van het beleidskader.

In het sectorplan is echter aangegeven dat reststoffen van kolengestookte energiecentrales in hoofdzaak bestaan uit poederkoolvliegas, bodemas, vliegas van kolenvergassing, slakken van kolenvergassing en rookgasontzwevelingsgips (dat ontstaat bij het verwijderen van zwaveldioxide uit de rookgassen). Bij Zavin wordt onder deze code echter het afvalwater afkomstig van gasreiniging ingenomen.

Uit sectorplan 23 blijkt dat voor dit afvalwater afkomstig van gasreiniging beter aansluiting gezocht kan worden bij sectorplan 26 'Rookgasreinigingsresidu van AVI's en slibverbrandingsinstallaties'. In sectorplan 26 wordt vervolgens voor waterig afval van gasreiniging verwezen naar sectorplan 77 'Waterig afval met specifieke verontreinigingen'.

De minimumstandaard voor het verwerken van waterig afval met specifieke verontreinigingen is vernietigen van de organische verontreinigingen door verbranding. Het storten van daarbij ontstane residuen is toegestaan wanneer door de samenstelling daarvan nuttige toepassing niet mogelijk is. Verwerken middels ontgiften, neutraliseren en ontwateren is derhalve niet toegestaan omdat dit kan leiden tot verdunnen en lozen van de organische verontreinigingen. Nuttige toepassing van waterig afval met specifieke verontreinigingen is niet toegestaan teneinde diffuse verspreiding van de aanwezige verontreinigingen te voorkomen. Uitzondering zijn gevallen waarbij de aanwezige verontreinigingen bij de nuttige toepassing worden vernietigd, bijvoorbeeld door verbranding. Het waterige afval wordt bij Zavin aan het verbrandingsproces in de oven nuttig toegepast doordat het wordt toegevoegd als koelmiddel ter vervanging van het gebruik van leidingwater. Tijdens dit proces wordt het waterige afval verbrand. Deze verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard van dit sectorplan 77.

#### *16.07.08\* Afval dat olie bevat*

Het beleid voor afval dat olie bevat is neergelegd in sectorplan nr. 58 'Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben'.

De minimumstandaard voor het verwerken van ow-mengsels en ows-mengsels is scheiden in een oliefractie en een waterfractie respectievelijk in een oliefractie, een slib/zand-fractie en een waterfractie.

De minimumstandaard voor het verwerken van de oliefractie die resteert na scheiding van ow-mengsels en ows-mengsels is 'andere nuttige toepassing' met als beperking dat hoofdgebruik als brandstof alleen is toegestaan binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of in een omgevingsvergunning waarin waarborgen voor mens en milieu kunnen worden vastgelegd.

Gelet op het feit dat Zavin de afvalstoffen aan haar verbrandingsproces toegevoegd als koelmiddel ter vervanging van het gebruik van leidingwater is hier tevens sprake van nuttige toepassing. Verder is de emissiebeperking van de afvalverbrandingsoven van Zavin gereguleerd in een omgevingsvergunning waarin waarborgen voor mens en milieu zijn worden vastgelegd. Deze verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard van dit sectorplan 58.



16.07.09\*, 16.10.01\*, 16.10.02, 16.10.04, 19.01.06\*

Het beleid voor deze afvalstoffen is in het reeds hierboven besproken sectorplan 77 'Waterig afval met specifieke verontreinigingen' neergelegd.

De minimumstandaard voor het verwerken van waterig afval met specifieke verontreinigingen is vernietigen van de organische verontreinigingen door verbranding. Nuttige toepassing van waterig afval met specifieke verontreinigingen is niet toegestaan teneinde diffuse verspreiding van de aanwezige verontreinigingen te voorkomen. Uitzondering zijn gevallen waarbij de aanwezige verontreinigingen bij de nuttige toepassing worden vernietigd, bijvoorbeeld door verbranding.

Het waterige afval wordt bij Zavin aan het verbrandingsproces in de oven nuttig toegepast doordat het wordt toegevoegd als koelmiddel ter vervanging van het gebruik van leidingwater. Tijdens dit proces wordt het waterige afval verbrand. Deze verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard van dit sectorplan 77.

19.02.04\* *Voorgemengd afval dat tenminste één gevaarlijke afvalstof bevat*

Afhankelijk van de samenstelling kan op deze afvalstroom sectorplan 53, 58 of 77 van toepassing zijn. De sectorplannen 58 en 77 zijn reeds besproken.

In sectorplan 53 'Afvalstoffen afkomstig van schepen' is aangegeven dat de minimumstandaard voor (olie- en chemicaliënhoudende) waterige scheepsafvalstoffen verwerking overeenkomstig de sectorplannen 75, 76 en 77 is. Sectorplannen 75 en 76 zijn niet van toepassing, omdat de te verwerken afvalstromen bij de Zavin bijna geen metalen bevatten. Sectorplan 77 is daarmee van toepassing op deze afvalstroom met euralcode 19.02.04\*. Toetsing van de verwerkingsmethode aan dit sectorplan 77 is reeds hierboven besproken en akkoord bevonden.

#### AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is voor de nieuw te verwerken afvalstoffen aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit aangepaste AV-beleid en de AO/IC instemmen.

#### **Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC**

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

#### **Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In de vigerende revisievergunning van 21 november 2012 met kenmerk 2012027492/IGI zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. Deze voorschriften gelden ook voor de acceptatie van de aangevraagde laag calorische vloeibare afvalstoffen.

### Eindconclusie toetsing aan het geldende afvalbeheerplan

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## **Bodem**

### Het kader voor de bescherming van de bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning worden daarom geen voorschriften voor de bescherming van de bodem verbonden gesteld. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Zie verder voor de overwegingen met betrekking tot het voldoen aan het Activiteitenbesluit in de voorgaande paragraaf 'Activiteitenbesluit milieubeheer' van het hoofdstuk 'SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING'.

### Vaststellen nulsituatie van de bodem

Bij onderhavige aanvraag is een verkennend bodemonderzoek bijgevoegd, uitgevoerd door Dordrecht Research B.V. met rapportnr. R/020576/mw van juli 2002. Dit bodemonderzoek is in het kader van de gevraagde uitbreiding van activiteiten opnieuw door ons beoordeeld. Het bodemonderzoek is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. De nulsituatie ter plaatse van de inrichting is in voldoende mate vastgelegd.

## **Lucht**

### Emissies naar lucht

Voor wat betreft de emissies afkomstig van een afvalverbrandingsinstallatie is paragraaf 5.1.2 van afdeling 5.1 van het Activiteitenbesluit het toetsingskader.

## **Beste beschikbare technieken**

Nederland heeft bij de implementatie van de Richtlijn industriële emissies in het Activiteitenbesluit voor het vaststellen van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening gehouden met de emissieniveaus uit de BBT-conclusies voor Grote Stookinstallatie en Afvalverbranding. Daarom zijn de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit nergens hoger dan de emissieniveaus in de betreffende BBT-conclusies. Het Activiteitenbesluit moet daarmee een niveau van milieubescherming bieden dat gelijkwaardig is aan het BBT gerelateerde emissieniveau uit de betreffende BBT-conclusies.

Zie verder voor de overwegingen met betrekking tot het voldoen aan het Activiteitenbesluit in de voorgaande paragraaf 'Activiteitenbesluit milieubeheer' van het hoofdstuk 'SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING'.

### Luchtkwaliteit

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof: PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM<sub>10</sub> fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Op grond van artikel 5.16 en 5.19 Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien:

- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen per saldo niet toeneemt (art. 5.16, lid 1b Wm) of niet in betekenende mate toeneemt ten gevolge van de aangevraagde activiteiten;

- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm (art. 5.16, lid 1a).

Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de stoffen stikstofdioxide en fijn stof van belang:

#### *Stikstofdioxide*

In Wm bijlage 2 zijn de volgende grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) opgenomen:

- 200 µg/m<sup>3</sup> als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden;
- 40 µg/m<sup>3</sup> als jaargemiddelde concentratie.

#### *Fijn stof*

In Wm bijlage 2 zijn de volgende grenswaarden voor fijn stof opgenomen:

##### PM<sub>10</sub>

- 50 µg/m<sup>3</sup> als 24 uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- 40 µg/m<sup>3</sup> als jaargemiddelde concentratie.

##### PM<sub>2,5</sub>

- 25 µg/m<sup>3</sup> als jaargemiddelde concentratie.

#### *Toetsing*

Bij de aanvraag is het rapport 'Luchtkwaliteitsonderzoek Zavin te Dordrecht' gevoegd. In het luchtkwaliteitsonderzoek is het effect op de luchtkwaliteit berekend van de extra 320 vrachtwagens die naar de inrichting toe komen voor de levering van de laagcalorische afvalstromen. Daarbij zijn de effecten van het rijden op het terrein van de inrichting, het rijden op de Baanhoekweg (openbare weg tot de vrachtwagens zijn opgenomen in het heersend verkeersbeeld) en het stationair draaien tijdens het wegen en het lossen meegenomen. De berekeningen zijn gedaan met behulp van het programma GeoMilieu versie 3.10.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de bijdragen aan de luchtkwaliteit klein zijn. Geconcludeerd wordt dat het effect van de uitbreiding minder dan 1,2 µg/m<sup>3</sup> bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties van NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>; daarmee is de voorgenomen ontwikkeling 'niet in betekende mate' en vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit wettelijk inpasbaar.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. De overige stoffen zijn zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), lood, koolmonoxide, benzeen en ook het fijn stof als fractie PM<sub>2,5</sub>. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde overschrijding is niet aannemelijk.

Een uitzondering vormen bedrijfsactiviteiten waarbij een van deze stoffen in een grote mate vrij (kunnen) komen. In dat geval wordt zekerheidshalve een aanvullende toets uitgevoerd voor de betreffende stof. Bij de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is hiervan geen sprake.

#### *Conclusie*

De aangevraagde uitbreiding van activiteiten leiden niet tot onacceptabele immissies op leefniveau.

## **Geluid en trillingen**

#### Wettelijk kader

De inrichting van ZAVIN C.V. ligt op industrieterrein 'De Staart' te Dordrecht. Rondom dit industrieterrein is bij Koninklijk besluit een geluidzone vastgesteld.

Bij het besluit op de aanvraag worden in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting bij woningen binnen de zone mag niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG).

Voor industrieterrein De Staart is in het bestemmingsplan een geluidverdeelplan opgenomen, waarin de verdeling van de geluidruimte binnen de zone over de verschillende inrichtingen is aangegeven. Zie voor toetsing aan het bestemmingsplan eerder bij 'Samenhang met overige wet- en regelgeving' onder 'Ruimtelijke ordening'.

#### Aanvraag

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door Tauw bv (N003-1229067JEA-srb-V03-NL d.d. 18 december 2015, hierna 'het rapport'). Op basis van de in het rapport opgenomen uitgangspunten is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie en de geluidbelasting in de omgeving bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

In het rapport is tevens de geluidbelasting vanwege ZAVIN C.V. getoetst aan het geluidbudget. Zie voor toetsing aan het geluidbudget eerder bij 'Samenhang met overige wet- en regelgeving' onder 'Ruimtelijke ordening'.

#### Omgeving

De inrichting is gelegen aan de Baanhoekweg 46 te Dordrecht. De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen, buiten het industrieterrein, maar binnen de zone, zijn woningen ten noorden (Baanhoek te Sliedrecht) en zuidwesten van de inrichting (Haringvlietstraat te Dordrecht) op circa respectievelijk 800 en 1200 meter afstand. Gezien de ligging en de invloed van het industrielawaai dient deze woonomgeving conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening te worden getypeerd als een "woonwijk in de stad".

#### Bedrijfsituaties

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

Deze geluidemissie wordt vooral bepaald door het aanvoeren en lossen van vloeistoffen met tankwagens. De door de inrichting veroorzaakte geluidbelasting op de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en indien van toepassing indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Onder representatieve bedrijfsomstandigheden vinden er tussen 07.00 en 19.00 uur werkzaamheden / activiteiten plaats. Buiten deze periode kan een enkele tankwagen worden gelost. Er wordt geen incidentele bedrijfssituatie aangevraagd.

Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten.

#### Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningsaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten op de vastgestelde 50 dB(A)-contour. Op de zonebewakingspunten wordt aan de vastgestelde 50 dB(A) voldaan. De grenswaarden uit de Wet geluidhinder worden niet overschreden.

Bij woningen binnen de zone bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 27 dB(A) etmaalwaarde.

De geluidbelasting vanwege de inrichting wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie. Aan deze vergunning worden daarom voorschriften met betrekking tot geluid verbonden. Deze vervangen de aan de vigerende vergunning van 21 november 2012 voor wat betreft geluid verbonden voorschriften.

Ten behoeve van het zonebeheer worden voorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op enkele zonepunten opgenomen in deze vergunning. Voor handhaving van de geluidvoorschriften zijn tevens grenswaarden op controleposities op korte afstand van de inrichting opgenomen.

De geluidgrenswaarden zijn gebaseerd op de resultaten van berekening met de meest actuele versie van het zonemodel van het gezoneerde industrieterrein. Deze resultaten kunnen tot enkelen tienden dB(A)'s afwijken van de rekenresultaten uit het rapport.

#### Maximaal geluiddrukniveau

Als gevolg van de nieuwe activiteiten treden geen nieuwe, andere of hogere maximale geluidniveaus (L<sub>Amax</sub>) op dan reeds vergund.

#### Verkeersaantrekkende werking

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

#### Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

#### Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Gelet op het voorgaande wijzigt de geluidbelasting vanwege de inrichting ten opzichte van de vergunde situatie. Aan deze vergunning worden daarom voorschriften met betrekking tot geluid verbonden. Deze vervangen de aan de vigerende vergunning van 21 november 2012, kenmerk 2012027492/IGI, voor wat betreft geluid verbonden voorschriften.

#### **Opslag laag calorische vloeibare afvalstoffen**

De opslag van de laag calorische vloeibare afvalstoffen zal in pandig plaatsvinden in maximaal 2 bovengrondse opslagtanks. De opgeslagen hoeveelheid laag calorische vloeibare afvalstoffen zal maximaal 60 m<sup>3</sup> bedragen. De opslagtanks zullen dubbelwandig worden uitgevoerd en voldoen aan de concept versie van PGS 31 'Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties' (conceptversie van 16 juni 2015). Voor deze opslag zijn voorschriften aan de vergunning verbonden, waarbij rekening is gehouden met de PGS 31 (conceptversie van 16 juni 2015).

### **Energie**

Als gevolg van deze wijziging zal Zavin haar totale elektriciteitsverbruik van 1,8 MW met 0,08 MW verhogen door het in gebruik nemen van extra pompen.

Deze hoeveelheid is zodanig klein dat de inrichting voor wat betreft elektriciteit als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks elektriciteitsverbruik kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op deze verandering van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **Bijlage 1: Begrippen**

### **AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:**

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

### **HUISHOUDELIJK AFVAL:**

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

### **NUTTIGE TOEPASSING:**

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

### **ONTDOENER:**

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

### **VERWERKING:**

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

## Bijlage 2: Keuringstermijnen tankinstallatie

*Bijlage D van PGS 31 'Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties' (conceptversie van 16 juni 2015).*

De algemene maximale herkeuringstermijn bedraagt 10 jaar tot de volgende periodieke inspectie. Deze algemene keuringstermijn is gebaseerd op een ontwerplevensduur van 20 jaar van de veel toegepaste kunststof tanks. Bij de ontwerplevensduur van kunststofftanks wordt rekening gehouden met de mechanische en chemische belasting van het tankmateriaal. Voor stalen tanks geldt deze algemene keurtermijn van 10 jaar ook vanwege de mogelijke corrosieve inwendige aantasting door chemicaliën.

Onder bepaalde omstandigheden zijn er langere keurtermijnen mogelijk waarbij de tankinstallatie veilig in bedrijf wordt gehouden. Deze omstandigheden zijn uitgewerkt per tankinstallatie type, materiaal en opgeslagen stof. Deze keuringstermijnen kunnen langer worden indien men dit kan aantonen.

Tabel Keuringstermijnen

| <b>Materiaal tank</b>                                 | <b>Opgeslagen stoffen</b>  | <b>Inwendig periodieke herkeuring</b> | <b>Toelichting/Voorbeeldstoffen</b>   |
|---|--|---------------------------------------|---|
| Staal enkelwandig ( inwendig onbehandeld) bovengronds | Alle vloeistoffen mits de bestendigheid van met materiaal bevestigd is door tabel tabelle 2 van DIN6601  | 10 jaar                               | Inwendige corrosiesnelheid is hiervoor bepalend. Uitgangspunt is een uniforme corrosiesnelheid van minder of gelijk aan 0.1 mm per jaar. Hierdoor is de maximale afname van de inwendige tankwand 1 mm.   |
| Staal dubbelwandig, inwendig onbehandeld bovengronds  | Alle vloeistoffen mits de bestendigheid van met materiaal bevestigd is in tabelle 2 van DIN6601:2007   | 10 jaar                               | Inwendige corrosiesnelheid is hiervoor bepalend. Uitgangspunt is een uniforme corrosiesnelheid van minder of gelijk aan 0.1 mm per jaar. Hierdoor is de maximale afname van de inwendige tankwand 1 mm.<br><br>Discussie mogelijk indien de tank over voldoende corrosietoeslag beschikt. |
| Staal, enkelwandig (inwendig onbehandeld) bovengronds | Aardoliedestilaten zoals beschreven in het activiteitenbesluit + ADR klasse 8 +polyesterhars (deze stoffen zijn al genoemd in het activiteitenbesluit) | 15 jaar                               | Uitgangspunt is dat deze vloeistoffen niet leiden tot inwendige corrosie.   |



| Materiaal tank                                       | Opgeslagen stoffen  | Inwendig periodieke herkeuring  | Toelichting/Voorbeeldstoffen   |
|--|---|---|--|
| Staal enkelwandig, inwendig onbehandeld, ondergronds | Alle vloeistoffen mits de bestendigheid van met materiaal bevestigd is in tabelle 2 van DIN6601:2007  | 10 jaar   | Inwendige corrosiesnelheid is hiervoor bepalend. Uitgangspunt is een uniforme corrosiesnelheid van minder of gelijk aan 0.1 mm per jaar. Hierdoor is de maximale afname van de inwendige tankwand 1 mm.  |
| Staal gecoat, ondergronds                            | Alle  | Maximaal 20 jaar<br>Voorwaarde is dat de coating wordt aangebracht<br>- onder een productcerticaat afgeven volgens EN45011 of de opvolger ISO 17065)<br>- onder toezicht en onder garantieverklaring van de verffabrikant<br>De geldigheid van het productcertificaat of de verklaring is maximaal 20 jaar en mag niet langer zijn dan de technische levensduur van de coating. | Uitgangspunt is dat deze vloeistoffen in combinatie met aangebrachte coating niet leiden tot inwendige corrosie.   |
| RVS bovengronds                                      | Alle vloeistoffen mits de bestendigheid van met materiaal bevestigd is door tabel x van DIN6601   | 15 jaar   | Uitgangspunt is dat deze vloeistoffen in combinatie met het toegepaste materiaal niet leiden tot inwendige corrosie.   |
| Kunststof thermoplastisch (gelast en rotatiegegoten) | Alle stoffen met genoemd in de DIBT lijst Tabel 11.5 met $A2 < 1.4$ en niet gekenmerkt met WP<br><br>40-1.1, 40-1.2, 40-1.3, 40-1.4, 40-1.5 | 10 jaar.<br>Inwendige inspectie voorgeschreven tenzij aan de hand van laboratoriumonderzoek van een testplaat uit de tank (monster) aangetoond kan worden dat de tank geschikt is voor een inzet van 10 jaar. Geldt alleen voor de eerste periodieke keuring (tank 10 jaar oud)   |  |
| Kunststof thermoplastisch (gelast en rotatiegegoten) | Stoffen genoemd in de DIBT lijst Tabel 11.5 met $A2 \geq 1.4$ en WP stoffen 40-1.1, 40-1.2, 40-1.3, 40-1.4, 40-1.5                          | Maximaal 5 jaar<br>Altijd inwendig inspectie en een analyse van een materiaal monster van de tank.  | PE tanks Wasserstoffperoxid $H_2O_2 \leq 70 \%$<br>PP tanks<br>PVC-U azijnzuur $CH_3COOH \leq 50\%$ en $T=60 \text{ }^\circ\text{C}$<br>*aanvullende toelichting: de opgeslagen stoffen hebben een zeer negatieve invloed op de integriteit van het tanklichaam. De ontwerplevensduur is korter dan de normale 20 jaar. Hierdoor zijn meer frequente inspecties nodig. |

| <b>Materiaal tank</b>                                  | <b>Opgeslagen stoffen</b>  | <b>Inwendig periodieke herkeuring</b>  | <b>Toelichting/Voorbeeldstoffen</b>   |
|--|--|--|---|
| Kunststof thermoharder                                 | DIBT lijst stoffen en gekenmerkt met WP<br><br>DIBT 40-2.1.1, 40-2-1.2 | Maximaal 5 jaar  | *aanvullende toelichting: de opgeslagen stoffen hebben een zeer negatieve invloed op de integriteit van het tanklichaam. De ontwerplevensduur is korter dan de normale 20 jaar. Hierdoor zijn meer frequente inspecties nodig |
| Kunststof thermoharder                                 | DIBT lijst stoffen 40-2-1.3  | 10 jaar inwendig   |   |
| Kunststof thermoharder                                 | DIBT lijst stoffen en gekenmerkt met WP<br>DIBT 40-2.1.3               | Inwendig 5 jaar  | Uitzonderingstoffen<br>Check in lijst!  |
| Kunststof thermoharder + thermoplastische lining       | DIBT 40-3.2, 40-3.4 met uitzondering van WP en diffunderende stoffen   | 10 jaar, altijd inwendig   |   |
| Kunststof thermoharder + thermoplastische lining       | DIBT 40-3.2, 40-3.4 de WP en diffunderende stoffen                     | 5 jaar, altijd inwendig  |   |
| IBC's toegepast zoals bedoeld in hoofdstuk 4 van PGS31 |  | Moeten voldoen aan de wet en regelgeving voor IBC's zoals beschreven in het ADR en de betreffende ministeriele regeling. | Veel voorkomende keurtermijnen zijn 2,5 en 5 jaar. Afhankelijk van het in de IBC te vervoeren product en toegepaste materiaal kunnen andere termijnen gelden.   |
| Alle overige materialen                                | Alle overige stoffen   | Voor de overige materialen en stoffen moeten aanvullende vergunningvoorschriften worden opgesteld                        |   |

Opmerking: A2 = Abminderingsfactor = relatieve verkorting van de ontwerplevensduur ten opzichte van de belasting van een tank met water.

Wanneer het gebruik van de installatie door de opgeslagen producten in relatie met de toepassing of de technische staat daartoe aanleiding geven moet een kortere keurtermijn worden afgegeven.

Verkorte keuringstermijnen moeten ook worden afgegeven wanneer de ontwerplevensduur van de installatie wordt overschreden. Specifiek geldt dit voor kunststoftanks wanneer deze zijn ontworpen op een levensduur van 20 jaar. Deze ontwerplevensduur is gebaseerd op ongunstige belastingcondities en inwerking van de opgeslagen vloeistof. Een langere gebruiksduur dan de ontwerplevensduur is aanvaardbaar omdat de belasting van de tank in de praktijk gemiddeld lager is dan de ontwerputgangspunten. Door inspectie kan worden aangetoond dat de tank nog geschikt voor opslag. Omdat de tank de theoretische ontwerplevensduur heeft overschreden moet een kortere herkeurtermijn worden afgegeven.

Kunststof opslagtanks voor stoffen die aangegeven zijn op de DIBT lijst, [www.dibt.de/de/.../Data/Aktuelles\\_Ref\\_II\\_2\\_4.pdf](http://www.dibt.de/de/.../Data/Aktuelles_Ref_II_2_4.pdf), hebben na de eerste periodieke keuring een volgend keuringstermijn die moet worden bepaald aan de hand van de opgetreden degradatie van de tank.

Stalen en in mindere mate roestvaststalen tanks zijn onderhevig aan corrosie. Uitgangspunt is dat de corrosiesnelheid voor niet aantastende chemicaliën kleiner is dan 0.1 mm per jaar. Hierdoor is na een periode van 10 jaar 1 mm staal minder beschikbaar voor de constructieve sterkte van de tank.

Voor stalen tanks kan een goed werkende inwendige coating de corrosieve aantasting voorkomen. Wanneer een effectieve coating is aangebracht dan kan er een langere inwendige keurtermijn worden vastgesteld.

Bij RVS tanks functioneert een goed werkende passieve laag van chroomoxiden als barrière voor corrosieve aantasting. De keurtermijn voor deze tanks kan daarom langer zijn dan voor stalen tanks onder voorwaarde dat er geen pittingcorrosie optreedt.