

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Giessenlanden.

Onderwerp

Op 13 januari 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Autocentrum Arkel, Vlietskade 7016 te Arkel ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. De aangevraagde verandering betreft het verlagen van de maximale doorzet van het afleveren van het LPG waarbij het vullen van de LPG-tank binnen de inrichting uitsluitend wordt uitgevoerd door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de norm NTA 8820.

De aanvraag betreft de inrichting van Autocentrum Arkel gelegen aan de Vlietskade 7016 te Arkel. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-17-316049.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7, lid 2 en 3.10, lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 van de Wabo en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), artikel 2.14, lid 5 jo. 3.10, lid 3 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor het verlagen van de maximale doorzet van het afleveren van LPG naar 500 m³ per jaar waarbij het vullen van de LPG-tank binnen de inrichting uitsluitend wordt uitgevoerd door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de norm NTA 8820;
- de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel uit te laten maken van deze beschikking;
- de in de bijlage bij dit besluit opgenomen voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekend gemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Giessenlanden, Postbus 1, 4223 ZG Hoornaar. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.giessenlanden.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. In geval van een spoedeisend belang bij het niet inwerkingtreden van dit besluit een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Burgemeester en wethouders van Giessenlanden,
namens dezen,

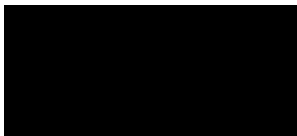
mr. R. Visser
directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 11 april 2017
Verzonden op: 14 april 2017

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Autocentrum Arkel, Vlietskade 7016, 4241 WR Arkel;
- Gemeente Giessenlanden, Postbus 1, 4223 ZG Hoornaar;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.



OVERWEGINGEN

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 13 januari 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van Autocentrum Arkel, Vlietskade 7016 te Arkel. De aangevraagde verandering betreft het verlagen van de maximale doorzet van het afleveren van het LPG waarbij het vullen van de LPG-tank binnen de inrichting uitsluitend wordt uitgevoerd door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de norm NTA 8820.

Projectbeschrijving

De activiteiten van Autocentrum Arkel zijn het afleveren van vloeibare brandstof en LPG aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. De aangevraagde verandering betreft het verlagen van de maximale doorzet van het afleveren van het LPG waarbij het vullen van de LPG-tank binnen de inrichting uitsluitend wordt uitgevoerd door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de norm NTA 8820.

Huidige vergunnings situatie

Op 13 augustus 1996 is een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het afleveren van motorbrandstoffen en LPG. Op 10 augustus 2007 is een veranderingsvergunning ingevolge de Wm verleend voor het samenvoegen van het bedrijf aan de Vlietskade 7016 met het bedrijf aan de Vlietskade 7018 en daarmee het uitbreiden van het bedrijf met een werkplaats en twee wasboxen.

Bevoegd gezag

Gelet op hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend. De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. Uit artikel 2.14 lid 5 Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 Wabo. Hieronder behandelen wij deze voorwaarden.

Toetsingskader gegevens ten aanzien van het Activiteitenbesluit milieubeheer

De gegevens zijn tevens beoordeeld in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer en voldoen aan de indieningsvereisten voor een melding. Hierbij is niet getoetst aan andere bepalingen van het besluit.

Toetsingskader milieuneutraal veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14 lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, aangezien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. Niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
- B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
- C. Niet leidt tot m.e.r.-plicht.

A. Toetsing of de aanvraag leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

De inrichting blijft na de verandering vallen onder Bijlage I, Onderdeel C, categorie 2.7 onder m en categorie 5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Hieronder lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die milieuaspecten die gezien het project waarvoor vergunning is aangevraagd die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Externe veiligheid

Activiteitenbesluit Milieubeheer

Dit besluit stelt een groot aantal regels welke bij de verlening van een omgevingsvergunning voor een LPG tankstation in acht genomen moeten worden. LPG-tankstations dienen ten minste te voldoen aan paragraaf 5.3.1 LPG-Tankstations van het Activiteitenbesluit en paragraaf 5.7.1 LPG-Tankstations van de Activiteitenregeling.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het LPG-tankstation is een categoriale inrichting.

Plaatsgebonden Risico's (PR)

Het Bevi bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Deze afstanden zijn opgenomen in de bijbehorende Revi. Voor LPG-tankstations zijn dit afstanden rondom het LPG-vulpunt, het LPG-reservoir en de LPG-aflieferzuilen.

Tabel 1 geldt:

- als grenswaarden voor kwetsbare objecten;
- als richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten.

Hetgeen impliceert dat kortere afstanden naar kwetsbare objecten niet toegestaan worden en kortere afstanden naar beperkt kwetsbare objecten alleen gemotiveerd kunnen worden toegestaan.

Tabel 1 Revi

LPG doorzet in m ³ /jaar	Afstand vanaf vulpunt	Afstand vanaf reservoir	Afstand vanaf aflieferzuil
>1000	40 meter	25 meter	15 meter
500-1000	35 meter	25 meter	15 meter
<500	25 meter	25 meter	15 meter

*Afstanden in meter tot kwetsbare objecten waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar

De in acht name van bovenstaande afstanden is in het onderhavige geval mogelijk indien:

- bevoorrading van LPG plaatsvindt door tankwagens voorzien van hittewerende bekleding;
- de doorzet van LPG maximaal 500 m³ per jaar bedraagt.

Aangezien de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning is hierbij vastgelegd dat het vullen van het LPG-reservoir alleen zal plaatsvinden door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding en is samen met het beperken van de doorzet de externe veiligheid ten aanzien van plaatsgebonden risico's gewaarborgd.

Conclusie:

Met de bovenstaande maatregelen wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor bestaande situaties.

Hittewerende bekleding

Om deze afstanden voor bestaande situaties toe te mogen passen, moeten de LPG tankwagens die het tankstation komen bevoorraden zijn voorzien van een hittewerende bekleding conform NTA 8820 en een verbeterde vulslang. Het gebruik van een hittewerende bekleding voor een LPG-tankwagen verlaagt effectief de risico's bij objecten van derden in de omgeving van een LPG-tankstation tijdens de verlading van LPG.

Het wettelijk voorschrijven van een hittewerende bekleding voor LPG-tankwagens bleek binnen Europa lastig te liggen omdat vanuit de Europese Unie geen aanvullende eisen mogen worden gesteld aan de goedkeuring van tankwagens. Wij zijn dus niet bevoegd om een voorschrift te stellen dat verplicht tot het gebruik van vrachtwagens die zijn uitgerust met een hittewerende bekleding.

Om de veiligheid toch zoveel mogelijk te kunnen waarborgen heeft de aanvrager in zijn aanvraag niettemin vastgelegd dat het vullen van het LPG-reservoir binnen de inrichting uitsluitend zal plaatsvinden door LPG-tankwagens voorzien van hittewerende bekleding conform de Norm NTA 8820. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Safety Deal gesloten tussen het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de LPG-branche, om ervoor te zorgen dat afleverende LPG-tankwagens voorzien zullen zijn van hittewerende bekleding.

Beperking doorzet LPG

Met de aanvrager is overeengekomen dat de doorzet van LPG beperkt zal worden tot maximaal 500 m³ per jaar hetgeen in deze beschikking wordt geborgd.

Groepsrisico (GR)

Uit een door ons uitgevoerde risicoanalyse voor de verplaatsing vulpunt LPG-tankstation BP komt naar voren dat het groepsrisico afneemt ten gevolge van de beperking in de jaardoorzet van LPG.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation niet wordt overschreden.

Met name de toepassing van LPG-tankwagens voorzien van hittewerende bekleding en het hiermee sterk verkleinen van de kans op een warme BLEVE van de tankwagen heeft hier aan bijgedragen.

Geconcludeerd kan worden dat het beperken van de jaardoorzet van LPG tot 500 m³/jaar en het uitsluitend toepassen van LPG tankwagens voorzien van hittewerende bekleding conform NTA 8820 binnen de inrichting niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Er zal worden voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico neemt af tot onder de oriëntatiewaarde.

Conclusie:

Geconcludeerd kan worden dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Dit betekent dat vanwege de wijziging er geen sprake is van een toename van plaatsgebonden risicocontouren.

C. Toetsing of de verandering niet leidt tot een Mer-plicht

De activiteit is niet genoemd op de D-lijst en de C-lijst van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De verandering leidt niet tot een Mer-plicht.

Conclusie

Uit bovenstaande volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10, lid 3 Wabo.

VOORSCHRIFTEN

1.1.1

Binnen de inrichting mag LPG worden verkocht tot een maximum van 500 m³ per jaar.

1.1.2

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten ten minste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.

BEGRIPPEN

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- a. 1°. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en
2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- c. hotels en restaurants, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- d. winkels, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
- f. kampeerterrainen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder d, vallen;
- g. bedrijfsgebouwen, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

GROEPSRISICO:

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b, onder a;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

PLAATSGEBONDEN RISICO:

risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is.