

## **B E S C H I K K I N G** **omgevingsvergunning**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

### **Aanvraag**

Op 30 juli 2014 hebben wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van HKS Scrap Metals B.V., Havenweg 1 te 's-Gravendeel, met de volgende omschrijving: "Aanvullende verwerking AEEA Havenweg 1 's-Gravendeel". Deze aanvraag gaat over de volgende locatie: Havenweg 1 te 's-Gravendeel.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: Z-15-194589.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo).
- Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).
- Beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo).

Aan de aanvraag hebben wij de volgende activiteit toegevoegd:

- Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo).

De aanvraag is namelijk in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Klein Koninkrijk". Op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht maakt dit onderdeel dan automatisch onderdeel uit van de aanvraag.

### **Bevoegd gezag**

Gelet op hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

### **Besluit**

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de aanvullende verwerking AEEA voor de locatie Havenweg 1 te 's-Gravendeel omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo).
- Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo).
- Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).
- Beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo).

Wij hebben voorts besloten om de hiervoor benodigde afwijking(en), vrijstelling(en) of ontheffing(en) te verlenen zoals die zijn opgenomen in de activiteitgebonden bijlagen.

Wij hebben voorts besloten om aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in de activiteitgebonden bijlagen. Voor de activiteit Milieu zijn de voorschriften uit de vigerende vergunningen tevens van kracht op de nu aangevraagde veranderingen.

### Rechtsmiddelen

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Op grond van artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bedraagt de termijn voor het indienen van een beroep 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

### **Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,  
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen  
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

*Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 23 januari 2017  
Verzonden op: 24 januari 2017

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- HKS Scrap Metals, t.a.v. de [REDACTED]  
Havenweg 1, 3295 XZ 's-Gravendeel.

## **Bijlagen**

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In de bijlage "Bijgevoegde gegevens en bescheiden" hebben wij die stukken vermeld. Deze stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij, voor elke vergunde activiteit, een bijlage gemaakt. In die bijlagen hebben wij de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn de activiteitgebonden verplichtingen, voorschriften en mededelingen opgesomd. Tevens is een bijlage met begrippen toegevoegd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze omgevingsvergunning.

## **Procedure**

### Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### Advies over de aanvraag

De gemeente Binnenmaas is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur. Het op 12 februari 2015 van de gemeente ontvangen advies hebben wij in de beschikking verwerkt.

### Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Wij hebben de aanvrager daarom op 13 oktober 2014 en op 27 januari 2015 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen. Met de ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen.

### Opschorting van de beslistermijn

Op 10 december 2014 hebben wij op verzoek van de aanvrager d.d. 20 november 2014 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, met 13 weken opgeschort. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 4.15, lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 27 januari 2015 is met het tweede verzoek om aanvullende gegevens de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens verlengd tot 18 weken.

### Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn op 30 september 2016 door de aanvrager zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen. Hieronder volgt een samenvatting van de zienswijzen en onze reactie hierop. Naar aanleiding van de zienswijzen is de beschikking gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

1.

De aanbiedingsbrief bij de ontwerpbeschikking is gericht aan de heer ██████████ in plaats van aan de in de aanvraag vermelde contactpersoon de heer ██████████.

Reactie: De contactpersoon is aangepast.

2.

In de ontwerpbeschikking wordt de verandering van de inrichting op diverse plaatsen aangeduid als "Verandering verwerking AEEA" terwijl in de aanvraag "Aanvullende verwerking AEEA" staat.

Reactie: De benaming van de verandering is aangepast conform de aanvraag.

3.

In de ontwerpbeschikking wordt gesproken over ontbrekende stukken, op basis waarvan toestemming dient te worden verleend en over schriftelijke kennisgevingen, die dienen te worden gedaan. Deze passages zijn achterhaald. De ontbrekende stukken zijn ingediend en het doen van kennisgevingen is inmiddels niet meer aan de orde. Reactie: De genoemde ontbrekende stukken zijn inderdaad ontvangen en beoordeeld. De kennisgevingen hoeven niet meer te worden gedaan. De betreffende passages uit de ontwerpbeschikking zijn verwijderd.

4.

In de kop van de bijlagen 1, 2 en 3 wordt verwezen naar een verkeerd registratienummer. Reactie: Voor de behandeling van de aanvraag wordt gebruik gemaakt van twee systemen. Voor de volledigheid worden in de beschikking de nummers uit beide systemen vermeld.

5.

In bijlage 1 staat bij twee ingediende stukken de verkeerde datum genoemd. Reactie: Door middel van het indienen van aanvullende gegevens zijn deze documenten vervangen door nieuwe versies. In de beschikking zijn van deze stukken de juiste datums van de vervangende exemplaren vermeld.

6.

In bijlage 3 staat bij Projectbeschrijving onder punt a vermeld: "De maximale verwerkingscapaciteit zal 48 ton per uur bedragen". Omdat deze verwerkingscapaciteit verwijst naar de aanvullende verwerkingshandelingen van AEEA, dient deze zin verplaatst te worden naar punt b. Reactie: Deze zienswijze is juist. De betreffende zin is verplaatst van punt a naar punt b.

#### Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften te wijzigen. In de activiteitgebonden bijlagen hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

**Bijlage 1** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 00135245/Z-15-194589.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij de aanvrager bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier OLO nr. 1406371 d.d. 30-07-2014;
- Luchtfoto;
- Overzichtsfoto's situatie ter plaatse;
- Tekening BA00 situatie nieuw, d.d. 04-02-2015;
- Tekening BA01 plattegronden;
- Tekening BA02 doorsneden & gevels, d.d. 08-01-2015;
- Tekening BA03 constructiegegevens, d.d. 08-01-2015;
- Tekening BA04 brandweergegevens, d.d. 04-02-2015;
- Tekening BA05 details, d.d. 08-01-2015;
- Aanvulling op constructieberekening inzake stabiliteit ingekomen 13-02-2015;
- Constructieberekening nr. 14.019 d.d. 04-03-2015;
- Document Gegevens aanvraag aanvullende verwerking AEEA d.d. 9-03-2015;
- Beschrijving Acceptatie, Verwerking, Administratieve organisatie en Interne controle AEEA, d.d. 9-03-2015.

**Bijlage 2** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 00135245/Z-15-194589.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteiten:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)  
Planologische afwijking (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

## OVERWEGINGEN

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

### Bestemming 'Bedrijventerrein'

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Klein Koninkrijk". De aanvraag valt binnen de bestemmingen 'Bedrijventerrein', 'Waarde - Archeologie', 'Waterstaat-Waterstaatkundige functie', 'Geluidszone - Industrie', 'Veiligheidszone - Plasbrandaandachtsgebied' en 'Vrijwaringszone - vaarweg'. Naar ons oordeel past het bedrijf binnen de bestemmingsomschrijving en voldoet aan de categorie zoals bepaald in het bestemmingsplan. Een overkapping mag binnen het bouwvlak worden gebouwd. Hieraan voldoet het bouwplan.

### Bestemming 'Geluidszone - Industrie'

Ter plaatse van de aanduiding 'Geluidszone - Industrie' geldt dat nieuwe geluidsgevoelige objecten niet zijn toegestaan. Er is geen sprake van een nieuw geluidsgevoelig object.

### Bestemming 'Veiligheidszone - Plasbrandaandachtsgebied'

Ter plaatse van de aanduiding 'Veiligheidszone - Plasbrandaandachtsgebied' geldt dat nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten slechts zijn toegestaan indien, na beoordeling van het bevoegd gezag, toepassing wordt gegeven aan voorschriften uit de Ministeriële regeling die in werking treedt na vaststelling van het Besluit transportroutes externe veiligheid. Er is geen sprake van een nieuw kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object.

### Bestemming 'Vrijwaringszone - vaarweg'

Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - vaarweg' mag het gebruik van de gronden geen belemmeringen vormen voor:

- a) de zichtlijnen van bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
- b) het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
- c) de toegankelijkheid van de rijksvaarweg voor hulpdiensten en;
- d) het uitvoeren van beheer en onderhoud van de rijksvaarweg.

Er is geen sprake van enige belemmering, omdat er niet wordt gebouwd aan de zijde van de Dordtsche Kil, maar aan de binnenhaven van HKS Scrap Metals. Het zicht wordt niet onttrokken door aanwezigheid van de overkapping.

#### Bestemming 'Waarde - Archeologie'

Het bouwplan heeft een oppervlakte van minder dan 500 m<sup>2</sup>, er is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Het bouwplan voldoet aan het bestemmingsplan voor wat betreft de archeologische bestemming.

#### Bestemming 'Waterstaat-Waterstaatkundige functie'

De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - primair bestemd voor:

- a. de afvoer en berging van oppervlaktewater, sediment en ijs;
- b. de waterhuishouding;
- c. verkeer te water;
- d. aanleg, beheer en onderhoud en verbetering van de hoofdwaterkering;
- e. het vergroten van de afvoercapaciteit.

Er wordt niet voldaan aan de voorschriften zoals genoemd in dit artikel, omdat de overkapping niet wordt gerealiseerd ten behoeve van één van de bovengenoemde functies.

#### Afwijken van het bestemmingsplan

Omdat het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan 'Klein Koninkrijk' vanwege het bouwen op gronden met de bestemming 'Waterstaat-Waterstaatkundige functie' is planologische medewerking verlenen aan dit bouwplan alleen mogelijk door af te wijken van het bestemmingsplan. De procedure welke hier van toepassing is, is binnenplans afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Er kan worden afgeweken indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het waterstaatsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad. Deze bouwregels worden in acht genomen, omdat het maximum bebouwingspercentage niet wordt overschreden en er wordt gebouwd binnen het bouwvlak, waarbij de maximaal toelaatbare goothoogte niet wordt overschreden. Het waterstaatsbelang zal niet worden geschaad, omdat er niet wordt gebouwd aan de kade van de Dordtsche Kil, maar aan de binnenhaven van HKS Scrap Metals.

#### Welstand

Het plan is op 20 januari 2015 voorgelegd aan de welstandscommissie Dorp, Stad en Land. Zij zijn akkoord met het plan. Wij kunnen instemmen met het advies.

#### Conclusie:

Op grond van bovenstaande overwegingen bestaat hiermee voldoende grond, om met toepassing van de ons gegeven afwijkingsbevoegdheid, om binnenplans af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1, lid 1 sub c juncto artikel 2.12, lid 1 sub a onder 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 10.3 van de regels van het bestemmingsplan en de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

#### **VOORSCHRIFTEN**

1. Het gebouw dient te zijn voorzien van voldoende draagbare of verrijdbare blustoestellen (art. 6.31 Bouwbesluit).

#### **VERPLICHTINGEN BOUWEN & PLANOLOGISCH AFWIJKEN**

##### Uitvoering werkzaamheden en realisatie plan

1. Het project moet, met inachtneming van de hierbij gegeven verplichtingen, worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.

#### Overige verplichtingen

2. Bij uitvoering van de (bouw)werkzaamheden dient u rekening te houden de plichten die voortvloeien uit paragraaf 4 van het Bouwbesluit 2012. De inhoud hiervan kan worden nagelezen op de volgende website: [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

#### **Mededelingen**

In verband met deze activiteit wordt het volgende onder de aandacht gebracht:

1.

Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden Opgenomen met de afdeling Toezicht en Handhaving bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

2.

Het plaatsen van de overkapping vindt plaats in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime van toepassing is (zie bijgevoegde tekening). Hiervoor geldt een vergunningplicht In het kader van de Waterwet. Verder staat de loods in de buitenbeschermingszone van de waterkering waardoor er sprake is van samenloop met Hoogheemraadschap Hollandse Delta. Op het plaatsen van de overkapping is artikel 4 en artikel 7, tweede lid van de Beleidslijn grote rivieren van toepassing. Dit houdt o.a. in dat de resterende waterstandeffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd. De compensatie geldt zowel voor de overkapping zelf als voor de onder de overkapping opgeslagen goederen.

Het lozen van hemelwater afkomstig van de nieuwe overkapping op oppervlaktewater is op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer meldingsplichtig. Een aanvraag voor een watervergunning en een melding op grond van het Activiteitenbesluit Milieubeheer dient bij Rijkswaterstaat te worden ingediend.



**Bijlage 3** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 00135245/Z-15-194589.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteiten:

Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo)

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Gegevens aanvrager

De activiteiten van de HKS Scrap Metals B.V. zijn gericht op de in- en verkoop, de op- en overslag en het be- en verwerken van metalen afvalstoffen en metaalhoudende materialen en afvalstoffen.

### Vergunde situatie

Voor de inrichting is op 29 mei 2012 een oprichtingsvergunning verleend. Op 10 september 2012 is een vergunning verleend voor een milieuneutrale verandering voor het vervangen van de shredderinstallatie. Op 6 mei 2014 is een veranderingsvergunning verleend voor een vergroting van de doorzet en opslag van oude accu's. Op 31 oktober 2014 is een vergunning verleend voor het veranderen van de inrichting met betrekking tot het mogen accepteren en bewerken van gedemonteerde autowrakken die niet zijn ontdaan van grote kunststof onderdelen en glas. Op 23 juni 2015 is een vergunning verleend voor de realisatie van een depollutieruimte voor AEEA. Deze vergunningen blijven van kracht na verlening van de nu aangevraagde vergunning.

### Projectbeschrijving

In de vigerende vergunningen is het accepteren, de op- en overslag en de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparaten en onderdelen (AEEA) vergund met een maximale opslagcapaciteit van 100 ton en maximale doorzet van 15.000 ton/jaar.

De aanvraag betreft de volgende aanvullingen en wijzigingen op het accepteren, de op- en overslag en de verwerking van AEEA:

- a. De maximale opslag van AEEA op enig moment wordt verhoogd naar 3.000 ton, waarbij de maximale jaarlijkse doorzet niet toeneemt.
- b. Voor een deel van de te accepteren AEEA worden aanvullende verwerkingshandelingen uitgevoerd om maximaal hergebruik van materialen te realiseren. De maximale verwerkingscapaciteit zal 48 ton per dag bedragen.
- c. Ten behoeve van de veranderingen wordt het terrein van de inrichting in de zuidhoek iets vergroot.
- d. Een bestaande hal, die al in de vigerende vergunningen is opgenomen, wordt in gebruik genomen voor de opslag en verwerking van AEEA.
- e. Een nieuwe overkapping wordt in gebruik genomen voor de opslag en/of verwerking van AEEA.

De aangevraagde activiteiten maken deel uit van het verwerkingsproces voor AEEA. Onderdelen en materialen van AEEA moeten worden verwijderd op grond van de Europese Richtlijn 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (verder te noemen: Richtlijn) en de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (verder te noemen: Regeling) voordat deze apparatuur verder mag worden verwerkt.

Op 23 juni 2015 is vergunning verleend voor het realiseren van een zogenaamde depollutieruimte voor de verwerking van AEEA. De onderhavige aanvraag voor het veranderen van de inrichting met betrekking tot de verwerking van AEEA is beoordeeld in samenhang met deze vergunning.

## OVERWEGINGEN MILIEU

### Afval

#### **Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de aanvraag is voor AEEA de be-/verwerkingsmethode uitgebreid beschreven.

Het beleid voor AEEA is neergelegd in sectorplan 71: Afdankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA). In het sectorplan 71 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor AEEA is deze minimumstandaard hergebruik van onderdelen of materiaalhergebruik. Voor bij demontage vrijkomende delen, materialen, stoffen of onderdelen, die niet als onderdeel of materiaal kunnen worden hergebruikt, is de minimum standaard verbranden als nuttige toepassing. Voor fracties, die niet nuttig kunnen worden toegepast, is de minimum standaard verbranden als vorm van verwijdering. Fracties mogen worden gestort indien verbranden als vorm van verwijdering niet mogelijk is. De in de aanvraag voor AEEA beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Voor fracties, die vrijkomen bij de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, geldt voor zover van toepassing de minimumstandaard die is opgenomen in de van toepassing zijnde sectorplannen. De belangrijkste van deze sectorplannen zijn:

- Sectorplan 1: Huishoudelijk restafval (inclusief grof);
- Sectorplan 12: Metalen;
- Sectorplan 13: Batterijen en accu's die vrijkomen bij het be- en verwerken van elektrische en elektronische apparatuur;
- Sectorplan 29: Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 36: Hout;
- Sectorplan 37: Asbesthoudende materialen die worden aangetroffen in AEEA;
- Sectorplan 56: Afgewerkte olie;
- Sectorplan 64: PCB-houdende afvalstoffen;
- Sectorplan 82: Kwikhoudende onderdelen die worden aangetroffen in AEEA.

#### Sectorplan 1: Huishoudelijk restafval (inclusief grof)

De minimumstandaard voor het be-/verwerken van huishoudelijk restafval niet zijnde grof huishoudelijk afval is verbranden als vorm van verwijdering.

Sorteren, nascheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het huishoudelijk afval, niet zijnde grof huishoudelijk restafval, zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort. Voor de verwerking van de gevormde deelfracties zijn de daarvoor geldende minimumstandaarden van toepassing.

De minimumstandaard voor grof huishoudelijk restafval is sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden.

De minimumstandaard voor residuen van het sorteren of anderszins bewerken van grof huishoudelijk restafval is verbranden als vorm van verwijdering.

De in de aanvraag voor huishoudelijk restafval beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

#### *Sectorplan 12: Metalen*

De minimumstandaard voor het be-/verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door materiaalhergebruik. In de aanvraag is als verwerkingswijze het sorteren en scheiden van metaalafval beschreven, waarmee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

#### *Sectorplan 13: Batterijen en accu's die vrijkomen bij het be- en verwerken van elektrische en elektronische apparatuur*

De minimumstandaard voor het be-/verwerken van batterijen en accu's is het afscheiden van vloeistoffen en zuren gevolgd door materiaalhergebruik. In de aanvraag is dat per type batterijen en accu's uitgewerkt. De uit de AEEA verwijderde batterijen en accu's worden afgevoerd naar bedrijven die zorgdragen voor de minimum standaard be-/verwerking. Hiermee wordt voldaan aan de beschreven minimumstandaard.

#### *Sectorplan 29: Steenachtig materiaal*

De minimumstandaard voor het be-/verwerken van steenachtig materiaal is nuttige toepassing door materiaalhergebruik, binnen de kaders van het beleidskader. Het aangetroffen of afgescheiden steenachtige materiaal wordt afgevoerd naar bedrijven die zorgdragen voor de recycling van dit materiaal.

Voor het be-/verwerken van steenachtig materiaal wordt hiermee voldaan aan de minimumstandaard.

#### *Sectorplan 36: Hout*

De minimumstandaard voor het be-/verwerken van A- en B-hout is nuttige toepassing. C-hout ontstaat niet bij de verwerking van AEEA. Het verwijderde of afgescheiden A- en B-hout wordt afgevoerd naar bedrijven die zorgdragen voor de recycling van dit materiaal. Voor het be-/verwerken van hout wordt hiermee voldaan aan de minimumstandaard.

#### *Sectorplan 37: Asbesthoudende materialen die worden aangetroffen in AEEA*

De minimumstandaard voor het be-/verwerken van asbest of asbesthoudende afvalstoffen, die vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan, is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Daarnaast zijn ook methodes voor het vernietigen of verwijderen van asbestvezels toegestaan.

Bij de be-/verwerking van AEEA wordt geen vrijkomend asbest of asbesthoudend materiaal verwacht, maar als dergelijk afval toch vrijkomt zal dit volgens de regels worden opgeslagen en afgevoerd naar een legale verwerker. Voor het be-/verwerken van asbest of asbesthoudend materiaal wordt hiermee voldaan aan de minimumstandaard.

#### *Sectorplan 56: Afgewerkte olie*

De verwijderde afgewerkte olie wordt afgevoerd naar bedrijven die zorgdragen voor de juiste verwerking van deze olie. Voor het be-/verwerken van afgewerkte olie wordt hiermee voldaan aan de minimumstandaard.

#### *Sectorplan 64: PCB-houdende afvalstoffen*

De verwijderde PCB-houdende onderdelen worden afgevoerd naar een bedrijf dat zorgdraagt voor de vereiste verwijdering van de vloeistof, ofwel naar een verbrandingsinstallatie die hiervoor vergunning heeft. Voor het be-/verwerken van PCB-houdende afvalstoffen wordt hiermee voldaan aan de minimumstandaard.

#### *Sectorplan 82: Kwikhoudende onderdelen die worden aangetroffen in AEEA*

Verwijderde kwikhoudende onderdelen worden binnen de inrichting niet be-/verwerkt. Deze onderdelen worden afgevoerd naar bedrijven die zorgdragen voor de verdere be-/verwerking overeenkomstig de hiervoor genoemde minimumstandaarden. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voor kwikhoudende onderdelen voldoet aan de minimumstandaard.

#### **Richtlijn en Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur**

Op 14 februari 2012 is de nieuwe Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur van kracht geworden (Stcrt. 2014, 2975). Deze regeling geeft uitvoering aan de Richtlijn 2012/19/EU van het Europees parlement.

Deze richtlijn heeft ten doel bij te dragen tot duurzame productie en consumptie van elektrische en elektronische apparatuur. In de eerste plaats gebeurt dat door preventie van het ontstaan van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Daarnaast worden hergebruik, recycling en andere vormen van nuttige toepassing van dergelijke afvalstoffen bevorderd teneinde de hoeveelheid te verwijderen afval te verminderen en bij te dragen tot efficiënter hulpbronnengebruik en de terugwinning van waardevolle secundaire grondstoffen.

Op basis van artikel 11 van deze Regeling zijn verwerkers verplicht tot passende verwerking van de gescheiden ingezamelde elektrische en elektronische apparatuur en het behalen van streefcijfers inzake bijlage V van richtlijn 2012/19/EU. Deze passende verwerking en het behalen van streefcijfers is vanaf 1 juli 2015 gerealiseerd door te werken volgens het WEEE LABEL of Excellende (WEELABEX). Vanaf 1 juli 2015 moeten verwerkers gecertificeerd zijn volgens het WEEELABEX.

HKS Scrap Metals B.V. is gecertificeerd conform WEEELABEX en voldoet daarmee aan het Besluit.

#### **AV-beleid en AO/IC**

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is voor de verwerking van AEEA aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen. Omdat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning, zijn verder geen voorschriften opgenomen voor het AV-beleid en de AO/IC.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Dit is vastgelegd in de vigerende vergunning van 29 mei 2012.

In de vergunning zijn geen extra registratievoorschriften opgenomen. Gezien de vigerende voorschriften en mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

### **Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten met betrekking tot de verwerking van AEEA in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### Afvalwater

De enige relevante wijziging met betrekking tot het aspect afvalwater is dat een deel van het terrein wordt overkapt en er vanuit dat deel geen potentieel verontreinigd afvalwater wordt geloosd. Het schone hemelwater afkomstig van de overkapping wordt op het dijklichaam geloosd aan de achterkant van de overkapping.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. In de vigerende vergunning van 29 mei 2012 zijn voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen. Deze gelden ook voor de aangevraagde veranderingen.

### Bodem

#### **Activiteitenbesluit**

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk kan alleen voor bestaande situaties waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico.

#### **Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico**

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- op- en overslag AEEA waaruit bodembedreigende stoffen kunnen lekken;
- op- en overslag AEEA waaruit geen bodembedreigende stoffen kunnen lekken;

- verwerking AEEA waaruit bodembedreigende stoffen kunnen lekken;
- verwerking AEEA waaruit geen bodembedreigende stoffen kunnen lekken;
- opslag, overslag en overgieten van afgescheiden bodembedreigende vloeistoffen.

Wij hebben de met betrekking tot deze activiteiten in de aanvraag beschreven voorzieningen en maatregelen beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Hieruit blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

#### Externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15.

#### Geluid

Bij de aanvraag is het volgende rapport gevoegd:

Titel rapport	:	Geluidprognose eddy current scheider HKS Scrap Metals B.V. te 's-Gravendeel Aanvraag omgevingsvergunning
Adviesbureau	:	WNP raadgevende ingenieurs
Kenmerk	:	6131241.R01
Datum	:	3 oktober 2013

Het rapport is beoordeeld geeft een duidelijk beeld van de activiteiten van de inrichting.

Uit het rapport blijkt dat in de dag- en in de avondperiode kan worden voldaan aan voorschrift 7.2 voor de representatieve bedrijfssituatie uit de vigerende vergunning van 29 mei 2012. Aan de vergunning hoeven dan ook geen andere voorschriften met betrekking tot geluid verbonden te worden.

#### Lucht

Met de aangevraagde veranderingen vindt geen extra emissie naar de lucht plaats ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Hierdoor zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

#### Mer-(beoordelings)plicht

Voor de aangevraagde veranderingen hoeft geen milieueffectrapport of een meldingsnotitie mer-beoordeling te worden opgesteld. De gevraagde vergunning kan dan ook voor dit aspect worden verleend.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde veranderingen geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Eindconclusie

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor de aanvullende verwerking AEEA te weigeren.

## **Bijlage 4: Begrippen**

### **AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:**

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

### **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

### **BODEM:**

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

### **BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

### **BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### **BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:**

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

### **GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:**

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

### **GEVAARLIJKE STOFFEN:**

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

### **HERGEBRUIK:**

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.



**NUTTIGE TOEPASSING:**

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

**PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handeling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PGS 15:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PREVENTIE:**

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

**VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:**

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

**VERWERKING:**

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

**VERWIJDERING:**

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).