

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Alblasserdam.

Onderwerp

Wij hebben op 12 mei 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van LBPSIGHT B.V. namens BCTN Alblasserdam B.V. (verder CTA). Het betreft het uitbreiden van de inrichting aan de Nieuwland Parc 429 te Alblasserdam met activiteiten aangaande het begassen en hierop aansluitend het ontgassen van containers.

De aanvraag is geregistreerd onder aanvraagnummer 2286929 en zaaknummer Z-16-305462 / 00161703.

De volgende activiteit conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is aangevraagd:

- milieu, oprichten van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, sub 1 Wabo).

In voorschrift 7.1.2 van de vigerende omgevingsvergunning d.d. 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282, is een verbod op de activiteit begassen opgenomen. Dit voorschrift vervalt in verband met onderhavige vergunning voor het begassen en ontgassen van containers.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit

Gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14 van de Wabo besluiten wij:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, sub 2 (Wabo), voor het begassen en hierop aansluitend het ontgassen van deze containers;
- dat voorschrift 7.1.2 van de vigerende omgevingsvergunning d.d. 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282, vervalt;
- dat de aanvraag d.d. 12 mei 2016 om omgevingsvergunning (met aanvraagnummer 2286929) en de aanvullende gegevens d.d. 18 juli 2016, kenmerk B065360aa.00010.id versie 01_004, de aanvullende gegevens d.d. 11 augustus 2016, documentnummer D-16-1622858 en de aanvullende gegevens d.d. 1 september 2016, documentnummer D-16-1625479 deel uitmaken van deze vergunning;
- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".

Tevens besluiten wij ambtshalve aan deze vergunning op grond van artikel 2.7, lid 1 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer maatwerkvoorschriften te verbinden.

Zienswijzen

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn op 23 november 2016 schriftelijke zienswijze ingediend door LBPSIGHT BV, namens de aanvrager. De zienswijzen zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen. Hieronder volgt de samenvatting van de zienswijzen inclusief onze reactie.

Voorschrift 2.2.3: voorzetdeur met koolfilter

In het voorschrift 2.2.3 wordt, voor containers die zijn begast met fosfine, een voorzetdeur met koolfilter voorgeschreven tijdens het ontgassen. Dit zou alleen nodig zijn wanneer niet aan de gestelde concentratie-eis van 0,1 ppm op 10 m wordt voldaan (lokale veiligheid).

Vanuit het ontgassingsbedrijf wordt aangegeven dat deze eis niet gebruikelijk is en zeer kostenverhogend werkt. Verzocht wordt om dit voorschrift te schrappen of de voorziening van een vluchtdeur te koppelen aan een geconstateerde concentratie in de omgeving.

Reactie

De gestelde concentratie-eis van 0,1 ppm op 10 m betreft arbo-grenswaarden en zegt niets over de emissies naar de buitenlucht waar in het kader van vergunningverlening aan getoetst moet worden. Als toetsingskader hiervoor hebben wij de systematiek van het Activiteitenbesluit gevolgd. Hierin is de BBT voorgeschreven voor het beperken van emissies naar de buitenlucht. Zoals uit de overwegingen in onderliggende beschikking onder "lucht" naar voren komt, is de emissie van fosfine dermate hoog dat het afvangen in een actief koolfilter op dit moment als BBT moet worden beschouwd. Gelet op de aangevraagde omvang gaan wij er vanuit dat de inrichting voldoende inspanning levert door ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT toe te passen. Door de aanvrager is niet voldoende onderbouwd waarom het Activiteitenbesluit niet van toepassing is of deze maatregel niet getroffen zou kunnen worden.

Derhalve zien wij geen reden voorschrift 2.2.3 aan te passen.

Voorschrift 2.4.1: onderzoeksverplichting

In het voorschrift 2.4.1 is een verplichting opgenomen naar mogelijkheden voor het reduceren van emissies van sulfurylfuoride. Het is niet zinvol een dergelijk onderzoek uit te voeren. In de markt is dit middel geaccepteerd en er zijn geen alternatieven. Zoals in de aanvulling van 1 september 2016 is aangegeven, is het niet mogelijk om sulfurylfuoride te filteren. Hergebruik van dit gas is ook uitgesloten. Verzocht wordt om de zienswijze in te willigen.

Reactie

Het gebruik van sulfurylfuoride is weliswaar toegestaan in de markt. Ook is op dit moment nog onduidelijk in hoeverre de emissie kan worden beperkt, echter, het is kort door de bocht om te stellen dat een onderzoek niet zinvol zou zijn zonder daarvoor een gedegen onderbouwing te geven of onderzoek te doen naar mogelijke maatregelen. Bij de beoordeling van dit aspect is eveneens als toetsingskader de systematiek van het Activiteitenbesluit gevolgd waarin bevoegd gezag conform artikel 2.7, lid 1 de mogelijkheid heeft om via maatwerk eisen te stellen aan diffuse bronnen. Dit aspect is in de vergunning onder de inhoudelijke overwegingen toegelicht. Gelet op de aangevraagde omvang van de emissie, achten wij het zinvol om in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu een onderzoeksverplichting te verlangen. Uit dit onderzoek, dat binnen een periode van vijf jaar dient te worden uitgevoerd en geactualiseerd, zal blijken of met inachtneming van het rendement en de kosteneffectiviteit van mogelijke maatregelen, de emissie te beperken is. Hiermee wordt geborgd dat de inrichting voldoet aan de criteria BBT.

De zienswijze geeft geen aanleiding de onderzoeksverplichting opgenomen in voorschrift 2.4.1 te schrappen.

Tot slot merken wij op dat in de ontwerpbeschikking onder de inhoudelijke overwegingen was opgenomen "toetsing oprichting inrichting". Dit is onjuist en moet zijn "toetsing verandering inrichting".

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken.

De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Het college van burgemeester en wethouders van Alblasserdam,
namens dezen,

Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum en verzonden op: 20 december 2016

De volgende instanties hebben een exemplaar van deze beschikking gekregen:

- BCTN Alblasserdam B.V., [REDACTED],
Postbus 6544, 6503 GA Nijmegen;
- LBPSIGHT B.V., t.a.v. [REDACTED],
Kelvinbaan 40, 3439 MT Nieuwegein;
- Burgemeester en wethouders van Alblasserdam,
Postbus 2, 2950 AA Alblasserdam.

Bijlage: Zienswijzen ontwerpbeschikking BCTN Alblasserdam BV d.d. 23 november 2016

INHOUDSOPGAVE

1	Algemeen	5
2	Het begassen en ontgassen van containers	5
3	Gasflessen	8

1 Algemeen

- 1.1.1 De voorschriften zijn van toepassing op het begassen en daarop aansluitend het ontgassen van containers binnen de inrichting.
- 1.1.2 Er dient te worden voldaan aan de voorschriften 7.2.3 en 7.4. van de vigerende vergunning d.d. 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282.
- 1.1.3 Het begassen en vervolgens ontgassen van containers binnen de inrichting is uitsluitend toegestaan op het daartoe in de vergunningaanvraag aangegeven, voor buitenstaanders afgesloten terreingedeelte in de buitenlucht. Het terreingedeelte dient te zijn omgeven door een afsluitbaar hekwerk. Bij het hekwerk dienen gedurende het begassen en ontgassen conform het global harmonized system (GHS) duidelijk borden te zijn aangebracht met:
- Een doodshoofdpictogram met opschrift "GEVAAR, DODELIJK BIJ INADEMIMNG".
 - Een pictogram met opschrift "GEVAAR BRANDBAAR GAS".
 - De mededeling "RUIMTE ONDER GAS: NIET BETREDEN".
- Het afgesloten terreingedeelte mag uitsluitend toegankelijk zijn voor medewerkers van de inrichting die aantoonbaar opgeleid zijn voor het omgaan met gevaarlijke gassen en bestrijdingsmiddelen.
- 1.1.4 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet de locatie waar het begassen en ontgassen plaatsvindt zijn aangegeven.
- 1.1.5 Er mogen overeenkomstig tekening M-13021-02 behorende bij de aanvraag maximaal 50 containers tegelijkertijd begast en/of ontgast worden.
- 1.1.6 Binnen de inrichting mogen geen containers worden begast of ontgast waarin zich ADR-geclassificeerde stoffen bevinden.
- 1.1.7 Een voorgeschreven veiligheidszone voor het begassen en vervolgens ontgassen van een container mag niet reiken tot over percelen waar buurbedrijven zijn gevestigd.
- 1.1.8 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig en dient op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

2 Het begassen en ontgassen van containers

2.1 Begassen

- 2.1.1 Binnen de inrichting mogen containers alleen met sulfurylfuoride (Profume) of fosfine (Degesh Plates/strip) worden begast. Tijdens het begassen van een container moet een veiligheidszone van tenminste 10 meter worden aangehouden, gemeten vanaf de middenas van de deuren van de container.
- 2.1.2 Een begassing van een container mag uitsluitend worden uitgevoerd overeenkomstig het begassingsplan en door een gassingsleider die in het bezit is van een geldig bewijs van vakbekwaamheid biociden met een geldig certificaat voor toepassing van sulfurylfuoride en fosfine conform artikel 6.4 van de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

- 2.1.3 Voor elke begassing van een container dient door de gassingsleider vooraf een begassingsplan op schrift te worden gesteld. Het begassingsplan dient te worden voorgelegd aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T) en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
In dit begassingsplan moeten ten minste zijn aangegeven:
- aard en omvang van de aantasting (soort etc);
 - de locatie waar de begassing zal plaatsvinden;
 - de te gebruiken dosering in g/m³;
 - de vermoedelijke begassingsduur;
 - de meetstrategie en welke meetapparatuur zal worden gebruikt;
 - maatregelen die worden opgenomen om er voor te zorgen dat derden en of (huis)dieren op geen enkele wijze binnen de voorgeschreven veiligheidszone van het onder gas staande object kunnen komen;
 - maatregelen die getroffen worden wanneer van een overschrijding van de 3 ppm Sulfuryfluoride of 0,1 ppm fosfine op 10 meter wordt gemeten;
 - indien aan de orde: maatregelen om de temperatuur rondom de insecten boven de 10°C te houden.
- 2.1.4 De werkzaamheden dienen conform het begassingsplan uitgevoerd te worden. Afwijkingen dienen geregistreerd te worden in het begassingsplan.
- 2.1.5 De gassingsleider dient gedurende de gehele periode van de begassing het begassingsplan voorhanden te hebben en dit plan dient op diens eerste verzoek aan een daartoe door het bevoegd gezag aangesteld toezichthoudend ambtenaar worden getoond.
- 2.1.6 Begassing bij een gemiddelde luchttemperatuur lager dan 5°C zijn niet toegestaan. De temperatuur rondom de te begassen voorwerpen dient niet lager te zijn dan 10°C gedurende de gehele duur van de begassing. Er kan gebruik worden gemaakt van geforceerde verwarming met verwarmingselementen zonder open gloeidraad om de temperatuur te verhogen.
- 2.1.7 Containers mogen niet worden verplaatst in de periode tussen het inbrengen van het gas en de gasvrij verklaring.
- 2.1.8 Het inbrengen van sulfuryfluoride moet van buiten de te begassen containers plaatsvinden door middel van daartoe geschikte apparatuur.
- 2.1.9 Een te begassen container dient zoveel mogelijk gasdicht gemaakt te worden. Containers moeten geïnspecteerd worden op lekkage en (ventilatie)openingen dienen te worden afgesloten vóór de begassing.
- 2.1.10 Tijdens het begassen van een container dient de gasdichtheid bewaakt te worden door concentratiemetingen op 10 meter benedenwinds van de afgesloten container.
- 2.1.11 Vanaf het moment dat het gassingsmiddel in de te begassen container ingebracht wordt en gedurende de begassingsperiode en de ontgassing, mag de container niet betreden worden.
- 2.1.12 Tijdens het be- en ontgassen dient door middel van daartoe geschikte meetapparatuur de concentratie continu te worden gemeten waarbij minimaal elk half uur de balans wordt opgemaakt. De meting dient plaats te vinden benedenwinds op 10 meter vanaf de buitenkant van de container. De exacte meetlocaties dienen door de gassingsleider te worden bepaald.

- 2.1.13 De concentratie op 10 meter mag niet groter zijn dan de blootstellingslimiet 3 ppm voor sulfurylfluoride en 0,1 ppm voor fosfine. De veiligheidszone van 10 m dient te worden afgezet en uitgebreid op instructie van de gassingsleider. De afzetting dient te zijn voorzien van waarschuwborden.
- 2.1.14 Te begassen containers dienen afgesloten te worden voor onbevoegden.

2.2 Ontgassen

- 2.2.1 Voordat de deuren van een container die ontgast moet worden mogen worden geopend dient eerst een meting te worden uitgevoerd van de concentratie van het zich in de container bevindende begassingsmiddel. De meting dient te worden uitgevoerd door een gasmeetdeskundige met een geschikt meetinstrument voor het zich in de container bevindende gas.

Toelichting: De gasmeetdeskundige dient met aantoonbaar succes een geschikte opleiding te hebben doorlopen.

- 2.2.2 De vakbekwaamheid van de gasmeetdeskundige moet aantoonbaar zijn, aan de hand van een gevolgde opleiding(en) die voldoet aan NTA 7496-2 of een gelijkwaardige (dit ter beoordeling van het bevoegd gezag). Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 2.2.3 De containers die zijn begast met fosfine moeten worden ontgast met behulp van een voorzetdeur met koolfilter of een ander geschikt filter.
- 2.2.4 Indien bij het vervolgens ontgassen van een container gebruik wordt gemaakt van een voorzetdeur met koolfilter of een ander filter geschikt voor het te filteren gas dan moet een veiligheidszone van tenminste 5 meter worden aangehouden, gemeten vanaf de middenas van de deuren van de container.

2.3 Registratiesysteem begassen en ontgassen

- 2.3.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van elke binnen de inrichting begaste container de volgende gegevens zijn vermeld:
- het toegepaste begassingsmiddel en hoeveelheid [gram];
 - datum, begin- en eindtijd van de begassing;
 - de vastgestelde concentratie van het begassingsmiddel;
 - de aangetroffen stoffen en per stof de aangetroffen concentratie;
 - eventuele afwijkingen van het begassingsplan met betrekking tot de veiligheid;
 - datum, begin- en eindtijd van de ontgassing;
 - met welk systeem en filterinstallatie de container is ontgast;
 - de windsterkte bij de aanvang van de ontgassing;
 - een kopie van de door de gasmeetkundige ondertekende gasvrijverklaring.
- Deze gegevens dienen tenminste 5 jaar te worden bewaard en moeten op diens eerste verzoek aan een hiertoe door het bevoegde gezag aangestelde ambtenaar worden getoond.

2.4 Onderzoeksverplichting

- 2.4.1 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van de definitieve beschikking moet door of namens de vergunninghouder een onderzoek zijn uitgevoerd naar de mogelijkheden voor een reductie van de emissies van sulfurylfluoride als gevolg van de ontgassing. In het onderzoek moeten in ieder geval worden betrokken: mogelijkheden voor andere behandelingsmethoden dan begassing, mogelijkheden van hergebruik sulfurylfluoride bij begassing van meerdere containers en de mogelijkheden voor filtering. Het betreft dan filtering met actief kool of met een ander filtermateriaal. De onderzoeksresultaten moeten worden vastgelegd in een rapport. Uit het rapport moet blijken wat de technische mogelijkheden zijn, wat het rendement van de betreffende techniek is en of de maatregel kosteneffectief is.

- 2.4.2 De kosteneffectiviteit moet worden beoordeeld met de methode zoals beschreven in bijlage 2 van het Activiteitenbesluit. Het rapport met de resultaten moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek moet elke 5 jaar worden geactualiseerd. De resultaten van het onderzoek kunnen aanleiding geven om tot actualisatie van de vergunning over te gaan.

3 Gasflessen

- 3.1.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2.3) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de voorschriften 6.1.2 t/m 6.1.4, 6.2.1 t/m 6.2.18 en 6.3.1 t/m 6.3.7 van de richtlijn PGS15:2011.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 12 mei 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van BCTN Alblasserdam B.V., gelegen aan Nieuwland Parc 429, 2952 DE te Alblasserdam.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het begassen en hierop aansluitend het ontgassen van containers. Hiermee komt voorschrift 7.1.2 van de vigerende omgevingsvergunning d.d. 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282, waarin een verbod is opgenomen voor het begassen, te vervallen door het voorschrift ambtshalve in te trekken.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder Bijlage I onderdeel C, categorie 2.7, onder p en categorie 13.4, onder e van het Besluit Omgevingsrecht (Bor): een inrichting voor het begassen of ontgassen van containers en een inrichting voor het overslaan van schip naar schip. De inrichting is daarom vergunningplichtig. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 8 januari 2014, kenmerk 2014000372/NKN, een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geaccepteerd. Op 28 mei 2014 zijn maatwerkvoorschriften voorgeschreven met betrekking tot het aspect geluid. Op 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282, is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een container transferium inclusief het ontgassen en de overslag van containers.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en categorie 13.4, onder g en h uit onderdeel C van bijlage I van het Bor zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Alblasserdam bevoegd om een besluit te nemen op de aanvraag.

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure), afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich in onderhavige aanvraag niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 8 juli 2016 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 18 juli, 11 augustus en 1 september 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 8 weken.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen advies gevraagd aan een van de genoemde instanties/bestuursorganen.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de activiteit niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D van de bijlage bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is niet van toepassing op de onderhavige verandering. Voor de overwegingen verwijzen wij hiervoor naar de inhoudelijke overwegingen onder het milieuaspect lucht.

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd, is het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2° van de Wabo.

De veranderingen hebben betrekking op:

- het begassen en daarop aansluitend ontgassen van containers.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing verandering inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Algemene overwegingen BBT

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage I van de Richtlijn industriële emissies uitgevoerd.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage I van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15:2011, versie 1.1: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (december 2012).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Bij het begassen van containers worden degesch plates/ strip (magnesiumfosfide) gebruikt. Degesch betreft een vaste stof die gasvormig wordt. Tijdens het ontgassen worden restanten plates door het begassingsbedrijf meegenomen. Bij de overige begassing komt er geen afval vrij. Er ontstaat geen extra afval binnen de inrichting.

Afvalwater

Tijdens het begassen en ontgassen wordt er geen water gebruikt en komt er geen afvalwater vrij.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

De containers worden voor het bestrijden van ongedierte gevuld met gassen. Het begassen betreft conform de NRB geen bodembedreigende activiteit. Gelet hierop is een nadere beschouwing ten aanzien van de risico's voor de bodem niet noodzakelijk.

Energie

Het begassen van containers gaat niet gepaard met energieverbruik van elektra. Aan de vergunning zijn daarom geen aanvullende voorschriften verbonden.

Externe Veiligheid

Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Er vindt opslag plaats van maximaal 1.125 liter sulfurylfluoride in gasflessen. Dit blijft ruimschoots onder de grens van 1.500 liter vergiftigde stof in gasflessen zoals genoemd in artikel 1b onder g van de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Het Bevi is derhalve niet van toepassing op de opslag van sulfurylfluoride.

Voor CTA is reeds vergunning verleend voor het ontgassen van circa 250 containers per jaar die bij CTA komen en al ontgast zijn in Rotterdam. Omdat er soms sprake kan zijn van restgassen is een meting en een tweede ontgassing nodig binnen de inrichting van CTA. Dit gebeurt alleen wanneer het noodzakelijk is en via protocollen. Van de containers is namelijk bekend of deze zijn gegast, zo ja welk middel is gebruikt.

Bij overschrijding van een van tevoren gedefinieerde grenswaarde wordt een koolfilter geplaatst. Als er met behulp van een afzuiging en koolfilter wordt geëmitteerd komen er geen giftige gassen of stoffen vrij.

In onderhavige vergunning is aangegeven dat de gasconcentratie die vrijkomt niet meer mag bedragen dan de emissiegrenswaarden zoals die zijn aangegeven in de aanvraag. Tevens zijn er afstandseisen opgenomen ten behoeve van het ontgassen.

Met de onderhavige aanvraag worden deze activiteiten uitgebreid en geïntensiveerd met:

1. het begassen en ontgassen van 40 tot 50 containers. In totaal gaat het hierbij om circa 4000 containers per jaar. Dit maakt een herziening van de huidige vergunningvoorschriften met betrekking tot het ontgassen noodzakelijk.
2. De opslag en het gebruik van maximaal 1125 liter sulfurylfuoride in gasflessen. Andere gassingsmiddelen of restanten hiervan worden niet opgeslagen binnen de inrichting.

Ad. 1

Het begassen en ontgassen van containers gebeurt alleen via protocollen door deskundigen en met enkele vast gekozen gassingsmiddelen op een vaste locatie. Bij overschrijding van een van tevoren gedefinieerde concentratiegrenswaarde wordt gebruik gemaakt van een ontgassingsdeur waarbij het uittredende gassingsmiddel worden afgezogen en via een filter wordt afgevangen. Tevens zullen er met betrekking tot het begassen en ontgassen van containers afstandseisen in acht moeten worden genomen ten opzichte van de terreingrens van de inrichting. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden voor het begassen en ontgassen van containers ter voorkoming van onacceptabele risico's buiten de inrichting.

Ad. 2

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de PGS waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de uitpandige opslag wordt in de aanvraag aangesloten bij de PGS 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15.

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen.

Binnen de inrichting zijn een aantal gasflessen aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. De PGS 15 heeft voor deze vergunning betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 6.1 van het ADR. Dit betreft gasflessen, gasflessenbatterijen en gesloten cryohouders, die voor het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten.

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften aan deze vergunning verbonden die aansluiten bij de PGS 15.

Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Geluid en trillingen

Bij de aanvraag om omgevingsvergunning is geen akoestisch onderzoek gevoegd. Wel is een akoestische onderbouwing toegevoegd, opgenomen in door de LBP Sight opgestelde bief met aanvullende gegevens (kenmerk B065360aa.00010.id, versie 01_004, d.d. 18 juli).

De brief omvat voldoende gegevens om aan te nemen dat de activiteit van het begassen en ontgassen akoestisch niet relevant is. In de huidige vergunning was met betrekking tot het gebruik van mechanische ventilatie (ontgassings-/voorzetdeur) geen sprake van akoestische relevantie. In de nieuwe aangevraagde situatie verandert het niet. Gelet daarop kan worden geconcludeerd dat ook hier geen sprake is van akoestische relevantie. De veranderingen passen binnen de geldende geluidvoorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Bovendien heeft de activiteit geen relevante consequenties voor het geluid op de zonegrens. Voor het milieuaspect geluid is voldoende aangetoond dat er geen verandering in de geluiduitstraling naar de omgeving plaatsvindt. De veranderingen hebben evenmin gevolgen voor de optredende maximale geluidniveaus.

Conclusie:

De geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning blijven onverminderd van kracht.

Lucht

Overzicht van relevante emissies

De aangevraagde activiteit veroorzaakt emissies naar de lucht. Het betreft gassen die vrijkomen bij het begassen en aansluitend ontgassen van containers. De gebruikte stoffen voor het begassen zijn sulfurylfluoride en magnesiumfosfide (fosfine).

In de huidige beschikking is het ontgassen van containers vergund. Het gaat hier om maximaal 250 containers per jaar die al zijn ontgast in Rotterdam met relatief lage restconcentraties en bijbehorende emissies. De aanvraag betreft het begassen en aansluitend ontgassen van maximaal 4000 containers per jaar waarbij volgens de aanvrager hogere concentraties in de containers en daarmee hogere emissies optreden. De totale emissies worden in de aanvraag geschat op 22 ton sulfurylfluoride en 54 kg fosfine per jaar.

Richtlijn Industriële Emissies

De inrichting valt niet onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Daarmee is geen sprake van een IPPC-installatie en gelden geen BBT-conclusies.

Activiteitenbesluit

Met de inbouw van het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 geldt afdeling 2.3 Lucht en geur voor alle typen inrichtingen. De emissie-eisen uit de voormalige NeR zijn daarmee rechtstreeks werkend geworden.

De emissies toetsen wij volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit. Dit besluit schrijft de BBT voor het beperken van emissies naar de buitenlucht voor. Het schrijft direct het toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies voor. Door ons is alleen nog beoordeeld of er eisen worden gesteld vanuit hoofdstuk 3, 4 of 5 van het Activiteitenbesluit. Dit is niet het geval voor de betreffende activiteit begassen / ontgassen.

ZZS-stoffen

Het Activiteitenbesluit stelt eisen voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS-stoffen). Voor deze stoffen geldt een minimalisatieverplichting. De stoffen die vrijkomen bij de aangevraagde activiteit van het begassen en aansluitend ontgassen betreffen geen zeer zorgwekkende stoffen.

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Uit de beschrijving in de aanvraag blijkt dat de containers na het begassen natuurlijk worden geventileerd, waarbij door middel van een gedoseerde ventilatiesnelheid (kier van de deur groter of kleiner maken) de Arbo-grenswaarden op 10 meter afstand in acht worden genomen. Om dit te monitoren worden er controlemetingen uitgevoerd volgens de aanvraag.

Bij natuurlijke ventilatie van de containers is sprake van diffuse emissies en gelden de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit niet.

Om een indruk te krijgen van de omvang van de emissies en omdat door het toepassen van een techniek als een voorzetdeur met geforceerde ventilatie wel sprake zou zijn van een emissiebron, waarop de emissie-eisen wel van toepassing zijn, en het aldus van de keuze om een maatregel toe te passen of niet afhangt of er een emissiegrenswaarde geldt, zijn de emissies vergeleken met de emissie-eisen voor de betreffende stofklassen. Hieruit blijkt het volgende:

Conform bijlage 12a van de Activiteitenregeling behoort fosfine tot stofklasse gA.1. Sulfurylfluoride is niet genoemd in de bijlage. Gezien de eigenschappen moet deze stof worden beschouwd als een gA.2 stof.

De concentratie in de container ligt gezien de in de aanvraag genoemde dosering van de gassingsmiddelen ruim boven de emissie-eisen voor de betreffende stofklassen, namelijk een factor voor fosfine ca. een factor 4.000 en voor sulfurylfluoride circa een factor 40.000.

De aangevraagde emissies van fosfine en sulfurylfluoride zijn veel hoger dan de vrijstellingsgrens voor deze stoffen (respectievelijk ca. 40 en 2.900 maal hoger) en de emissies per uur zullen veel hoger zijn dan de grensmassastroom. Op basis van een gelijkmatige verdeling van het aantal containers en de totale emissies over het hele jaar zouden de emissies per uur voor fosfine en sulfurylfluoride respectievelijk circa 2 en 165 maal hoger zijn dan de grensmassastroom. In werkelijkheid zullen de emissies binnen een beperkter aantal uren plaatsvinden en zullen de grensmassastromen met een hogere factor worden overschreden.

Naar aanleiding van vorenstaande is beoordeeld of er aanleiding is om een maatwerkvoorschrift conform artikel 2.7, lid 1 Activiteitenbesluit te stellen ten aanzien van de emissies. Voor diffuse emissies geldt dat deze zoveel mogelijk door middel van good housekeeping en preventieve maatregelen moeten worden beperkt. Diffuse emissies die niet kunnen worden beperkt, moeten in overeenstemming met de beste beschikbare technieken zoveel mogelijk worden afgevoerd door middel van gerichte afzuiging.

Fosfine kan door toepassing van mechanische ventilatie worden afgevangen in een actief koolfilter. Wij beschouwen dit als beste beschikbare techniek.

Het gebruik het passen van mechanische ventilatie in combinatie van een actief koolfilter of ander geschikt filter is dan ook voorgeschreven als maatwerkvoorschrift in de vergunning.

Een koolfilter is dermate effectief dat uit deze voorziening geen emissie meer vrijkomt. Wel moet de goede werking van het filter worden bewaakt. Deze moet conform de eisen van de fabrikant gebruikt worden en op tijd worden vervangen.

Volgens de aanvraag is er voor sulfurylfluoride geen geschikt filter. Voor deze stof is op dit moment onduidelijk in hoeverre de emissie kan worden beperkt. Dit dient nog te worden onderzocht. Daarom is voor sulfurylfluoride de in de aanvraag beschreven procedure voor de ontgassing voorgeschreven als maatwerk, namelijk het door middel van metingen bewaken van de Arbo-grenswaarde (3 ppm) op 10 meter afstand. Conform het RIVM-rapport 609021040/2007 'De verspreiding van gassingsmiddelen rond containers' is 3 ppm tevens een grenswaarde voor kortdurende blootstelling aan sulfurylfluoride voor omstanders.

Tevens zijn conform artikel 2.7, lid 7 Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften opgenomen waarin een onderzoek wordt voorgeschreven naar mogelijke maatregelen ter beperking van de emissie van sulfurylfluoride. In het onderzoek moet in ieder geval worden betrokken: mogelijkheden voor andere behandelingsmethoden dan begassing, mogelijkheden van hergebruik sulfurylfluoride bij begassing meerdere containers en mogelijkheden voor filtering, waarbij het rendement en de (kosten)effectiviteit van filtering met actief kool en eventueel ander mogelijk filtermateriaal aan bod komen. De resultaten van het onderzoek kunnen aanleiding geven om tot actualisatie van de vergunning over te gaan.

Het gebruik van sulfurylfluoride en fosfine zijn door het College voor toelating van gewasbeschermingsmiddelen toegestaan. De aan deze toelating verbonden gebruiksvoorschriften zijn, evenals de best beschikbare technieken op basis van tipkaarten van de organisatie Gezond Transport, voor zover relevant voor het aspect lucht, als voorschriften in deze beschikking opgenomen.

Geur

Van de gebruikte begassingsmiddelen is sulfurylfluoride reukloos en heeft fosfine een geur. Volgens de aanvraag is van de fosfine op een afstand van 2 meter geen reuk meer waarneembaar. Dit zal afhankelijk zijn van de concentratie. In de aanvraag is aangegeven dat geurhinder buiten de inrichting ten gevolge van het ontgassen/begassen uitgesloten is. Voor de ontgassing van fosfine is het gebruik van een voorzetdeur met koolfilter of een ander geschikt filter voorgeschreven. Dit voorschrift heeft als doel de beperking van de emissies, maar zal tevens de geuremissies effectief bestrijden.

De handreiking "bedrijven en milieuzonering" van de VNG hanteert voor inrichtingen zoals deze een toetsafstand voor geur van nul meter.

Het bedrijf ligt op een industrieterrein. Er liggen slechts enkele licht geurgevoelige objecten in de directe omgeving. Het betreft dan bijvoorbeeld enkele kantoren. Op basis van vorenstaande informatie wordt er geen (onaanvaardbare) geurhinder in de omgeving verwacht.

Luchtkwaliteitseisen

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. Deze eisen zijn weergegeven in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- a. de emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden, of
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit, of
- c. de bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekende mate' (NIBM), of
- d. het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

Van fijn stof (alleen het PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen worden de grenswaarden niet overschreden. Het betreft dan zwaveldioxide (SO₂), lood, benzeen, koolmonoxide en fijn stof als fractie PM_{2,5}. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een overschrijding van de grenswaarde zullen leiden.

Aanvraag

De aanvrager heeft aangegeven dat als gevolg van de wijzigingen het aantal op- en overgeslagen containers niet verandert. Daarmee is er geen sprake van een toename van emissies van fijn stof of stikstofdioxide door extra vervoersbewegingen en intern transport ten opzichte van de huidige, vergunde situatie.

De andere stoffen waarvoor grenswaarden gelden zijn niet relevant voor de aangevraagde activiteit. Ook voor deze stoffen is geen sprake van een toename van de emissies.

Toets luchtkwaliteitseisen

Op basis van de kwalitatieve informatie in de aanvraag is getoetst aan de luchtkwaliteitseisen. Artikel 5.16, lid 1b is van toepassing omdat er geen toename is van de emissies en er dus geen verslechtering van de luchtkwaliteit optreedt.

De vergunning kan met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen worden verleend.

BIJLAGE: Begrippen

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83w
ww.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

BEGASSEN:

Het inbrengen van een giftig gas in een container door een deskundig persoon om te voorkomen dat de lading beschadigd raakt door insecten en ander ongedierte in de lading of de verpakking.
In deze vergunning betreft het de begassingsmiddelen Sulfurylfluoride of Fosfine.

MECHANISCH VENTILEREN:

Het ontgassen van een container door het plaatsen van een voorzetdeur in de container, welke voorzien is van ventilatie units om de container te spoelen met verse lucht.

NATUURLIJK VENTILEREN:

Het ontgassen van een container door het open zetten van de containerdeuren.

ONTGASSEN:

Gasvrij maken van een container door natuurlijk of mechanisch ventileren op de buitenlucht, uitgevoerd door een deskundig persoon.

VENTILEREN:

Het ontdoen van aanwezig gas in een container door de lucht in de container te vervangen door verse lucht.

VOORZETDEUR:

Een deur die beschikt over aansluitingen waarop mechanische ventilatie units aangesloten worden.

Bijlage: Zienswijzen ontwerpbeschikking BCTN Alblasterdam BV d.d. 23 november 2016