

# **BESCHIKKING**

## **Omgevingsvergunning**

### **Aanvraag**

Op 30 juni 2016 hebben wij, burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht, een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Smeermiddelen Industrie De Oliebron B.V. (hierna: De Oliebron). De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Merwedeweg 17 te Zwijndrecht en betreft het beperken van de vergunde opslaghoeveelheden aan gevaarlijke stoffen. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-16-307434.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

### **Besluit**

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 van de Wabo, besluiten wij:

- I. de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting;
- II. dat de volledige aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning;
- III. aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in de bijlage 'voorschriften';
- IV. Voorschrift 1.3.3. van de revisievergunning van 22 juli 2010 te vervangen door voorschrift 2.1 van deze vergunning.

### **Procedure**

#### Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

#### Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

### **Inwerkingtreding beschikking**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

### **Bezwaar maken**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Zwijndrecht, Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

### **Voorlopige voorziening**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

### **Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,  
namens dezen,  
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen  
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

*Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 2 augustus 2016

Verzonden op: 3 augustus 2016

## Voorschriften

### 1 Opslag gevaarlijke stoffen

1.1 De maximale opslagcapaciteit van gevaarlijke stoffen voor de inrichting is per ADR klasse als volgt:

ADR klasse	Aanvraag (ton)
2	5
3	2,5
8	10
9	15 (H 400/410) 150 ton (H 411)

### 2 Registratie gevaarlijke stoffen

2.1 Uit het registratiesysteem voor gevaarlijke stoffen (ERP) moet blijken, dat de hoeveelheden gevaarlijke stoffen in de inrichting op elk moment de drempelwaarden uit Brzo 2015 niet overschrijden.

## Procedurele overwegingen

### Gegevens aanvrager

Op 30 juni 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Smeermiddelen Industrie De Oliebron B.V., Postbus 1010, 3330CA te Zwijndrecht.

De inrichting waarvoor de milieuneutrale wijziging wordt aangevraagd is gelegen aan Merwedeweg 17 te Zwijndrecht, kadastraal bekend gemeente Zwijndrecht, sectie D13, nummers 5203, 5204, 5257, 5336, 5337 en 5338.

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het beperken van de opslaghoeveelheden aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting, teneinde onder de BRZO-drempelwaarde te blijven. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De inrichting valt onder andere onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.1 b, 4.4 j onder 1<sup>o</sup> en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat de inrichting onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) valt en categorie 4.4, lid j onder 1<sup>o</sup> van toepassing is, is de inrichting vergunningplichtig.

### Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning #	22-07-2010	2010008990	Revisie
Bouw- en veranderingsvergunning	15-03-2012	2010-059-WRC-01	Verlaatsen opslag ADR-stoffen
Bouw- en veranderingsvergunning	15-03-2012	2011-133-WUC-01	Vervangen additivetank
Veranderingsvergunning	23-07-2012	2012017302	Milieuneutraal plaatsen Argon tank
Bouw- en veranderingsvergunning	24-12-2013	2013-152-B	Bouw nieuw magazijn
Veranderingsvergunning	20-02-2014	2014005118	Verplaatsen PGS 15 containers, afvalcontainer en LPG gasflessen.

De hierboven genoemde vergunning waar een # bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo.

### **Volledigheid aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier
- Beschrijvende deel (bijlage): Beperking opslag gevaarlijke stoffen De Oliebron

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **Procedure (regulier) en zienswijze**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 juli 2016 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in huis-aan-huisblad "De Brug".

## Inhoudelijke overwegingen

### Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### Toetsing gevolgen milieu

#### *Kader beoordeling*

In het kader van Brzo 2015 is in 2015 door OZHZ een inventarisatie uitgevoerd naar de gevolgen van de wijziging van het Brzo drempelwaarden voor de mogelijk Brzo relevante bedrijven. De Oliebron is een bedrijf dat volgens de maximale vergunningcapaciteit voor opslag van gevaarlijke stoffen (met name ADR klasse 9) de lage drempelwaarde Brzo'2015 zou kunnen overschrijden en daarmee Brzo plichtig zou worden.

#### *Uitgangspunten beoordeling*

Getoetst wordt of de beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan; Dit betekent dat vanwege de wijziging er geen sprake mag zijn van een toename van risico's, met betrekking tot plaatsgebonden risicocontouren. De volgende documenten zijn bij de beoordeling geraadpleegd:

- aanvraagformulier milieuneutraal veranderen (30 jun 2016): "beperking opslag gevaarlijke stoffen i.k.v. Brzo 2015";
- beschrijvend deel van de aanvraag (30 jun 2016): beperking opslag gevaarlijke stoffen De Oliebron;
- Revisievergunning d.d. 22 juli 2010.

#### *Beoordeling aanvraag*

Volgens de aanvraag betreft de wijziging: "gedeeltelijke intrekking van de vergunde ruimte voor de opslag van gevaarlijke stoffen waaronder Brzo- relevante stoffen". Volgens het beschrijvend deel van de aanvraag gaat het voornamelijk om smeermiddel additieven, die worden opgeslagen in emballage en tanks. Verwezen wordt naar bijlage 1 voor de aantallen per klasse.

Uit de stukken blijkt dat ADR-klasse 6 stoffen vervallen, omdat deze niet meer worden toegepast. Nog wel Brzo relevant zijn een aantal voor het aquatisch milieu toxische stoffen. Dit zijn met name stoffen in de ADR-klasse 8 en 9. Volgens verordening EG 1272/2008 ingedeeld zijn deze stoffen in:

- rubriek E1: Gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Acuu 1 of Chronisch 1 (H400 en H410). Lage drempel 100 ton;
- rubriek E2: Gevaar voor het Aquatisch milieu in de categorie Chronisch 2 (H411). Lage drempel 200 ton.

Deze voor het aquatisch milieu toxische worden volgens de tabel in de bijlage (pagina 2 van het document) beperkt tot 15 resp. 150 ton, waarmee volgens de sommatieregel de hoeveelheid Brzo relevante stoffen op 0.9 komt en daarmee onder de drempelwaarde. Deze hoeveelheden zijn aangevraagd voor emballage en tankopslag samen.

### *Conclusie*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan.

Uit de beoordeling van de aanvraag milieuneutraal veranderen "beperking opslag gevaarlijke stoffen ikv Brzo 2015" blijkt dat de Brzo relevante stoffen, waarvoor in de vigerende vergunning ruimte was om boven de drempelwaarden Brzo 2015 te komen, zodanig zijn ingeperkt, dat de inrichting niet onder Brzo 2015 valt. Stoffen van ADR klasse 6 worden niet meer opgeslagen en de Brzo relevante categorieën van ADR klasse 9 worden ingeperkt.

De wijzigingen hebben geen nadelige gevolgen voor opslagvoorzieningen of de controle op en registratie van de opgeslagen gevaarlijke stoffen. De veranderingen betekenen derhalve een beperking van de risico's in het kader van de externe veiligheid en hebben verder geen gevolgen voor de overige milieuaspecten. Om te borgen dat de BRZO-drempel niet wordt overschreden zijn de maximale opslaghoeveelheden opgenomen in de voorschriften en zijn extra eisen gesteld aan het registratiesysteem.

### **Toetsing geen andere inrichting**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### **Toetsing milieueffectrapportage**

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

