

Omgevingsvergunning
Bouwen van een bouwwerk
Milieuneutrale verandering ex artikel 3.10 lid 3 Wabo

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 11 april 2016 hebben wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen van Kok Gorinchem, met de volgende omschrijving: "Milieuneutraal veranderen".

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het plaatsen van een Ad Blue tank van 3 m³ voor de inrichting gelegen aan de Spijksedijk 56 te Gorinchem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 295368.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in onder andere categorie 28.4 van Bijlage I onderdeel C van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies.

Vorbereidingsprocedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7, lid 2 en 3.10, lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 van de Wabo en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Verlengen beslistermijn

De proceduretermijn is voor een reguliere voorbereidingsprocedure 8 weken en start op de dag nadat de aanvraag is ontvangen. De termijn waarbinnen de beslissing wordt genomen is op grond van artikel 3.9 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht eenmalig verlengd met 6 weken.

Volledigheid van de aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 mei 2016 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Op 27 juni 2016 en 13 juli hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvullende gegevens zijn buiten de termijn ingediend maar nemen wij alsnog mee. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de technische voorschriften en fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De termijn voor het nemen van het besluit is hierdoor opgeschort. In dit geval is deze termijn opgeschort met 41 dagen. Met hierbij de verlenging van de beslistermijn opgeteld, is de uiterste beslisdatum 28 augustus 2016 geworden.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu), artikel 2.14, lid 5 jo. 3.10, lid 3 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor het plaatsen van een Ad Blue tank van 3 m³;
- de omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk te verlenen voor het plaatsen van een Ad Blue tank met een inhoud van 3 m³ en de afmetingen (l x b x h) 2,46m x 1,46m x 1,85m;
- de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel uit te laten maken van deze beschikking;
- de in de bijlage bij dit besluit genoemde voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekend gemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, t.a.v. het Awb-secretariaat, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijld spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften te wijzigen. In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
directeur Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

mr. R. Visser

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum en verzonden op: 15 augustus 2016

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- MiSa Advies B.V, t.a.v. de ██████████, Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen;
- gemeente Gorinchem.

Bijlage A

ACTIVITEIT BOUWEN

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-16-295368 en vermeldt de overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen.

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a)

OVERWEGINGEN BOUWEN

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

Advies over de aanvraag

Gedeputeerde Staten heeft advies gevraagd over de onderwerpen Ruimtelijke ordening 'bestemmingsplan', welstand, Bouwverordening en plaatselijke relevante regelgeving. Het advies is op 18 juli 2016 aan de gemeente verzocht. Hieronder vermelden wij puntsgewijs de ontvangen beoordelingsresultaten.

Bestemmingsplan

Voor het onderhavige gebied is het bestemmingsplan "Bedrijventerrein en stationsomgeving" van kracht.

Het bouwplan is gesitueerd binnen de bestemming "bedrijventerrein".

De aanvraag betreft het plaatsen van een bovengrondse dubbelwandige tank voor Ad Blue vloeistof waarbij een geringe uitbreiding van het bebouwde oppervlak maar geen wijziging van het gebruik plaatsvindt. De uitbreiding vindt plaats binnen het bouwvlak.

Conclusie bestemmingsplan toets:

Het bouwplan past in het geldende bestemmingsplan.

Welstand

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken zijn getoetst aan de welstandsnota. Het pand is gelegen in het basisgebied. Dit gebied is welstandsvrij.

Conclusie welstandstoets:

Het bouwplan is niet in strijd met redelijke eisen van welstand.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de vigerende Bouwverordening.

Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Onlosmakelijkheid met betrekking tot een omgevingsvergunning

Uit de aangevraagde activiteiten met betrekking tot het plaatsen van de tank voor Ad Blue vloeistof komt een aanpassingen van bouwkundige aard voort en is er sprake van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' noodzakelijk is. De omgevingsvergunning voor bouwen is na het verzoek om aanvullende gegevens aangevraagd.

Eindconclusie

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

VERPLICHTINGEN BOUWEN

Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

- 1.1 Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.
- 1.2 Tijdens de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden zijn de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:
 - a. de omgevingsvergunning voor het bouwen.
- 1.3 Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan: afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.
- 1.4 Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan: afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Het bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, mag niet in gebruik gegeven of genomen zolang die 'gereedmelding' niet schriftelijk is gedaan.

- 1.5. Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling dient te worden voorkomen. Hieraan kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld.
- 1.6. Bij uitvoering van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden dient u voorts rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit hoofdstuk 1, paragraaf 1.6 en hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.

MEDEDELINGEN

1.

Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder door bouwen met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw bouwplan te bespreken met belanghebbenden zoals bureaus, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.

2. Bezwaar en beroep

Wij wijzen u op het risico dat u loopt bij het starten van uw vergunde activiteit gedurende de bezwaar- en beroepstermijn. De uiterste consequentie van ingesteld bezwaar of beroep kan zijn dat de omgevingsvergunning wordt vernietigd. Wij adviseren u vooraf met degene te overleggen van wie bezwaren verwacht worden en/of te overleggen met de behandelend ambtenaar.

3. Intrekken vergunning

De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien:

- De vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend.
- Gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

- Niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld.
- De aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd.
- De voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

4. Rechthebbende

De omgevingsvergunning kan op verzoek van degene op wiens naam de vergunning is gesteld of zijn rechtverkrijgenden, op naam van een ander worden overgeschreven.

5. Inlichtingen

Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

Bijlage B

ACTIVITEIT MILIEU

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-16-295368 en vermeldt de overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 11 april 2016 hebben wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting Kok Gorinchem. Het betreft het plaatsen van een Ad Blue tank van 3 m³.

De aanvraag gaat over Spijksedijk 56 te Gorinchem. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-16-295368.

Projectbeschrijving

De aangevraagde activiteit betreft het plaatsen van een Ad Blue tank op de locatie van de huidige afleverplaats van diesel. In de huidige vergunning is de opslag van 5m³ dieselolie in een bovengrondse (mobiele) tank vergund. In de vergunning is hiertoe opgenomen dat de opslag en aflevering van dieselolie dient te voldoen aan het gestelde in de richtlijn van PGS30.

De tankplaats waarop ook de AdBlue tank zal worden geplaatst is vloeistofdicht uitgevoerd.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- Oprichtingsvergunning, d.d. 16 juli 2010, kenmerk PZH-2010-185032739;
- Veranderingsvergunning, d.d. 12 september 2012, kenmerk 2012016380;
- Veranderingsvergunning, d.d. 19 oktober 2015, 2015028540.

TOETSINGSKADER MILIEU (MILIEUASPECTEN)

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5 van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieronder behandelen wij deze voorwaarden.

Toetsingskader milieuneutraal veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, aangezien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. Niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
- B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
- C. Niet leidt tot m.e.r.-plicht.

A. Toetsing of de aanvraag leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend. De inrichting blijft na de verandering onder andere vallen onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 28.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

- B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Milieuneutrale wijziging in het kader van externe veiligheid

Getoetst is of de beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting kan leiden tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Dit betekent dat vanwege de wijziging er geen sprake mag zijn van een toename van plaatsgebonden risicocontouren.

In de projectomschrijving van de aanvraag betreft de wijziging slechts het plaatsen van een tank met 3m³ vloeibaar ureum (32%) in gedemineraliseerd water. Dit type stoffen kennen geen externe veiligheidsrisico, daar het oplossingen in water betreft.

Gezien voorgaande draagt de opslag van vloeibare kunstmeststoffen niet bij aan risicocontouren in de QRA.

Milieuneutrale wijziging in het kader van bodembescherming

Aangezien sprake is van een IPPC inrichting, zijn de voorschriften uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Aangezien de aangevraagde verandering alleen betrekking heeft op reeds vergunde activiteiten, verwijzen wij in dit kader naar deze vergunning. De verandering leidt zodoende niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Voor het afleveren van Ad Blue is hoofdstuk 3 paragraaf 3.25 sub 11 van het Activiteitenregeling van toepassing. Het opslaan van Ad Blue is niet geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Hiervoor zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Milieuneutrale wijziging in het kader van lucht en geur

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo juncto artikel 5.16 van de Wm moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een milieuv vergunning. De wijze waarop dit moet gebeuren is vervolgens weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen (ook fijn stof als PM_{2,5}) geldt dat de grenswaarden overal worden nageleefd.

Uit een beoordeling van de aanvraag blijkt dat door de wijziging de emissies van NO_x en fijn stof niet toenemen. Door het gebruik van Ad Blue kan de emissie van NO_x zelfs afnemen. De wijziging is milieuneutraal voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

De activiteit veroorzaakt voor zover bekend geen geuremissie naar de omgeving. Het is aannemelijk dat de wijziging milieuneutraal is voor wat betreft het aspect geurhinder. Er is geen aanleiding om de huidige voorschriften op dit punt te herzien of aan te vullen.

- C. Toetsing of de verandering niet leidt tot een Mer-plicht

De activiteit is niet genoemd op de D-lijst en de C-lijst van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De verandering leidt niet tot een Mer-plicht.

Conclusie

Uit bovenstaande volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10 lid 3 Wabo.

VOORSCHRIFTEN

1.1.1

De bovengrondse Ad Blue opslagtank en de daarbij behorende leidingen en appendages verkeren in goede staat.

1.1.2

Het opslaan van Ad Blue in een bovengrondse opslagtank vindt plaats boven een lekbak.

1.1.3

Voorschrift 1.1.2 is niet van toepassing op een Ad Blue opslagtank, die dubbelwandig is uitgevoerd met een systeem voor lekdetectie in deze wand. Het systeem voor lekdetectie voldoet aan BRL K910 en wordt ten minste eens per jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd.

1.1.4

De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse Ad Blue opslagtank met bodembedreigende stoffen zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak.

1.1.5

De inhoud van de opvangvoorziening, bedoeld in voorschrift 1.1.2, is ten minste gelijk aan de tankinhoud, indien een tank in die voorziening is opgesteld.

BEGRIPPEN

BRANDWERENDHEID:

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BRANDWERENDHEID VAN BOUWDELEN:

De tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke enig bouwkundig onderdeel van een gebouw zijn functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting, bepaald volgens NEN 6069.

BIJKOMEND GEVAAR:

Een stof of voorwerp wordt aan de hand van de grootste gevaareigenschap ingedeeld in een gevarenklasse van het ADR. Heeft die stof of voorwerp nog bijkomende gevaren die van belang kunnen zijn maar niet het grootste gevaar is, dan wordt dit als een bijkomend gevaar benoemd.

GEVAARLIJKE STOF:

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer conform het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IMDG-Code.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van 4 departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

UITPANDIGE OPSLAGVOORZIENING:

Een niet in een bouwwerk gesitueerde opslagvoorziening.

Toelichting:

Een uitpandige opslagvoorziening kan wel aan één of meer zijden grenzen aan een bouwwerk.

VLOEISTOF (ADR):

Een stof die bij 50°C een dampdruk heeft van ten hoogste 300 kPa (3 bar), en bij 20°C een druk van 101,3 kPa niet volledig gasvormig is, en die a) bij een druk van 101,3 kPa een smeltpunt of beginsmeltpunt heeft van 20°C of lager, of b) die conform de beproevingsmethode ASTM D 4359-90 vloeibaar is, of c) conform de criteria van de in 2.3.4 van het ADR beschreven beproevingsmethode voor de bepaling van het vloeigedrag (penetrometermethode) niet dik vloeibaar is.

WBDBO (Bouwbesluit):

Weerstand tegen BrandDoorslag en BrandOverslag Conform NEN 6068.