

B E S C H I K K I N G
omgevingsvergunning
van rechtswege

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Molenwaard.

Onderwerp

Op 16 november 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Den Haan Minerale Oliën B.V. ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. De aangevraagde verandering betreft het verzoek tot het verlagen van de maximale doorzet van het LPG naar 500 m³ per jaar waarbij het vullen van de LPG-tank binnen de inrichting uitsluitend wordt uitgevoerd door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de Norm NTA 8820.

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Smoutjesweg 4 te Goudriaan. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-15-289754/152609.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7, lid 2 en 3.10, lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 van de Wabo en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure). De overwegingen op grond waarvan wij hebben geconcludeerd dat op onderhavige aanvraag de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is vindt u terug onder het kopje toetsingskader milieuneutraal veranderen.

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Het beperken van de doorzet van LPG naar 500 m³ op jaarbasis is echter al geregeld met de wijzigingsvergunning d.d. 17 maart 2010.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Overschrijding van de wettelijke termijn / van rechtswege verleende omgevingsvergunning

Artikel 3.9, lid 3, Wabo bepaalt - onder verwijzing naar de Algemene wet bestuursrecht - dat indien niet tijdig op een vergunningaanvraag is beslist, de aangevraagde vergunning van rechtswege is verleend.

De aanvraag is op 16 november 2015 ingekomen. Ingevolge artikel 3.9, lid 1 beslist het bevoegd gezag op de aanvraag om een omgevingsvergunning binnen 8 weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.

Dit zou betekenen dat wij uiterlijk 11 januari 2016 een besluit hadden moeten nemen op deze aanvraag omgevingsvergunning. Gelet op het vorenstaande is er een omgevingsvergunning van rechtswege ontstaan.

Besluit

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), maken wij bekend aan de aanvrager dat voor de in de aanvraag aangegeven locatie(s) een omgevingsvergunning van rechtswege is ontstaan voor:

- het uitsluitend vullen van de LPG-tank binnen de inrichting door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de norm NTA 8820;
- de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 6.1, lid 4 van de Wabo treedt de beschikking in werking nadat de termijn voor het indienen van bezwaar is verstreken of, indien bezwaar is ingediend, als op het bezwaar is beslist.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Molenwaard, Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.molenwaard.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Molenwaard,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 5 juli 2016
Verzonden op: 6 juli 2016

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- De Haan Minerale Oliën B.V., t.a.v. de heer [REDACTED]
Slotlaan 15, 4902 AD Oosterhout;
- De Haan Minerale Oliën B.V., Smoutjesweg 4, 2977 AR Goudriaan;
- gemeente Molenwaard,
Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

OVERWEGINGEN

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 16 november 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van De Haan Minerale Oliën B.V. Het betreft het verlagen van de maximale doorzet van het LPG naar 500 m³ per jaar waarbij het vullen van de LPG-tank binnen de inrichting uitsluitend wordt uitgevoerd door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding conform de Norm NTA 8820.

Projectbeschrijving

De activiteiten van De Haan Minerale Oliën B.V. zijn het afleveren van vloeibare brandstof en LPG aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. De verandering betreft het gebruikmaken van tankwagens die voorzien zijn van hittewerende bekleding.

Huidige vergunnings situatie

Op 5 september 1997 is een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het afleveren van motorbrandstoffen en LPG. Verder is de vergunning op 19 juni 2006 ambtshalve gewijzigd door het opnemen van een doorzetbeperking van 1000 m³ per jaar. Op 17 maart 2010 is een wijzigingsvergunning verleend voor een doorzetbeperking van 500 m³ per jaar.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder andere onder Bijlage I, Onderdeel B, lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Gelet op artikel 2.4, eerste lid, van het Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en (brand)veiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend. De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

TOETSINGSKADER MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN

Inleiding

Gelet op de hier onderstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aanvraag betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo en er derhalve de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is op deze aanvraag.

Toetsingskader milieuneutraal veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, aangezien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. Niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
 - B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
 - C. Niet leidt tot m.e.r.-plicht.
-
- A. Toetsing of de aanvraag leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend. De inrichting blijft na de verandering onder andere vallen onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.4 onder f van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.
 - B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Milieuneutrale wijziging in het kader van externe veiligheid

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2, lid 1 onder e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit LPG-stations milieubeheer. Het LPG-tankstation is een categoriale inrichting.

De resultaten van een toetsing in het kader van een Safeti berekening zijn vastgelegd in het rapport "Rapport QRA, LPG Tankstation De Haan Minerale Oliën, Smoutjesweg 4, Goudriaan van RIVM/CEV, versie 1.1, d.d. 29 mei 2009.

Plaatsgebonden Risico

Het Bevi bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Deze afstanden zijn opgenomen in de bijbehorende Revi. Voor LPG-tankstations zijn dit afstanden rondom het LPG-vulpunt, het LPG-reservoir en de LPG-afleverzuilen.

Het desbetreffende tankstation voldoet aan de definitie van een LPG tankstation in het kader van het Besluit LPG-tankstations. De afstanden van het vulpunt en het reservoir tot woningen van derden en objecten categorie II bedraagt 31 meter. Dat is 11 meter meer dan de beschreven afstand van 20 meter (art. 1, lid 1 en 2 van het Besluit LPG tankstations). Dit betekent dat het Besluit LPG-tankstations op de inrichting van toepassing is.

Voor alle LPG-tankstations gelden vaste afstanden. In de Revi zijn in tabellen deze veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico vastgelegd, te weten:

- tabel 1, zonder LPG-branchemaatregelen;
- tabel 2, de situatie met LPG-branchemaatregelen (o.a. het gebruik van een tankwagen met hittewerende bekleding).

Bij het beslissen op een aanvraag neemt het bevoegd gezag de bij de regeling (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten in acht en houdt rekening met de regeling vastgestelde afstanden tot al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten (art. 4 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen).

De vastgestelde afstanden zijn voor nieuwe en bestaande situaties anders.

De verbeterde veiligheidssituatie door de LPG-branchemaatregelen is voor nieuwe situaties nog niet doorgevoerd in de Revi, voor bestaande situaties wel. Dit betekent dat voor nieuwe situaties moet worden uitgegaan van de veiligheidsafstanden in tabel 1 van de Revi (afstanden zonder LPG-branchemaatregelen).

Er is sprake van een bestaande situatie, als het LPG tankstation is opgericht voor 27 oktober 2004. In onderhavig geval is dus sprake van een bestaande situatie. Hierbij dienen de afstanden in tabel 2a uit het Revi te worden aangehouden (art. 9 Revi). In het geval dat het plaatsgebonden risico voor een kwetsbaar object hoger was dan 10^{-5} per jaar diende de inrichting er voor zorg te dragen dat uiterlijk voor 27 oktober 2007 de grenswaarden niet meer overschreden zouden worden (art 17 Bevi). Verder diende de inrichting voor dezelfde datum er voor zorg te dragen dat aan de vastgestelde afstanden in de Regeling wordt voldaan (art. 17 Bevi). Uiterlijk 1 januari 2010 diende de inrichting er voor zorg te dragen dat zou worden voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} per jaar en de bij de regeling vastgestelde afstand (art.18 Bevi).

Omdat de LPG-branchemaatregelen niet kunnen worden vastgelegd op landelijk niveau door middel van het Besluit LPG-tankstations, worden de maatregelen door vergunninghouder in de aanvraag om vergunning beschreven als de afstand tot bestaande kwetsbare objecten en bestaande LPG-installatie-onderdelen kleiner is dan de in tabel 1 van de Revi opgenomen veiligheidsafstanden (maar groter dan de in tabel 2a opgenomen veiligheidsafstanden).

In onderhavig geval is sprake van een dergelijke situatie.

Tabel 2a geldt voor bestaande situaties (voor 27 oktober 2004 opgericht tankstation of aanwezig of geprojecteerd kwetsbaar object):

- als grenswaarden voor kwetsbare objecten;
- als richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten.

Tabel 2a Revi

Afstanden in meters tot	kwetsbare objecten,	waarbij wordt voldaan	aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar
LPG doorzet in m ³ /jaar	Afstand vanaf vulpunt	Afstand vanaf reservoir	Afstand vanaf afleverzuil
>1000	40 meter	25 meter	15 meter
500-1000	35 meter	25 meter	15 meter
< 500	25 meter	25 meter	15 meter

Aan de afstanden kan voldaan worden aangezien de doorzet van het LPG in onderliggende vergunning als is beperkt tot 500 m³ per jaar en gebruik wordt gemaakt van tankwagens met hittewerende bekleding.

Dat voor de bevoorrading enkel gebruik wordt gemaakt van tankwagens met hittewerende bekleding, is in de aanvraag vastgelegd. Dit sluit aan bij een recent van kracht geworden Nederlandse Technische Afspraak, NTA 8820.

Aangezien de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning is hierbij vastgelegd dat het vullen van het LPG-reservoir alleen zal plaatsvinden door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding en is samen met het beperken van de doorzet de externe veiligheid ten aanzien van plaatsgebonden risico's gewaarborgd.

Conclusie:

Met de bovenstaande maatregelen wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor bestaande situaties.

Nederlandse Technische Afspraak (NTA 8820)

In deze Nederlandse technische afspraak (NTA 8820) zijn recentelijk de eisen vastgelegd die gesteld worden aan de hittewerende bekleding van LPG-tankwagens. De NTA 8820 heeft als doel veiligheidseisen vast te stellen voor het hittewerende systeem van LPG-tankwagens en hiermee de gevolgen van brandcalamiteiten aanmerkelijk te verkleinen. Een bepaald type systeem mag enkel worden gebruikt voor deze toepassing indien deze voldoet aan de voorwaarden in dit document. Het doel van het systeem is het bezwijken van de tank als gevolg van externe aanstraling van de brand uit te stellen tot minstens 75 minuten ongeacht de vullingsgraad. Ter bepaling van de warmte-inbreng is uitgegaan van een koolwaterstofplasbrand.

Groepsrisico (GR)

De resultaten van de berekening van het groepsrisico zijn vastgelegd in het Memorandum "Uitkomsten Safetiberekening", van Arcadis Nederland B.V., datum 7 februari 2014.

Hier uit komt naar voren dat het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation afneemt tot onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico.

Dit met name als gevolg van de toepassing van LPG-tankwagens voorzien van hittewerende bekleding en het hiermee sterk verkleinen van de kans op een warme BLEVE van de tankwagen.

Geconcludeerd kan worden dat met het beperken van de doorzet van LPG tot 500 m³/jaar en het uitsluitend toepassen van LPG tankwagens voorzien van hittewerende bekleding conform NTA 8820 binnen de inrichting niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Er zal worden voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico neemt af tot onder de oriëntatiewaarde.

Conclusie:

Geconcludeerd kan worden dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot grotere nadelige gevolgen voor externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Dit betekent dat vanwege de wijziging er geen sprake is van een toename van plaatsgebonden risicocontouren.

C. Toetsing of de verandering niet leidt tot een Mer-plicht

De activiteit is niet genoemd op de D-lijst en de C-lijst van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De verandering leidt niet tot een Mer-plicht.

Conclusie

Uit bovenstaande volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10, lid 3 Wabo.

BEGRIPPEN

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- a. 1°. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en
2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- c. hotels en restaurants, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- d. winkels, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
- f. kampeerterrains en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder d, vallen;
- g. bedrijfsgebouwen, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voor zover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingapparatuur, voor zover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

GROEPSRISICO:

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b, onder a;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

PLAATSGEBONDEN:

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is.