

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Onderwerp

Voor de inrichting gelegen aan de Lindtsedijk 56 te Zwijndrecht, plaatselijk bekend onder de naam tankstation "De Lindt / De Haan", hebben wij op 1 maart 2004 een (revisie) vergunning op grond van de Wet milieubeheer (nu: omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) verleend voor een verkooppunt voor motorbrandstoffen aan derden zonder direct toezicht (onbemand tankstation). Verder is op 30 september 2014 een melding Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend voor het veranderen van de inrichting. Van deze vergunning en melding is De Haan Minerale Oliën B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende.

Aan de voornoemde vergunning van 1 maart 2004 zijn, in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting, voorschriften verbonden. Naast de verplichtingen uit de vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van algemene direct werkende regels, zoals het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Projectomschrijving

Op grond van artikel 2.30 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt regelmatig bezien of de beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van milieu.

Indien blijkt dat de voorschriften van de milieuvergunning niet meer toereikend zijn, worden deze op grond van artikel 2.31 lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gewijzigd.

Geconstateerd is dat in de vergunning van 1 maart 2004 wordt verwezen naar regelgeving die inmiddels is vervangen door nieuwe regelgeving. Per 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit (thans Activiteitenbesluit milieubeheer) in werking getreden en is tegelijkertijd het Besluit tankstations milieubeheer (Stb. 1994.53) ingetrokken. Door gewijzigde regelgeving zijn diverse voorschriften niet meer van toepassing en daarnaast is een aantal voorschriften niet meer actueel doordat nieuwe best beschikbare technieken (BBT) zijn vastgesteld. Aanpassing van de vergunning is nodig in het belang van de bescherming van het milieu.

Op grond van bovenstaande is er aanleiding om de vergunning ambtshalve (op basis van artikel 2.30 en artikel 2.31, tweede lid, onder b) te wijzigen. Hieronder wordt dit onder "Procedurele overwegingen" nader gemotiveerd.

Besluit

Gemeente Zwijndrecht hebben het voornemen om de omgevingsvergunning met het kenmerk ZW 02.2018 GD, die op 1 maart 2004 aan tankstation "De Lindt / De Haan" is verleend, te wijzigen. Dit is op basis van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De omgevingsvergunning wordt als volgt gewijzigd:

- I. de omgevingsvergunning d.d. 1 maart 2004 (kenmerk ZW 02.2018 GD) te wijzigen door aanpassing van de voorschriften;
- II. voorschriften A.1 tot en met A.4, C.1 en C.2, D.1 en D.2, E.1 tot en met E.4 en F.1 tot en met F.3 en F.5 behorende bij de revisievergunning kenmerk ZW 02.2018 GD, d.d. 1 maart 2004 worden ingetrokken.
- III. gelet op de leesbaarheid wordt het gehele voorschriftenpakket verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 1 maart 2004 (kenmerk ZW 02.2018 GD) vervangen door de aan dit besluit verbonden voorschriften.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft van 7 januari 2016 tot en met 18 februari 2016 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking is op 27 januari 2016 een schriftelijke zienswijze ingebracht door J.G. van Senden, Develweg 3, 3333 LA Zwijndrecht. De zienswijze is binnen de termijn ingekomen, gemotiveerd en derhalve ontvankelijk.

De zienswijze en onze overweging luidt samengevat als volgt:

Zienswijze

De zienswijze heeft betrekking op een geplande windturbine op het terrein van Heerema, die bij realisatie binnen het (val)bereik van het tankstation komt te liggen. Omdat industrieterrein 'Grote Lindt' voorsnog is aangewezen als locatie om windenergie te realiseren moet bij inpassing van activiteiten op het bedrijventerrein rekening worden gehouden met de komst van windturbines. Daarom heeft het aanpassen of uitbreiden van het tankstation op de huidige locatie geen nut.

Overweging

Binnen de inrichting van tankstation "De Lindt / De Haan" vinden geen wijzigingen plaats. Daarnaast merken wij op dat van daadwerkelijke realisatie van een windturbine in de nabijheid van de inrichting in de huidige situatie geen sprake is. Het bevoegd gezag heeft hierover nog geen besluit genomen en er zijn geen omgevingsvergunningen verleend voor het realiseren van windturbines op industrieterrein 'Grote Lindt'. Vorenstaande betekent dat wij bij de beoordeling van deze aanvraag geen rekening kunnen houden met de eventuele realisatie van windturbines op voornoemd industrieterrein. Indien wordt besloten om de windturbine te realiseren zal onder andere rekening moeten worden gehouden met het feit dat het tankstation buiten het (val)bereik van de turbine blijft.

Beroep

Tegen de definitieve beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Verzending

Verzonden op en besluitdatum: 19 mei 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- De Haan Minerale Oliën B.V., Postbus 629, 4900 AP Oosterhout NB;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht;
- De [REDACTED], 3333 LA Zwijndrecht.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Tankstation "De Lindt / De Haan" heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- Onbemand afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Opslaan in ondergrondse tanks van vloeibare brandstof.

De activiteiten worden niet genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Wij hebben de omgevingsvergunning van Tankstation "De Lindt / De Haan" getoetst aan de bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning.

De inrichting valt in hoofdzaak onder Bijlage I, onderdeel C, categorie 5.1 en 5.4 onder e van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting voor het afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer door een afleverzuil waar aflevering zonder direct toezicht mogelijk is en er minder dan 20 meter afstand is tussen de afleverzuil en een woning van derden, sporthal, zwembad, winkel, hotel, restaurant, kantoorgebouw, bedrijfsgebouw, etcetera. De inrichting valt daardoor onder de vergunningplicht en is een zogenaamde inrichting type C zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	01-03-2004	ZW 02.2018	Onbemand tanken
Melding Activiteitenbesluit	30-09-2014	O2j8z95d6q	Bronnering vanwege keuren ondergrondse tanks

De hierboven genoemde vergunning is volgens artikel 1.2 van de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning kan wijzigen. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht.

Procedure en zienswijze (uitgebreid)

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Uit bijlage I, onderdelen B en C van het Bor in samenhang met artikel 2.1 Bor volgt of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Een inrichting waarvoor de vergunningplicht geldt, wordt aangemerkt als een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor inrichtingen type C gelden slechts bepaalde delen het Activiteitenbesluit milieubeheer. Als gevolg hiervan moet worden voldaan aan de volgende delen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een inrichting type C van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader wijzigen

Volgens artikel 2.30 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moeten wij bezien of de milieuvorschriften die aan die omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Voor de onderhavige inrichting met bijbehorende activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor, relevant:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, versie 2012;
- PGS 28: Vloeibare aardolieproducten - Afleverinstallaties en ondergrondse opslag (2011).

Daar de bovengenoemde Nederlandse informatiedocumenten van een latere datum zijn dan de vergunning stellen wij vast dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder beperkt moeten worden. Vastgesteld is dat extra voorschriften moeten worden opgenomen om de veiligheid naar de omgeving te kunnen waarborgen. Gelet op het vorenstaande worden de voorschriften van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wabo gewijzigd. Zie de paragraaf externe veiligheid voor een verdere toelichting.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage uit deze regeling.

Bij het bepalen van de Beste Beschikbare Technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatie-documenten, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, versie 2012;
- PGS 28: Vloeibare aardolieproducten - Afleverinstallaties en ondergrondse opslag (2011).

In onderhavige beschikking is invulling gegeven aan BBT door aansluiting te zoeken bij vorenstaande Nederlandse informatiedocumenten over BBT en waar noodzakelijk voorschriften hieromtrent op te nemen in deze vergunning.

Vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt voor een aantal voorschriften verwezen naar de PGS 28 en de NRB 2012 die rechtstreeks van toepassing zijn op activiteiten binnen de inrichting.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. Alleen voor de milieuaspecten waarvoor er aanleiding is om de vergunning daarop aan te passen zijn in de overwegingen opgenomen.

AFVAL

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het Landelijk Afvalbeheerplan (hierna: LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (hierna: VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De genoemde grenzen worden binnen de inrichting niet overschreden. Afvalpreventie binnen de inrichting is niet relevant. Er worden geen voorschriften opgenomen en de vigerende voorschriften worden ingetrokken.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Binnen de inrichting ontstaat alleen sludge van de olieafscheider en slibvangput. Deze wordt apart afgevoerd. Verdere afvalscheiding is daarom niet aan de orde. Deze afvalstof dient wel gescheiden te worden gehouden en aan een erkende verwerker te worden afgegeven. De afgifte van deze afvalstof dient eveneens geregistreerd te worden. De voorschriften uit hoofdstuk 10 (met name afdeling 10.6) van de Wet milieubeheer zijn rechtstreeks geldig en voorzien hier reeds in. Gelet hierop zijn hiervoor geen aparte voorschriften opgenomen.

Omdat het een onbemand tankstation betreft is het verder met name belangrijk dat er voldoende voorzieningen aanwezig zijn voor de klanten om afval op te slaan. Bij dit besluit hebben we daarom hiervoor voorschriften gesteld.

AFVALWATER

Binnen de inrichting is sprake van de volgende afvalwaterstroom die verontreinigd kan zijn met olieresten of bezinkbare delen:

- afvalwater afkomstig van de vloeistofdichte verhardingen bij de los- en afleverinstallaties;

Afvalwater van de vloeistofdichte verharding bij de los- en afleverinstallaties wordt via de bedrijfsriolering afgevoerd naar een eigen zuiveringstechnische voorziening (olieafscheider en slibvangput), van waaruit het geloosd wordt op het gemeentelijk vuilwaterriool.

Met betrekking tot deze lozing is paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Daarbij geldt overgangsrecht met betrekking tot de slibvangput en olieafscheider die binnen de inrichting in werking is (zie artikel 6.17 Activiteitenbesluit milieubeheer).

Daarnaast is sprake van de lozing van niet-verontreinigd hemelwater op het oppervlaktewater. Met betrekking tot deze lozing is paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Voor het lozen van sanitair afvalwater op de gemeentelijke riolering is er geen noodzaak om eisen op te nemen.

Gelet op het voorgaande en de rechtstreekse werking van Afdeling 2.2 (Lozing) en paragrafen 3.1.3 en 3.3.1 van het Activiteitenbesluit is het verbinden van aanvullende (maatwerk)voorschriften aan deze omgevingsvergunning niet noodzakelijk.

GELUID EN TRILLINGEN

In de vergunning van 1 maart 2004 zijn voorschriften opgenomen voor geluid- en trillinghinder. Deze voorschriften zijn, voor wat betreft het beschermingsniveau dat aan de woonomgeving wordt geboden, voldoende. De getalswaarden voldoen aan de richtwaarden die zijn opgenomen in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening horende bij de omgevingstypering "industrieterrein". De redactie van de voorschriften is tekstueel geactualiseerd.

Trillinghinder wordt, gezien de activiteiten en de afstand tot woningen, niet verwacht. Er worden dan ook geen voorschriften opgenomen waarmee trillinghinder kwantitatief of kwalitatief is te beoordelen.

BODEM

Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (hierna: cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Activiteitenbesluit

Op de onderhavige inrichting zijn met betrekking tot het milieuaspect Bodem de volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend:

- Afdeling 2.4 (Bodem);
- § 3.3.1 (Afleren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer);
- § 3.4.2 (Opslaan in ondergrondse tanks van vloeibare brandstof).

In het kader van deze beschikking tot het ambtshalve wijzigen van de vergunning hoeven deze activiteiten, waar ook het afleverpunt voor brandstof en de riolering met olieafscheider en slibvangput onder vallen, daarom niet te worden beoordeeld. Het is niet noodzakelijk om voor deze activiteiten die onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit vallen extra (maatwerk)voorschriften ten aanzien van een nulsituatieonderzoek, eindsituatieonderzoek en herstelplicht in deze omgevingsvergunning op te nemen.

LUCHT

Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)

Voor een selectie van stoffen zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Het betreft dan onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen (inclusief PM_{2,5}) zijn geen overschrijdingen van de grenswaarden. Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De wijze waarop getoetst moet worden, is beschreven in Titel 5.2 van de Wet milieubeheer en bijbehorende besluiten en ministeriële regelingen.

Met het te nemen besluit vindt er geen toename plaats in de uitstoot van stoffen naar de lucht, waarvoor een grenswaarde is gesteld. Reeds op grond hiervan wordt aan de luchtkwaliteitseisen voldaan. Volledigheidshalve is wel beschouwd wat de algehele luchtkwaliteit is nabij de inrichting. Mogelijk dat dit aanleiding geeft om aanvullende voorschriften te stellen.

De activiteiten binnen de inrichting hebben betrekking op de verkoop van motorbrandstoffen. Dagelijks rijden er meerdere motorvoertuigen van en naar de inrichting waardoor sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving. De bijdrage van de inrichting aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de omgeving is beperkt. Dit geldt zeker in verhouding tot de bijdrage van het (doorgaande) verkeer op de Lindtsedijk.

Om een beeld te krijgen van de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving van de inrichting is gebruik gemaakt van de resultaten van de NSL Monitoringstool (monitoringsronde 2015). Voor zowel NO₂ als PM₁₀ volgt hieruit dat in het relevante NSL jaren (2015 en 2020) ruimschoots wordt voldaan aan de in de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden. Tezamen met het feit dat de effecten van de inrichting op de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de omgeving beperkt zullen zijn, is aannemelijk dat in de beoogde situatie wordt voldaan aan de grenswaarden.

Aannemelijk is dat in de beoogde situatie wordt voldaan aan de grenswaarden zoals die zijn opgenomen in de Wet milieubeheer (Titel 5.2). De conclusie is dat er geen aanleiding is om de vergunning met betrekking tot luchtkwaliteit aan te passen.

Vluchtige organische stoffen en geur

In paragraaf 3.3.1 en 6.11 van het Activiteitenbesluit en in de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen om de overlast van vluchtige organische stoffen en geur te voorkomen of te beperken. Het betreft dampretour Stage I voor het vullen van de opslagtanks met lichte olie en dampretour Stage II voor de levering van lichte olie aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. Binnen de inrichting wordt gebruik gemaakt van dampretour Stage I en Stage II. De voorschriften zijn direct van toepassing op de inrichting. De voorschriften gaan onder andere over de keuring, keuringsfrequentie en de wijze van vastleggen. Het toepassen hiervan wordt gezien als afdoende maatregel om emissies van vluchtige organische stoffen te beperken en overlast van geur te voorkomen.

EXTERNE VEILIGHEID

Veiligheid bij onbemande tankstations

De inrichting bestaat uit een onbemand tankstation met opslag van brandstoffen in ondergrondse tanks. Doordat men onbewaakt motorbrandstoffen kan afleveren op een kortere afstand dan 20 meter van gebouwen van derden is de inrichting vergunningplichtig. De bedrijfsgebouwen met huisnummers 54 en 58 gelegen aan de Lindtsedijk liggen binnen een afstand van 20 meter van de afleverzuilen. Deze gebouwen zijn beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid.

Tabel: afstanden (in meters) tot omliggende bebouwing

Bebouwing derden	Kantoor nr. 58	Bedrijfsgebouw nr. 58	Bedrijfsgebouw nr. 21	Bedrijfsgebouw nr. 54
Onderdeel tankstation*				
Vulpunt	12	6	16	>20
Afleverzuil	16	12	>20	13
Goot (kolk)	15	16	>20	12

* Hierbij is uitgegaan van het meest nabij gelegen vulpunt, afleverzuil of kolk van het tankstation tot het betreffende gebouw van derden.

In de bij de revisievergunning van 1 maart 2004 horende aanvraag, die onderdeel uitmaakt van de vergunning, is een bijlage "Veiligheidsaspect bij onbewaakte aflevering" opgenomen ten behoeve van het tankstation "De Lindt / De Haan" van 20 november 2003. In deze bijlage is een beoordeling uitgevoerd van een plasbrand ten gevolge van calamiteiten bij de afleverzuil van brandstoffen (benzine, diesel) die het dichtst is gelegen bij de gebouwen. Er zijn risico berekeningen uitgevoerd om de omvang van het effect te bepalen, bij een bepaald scenario. Bij het uitvoeren van de risicoberekeningen is uitgegaan van een uitstromingsomvang van 50 respectievelijk 100 liter benzine en diesel.

De afstand tussen het vulpunt en het kantoor van het bedrijf aan de Lindtsedijk 58 bedraagt 12 meter. Omdat de goot (kolken) van het tankstation ook binnen 20 meter afstand van de bedrijven aan de Lindtsedijk 54 en 58 is gelegen, is het tevens van belang om een goede vloeistofdoorstroming te waarborgen. Hiermee wordt immers voorkomen dat een eventuele plas(brand) te groot wordt. Het aantoonbaar periodiek schoonmaken van de goot is daarvoor een belangrijke maatregel. Bij dit besluit hebben we daarom hiervoor voorschriften gesteld.

Opslag in ondergrondse tanks

De opslag van brandstoffen in ondergrondse tanks valt rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit. Daarin wordt, waar relevant, verwezen de PGS 28:2011 versie 1.0 (december 2011). In deze vergunning zijn hiervoor geen aanvullende voorschriften opgenomen.

CONCLUSIE

Gelet op het vorenstaande komen wij tot de conclusie dat er een vergunbare situatie is als geborgd is dat de afvoergoten/afvoerputten niet verstopt kunnen raken, het afleveren van benzine en diesel per tankbeurt wordt begrensd en het lossen van brandstoffen uit een tankauto in een ondergrondse tank op een veilige wijze plaatsvindt. Daarnaast voldoet de inrichting aan de normen aangaande externe veiligheid ondanks dat deze binnen 20 meter zijn gelegen.

Ten behoeve van het beperken van overige risico's is het Activiteitenbeheer milieubeheer rechtstreeks van toepassing.

Inhoudsopgave

Voorschriften	12
1 Algemeen	12
1.1 Instructies	12
1.2 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder	12
1.3 Terrein van de inrichting	12
1.4 Gedragsvoorschriften	12
1.5 Bedrijfsbeëindiging	13
1.6 Registratie	13
2 Afval	13
2.1 Opslag van afvalstoffen	13
3 Geluid en trillingen	13
3.1 Meten en berekenen conform handleiding	13
Bijlage: Begrippen	15

Voorschriften

Milieu

1 Algemeen

1.1 Instructies

- 1.1.1 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.2 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.2.1 De vergunninghouder moet direct nadat dit besluit in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.2.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 2 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.2.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.3 Terrein van de inrichting

- 1.3.1 Op een duidelijk zichtbare plaats bij de toegang tot de inrichting moet duidelijk leesbaar zijn waarmee in het geval van een calamiteit contact moet worden opgenomen.
- 1.3.2 De verlichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat ook bij duisternis een behoorlijke oriëntatie mogelijk is.

1.4 Gedragsvoorschriften

- 1.4.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4.2 Er mag maximaal 50 liter benzine of 100 liter diesel/gasolie onbewaakt worden afgeleverd per tankbeurt.
- 1.4.3 De afvoergoten/afvoerputten moeten aantoonbaar, bijvoorbeeld middels een ingevulde checklist, minstens éénmaal per week geïnspecteerd worden om te voorkomen dat de afvoergoten/afvoerputten verstopt kunnen raken.
- 1.4.4 De afvoergoten/afvoerputten direct worden schoon gemaakt als bij de in voorschrift 1.4.3 genoemde inspectie wordt vastgesteld dat de afvoergoten/afvoerputten verstopt dreigen te raken.
- 1.4.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

- 1.4.6 Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.6 Registratie

- 1.6.1 Het bedrijf moet een centraal registratiesysteem in bezit hebben waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieu-onderzoeken wordt bijgehouden. In het systeem moet ten minste de volgende informatie worden geregistreerd:
- de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals keuringen van brandblusmiddelen, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, keuringen van tanks, wekelijkse inspectie afvoergoten/afvoerputten, etc);
 - meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - energienota's;
 - registratie van klachten van derden omtrent milieu-aspecten en daarop ondernomen acties;
 - een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.
- 1.6.2 Registers, rapporten, nota's en analyseresultaten welke ingevolge deze vergunning moeten worden bijgehouden, moeten ten minste 3 jaar door het bedrijf worden bewaard.
- 1.6.3 Degene die de inrichting drijft is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek het registratiesysteem ter inzage te geven.

2 Afval

2.1 Opslag van afvalstoffen

- 2.1.1 Op het terrein van de inrichting moeten voldoende afvalbakken voor de inzameling van afval aanwezig zijn. Het afval uit de afvalbakken moet zo vaak als nodig worden afgevoerd.
- 2.1.2 De opslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

3 Geluid en trillingen

3.1 Meten en berekenen conform handleiding

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op een afstand van 22 meter vanaf de grens van de inrichting niet meer bedragen dan:
- 55 dB(A) in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;

- 49 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 37 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 3.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag ter hoogte van de flatwoningen aan het IJsvogelplein niet meer bedragen dan:
- 39 dB(A) in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 33 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 21 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 3.1.3 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag ter hoogte van de flatwoningen aan het IJsvogelplein niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 65 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 60 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur .
- 3.1.4 Geluidmetingen, berekeningen en beoordeling van geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HMRI 1999).

Bijlage: Begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 01 90

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.www.infomil.nl

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER:

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{A,r},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 28:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 28, 'Vloeibare brandstoffen : ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEIBARE BRANDSTOF:

Lichte olie, halfzware olie of gasolie als bedoeld in de artikelen 26 en 28 van de Wet op de accijns.