

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Onderwerp

Wij hebben op 7 april 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Berkman energie Service BV. De aanvraag is op 18 januari 2015 aangevuld en gewijzigd met nieuwe gegevens. De aanvraag heeft betrekking op een veranderingsvergunning voor het wijzigen van een bemand tankstation in een onbemand tankstation. De inrichting is plaatselijk bekend onder de naam "Argos Heerjansdam". De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015024537.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

- het stopzetten van activiteiten in de shop;
- het stopzetten van het afleveren van LPG;
- het overgaan van bemand naar onbemand afleveren van brandstoffen.

De inrichting is gelegen aan Industrieweg 18 te Heerjansdam, kadastraal bekend gemeente Zwijndrecht, sectie A, nummer 2722. De volgende activiteit conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is aangevraagd: milieu (art. 2.1, lid 1 onder e).

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer Z-15-235074.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het onbemand afleveren van brandstoffen, met uitzondering van LPG;
- de voorschriften 1.1.1 t/m 1.2.1, 2.1.5, 3.2.1, 3.3.8, 4.1.2, 4.1.3, 6.1.1 t/m 6.2.1, 7.1.1 t/m 7.2.2 van de geactualiseerde vergunning d.d. 13 augustus 2014 vanwege het stopzetten van de shop, in te trekken;
- de voorschriften 8.1.1. en 8.1.2 ten aanzien van het afleveren van LPG uit de geactualiseerde milieuvergunning van 13 augustus 2014 in te trekken.

Zienswijzen

De ontwerpbesluiting en bijbehorende stukken hebben van 11 februari 2016 tot en met 24 maart 2016 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbesluiting zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbesluiting of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum en verzonden op: 10 mei 2016

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Argos Heerjansdam, t.a.v. [REDACTED],
Industrieweg 18, 2995 BE Heerjansdam;
- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

A. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 Procedurele aspecten

1.1 Gegevens aanvrager

Op 16 september 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Argos Heerjansdam.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het veranderen van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, van de Wabo. De inrichting valt onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 5.4 onder e, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting voor het afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer door een afleverzuil voor motorbrandstoffen waar aflevering zonder direct toezicht mogelijk is en er minder dan 20 meter afstand is tussen de afleverzuil en een bedrijfsgebouw van derden. Tot de inrichting behoort geen gpbv-installatie en het Besluit risico's zware ongevallen 1999 is niet van toepassing.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voorheen was de inrichting, door het bemand afleveren, volgens het Activiteitenbesluit een type C inrichting door het afleveren van LPG en was gelet hierop al vergunningplichtig. De vigerende vergunning is op 13 augustus 2014 van kracht geworden.

Door het onbemand afleveren zonder direct toezicht in combinatie met een afstand van minder dan 20 meter tussen de afleverzuil voor motorbrandstoffen en een bedrijfsgebouw van derden blijft de inrichting, ondanks het niet meer afleveren van LPG, vergunningplichtig.

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, artikel 2.4 van de Wabo, alsmede op het bepaalde in artikel 3.3, eerste lid van het Bor en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 november 2015 in de gelegenheid gesteld om tot 56 dagen na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben op 18 januari 2016 aanvullende gegevens ontvangen.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag kon worden aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 56 dagen.

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid als bedoeld in artikel 3.12, lid 8 Wabo om de beslistermijn van 6 maanden te verlengen met 6 weken.

1.6 *Procedure (uitgebreid)*

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Deze uitzonderingsgrond doet zich niet voor.

2. **SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

2.1 *Activiteitenbesluit*

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit Bijlage I, onderdeel C, categorie 5.4 onder e van het Besluit omgevingsrecht (Bor) (inrichtingen voor het afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer door een afleverzuil waar aflevering zonder direct toezicht mogelijk is en er minder dan 20 meter afstand is tussen de afleverzuil en een bedrijfsgebouw van derden.

De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit. Dit zijn inrichtingen waarvoor de vergunningplicht blijft gelden, maar die voor een deel van de activiteiten te maken krijgen met de voorschriften die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende delen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;
- § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor deze onderwerpen zijn dan ook geen voorschriften in deze vergunning opgenomen. Met betrekking tot de activiteiten die worden genoemd in de hierboven genoemde paragrafen zijn eveneens de hoofdstukken 1 en 6 en afdelingen 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.10 en 2.11 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

2.2 *Ontvankelijkheid*

Op 18 januari 2016 hebben wij een aanvulling op de aanvraag ontvangen. De aanvulling bestaat uit de volgende onderdelen:

- risicoberekening van de brandstofbevoorrading tankstations;
- plattegrondtekening van de inrichting;
- berekening stralingscontouren onbemand tankstation Argos Heerjansdam;
- aanvraagformulier.

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullingen hierop hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.3 *Coördinatie met de Waterwet*

Binnen de inrichting is sprake van een indirecte lozing op een openbaar riool van waaruit het afvalwater in een zuiveringstechnisch werk (rioolwaterzuiveringsinstallatie) wordt gebracht. De indirecte lozingen worden sinds de inwerkingtreding van de Waterwet volledig in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 8), het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer geregeld. Bij Argos Heerjansdam is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Van coördinatie is geen sprake aangezien geen sprake is van een IPPC inrichting.

2.4 *M.e.r.-(beoordelings)plicht*

De in de aanvraag beschreven veranderingen/voorgenomen activiteiten zijn niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Voor de activiteit hoeft derhalve geen milieueffectrapport (MER) of M.e.r.-beoordeling te worden opgesteld.

B. OVERWEGINGEN MILIEU

1. Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Beste Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage uit deze regeling.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlands emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012);
- Ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (PGS-28).

In onderhavige beschikking is invulling gegeven aan BBT door aansluiting te zoeken bij vorenstaande Nederlandse informatiedocumenten over BBT en waar noodzakelijk voorschriften hieromtrent op te nemen in deze vergunning.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Natuurbeschermingswet

De aanwezigheid van een Natura 2000-gebied heeft invloed op plannen op het gebied van ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. Zo mogen bedrijven in of nabij een Natura 2000-gebied niet te veel NOx uitstoten, en bedrijfsterreinen en wegen mogen maar een beperkte geluidhinder geven, afhankelijk van de te beschermen flora- en faunasoorten.

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied betreft "Oude Maas". Dit gebied is gelegen op ca. 0,5 kilometer van de inrichting. De overige Natura-2000 gebieden liggen op ruim 10 km van de inrichting. Verder is geconstateerd dat de enige emissie van NOx die plaats gaat vinden via verkeersbewegingen is. De snelweg ligt binnen redelijk korte afstand van het bedrijf (op 1,5 km), zodat het bedrijfsgebonden verkeer nagenoeg direct wordt opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Onderhavige omgevingsvergunning zal geen gevolgen hebben voor Natuurbeschermingswet gebieden en een beoordeling op het gebied van de Natuurbeschermingswet kan achterwege blijven.

3. Afvalstoffen

Bij de beoordeling van de vigerende vergunning is tevens gekeken naar de mogelijkheden van afvalpreventie en afvalscheiding bij het bedrijf. Onder afvalpreventie wordt verstaan het voorkomen of het beperken van het ontstaan van afval door reductie aan bron, door intern hergebruik of door vermindering van de totale milieuschadelijkheid daarvan. Welke maatregelen redelijkerwijs kunnen worden gevegd wordt bepaald door de stand van de techniek en door de technische en financiële mogelijkheden van het bedrijf.

Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afval dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt. Het LAP-2 beschrijft bij welke hoeveelheden afvalstoffen ervan wordt uitgegaan dat er geen fysieke, financiële of organisatorische belemmeringen zijn om tot afvalscheiding over te gaan.

Daarbij stelt het plan dat bij gevaarlijk afval de specifieke eindverwerking de reden is om tot afvalscheiding over te gaan. Afgifte van (gevaarlijk) afval mag alleen geschieden aan erkende vervoerders/verwerkers van afval.

Voor de afvalstromen zoals genoemd in de vergunningaanvraag betekent dit dat:

- ongesorteerd bedrijfsafval gescheiden ingezameld, afgevoerd en voor verbranding aangeboden moet worden nadat specifieke deelstromen gescheiden zijn (de minimumstandaard voor het be- en verwerken van restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering);
- papier en karton voor hergebruik aangeboden moet worden (de minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is een nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik).

Binnen de inrichting komt de afvalstroom 'gevaarlijk afval' - gevormd door de olie/benzine drijfslag en het slib uit de olie/benzineafscheider - vrij. Omdat het vrijkomende afval uit de afscheider onderdeel is van de normale bedrijfsvoering en het ontstaan van deze afvalstroom niet verder beperkt kan worden, is het niet noodzakelijk om hieraan afvalpreventievoorschriften te verbinden.

In het belang van de bescherming van het milieu zijn in deze beschikking voorschriften met betrekking tot preventie, scheiding van afvalstoffen en handelingen met afvalstoffen binnen de inrichting opgenomen. Voor een aantal afvalstoffen is in de voorschriften een verplichting tot scheiden en regelmatig afvoeren opgenomen.

In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is opgenomen aan welke eisen de afgifte van afvalstoffen dient te voldoen. Er bestaat op grond van het bovenstaande geen aanleiding om afvalpreventievoorschriften aan de vergunning te verbinden, anders dan de algemene voorschriften in hoofdstuk 2.

3.1 Regels uit het Activiteitenbesluit

Het lozen van sanitair (huishoudelijk) afvalwater, hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening en verontreinigd hemelwater afkomstig van vloeistofdichte bestrating komen voor in het Activiteitenbesluit. Deze onderwerpen mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op de inrichting voor die activiteiten die in hoofdstuk 3 geregeld zijn.

3.2 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

4. Bodem

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

4.2 Bodembedreigende activiteiten

Uit de aanvraag blijkt dat de bodembedreigende activiteiten van het tankstation bestaan uit:

1. Het afleveren van vloeibare brandstof ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer.
2. Opslaan van vloeibare brandstof in ondergrondse opslagtanks.

De activiteiten moeten op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften in dat Besluit en de daarop gebaseerde ministeriële regeling.

4.3 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Voor het tankstation en de ondergrondse en bovengrondse tanks worden ten aanzien van bodemnulsituatie- en eindonderzoeken regels gesteld in het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4). Om deze reden zijn geen bodemvoorschriften ten aanzien van onderzoeken vastgelegd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende ministeriële regeling worden voorschriften gesteld ten aanzien van bodemonderzoek.

5. Externe Veiligheid

5.1 Afleverplaats voor motorbrandstoffen

Bij de aanvraaggegevens is een bijlage gevoegd over de mogelijke gevolgen van een plasbrand voor de directe omgeving. In deze bijlage is een beoordeling uitgevoerd van een plasbrand ten gevolge van calamiteiten bij de afleverzuil van brandstoffen (benzine, diesel) die het dichtst is gelegen bij het bedrijfsgebouw van derden. Er zijn risico berekeningen uitgevoerd om de omvang van het effect te bepalen, bij mogelijke scenario's. In de berekeningen wordt uitgegaan van een uitstromingsomvang van 80 liter benzine, een benzineplas van 11 m² (scenario verstopte roostergoot) en 1 m² (gewaarborgde goede werking roostergoot) waarbij het middelpunt van deze plas op de roostergoot is gelegd. Deze uitgangspunten kunnen wij onderschrijven. Daarbij moet wel geborgd zijn, dat de afleverplaats voor motorbrandstoffen met verhang afloopt naar de roostergoot.

Op basis van deze berekening reikt bij een benzineplas van 11 m² de maximaal acceptabele warmtestralingscontour voor 10 kW/m² tot een afstand van circa 14,5 meter uit het middelpunt van de plas. Bij een benzineplas van 1 m² reikt deze contour tot een afstand van circa 6,3 meter uit het middelpunt van de plas.

De afstand vanaf het midden van de plas tot aan de voormalige tankshop bedraagt eveneens 6,3 meter. Er is met betrekking tot het aspect externe veiligheid daarmee sprake van een vergunbare situatie. Hiertoe is in voorschriften wel gewaarborgd dat op de afleverplaats voor motorbrandstoffen een benzineplas goed afstroomt richting roostergoot en deze goot niet verstopt zal zijn en de maximale hoeveelheid te tanken brandstof begrenst wordt.

De buiten werking gestelde en onder stikstof gebrachte LPG-afleverinstallatie (reservoir en leidingen) moet uiterlijk 31 december 2017 uit de inrichting verwijderd worden. Hiertoe zijn eveneens voorschriften aan de vergunning verbonden.

De hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de wijze waarop deze worden opgeslagen zijn beschreven in de bestaande vergunning en de onderhavige aanvraag. Op basis van de beschreven opslagen van gevaarlijke stoffen kan geconcludeerd worden dat de drempelwaarden voor EV-relevantie, zoals beschreven in het Registratiebesluit externe veiligheid, niet overschreden worden.

De inrichting valt niet onder het Bevi/ Revi en gezien het feit dat ook de drempelwaarden voor Risicokaartrelevant niet overschreden worden zal er ook geen sprake zijn van een relevant plaatsgebonden risico op basis van de Leidraad Risico Inventarisatie, versie 6.1.

Conclusie

Op basis van de warmtestralings- en plasbrandberekeningen is sprake van een vergunbare situatie. Op basis van de omschreven hoeveelheden gevaarlijke stoffen is geen sprake van een EV-relevante inrichting. Er hoeft geen registratie van bedrijfsactiviteiten in het Risicoregister of de Provinciale Risicokaart plaats te vinden.

5.2 Warenwetbesluit drukapparatuur

In de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de bestaande en deze veranderingsvergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

6. Geluid en trillingen

6.1 Wettelijk kader

De inrichting is gevestigd aan de Industrieweg 18 op bedrijventerrein Gors te Heerjansdam, gemeente Zwijndrecht.

Voor het vaststellen van de normstelling voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidniveaus wordt uitgegaan van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998 (verder Handreiking genoemd), hoofdstuk 4.

6.2 Omgeving

De meest nabij gelegen woning betreft de woning aan de Jhr. G.C.W. van Tets van Goudriaanlaan 26. Deze woning is gelegen op circa 125 meter ten oosten van de inrichting en ligt op korte afstand van de Randweg, een drukke doorgaande regionale weg.

6.3 Representatieve bedrijfssituatie

De inrichting betreft een tankstation. De activiteiten binnen de inrichting zijn het lossen van brandstof door een vrachtwagen en onbemand verkoop van brandstof voor personenauto's en vrachtwagens. Hierbij zijn brandstofpompen in bedrijf en vinden verkeersbewegingen binnen de inrichting plaats.

De inrichting is gedurende het gehele etmaal in bedrijf.

6.4 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De aard van de woonomgeving ter hoogte van de dichtstbijzijnde woning kan volgens tabel 4 van de Handreiking omschreven worden als "drukke woonwijk in de stad". Bij een dergelijke omgeving past een richtwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde. Voor de normstelling wordt derhalve uitgegaan van de richtwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde (dit is gelijk aan 50 dB(A) gedurende de dagperiode, 45 dB(A) gedurende de avondperiode en 40 dB(A) gedurende de nachtperiode).

Gezien de bedrijfsactiviteiten van de inrichting en de ligging van de woningen van derden ten opzichte van de inrichting kan voldaan worden aan deze richtwaarde.

Omdat de geluidgevoelige objecten op grote afstand van de inrichting zijn gelegen is gekozen om geluidgrenswaarden op 50 meter van de inrichting op te nemen in de vergunningvoorschriften. Uitgaande van het beschermingsniveau bij de woning op 125 meter afstand wordt op 50 meter van de inrichting een geluidgrenswaarde van 58 dB(A)-etmaalwaarde opgenomen als voorschrift. De inrichting kan hieraan voldoen.

6.5 Maximale geluidniveaus

Op basis van de Handreiking is de grenswaarde voor het maximale geluidniveau maximaal 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in achtereenvolgens de dag-, avond- en nachtperiode.

Activiteit die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveaus zijn het sluiten van autoportieren en het remmen en optrekken van vrachtwagens. Als gevolg van deze activiteit treedt een maximaal geluidniveau op van circa 57 dB(A) ter hoogte van de woning. Deze maximale geluidniveaus kunnen het gehele etmaal optreden. Hiermee wordt voldaan aan de eerder genoemde grenswaarden voor het maximale geluidniveau.

De inrichting kan voldoen aan de maximaal te stellen grenswaarden van 70 dB(A) gedurende de dagperiode, 65 dB(A) gedurende de avondperiode en 60 dB(A) gedurende de nachtperiode uit de Handreiking.

Omdat de geluidgevoelige objecten op grote afstand van de inrichting zijn gelegen is gekozen om geluidgrenswaarden op 50 meter van de inrichting op te nemen in de vergunningvoorschriften. Uitgaande van het beschermingsniveau bij de woning op 125 meter afstand wordt op 50 meter van de inrichting een geluidgrenswaarde van 78 dB(A) in de dagperiode, 73 dB(A) in de avondperiode en 68 dB(A) in de nachtperiode opgenomen als voorschrift. Hiermee kan de inrichting voldoen.

6.6 Verkeersaantrekkende werking

Gezien de grote afstand tussen de inrichting en de meest nabij gelegen woning kan worden gesteld dat het verkeer van en naar de inrichting ter hoogte van de woning in het heersende verkeersbeeld is opgenomen. Er wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde uit de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996. De verkeersaantrekkende werking van de inrichting geeft derhalve geen aanleiding tot het stellen van bijzondere voorschriften.

6.7 Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf en de afstand tot woningen worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen, verwacht. Dientengevolge zijn geen specifieke trillingsvoorschriften / trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

7. Geur

Op het beoordelen van het aspect geurhinder zijn paragrafen 2.9 en 3.6 van de NeR van toepassing, als ook relevante onderdelen op het aspect geur uit de bijzondere regeling in paragraaf 3.4.3.

De activiteiten binnen de inrichting zijn dusdanig dat geuroverlast niet aan de orde is.

8. Lucht

8.1 Wettelijk kader

Voor een selectie van stoffen zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Het betreft onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze 2 stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden.

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo juncto artikel 5.16 van de Wm moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De wijze waarop getoetst moet worden, is beschreven in Titel 5.2 van de Wet milieubeheer en bijbehorende Besluiten en ministeriële regelingen.

8.2 Beoordeling

De activiteiten binnen de inrichting hebben betrekking op de verkoop van motorbrandstoffen. Dagelijks rijden er minder motorvoertuigen van en naar de inrichting waardoor er geen sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving. Actualisatie van de vergunning leidt niet tot een toename van het aantal motorvoertuigen dat van en naar de inrichting rijdt. Een toename van de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de omgeving is niet aan de orde.

Conclusie

Er zal door actualisatie van de vergunning geen verslechtering van de (plaatselijke) luchtkwaliteit plaatsvinden. Een verdere (kwantitatieve) toetsing kan in dit geval achterwege blijven.

8.3 Vluchtige organische stoffen en geur

In paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen om de overlast van vluchtige organische stoffen en geur als gevolg van het afleveren van vloeibare brandstoffen te voorkomen of te beperken. Deze voorschriften zijn direct van toepassing op de inrichting. Voor dit bestaande tankstation betreft het dampretour Stage I voor het vullen van de opslagtanks met lichte olie en dampretour Stage II voor de levering van lichte olie aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Binnen de inrichting wordt gebruik gemaakt van dampretour Stage I en Stage II. Het toepassen hiervan wordt gezien als afdoende maatregel om overlast van vluchtige organische stoffen en geur te voorkomen.

Gezien bovenstaande zijn er voor het aspect lucht geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	14
1 ALGEMEEN	14
1.1 Instructies	14
1.2 Gedragsvoorschriften	14
1.3 Registratie.....	14
1.4 Bedrijfsbeëindiging	15
1.5 Melding of wijziging contactpersoon	15
2 AFVALSTOFFEN.....	15
2.1 Afvalscheiding.....	15
3 AFVALWATER	16
4 EXTERNE VEILIGHEID.....	16
4.2 Brandbestrijding.....	16
5 GELUID EN TRILLINGEN	16

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1 Instructies

1.1.1

Degene die de inrichting drijft, is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens verzoek alle berekeningen ten behoeve van leidingen, tanks, appendages, emissiegegevens en dergelijke, en periodieke onderhoudsschema's en inspecties ter inzage te geven.

1.2 Gedragsvoorschriften

1.2.1

Door middel van afschot van de afleverplaats voor motorbrandstof moet zijn gewaarborgd dat tijdens uitstromen van vloeistof verspreiding plaatsvindt naar een afvoer die is aangesloten op de olie-/slibafscheider.

1.2.2

Roostergoten en putten moeten zo vaak als voor de goede werking noodzakelijk is worden ontdaan van aanwezig vuil.

1.2.3

Stook- en verwarmingstoestellen moeten zodanig zijn afgesteld dat een zo optimaal mogelijke verbranding plaatsvindt.

1.2.4

De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen hinderlijke directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.3 Registratie

1.3.1

Ten behoeve van de inrichting dient een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig te zijn. De volgende documenten dienen door de inrichtinghouder te worden bewaard:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

1.4.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.4.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.5 Melding of wijziging contactpersoon

1.5.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden:

- papier en karton;
- restafval;
- slib/olie uit de olie/benzineafscheider.

3 AFVALWATER

3.1.1

De volgende stoffen mogen niet worden geloosd op het openbaar riool:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- e. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.1.2

Hemelwater dat afkomstig is van daken en niet ten gevolge van de bedrijfsvoering verontreinigd hemelwater dat afkomstig is van terreinen die horen bij de inrichting, mag niet worden geloosd op de riolering.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1.1

Er mag maximaal 80 liter benzine per tankbeurt worden afgeleverd.

4.1.2

De afleverplaats voor motorbrandstoffen dient op afschot richting roostergoot te liggen.

4.1.3

De buiten werking gestelde en onder stikstof gebrachte LPG-afleverinstallatie (reservoir en leidingen) moet uiterlijk 31 december 2017 uit de inrichting verwijderd zijn.

4.2 Brandbestrijding

4.2.1

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. goed bereikbaar zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn.

5 GELUID EN TRILLINGEN

5.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op 50 meter van de inrichting niet meer bedragen dan:

- 58 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 53 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 48 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op 50 meter van de inrichting niet meer bedragen dan:

- 78 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 73 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 68 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

5.1.3

De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

B E G R I P P E N

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving/Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen. Emissies van oppervlaktebronnen.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LA_{max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.