

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Binnenmaas.

Onderwerp

Op 30 september 2015 hebben wij een aanvraag (OLO 1953413) ontvangen van Beheermaatschappij L. de Geus B.V. om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het betreft een inrichting voor het onbemand afleveren van motorbrandstoffen.

De inrichting is gelegen aan de Mijlweg 13A te 's-Gravendeel, kadastraal bekend gemeente 's-Gravendeel, sectie F, nummer 4483 (gedeeltelijk).

Projectomschrijving

De aanvraag is ingediend voor het oprichten van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo (oprichtingsvergunning). Het project waar de vergunning voor is aangevraagd is genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 5.1 en categorie 5.4 onder e van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit betreft een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2,1, lid 1, onder e en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, besluiten wij:

- de omgevingsvergunning te verlenen;
- te bepalen dat het aanvraagformulier (OLO 1953413, d.d. 30 september 2015) en de tekening (Firezone, project nr. 5122105, 30 september 2015) van de aanvraag deel uit maken van deze vergunning;
- aan deze vergunning de bijgevoegde voorschriften te verbinden.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 18 januari 2016 tot en met 29 februari 2016 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijld spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Binnenmaas,
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

drs. J.J. Cats

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum en verzonden op: 14 maart 2016

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Beheersmaatschappij L. de Geus B.V., t.a.v. [REDACTED],
Postbus 123, 8263 CG Kampen;
- Salland Oil B.V., t.a.v. [REDACTED],
Postbus 123, 8260 AC Kampen;
- Burgemeester en wethouders van Binnenmaas,
Postbus 5455, 3299 ZH Maasdam.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Beheermaatschappij L. de Geus B.V. is gelegen aan de Mijlweg 13A te 's-Gravendeel, kadastraal bekend gemeente 's-Gravendeel, sectie F, nummer 4483 (gedeeltelijk).

De aanvraag

De aanvraag is ingediend voor het oprichten van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo (oprichtingsvergunning). Het project waar de vergunning voor is aangevraagd is genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 5.1 en categorie 5.4 onder e van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen. Specifiek gaat het om de onbemande aflevering van benzine en diesel waarbij er op minder dan 20 meter afstand van de afleverzuil een bedrijfsruimte van derden aanwezig is. Het bedrijf is volcontinu in bedrijf. Een volledig beeld van de bedrijfsactiviteiten en de milieurisico's is te vinden in de informatie uit de omgevingsvergunningaanvraag.

Het gegeven dat er sprake is van het onbemand afleveren van vloeibare brandstoffen in combinatie met het gegeven dat er binnen 20 meter afstand van de afleverzuil een bedrijfsruimte van derden aanwezig is maakt dat er sprake is van een vergunningplichtige inrichting als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid van de Wabo. Dit wordt bepaald op grond van bijlage I, onderdeel C, categorie 5.4 onder e van het Bor.

Volledigheid van de aanvraag en tijdelijk aanhouden procedure

De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag bevatte onvoldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Gelet hierop hebben wij de aanvrager op 13 oktober 2015 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde aanvulling hebben wij op 13 november 2015 ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de ingediende aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Gelet op artikel 4.15 is de beslistermijn met 31 dagen opgeschort.

Voorbereiding

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en de van toepassing zijnde categorieën uit onderdeel C van bijlage 1 uit het Bor, zijn wij overeenkomstig artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen, dit zijn de inrichtingen die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting, waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Voor de activiteiten van de inrichting houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de hierna genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de relevante artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- het lozen van niet verontreinigd hemelwater afkomstig van de daken van de gebouwen (3.1.3);
- het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (3.2.1);
afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen (3.3.1);
- opslaan in ondergrondse opslag tanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn (3.4.2).

Voor deze activiteiten geldt dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten. In deze beschikking is niet in aanvullende maatwerkvoorschriften voorzien. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit volstaan voor deze situatie.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) en m.e.r.-beoordelingsplicht

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, zijn onder onderdeel C categorieën aan activiteiten opgenomen, waarvoor (afhankelijk van de daarbij aangegeven ondergrenzen) een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Onder onderdeel D, zijn categorieën aan activiteiten opgenomen waarvoor (afhankelijk van de daarbij aangegeven ondergrenzen) een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

De aangevraagde activiteit is niet opgenomen in het Mer-besluit. Er is dan ook geen aanleiding een milieueffectrapportage op te stellen.

IPPC-Installatie

In Europees verband is in het kader van milieuvergunningverlening voor bepaalde categorieën bedrijven de Europese richtlijn 'Integrated Pollution Prevention and Control' (IPPC) opgesteld. Inmiddels is de IPPC-richtlijn opgevolgd door de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE), die op 1 januari 2013 in de Nederlandse milieuwetgeving is geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU).

De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. De in deze bijlage vermelde installaties worden IPPC-installaties genoemd. Indien een inrichting beschikt over één of meer van die IPPC-installaties, dan dient het bevoegd gezag bij het bepalen van de BBT tevens rekening te houden met in Europees verband vastgelegde BAT (Best Available Technology) Referentiedocumenten, de zogenaamde BREF's.

Binnen de inrichting zijn geen van de genoemde IPPC-installaties aanwezig. De RIE en de BREF's zijn dan ook niet van toepassing op deze inrichting.

TOETSINGSKADER VAN DE AANVRAAG

Algemeen

De aanvraag heeft betrekking oprichten van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo (oprichtingsvergunning). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage uit deze regeling.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012;
- PGS 28 (Richtlijn voor Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties).

In de omgevingsvergunning is invulling gegeven aan BBT door aansluiting te zoeken bij vorenstaande BBT-documenten. Waar noodzakelijk zijn voorschriften hieromtrent opgenomen in deze vergunning.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Algemeen

De Wabo omschrijft -zoals eerder vermeld- in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. De van toepassing zijnde aspecten worden hieronder behandeld.

Afvalwater

Binnen de inrichting komt huishoudelijk afvalwater en niet-verontreinigd hemelwater vrij. Het huishoudelijk afvalwater wordt via het gemeentelijk rioolstelsel afgevoerd. Hierop is de zorgplichtbepaling (artikel 2.1) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het niet-verontreinigd hemelwater wordt, voor zover dit niet infiltreert in de bodem, afgevoerd via het hemelwaterriool. Hierop is paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Binnen de inrichting komt tevens afvalwater vrij afkomstig van de vloeistofdichte vloer of verharding waarop het afleveren van brandstof aan vrachtwagens plaatsvindt. Dit afvalwater wordt via het gemeentelijk rioolstelsel afgevoerd. Hierop is paragraaf 3.3.1 (artikel 3.23) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend waardoor wij in de vergunning hiertoe geen voorschriften behoeven op te nemen.

Bodem

Wettelijk kader

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel. Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- het afleveren van motorbrandstoffen aan vrachtwagens boven een vloeistofdichte vloer;
- de opslag van dieselolie in een ondergrondse tankinstallatie met toebehoren.

Door het treffen van maatregelen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt zoals bedoeld in de NRB.

De voorschriften met betrekking tot het borgen van maatregelen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico zijn reeds voorgeschreven in het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend waardoor wij in de vergunning hiertoe geen voorschriften behoeven op te nemen.

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk.

Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

In artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit is voorgeschreven dat uiterlijk binnen drie maanden na oprichting van de inrichting, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegestuurd moet worden aan het bevoegd gezag. Een eindsituatie onderzoek (bij beëindiging van de bodembedreigende activiteit) en een herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn tevens op grond van artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit voorgeschreven. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend waardoor wij in de vergunning hiertoe geen voorschriften behoeven op te nemen.

Het risico op bodemverontreiniging door de activiteiten in combinatie met de getroffen maatregelen is verwaarloosbaar. Het verlangen van tussentijdse bodemonderzoeken ligt daarom niet in de rede.

Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het betreft risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en aan activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk kunnen zijn voor het milieu.

Het bedrijf overschrijdt met de activiteiten niet de grenzen uit het BRZO en het Bevi. Deze zijn daardoor niet van toepassing op Beheermaatschappij L. de Geus B.V.

Ongevalsescenario tijdens het tanken van een motorvoertuig

Voor de beoordeling van de veiligheid bij onbemande tankstations volgen wij het standpunt van de Directie Veiligheid en Risico's van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (hierna: het ministerie). Het standpunt van het ministerie over het omgaan met de risico's van onbemande benzinestations is dat hier de afleverzuil het meest risicovolle punt is.

Ten aanzien van de afleverzuil geldt ten opzichte van bemande benzinestations dat bij onbemande benzine tankstations het risico op een plasbrand door vandalisme of baldadigheid aanwezig is en de afleverzuil dus als meest gevaarlijke punt moet worden beschouwd.

Ten gevolge van een calamiteit kan benzine uitstromen en ontbranden (diesel is niet risicovol vanwege het hoge vlammpunt). De warmtestralingsintensiteit door een plasbrand op een object van derden kan zodanig hoog worden, dat door brandoverslag het gebouw in brand raakt, of de aanwezige personen door de warmtestraling in gevaar komen.

Om te kunnen beoordelen of sprake is van een voldoende veilige situatie hanteren wij als toetsingskader het volgende:

- a) vergunningverlening is mogelijk als er geen beïnvloedbare objecten van derden binnen de 10 kW/m² contour vanaf de afleverzuil/plaats van aftanken zijn gelegen;
- b) als er beïnvloedbare objecten van derden binnen de 10 kW/m² contour vanaf de afleverzuil/plaats van aftanken aanwezig zijn, dan is vergunningverlening mogelijk mits een weerstand tegen branddoorslag of brandoverslag van ten minste 30 minuten is gegarandeerd.

De beoordeling is gebaseerd op een maatgevend scenario voor de warmtebelasting bij een ongeval scenario tijdens het tanken van een motorvoertuig. De lossende tankauto is hierbij niet beschouwd.

Door de aanvrager is een warmtestralingsberekening opgesteld om de situatie ten aanzien van externe veiligheid als gevolg van een calamiteit bij de afleverzuil te beoordelen.

Voor de berekening van de veilige afstand tot objecten van derden moet in de berekening uitgegaan worden van de navolgende drie scenario's:

- er is sprake van het vrijkomen van de maximaal te tanken hoeveelheid brandstof én
- er moet uitgegaan worden van een maximale oppervlakte van de uitgestroomde hoeveelheid brandstof als gevolg van een verstopte afvoerput én
- er is sprake van een ontsteking na maximale uitstroming.

Door ons is de uitkomst geverifieerd; de berekening voldoet aan deze eisen. Uit de berekening blijkt dat beïnvloedbare objecten buiten de 10 kW/m² contour liggen. Er is daarom voor wat betreft de veiligheidssituatie van de afleverzuil sprake van een voldoende veilige situatie.

Voorschriften m.b.t. het tanken van een motorvoertuig

In artikel 3.21 lid 2 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen voor afleveren aan motorvoertuigen.

Deze voorschriften verwijzen naar de verschillende paragrafen van de PGS 28. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend.

In artikel 3.21 lid 2 luidt:

De vaste afleverinstallatie, bedoeld in het eerste lid, voldoet bij het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of aan spoorvoertuigen aan de volgende onderdelen van PGS 28:

- a. de voorschriften 2.3.8 en 2.3.11 tot en met 2.3.13;
- b. de voorschriften 3.4.2 tot en met 3.4.11;
- c. de voorschriften 5.5.1 en 5.5.3, en
- d. de paragrafen 5.6 en 5.7.

Dit houdt onder meer in dat:

- blusmiddelen aanwezig en beschikbaar moeten zijn voor de tankende klant;
- de inrichting moet voldoen aan bepaalde interne en externe afstandseisen;
- bij de afleverzuilen een noodknop aanwezig moet zijn waarmee de toevoer van brandstof wordt stop gezet en de noodprocedure in gang wordt gezet;
- op plaatsen waar gevaar van aanrijding bestaat, installatieonderdelen in de aanrijdingsrichting op een doelmatige wijze moeten zijn beschermd;
- bij alle afleverzuilen een temperatuurgevoelig element aanwezig moet zijn dat de spanningsvoerende delen buiten werking stelt en de beheerder waarschuwt bij het te hoog oplopen van de temperatuur als gevolg van een brand.

Voorts overwegen we nog het volgende.

Als geen toereikende maatregelen worden getroffen om een verstopping van de afvoergoot te voorkomen, kan brandoverslag naar het naastgelegen pand plaatsvinden. Er worden daarom maatregelen getroffen om verstopping te voorkomen. Wekelijks vindt inspectie van de afvoergoot plaats en wordt de inrichting ontdaan van zwerfvuil. Met deze maatregelen is het aannemelijk dat er geen verstopping van de afvoergoot plaatsvindt. Hiermee is het risico op brandoverslag naar de nabij de inrichting gelegen objecten nagenoeg afwezig.

De periodieke controle is in de voorschriften vastgelegd.

Om de veiligheidssituatie rond de afleverzuil te waarborgen, is daarom in deze beschikking vastgelegd dat de maximaal af te leveren hoeveelheid brandstof per tankbeurt 80 liter benzine mag bedragen.

Lossende tankwagens

Ten aanzien van het vulpunt (het lossen van de tankwagens) geeft het ministerie aan dat de risico's hier goed zijn afgedekt door allerlei maatregelen waaronder de eisen van het ADR, de overvulbeveiliging en noodstopvoorzieningen, waardoor het risico op overstroming met benzine minimaal is. QRA-berekeningen aan benzinestations zijn wat het ministerie betreft dan ook niet nodig.

Voor een verdere reductie van deze risico's heeft de leverancier procedures opgesteld.

Deze zijn ook beschreven in de bij de aanvraag geleverde rapporten (Brancherapport: "Risicobeoordeling Brandstof Bevoorrading Tankstations" d.d. 28 augustus 2014). In dit rapport wordt nadere invulling gegeven van de voorschriften die zijn voorgeschreven in de PGS 28, waar in het Activiteitenbesluit naar verwezen wordt. In bijlage 4 van dit rapport wordt de losprocedure voorgeschreven en in bijlage 3 van dit rapport wordt verwezen naar werkinstructies die de risico's verder reduceren.

Zoals door het ministerie is aangegeven, is door de reeds verplicht gestelde maatregelen, het risico op een overstroming met benzine bij het lossen van de tankwagens minimaal. Wel merken wij op dat de grootste risico tijdens een lossing gevormd wordt door een breuk of lekkage van de losslang. Het is hierbij belangrijk dat de uitstroom van brandstoffen als gevolg van een breuk of lekkage van de slang zo snel mogelijk beperkt wordt. Het is daarom noodzakelijk dat de chauffeur direct handelend kan optreden. Het houden van direct toezicht op de lossing is hierdoor de grootste risicobeperkende factor.

In de procedures is opgenomen dat het lossen van benzine altijd onder toezicht van de chauffeur van de tankauto plaatsvindt. Wij vinden het echter wenselijk dat, ondanks dat het al is opgenomen in de procedures, het direct toezicht houden door de chauffeur wordt vastgelegd in deze beschikking. Daarom is in deze beschikking een voorschrift opgenomen waarin is aangegeven dat het lossen van brandstoffen met een tankwagen altijd onder continu toezicht van de chauffeur van de tankwagen moet plaatsvinden.

Voorschriften m.b.t. het lossen van de tankwagens

In artikel 3.38, lid 1 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen voor het lossen van de tankwagens en het vullen van de tank. Deze voorschriften verwijzen naar de verschillende paragrafen van de PGS 28.

In artikel 3.38, lid 1 luidt:

Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico of het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan als bedoeld in artikel 3.30 van het besluit, wordt bij het opslaan van stoffen als bedoeld in artikel 3.29, onder a tot en met j, van het besluit in ondergrondse opslagtanks alsmede het vullen en legen van deze opslagtanks voldaan aan de volgende onderdelen van PGS 28:

- a. de voorschriften 2.3.3 en 3.2.3 tot en met 3.2.5;
- b. de paragrafen 3.3 en 5.2, en
- c. de voorschriften 6.2.6 en 6.2.8.

Conclusie externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Geluid

Akoestische omgeving

De inrichting is gelegen aan de Mijlweg in 's Gravendeel. De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen zijn woningen op 20 meter afstand van de afleverzuilen.

De omgeving laat zich karakteriseren als een rustige woonwijk met weinig verkeer. Aan de noordzijde van de inrichting is het bedrijventerrein Mijlweg gelegen waardoor er enigszins sprake is van een wat hoger omgevingsgeluid dan gebruikelijk in een 'rustige woonwijk, weinig verkeer'.

Wettelijk kader

Het tankstation is een Activiteitenbesluit milieubeheer type C bedrijf en daardoor vergunningplichtig. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd uitgevoerd door Adviesbureau Van der Boom met kenmerk 15-188 d.d. 13 november 2015.

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, hoofdstuk 4, is gehanteerd als uitgangspunt voor het milieuaspect geluid in deze vergunning. Uit tabel 4 van hoofdstuk 4 blijkt dat een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde passend is voor een rustige woonwijk met weinig verkeer. Voor het maximaal geluidniveau wordt aangesloten bij de grenswaarden van 70/65/60 dB(A) voor respectievelijke de dag-, avond- en nachtperiode.

Representatieve bedrijfssituatie

Het akoestisch rapport biedt een duidelijk beeld van de representatieve bedrijfssituatie. Er wordt duidelijk aangegeven wat voor type en hoeveel voertuigen per beoordelingsperiode het tankstation bezoeken. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) bedraagt ten hoogste 43 dB(A) in de dagperiode, 41 dB(A) in de avondperiode en 33 dB(A) in de nachtperiode ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning. Dit past net niet binnen de richtwaarde uit de Handreiking. In de avondperiode is de geluidmissie net 1 dB meer. Er zijn volgens het rapport geen realistische maatregelen mogelijk om dit te reduceren.

Deze waarde is acceptabel gezien de minimale gevelwering van 20 dB van een woning waardoor ruimschoots aan de vereiste 35 dB(A) etmaalwaarde voor het binnenniveau wordt voldaan. Ook is sprake van een al eerder vergunde activiteit waardoor de inrichting ook recht heeft op de activiteit die dit geluidniveau veroorzaakt (tanken door bezoekers).

De grenswaarden voor de maximale geluidniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen. Uit het rapport blijkt dat het lossen van de tankwagens in de dagperiode piekniveaus veroorzaakt van 72 dB(A) bij de woning Mijlweg 11a. Effectieve maatregelen blijken volgens het rapport niet mogelijk. In dit soort gevallen biedt de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening de mogelijkheid de piekniveaus van laad- en losactiviteiten uit te zonderen van toetsing.

De piekniveaus als gevolg van tankende bezoekers voldoen aan de grenswaarden. In tegenstelling tot de tekst van het rapport bij tabel III.2 zijn de piekniveaus als gevolg van tankende bezoekers niet weergegeven. Uit de bijlage zijn deze niveaus wel te herleiden.

Best beschikbare technieken

Er is geen sprake van een nieuwe situatie voor de bedrijfsvoering. De tankeilanden zijn als stand der techniek aan te merken. Er is geen noodzaak voor verdergaande geluidreducerende maatregelen

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Uit het rapport blijkt dat de indirecte hinder minder dan 50 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Er wordt voldaan aan de voorkeurswaarde uit de Circulaire.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten afstand tot woningen is het niet aannemelijk dat er sprake van trillingshinder zal zijn.

Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Voor een selectie van stoffen zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Het betreft dan onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen (ook fijn stof als PM_{2,5}) geldt dat de grenswaarden overal worden nageleefd. Op grond van artikel 2.14 van de WABO, juncto artikel 5.16 van de Wm moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De wijze waarop getoetst moet worden, is beschreven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer

Beoordeling

Dagelijks rijden er meerdere motorvoertuigen van en naar de inrichting waardoor sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving. Indien deze bijdrage "Niet in betekenende mate (NIBM)" is, dan kan de vergunning worden verleend.

Om een beeld te krijgen van de bijdrage van de inrichting aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving van de inrichting is een berekening gemaakt met de NIBM-tool, versie 25-03-2015 (<http://www.infomil.nl/onderwerpen/klimaat-lucht/luchtkwaliteit/rekenen-meten/nibm-tool/>).

Uit de berekening blijkt dat de inrichting "Niet in betekenende mate" bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De vergunning kan worden verleend.

Conclusie

Wij concluderen dat de aangevraagde vergunning niet hoeft te worden geweigerd. De vergunning kan worden verleend onder het stellen van voorschriften.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	13
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	13
Onderhoud.....	13
Registratie en onderzoeken.....	13
Beëindiging (bedrijfs)activiteiten	13
2 EXTERNE VEILIGHEID.....	13
3 GELUID	14

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Onderhoud

1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

Registratie en onderzoeken

1.2

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig binnen een centraal registratiesysteem:

- a) alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b) de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c) de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d) afgifte bewijzen van gevaarlijke-, en bedrijfsafvalstoffen;
- e) de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.3

De documenten genoemd onder c, d en e in voorschrift 1.2 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

Beëindiging (bedrijfs)activiteiten

1.4

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de -te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 EXTERNE VEILIGHEID

2.1

De afleverapparatuur voor de voertuigen voor het wegverkeer moet, indien geen toezicht aanwezig is, zodanig ingesteld zijn dat per tankbeurt maximaal 80 liter benzine kan worden afgeleverd.

2.2

Op verzoek van het bevoegd gezag moet worden aangetoond dat aan het bepaalde in het vorige voorschrift kan worden voldaan.

2.3

Tijdens het lossen van motorbrandstoffen (benzine en diesel) dient de chauffeur van de tankauto aanwezig te zijn en te controleren dat de lossing op de juiste wijze plaatsvindt en in het bijzonder dat de maximum toelaatbare vullingsgraad niet wordt overschreden.

2.4

Het lossen van benzine en diesel door de leverancier dient plaats te vinden conform het bij de aanvraag gevoegde Handboek chauffeur (documentnummer 060101, d.d. 16/07/2013).

2.5

Ter plaatse van het aflevertuistel en de voertuigen, die brandstof laden of lossen, moet voldoende verlichting aanwezig zijn om de benodigde handelingen veilig te kunnen verrichten.

2.6

Om de risico's ten aanzien van een calamiteit tijdens het afleveren van brandstoffen aan voertuigen zoveel mogelijk te beperken moeten de roostergoten en de afvoerput vrij zijn van obstakels die een ongehinderde afvoer van vloeistoffen zouden kunnen belemmeren. Hiertoe moet wekelijks een inspectie van de roostergoten en de afvoerput uitgevoerd worden.

2.7

Alle bevindingen van de inspecties zoals beschreven in het vorige voorschrift moeten worden geregistreerd in een logboek.

2.8

Het terrein en de routing binnen de inrichting moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

3 GELUID

3.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag niet meer bedragen dan vermeld in onderstaande tabel:

Toetspunt	Omschrijving	Dag	Avond	Nacht
		[dB(A)]	[dB(A)]	[dB(A)]
01	Woning Mijlweg 11a	43	41	33
02	Woning Mijlweg 11a	42	40	32
03	Woning Nieuweweg 32	33	33	26
04	Woning Nieuweweg 32a	31	32	24
05	Woningen van de Merckstraat 47-59	36	33	25
06	Woningen van de Merckstraat 37-43	36	33	25

3.2

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag, ter hoogte van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

3.3

De optredende maximale geluidniveaus (L_{Amax}) als gevolg van het lossen van de tankwagons (inclusief het aankomen, vertrekken etc.) wordt in de dagperiode uitgezonderd van toetsing aan voorschrift 3.2.

3.4

Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.

BEGRIPPEN

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Activiteitenbesluit).

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIEONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

PGS:

Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS-28:

PGS-richtlijn voor Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.