

**B E S C H I K K I N G**  
**Omgevingsvergunning**  
**Reguliere procedure**  
**Milieuneutraal wijzigen**

**Onderwerp**

Wij hebben op 9 september 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Schenk-Papendrecht B.V. Het betreft het affakkelen van LNG in een reeds bestaande en vergunde fakkelinstallatie. De aanvraag gaat over Burgemeester Keizerweg 6 te Papendrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-16-310347. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

**Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - Verzoek LNG (09-09-2016)
  - Fakkelinstallatie (09-09-2016)
  - Procedure LNG (09-09-2016)
  - Aanvraagformulier (09-09-2016)
  - Aanvullende informatie Schenk LNG (01-11-2016)
- de voorschriften 1.2.3 en 1.3.14 uit de vergunning van 13 mei 2013 met kenmerk 2013011413 in te trekken en te vervangen voor de nieuwe voorschriften A en B, die zijn opgenomen in dit besluit.
- dat overige voorschriften uit de vergunning van 25 maart 2005 (PA 03.2011 MDO), van 13 mei 2013 (kenmerk 2013011413), 31 maart 2014 (kenmerk 1058571) en 6 november 2015 (kenmerk 1415838) van toepassing zijn op deze verandering.

**Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

**Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,  
namens dezen,  
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen  
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

drs. J.J. Cats

*Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 6 december 2016

Verzonden op: 7 december 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Schenk-Papendrecht B.V., t.a.v. [REDACTED], Postbus 1165, 3350 CD Papendrecht
- IDDS milieu, t.a.v. de [REDACTED], Postbus 126, 2200 AC Noordwijk
- gemeente Papendrecht

**Rechtsmiddelen**

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Met ingang van de dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken met ingang van de dag na de bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij burgemeester en wethouders van Papendrecht. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De inwerkingtreding van de beschikking wordt slechts opgeschort indien op het verzoek om voorlopige voorziening daartoe is beslist door de Voorzieningenrechter.

## VOORSCHRIFTEN

A. (komt in de plaats voor voorschrift 1.2.3)

Tijdens het affakkelen moet voortdurend door een deskundig medewerker toezicht worden gehouden. Dit personeelslid moet tijdens het ontgassen en het affakkelen de onmiddellijke beschikking hebben over een draagbaar of op het openbaar telefoonnet aangesloten telefoontoestel.

B. (komt in de plaats van voorschrift 1.3.14)

Er moet een registratie worden bijgehouden van de hoeveelheid afgassen welke in de affakkelinstallatie worden verbrand. Ten minste de volgende gegevens moeten worden bijgehouden:

- datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
- gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas;
- maximale debiet.

De registratie kan ook bestaan uit het bijhouden van het aantal tankwagens, dat wordt ontgast met vermelding van de hoeveelheid gas die wordt afgefakkeld en het bijhouden van het stikstofverbruik.

De gegevens moeten ten minste 3 jaar worden bewaard en op verzoek van het bevoegd gezag worden getoond.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Gegevens aanvrager

Op 9 september 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Schenk-Papendrecht B.V. (hierna: Schenk) aan de Burgemeester Keijzerweg 6 te Papendrecht.

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Schenk verzoekt om, naast tankwagens met LPG, ook tankwagens met Vloeibaar gemaakt aardgas, Liquefied Natural Gas (LNG) af te mogen fakkelen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting voor het langer dan 24 uur stallen van meer dan drie vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen. De inrichting valt onder 13.4 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

### Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning #	25-03-2005		Het in werking hebben van een inrichting voor een transportbedrijf met herstelinrichting met daartoe bij horende voorzieningen zoals een wasplaats en een tankplaats.
Wijzigingsvergunning	13-05-2013		Een gewijzigde opstelling van tankwagens op het terrein, gewijzigde getalsverhouding van te stallen ADR-geclassificeerde vervoerseenheden en het in gebruik nemen van een affakkelinstallatie voor het verbranden van restanten LPG uit nagenoeg lege vervoerseenheden.
Wijzigingsvergunning	31-03-2014	1058571	Verplaatsen van de affakkelinstallatie en het plaatsen en in gebruik nemen van een bovengrondse tank met stikstof voor het opdrukken van LPG uit vervoerseenheden.
Milieuneutraal veranderen	06-11-2015	1415838	Vervangen van een stikstoftank, stallen van andere gassen, stallen van lege ongereinigde tankwagens.

De hierboven genoemde vergunning waar een # bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Met de beschikking van 31 maart 2014 is de affakkelinstallatie verplaatst. Hierbij zijn de voorschriften 1.2.5 en 1.3.3 uit de vergunning van 13 mei 2013 ingetrokken en vervangen door de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.4. De overgebleven voorschriften uit de vergunning van 1995 en 2013 zijn van toepassing verklaard op de aangevraagde wijzigingen.

### Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo.

### **Volledigheid aanvraag en opschorting procedure**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 oktober 2016 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 november 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Op 6 oktober 2016 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 10 dagen en verlengd met 42 dagen. Dit is in totaal 52 dagen.

### **Procedure (regulier)**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 5 oktober 2016 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Papendrechts Nieuwsblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in het Papendrechts Nieuwsblad.

### **Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Voor het affakkelen van LNG zijn geen algemene regels in het Activiteitenbesluit opgenomen.

### **Adviezen naar aanleiding van de aanvraag**

De Veiligheidsregio dient op grond van artikel 12, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer als adviseur inzake de verantwoording van het groepsrisico bij een procedure te worden betrokken indien de aanvraag betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. De aangevraagde wijziging heeft geen gewijzigde gevolgen voor het plaatsgebonden risico. Advisering over de verantwoording van het groepsrisico is daarom niet noodzakelijk. Bij het opstellen van alle eerdere beschikkingen is wel advies gevraagd aan de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio heeft in het verleden geadviseerd over de plaats van de affakkelinstallatie en het stallen en rijden van tankwagens geladen met LNG op het terrein. De ontvangen adviezen zijn verwerkt in voorgaande beschikkingen.

### **Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (ADR) voor wegvervoer**

De Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) bevat specifieke voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. De tankwagens op het terrein van Schenk voldoen aan de ADR-Richtlijnen.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU**

### **Toetsing voorwaarden Wabo**

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### **Toetsing gevolgen milieu**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de geen toename zal zijn van de milieubelasting. Hierna volgt per onderdeel een motivatie.

### **BODEM**

De voorgenomen wijzigingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd leiden niet tot een wijziging van de locaties waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden binnen de inrichting. De aangevraagde activiteit kan niet als bodembedreigend worden beschouwd. Op basis van de aanvraag bestaat er geen noodzaak om de bestaande voorschriften inzake bodembescherming aan te vullen of te wijzigen. Er zullen aan deze vergunning voor wat betreft het aspect bodembescherming geen voorschriften worden verbonden.

### **GELUID**

De aangevraagde verandering zal niet leiden tot een wijziging van het aantal verkeersbewegingen op het bedrijfsterrein of een toename van de fakkellactiviteiten. Deze situatiewijziging heeft derhalve geen akoestische consequenties, oftewel de geluidsproductie van de inrichting blijft ongewijzigd.

### **LUCHT/ GEUR**

De activiteiten blijven van hetzelfde karakter als die met de bestaande omgevingsvergunning is verleend. De wijzigingen hebben geen invloed op emissies van relevante stoffen en dan ook geen invloed op de reeds bestaande luchtkwaliteit en derhalve zal geen verslechtering van de (plaatselijke) luchtkwaliteit plaatsvinden.

### **AFVALWATER**

Door de voorgenomen verandering zal er geen verandering in de lozings situatie vanuit de inrichting optreden.

### **ENERGIE**

Het energieverbruik als gevolg van de voorgenomen wijzigingen zal niet wijzigen ten opzichte van de vergunde situatie. In de vigerende vergunning zijn voldoende voorschriften opgenomen om zuinig energieverbruik te bevorderen.

### **AFVALSTOFFEN**

De voorgenomen wijzigingen leiden conform de beschreven informatie van de aanvraag niet tot meer of andere afvalstoffen dan waarvan uitgegaan is in vigerende vergunningen. Het wordt niet noodzakelijk geacht aanvullende voorschriften op te nemen in deze vergunning.

## EXTERNE VEILIGHEID

De aan de aanvraag toegevoegde beschrijvingen van onderdelen van de affakkelinstallatie (zoals de verdamper) betreffen reeds bestaande installatieonderdelen waarvoor in het verleden reeds vergunning is aangevraagd en verleend. Aan de bestaande installatie ten behoeve van het affakkelen zullen geen veranderingen worden aangebracht. De installatie blijft ongewijzigd. De enige wijziging betreft het soort gas dat zal worden afgefakkeld. In plaats van het vergunde LPG is aangevraagd om nu ook LNG te mogen affakkelen.

LPG (Liquefied Petroleum Gas / vloeibaar petroleum gas) en LNG zijn beide gasvormige brandstoffen. LPG is geen aardgas, maar een mengsel van gassen. LPG bestaat hoofdzakelijk uit propaan en butaan. LPG wordt vloeibaar gehouden door het onder verhoogde druk te houden. Dit in tegenstelling tot LNG dat vloeibaar is onder atmosferische druk bij zeer lage temperatuur (ca. - 162 C°). De eigenschappen van LPG zijn ook anders dan die van LNG: aardgas is lichter dan lucht en verspreidt en verdunt dan ook snel in tegenstelling tot de LPG componenten die zwaarder zijn dan lucht.

Ondanks de verschillen in eigenschappen zullen er met betrekking tot het affakkelen geen grotere of nadeligere gevolgen voor de externe veiligheid ontstaan. Er zijn voldoende veiligheidsmaatregelen genomen, zoals een noodstop, vlamkering op de fakkels en het verplicht vrijhouden van 15 meter van brandbare materialen, open vuur, verhitte voorwerpen of ander ontstekingsbronnen.

Het stallen van tankwagens met LNG (in de vergunning van 2015 aangeduid als "methaan") met een laadvermogen van maximaal 22 ton is met de vergunning van 6 november 2015 (kenmerk 1415838) reeds toegestaan. In de vergunning van 2005 is reeds een maximum rijnsnelheid op het terrein van 15 km/h vastgelegd. In deze eerdere vergunningen van 2005 en 2015 zijn de gevolgen voor het aspect externe veiligheid beoordeeld.

De verandering van de inrichting levert geen grotere externe veiligheidsrisico's op dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan.

Gelet op het voorgaande heeft de verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

### **Toetsing geen andere inrichting**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### **Toetsing milieueffectrapportage**

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **Aanpassen voorschriften**

In eerdere beschikkingen zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen, omdat echter in twee voorschriften expliciet LPG is benoemd, zijn deze ingetrokken en vervangen, zodat deze ook geschikt zijn voor de nieuwe situatie, waarin het ook is toegestaan LNG af te fakkelen. Verder geeft de verandering geen aanleiding tot het stellen van extra voorschriften.