

B E S C H I K K I N G **omgevingsvergunning**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 8 december 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Bolidt Kunststoftoepassing B.V. Het betreft een aanvraag voor de volgende activiteiten:

- milieu (revisie);
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- bouw (overig bouwwerkbouwen, erf- of perceelafscheiding plaatsen, grondkering- of damwand plaatsen, magazijnstelling plaatsen);
- uitrit aanleggen of veranderen;
- alarminstallatie aanleggen;
- handelsreclame plaatsen.

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Nijverheidsweg 37 te Hendrik-Ido-Ambacht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-15-290427 (OLO nummer: 2096701).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

A. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- het bouwen/gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo);
- het veranderen en het in werking hebben van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en 3 en artikel 2.6 (revisievergunning) Wabo);
- een uitrit aanleggen of veranderen (artikel 2.2, lid 1 onder e Wabo);
- reclame aan gevel maken en toestaan (artikel 2.2, lid 1 onder h en i Wabo);

B. het Uitgangspunten document (UPD), Brandbeveiligingssysteem, &B9S6638R002F07, d.d. 15-04-2016, niet goed te keuren.

C. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

Milieu:

- Aanvraagformulier 2096701, d.d. 08-12-2015;
- MO: Aanvraag omgevingsvergunning milieu, IEM9S6638R001F01, d.d. 04-12-2015;
- MS1: Topografische kaart Bolidt Kunststoftoepassing B.V.;
- MS2: Kadastrale kaart en omgevingskaart;
- MS3: Situatietekening D-1-00, d.d. 04-12-2015;
- MD1a: Plattegrond Bolidt (huidige situatie), d.d. 04-12-2015;
- MD1b: Plattegrond Bolidt (toekomstige situatie), d.d. 04-12-2015;
- MD 1c: Plattegronden gebouw E, d.d. 04-12-2015;
- MD 1d: Plattegronden gebouw F, d.d. 04-12-2015;
- MD2: Rioleringsstekening, 15011, d.d. 04-12-2015;
- MD3: Beschrijving chemische processen;
- A12: Toetsing aan PGS-richtlijnen, IEM9S6638-104R007F03, d.d. 14-04-2016;
- A13: Toetsing aan Drempelwaarden Brzo 2015 IEM9S6638R006F03, d.d. 15-04-2016;
- MD15: Emissiepunten inrichting Bolidt;

- A0: Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning milieu (revisie), I&B9S6638-100-100R010F01, d.d. 04-03-2016;
- A8: Overzicht tankenpark en silopark, d.d. 22-02-2016;
- A10: Externe veiligheid "Overgangssituatie" opslag gevaarlijke stoffen gebouwdeel B, I&B9S6638-100-11N001F05, d.d. 08-03-2016;
- A14: Kwantitatieve risicoanalyse Bolidt, I&B9S6638R004F03, d.d. 15-04-2016;

Bouwen:

Bouwdeel E:

- LA65: Plattegrond laag 00 begane grond D-2-00 d.d. 04-12-2015;
- LA 65:Plattegrond laag 01 1e verdieping D-2-01 d.d. 04-12-2015;
- LA65: Plattegrond laag 02 2e verdieping D-2-02 d.d. 04-12-2015;
- LA65: Plattegrond laag 03 dak D-2-03 d.d. 04-12-2015;
- LA65: Gevels oost west D-3-01a d.d. 12-01-2016;
- LA65: Gevels noord zuid D-3-02a d.d. 12-01-2016;
- LA65: Doorsnede AA / BB D-4-01 d.d. 04-12-2015;
- LA65: Principe details D-8-00 d.d. 04-12-2015;
- LA65: Impressies d.d. 04-12-2015;
- LA 65: Ruimtelijke onderbouwing d.d. 04-12-2015;
- 2150507-3: Rapportage opvang- en doorstroomcapaciteit d.d. 01-12-2015;
- A17: 3995 TO-06: Brandrapportage E en F d.d. 05-04-2016;
- A18: 2150507-4: Rapportage brandveiligheid d.d. 21-03-2016;
- A19: 2150507-1: Rapportage permanente vuurbelasting d.d. 29-03-2016;

Bouwdeel F:

- LA66: Plattegrond laag 00 begane grond D-2-00 d.d. 04-12-2015;
- LA66: Plattegrond laag 01 1e verdieping D-2-01 d.d. 04-12-2015;
- LA66: Plattegrond dak D-2-02: d.d. 04-12-2015;
- LA66: Gevels zuidwest en noordwest D-3-01 d.d. 04-12-2015;
- LA66: Gevels noordoost en zuidoost D-3-02 d.d. 04-12-2015;
- LA 66: Doorsnedes D-4-01 d.d. 04-12-2015;
- LA 66: Principe details D-8-00 d.d. 04-12-2015;
- LA 66: Impressies d.d. 04-12-2015
- LA66: Ruimtelijke onderbouwing d.d. 04-12-2015;
- 2151000-1 Rapportage brandoverslag d.d. 01-12-2015;
- 2151000-3: Rapportage brandveiligheid d.d. 01-12-2015;
- A17: 3995: TO-06 Brandrapportage E en F d.d. 05-04-2016;

Onderdeel bestemmingsplan

- R1a: Archeologisch onderzoek ADC d.d. 20-11-2013;
- R2: Stedenbouwkundige inpassing Luchinger d.d. 04-12-2015;
- R3: Parkeerbalans RHDHV d.d. 04-12-2015;
- R4: Bodemonderzoek Tritium d.d. 29-04-2015;
- R5: Explosievenonderzoek ECG d.d. 26-11-2013;

Bouwfysica

- 15011: EPG rapportage gebouw E Beekink d.d. 04-12-2015;
- 15011: EPG rapportage gebouw F Beekink d.d. 04-12-2015;
- 15011: Ventilatiestaat gebouw E Beekink d.d. 04-12-2015;
- 15011: Ventilatiestaat gebouw F Beekink d.d. 04-12-2015;

Constructief gebouw E

- 3955: BA E 3D01V 3D aanzichten d.d. 04-12-2015;
- 3955: BA E 0.01V Plattegrond begane grond d.d. 04-12-2015;
- 3955: BA E 1.01V Plattegrond 1e verdieping d.d. 04-12-2015;
- 3955: BA E 2.01V Plattegrond 2e verdieping d.d. 04-12-2015;
- 3955: BA E 3.01V Plattegrond dak d.d. 04-12-2015;

Constructief gebouw F

- 3955: BA F 3D01V 3D aanzichten d.d. 04-12-2015;
- 3955: BA F 0.01V Plattegrond begane grond d.d. 04-12-2015;
- 3955: BA F 1.01V Plattegrond 1e verdieping d.d. 04-12-2015;
- 3955: BA F 2.01V Plattegrond dak d.d. 04-12-2015;

Rapporten

- 3995: 205368-10/R01Funderingsadvies d.d. 19-11-2015;
- 3995 DO-01: Uitgangspunten constructief ontwerp d.d. 04-12-2015.

Voor de activiteit "Alarminstallatie aanleggen" is omgevingsvergunning vereist voor zover dit ingevolge een provinciale of gemeentelijke verordening is bepaald. Een dergelijke verordening bestaat voor deze locatie niet. Voor deze aangevraagde activiteit (artikel 2.2 lid 1 onder f Wabo) wordt daarom geen omgevingsvergunning verleend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Rechtsmiddelen

Beroep

Tegen de definitieve beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

drs. J.J. Cats

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 7 oktober 2016
Verzonden op: 10 oktober 2016

De volgende instanties hebben een exemplaar van deze beschikking gekregen:

- Bolidt Kunststoftoepassing B.V.,
Postbus 131, 3340 AC Hendrik-Ido-Ambacht;
- HaskoningDHV Nederland B.V., [REDACTED]
Postbus 151, 6500 AD Nijmegen;
- Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht,
Postbus 34, 3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht;
- Inspectie Leefomgeving & Transport, Domein Risicovolle bedrijven,
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, t.a.v. directie MHC,
Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. Bureau advies, afdeling expertise en advies brandweer,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- DCMR,
Postbus 843, 3100 AV Schiedam;
- Waterschap Hollandse Delta, t.a.v. afdeling handhaving,
Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit.....	1
Omgevingsvergunning verlenen.....	1
Onderwerp.....	1
Besluit.....	1
Procedure.....	3
Ondertekening en verzending.....	4
Rechtsmiddelen.....	3
Voorschriften.....	8
Bouwen.....	8
1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	8
1.1 Nog in te dienen gegevens en bescheiden.....	8
1.2 Medelingen Bouwen.....	10
Milieu.....	11
2 Algemeen.....	11
2.1 Overgangperiode tot in gebruik name gebouw E.....	11
2.2 Terrein van de inrichting.....	11
2.3 Instructies.....	11
2.4 Registratie.....	11
2.5 Bedrijfsbeëindiging.....	12
3 Afval.....	12
3.1 Afvalpreventie.....	12
3.2 Registratie.....	12
3.3 Afvalscheiding.....	12
3.4 Opslag van afvalstoffen.....	12
4 Afvalwater.....	13
4.1 Eisen lozen bedrijfsafvalwater.....	13
4.2 Voorzieningen voor lozingen afvalwater.....	13
5 Bodem.....	14
5.1 Bodemrisicodocument.....	14
5.2 Vloeistofdichte vloer.....	14
5.3 Opvang van vloeistoffen.....	14
5.4 Bedrijfsrioleringen.....	14
5.5 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking.....	15
5.6 Inspectie: niet vloeistofdichte voorzieningen.....	15
5.7 Bodemonderzoek.....	16
6 Energie.....	17
6.1 Energiebesparing.....	17
7 Geluid en trillingen.....	18
8 Brandbestrijding.....	19
8.1 Algemeen.....	19
8.2 Branddetectie en doormelding.....	19
8.3 Beoordeling en goedkeuring.....	19
8.4 Noodplan en organisatie.....	20
8.5 Bluswater en bereikbaarheid.....	21
9 Veiligheid (algemeen).....	21
9.1 Inspectie, keuringen en onderhoud.....	21
9.2 Open vuur verbod.....	22
10 Externe Veiligheid.....	22
10.1 Algemeen.....	22
10.2 Voorschriften voor de (overgangs)situatie tot in gebruik name gebouw E.....	22

11	Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking	23
11.1	Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, kernvoorschriften	23
11.2	Opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg	23
11.3	Gasflessen	23
11.4	Overige voorzieningen, opslag verpakte gevaarlijke stoffen	23
12	Opslag van organische peroxiden	24
12.1	Algemeen	24
13	Opslaan van stoffen in opslagtanks en silo's	24
13.1	Opslagtanks voor vloeistoffen in bouwdeel C	24
13.2	Lossen van tankwagens in opslagtanks	24
13.3	Opslag van (vul)stoffen in silo's in bouwdeel C	25
14	Het mengen, afvullen en aftappen van (gevaarlijke) stoffen in de productie-, meng- en tapruimte(n)	25
14.1	Algemeen	25
14.2	Constructie	25
14.3	Verwarming	25
14.4	Ventilatie	26
14.5	Bedieningsvoorschriften	26
14.6	Gebruik productie-, meng of tapruimte	26
15	Procesgerelateerde activiteiten (laboratoria en testruimten)	27
15.1	Algemeen	27
15.2	Zuurkast	27
15.3	Straalcabine	27
15.4	Vaten verwarmen	27
16	Onderhoudswerkplaats	27
16.1	Onderhoud en reparatie	27
16.2	Opslag van stoffen in emballage	27
16.3	Incidenteel lassen	27
17	Accu's van transportmiddelen	28
	Procedurele overwegingen	29
	Omgevingsvergunning op aanvraag	29
	Inhoudelijke overwegingen	40
	Bouwen	40
	Het bouwen van een bouwwerk	40
	Milieu	41
	Inrichting	41
	Algemene overwegingen BBT	41
	Afval	43
	Afvalwater	44
	Bodem	44
	Energie	46
	Externe Veiligheid	47
	Registratiebesluit/ Regeling provinciale risicokaart	49
	Conclusie	49
	Brandveiligheid	49
	Algemeen	49
	Beheersbaarheid	50
	PGS-richtlijnen	52
	Opslag verpakte (gevaarlijke) stoffen, PGS 15	52
	Opslag organische peroxiden, PGS 8	53

Opslag in tanks, PGS 30	54
Geluid en trillingen.....	55
Lucht en Geur	56
Luchtkwaliteitseisen	57
Eindconclusie betreffende luchtemissies	58
Conclusie	58
Ruimtelijke ordening	59
Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	59
Weg en uitweg	62
Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen	62
Reclame	63
In, op of aan een onroerende zaak maken en toestaan van handelsreclame	63
Bijlage: Begrippen.....	64

Voorschriften

Bouwen

1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1 Nog in te dienen gegevens en bescheiden

- 1.1.1 De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling te worden overgelegd:
- a. Stukken ten aanzien van de constructieve veiligheid:**
1. Definitief geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
 - a. resultaten van het grondonderzoek, bestaande uit voldoende sonderingen;
 - b. advies aangaande het type fundering;
 - c. berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een fundering op palen.
 2. Definitieve gewichtsberekening, waarin opgenomen:
 - a. overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
 - b. belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
 - c. belastingen op de fundering.
 3. Stabiliteitsberekening (bij aan- of uitbouwen van het bestaande en het nieuwe bouwdeel), waarin opgenomen:
 - a. hoofdstabiliteit van het bouwwerk, plaatsen en soort;
 - b. stabiliteit van gevels, wanden en kolommen;
 - c. schijfwerking van stalen dakplaten.
 4. Palenplan (1:100), waarop aangegeven:
 - a. rapportnummer geotechnisch rapport;
 - b. plaatsen van de sondeerpunten;
 - c. gemaatvoerde paallocaties en noordpijl;
 - d. de rekenwaarden van de paalbelastingen;
 - e. paalpuntniveaus en het bouwpeil in m t.o.v. NAP;
 - f. paaltype en afmetingen van funderingspalen;
 - g. paalkopdetail met aansluiting op de fundering (afhakhoogte) (extra detail bij trekpalen);
 - h. paalrenvooi (aantallen, afm. etc.);
 - i. evt. voorboren van de paalposities.
 5. Wapeningsberekeningen en -tekeningen van in het werk gestorte of prefab funderingsbalken, -stroken, -poeren en -palen.
 6. Wapeningsberekeningen en -tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies.
 7. Detailberekeningen en -tekeningen van staal en -houtconstructies.
 8. De hoofddragconstructie van de 2^e verdieping van brandcompartiment 1 gelegen in gebouw E wordt niet brandwerend bekleed. Constructief dient te worden aangetoond dat dit deel van de constructie bestand is tegen voortschrijdende instorting als het dak bezwijkt.
 9. Constructief dient te worden aangetoond op welke wijze en welke constructieonderdelen brandwerend uitgevoerd moeten worden om de WBDBO van 30 minuten van de voor- en achtergevel (gedeeltelijk) en de interne brandscheiding van 60 minuten WBDBO van gebouw F in stand te houden.
 10. Detailberekeningen en -tekeningen van verbindingen en verankeringen/stekken van beton-staal- en houtconstructies.

11. Detailberekeningen en -tekeningen van vloerafscheidingen, lateien, geveldragers en andere bouwkundige constructies.
12. Berekening van de brandwerendheid van beton-, staal-, steen-, hout- en 2
13. Berekeningen en tekeningen van de dak- en gevelbeplating.
14. Berekeningen en tekeningen van de noodoverlaten van het dak.

b. Stukken ten aanzien van de brandveiligheid:

1. Van alle onderdelen uit een brandwerende scheidingswand die een brandwerendheid bezitten moeten testrapporten conform de NEN 6069, 6076, 6077 (of eenzelfde Europese norm) overlegd worden.
2. Van de W-installatie dienen de installatie tekeningen te worden overlegd. Doorvoeringen van ventilatiekanalen moeten voorzien zijn van brandkleppen.
3. Een tekening waaruit blijkt dat de navolgende ruimten gelegen in gebouw E worden voorzien van noodverlichting: E.0.02 (voorplaats logistiek overdekt), E.0.05 (chauffeurs ontvangst), E.0.21 (trappenhuis), E.1.05 (trappenhuis/gang), E.1.07 (projectieruimte) en E.1.21 (trappenhuis).
4. Een tekening met daarop aangegeven de opstelplaats(en) van de brandweervoertuigen (de plaats hiervan bepalen in overleg met de VRZHZ).
5. Een tekening met daarop aangegeven de plaats van de brandweeringangen (de plaats hiervan bepalen in overleg met de VRZHZ).

De beoordeling hiervan kan leiden tot een verzoek om aanvullende of gecorrigeerde gegevens. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moeten deze stukken zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag en in het bezit zijn van de vergunninghouder.

Deze "later in te dienen stukken" dienen (digitaal) via het Omgevingsloket Online bij de provincie Zuid-Holland te worden ingediend. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moeten deze stukken zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag en in het bezit zijn van de vergunninghouder.

- 1.1.2 Tijdens de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden moeten de volgende bescheiden of een afschrift daarvan (digitale beschikbaarheid is ook akkoord) op het terrein aanwezig zijn:
 - a. de omgevingsvergunning voor het bouwen, en voor zover van toepassing;
 - b. het veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 Bouwbesluit;
 - c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.
- 1.1.3 Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl. De volgende werkzaamheden moeten vier dagen voor aanvang op gelijke wijze te melden:
 - a. het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - b. het storten van beton;

Opdat tijdig controle kan worden uitgeoefend, moeten ook de volgende onderdelen van het (ver)bouwwerk op gelijke wijze worden gemeld:

- ophanging van luifelconstructies;
- staalconstructies;
- noodoverlaten.

Onder tijdig wordt verstaan: zo spoedig mogelijk na het gereedkomen daarvan, maar ten minste 4 werkdagen vóórdat die controle niet meer op een veilige wijze kan plaatsvinden en/of deze onderdelen aan het oog zullen zijn onttrokken.

- 1.1.4 Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl.

- 1.1.5 Het bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, mag niet in gebruik gegeven of genomen zolang die 'gereedmelding' niet is gedaan.
- 1.1.6 Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling dient te worden voorkomen. Hieraan kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld.
- 1.1.7 Bij uitvoering van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden dient u voorts rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit hoofdstuk 1, paragraaf 1.6 en hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.

1.2 Mededelingen Bouwen

- 1.2.1 Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder door bouwen met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico.
Wij adviseren u om uw bouwplan te bespreken met belanghebbenden zoals bureaus, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
- 1.2.2 Voor gebruiksfuncties waar bij het in gebruik te nemen of gebruiken van een bouwwerk meer dan 50 personen tegelijk aanwezig zullen zijn, dient een melding brandveilig gebruik 4 weken voor ingebruikname bij het bevoegd gezag te worden aangevraagd
- 1.2.3 Een bouwwerk moet, met inbegrip van de daarmee verband houdende (bouw)werkzaamheden, voldoen aan alle voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning is al aan veel van die voorschriften beoordeeld. Toch blijven er nog voorschriften over die pas tijdens of na het bouwen kunnen worden beoordeeld. Dit betekent dat het uw verantwoordelijkheid is om er tijdens het bouwen voor te zorgen dat er niet in strijd wordt gebouwd met de voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Hierbij geldt overigens dat er niet in afwijking van de verleende omgevingsvergunning mag worden gebouwd.
- 1.2.4 Het is verstandig om uw bouwplan in een vroeg stadium te bespreken met kabel-, leiding- en grondbeheerders. U kunt hierover bijvoorbeeld contact opnemen met het Kadaster, KLIC(WION).
- 1.2.5 Grond die tijdens de bouwwerkzaamheden vrijkomt kan op de locatie worden hergebruikt. Bij hergebruik van deze grond elders dienen de eisen in acht te worden genomen, zoals gesteld binnen het Besluit bodemkwaliteit of de Bodembeheernota Regio Zuid-Holland Zuid.
- 1.2.6 De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
- de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

- 1.2.7 Voor overige inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85. U vraagt dan naar de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht.

Milieu

2 Algemeen

2.1 Overgangperiode tot in gebruik name gebouw E

- 2.1.1 De voorschriften uit de vergunning d.d. 7 oktober 2011 (inclusief latere wijzigingen) blijven van toepassing op de inrichting tot het moment dat gebouw E in gebruik wordt genomen. Met uitzondering van de voorschriften opgenomen in paragraaf 10.2 zijn de voorschriften uit deze vergunning tot het moment dat gebouw E in gebruik wordt genomen nog niet van toepassing.
Toelichting: Op grond van de planning tijdens de vergunningprocedure doet deze situatie zich op 1 januari 2019 voor.

2.2 Terrein van de inrichting

- 2.2.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de gebouwen en het binnenterrein van de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.2.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.2.3 Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.

2.3 Instructies

- 2.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 2.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

2.4 Registratie

- 2.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten (al dan niet in digitale vorm) aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - de gegevens zoals bedoeld in voorschrift 3.2.1.
- 2.4.2 De documenten genoemd in voorschrift 2.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard, met uitzondering van oude versies van geactualiseerde veiligheidsinformatiebladen.

2.5 Bedrijfsbeëindiging

- 2.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 2.5.2 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

3 Afval

3.1 Afvalpreventie

- 3.1.1 De vergunninghouder moet jaarlijks, uiterlijk 1 april, een rapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen over het verloop van de uitvoering van de afvalpreventie-activiteiten en de resultaten daarvan voorkomend uit het milieujaarplan. In de rapportage moeten ten minste de volgende gegevens zijn opgenomen:
- Een overzicht van de in het voorafgaande kalenderjaar uitgevoerd preventie-maatregelen en activiteiten die van invloed zijn geweest op het ontstaan van afval.
 - Een evaluatie van de hieraan gerelateerde doelstellingen uit het milieujaarplan (welk onderdeel uitmaakt van het gecertificeerde milieuzorgsysteem), waarbij afwijkingen moeten worden verklaard en activiteiten aangegeven waarmee de doelstellingen alsnog kunnen worden gerealiseerd.
 - Een overzicht van de geplande preventiemaatregelen en activiteiten voor het komend jaar met planning en prioriteitstelling.

3.2 Registratie

- 3.2.1 De vergunninghouder moet een registratie bijhouden van de aard, samenstelling, oorsprong en omvang van afvalstoffen welke binnen de inrichting vrijkomen.
- 3.2.2 De vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, een overzicht van de registratiegegevens zoals genoemd in voorschrift 3.2.1, betreffende het voorafgaande kalenderjaar binnen de inrichting beschikbaar hebben.

3.3 Afvalscheiding

- 3.3.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen;
 - bedrijfsafval;
 - bouw-/sloopafval en puin;
 - cementstof;
 - metalen;
 - papier en karton.

3.4 Opslag van afvalstoffen

- 3.4.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 3.4.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

- 3.4.3 Gevaarlijke afvalstoffen, die tevens gevaarlijke stoffen zijn zoals gedefinieerd in de PGS 15: 2011, moeten worden opgeslagen en behandeld overeenkomstig de voorschriften in Hoofdstuk 11.
- 3.4.4 Papierresten en huishoudelijk afval moeten worden opgeslagen in een gesloten (pers)container.
- 3.4.5 Gemorste vaste gevaarlijke afvalstoffen moeten direct worden opgeruimd en opgeslagen in een daarvoor bestemde container van doelmatig materiaal of in daarvoor bestemde doelmatige emballage.

4 Afvalwater

4.1 Eisen lozen bedrijfsafvalwater

- 4.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 4.1.2 De te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 4.1.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 4.1.4 Afvalwater afkomstig van het reinigen van mengkuipen mag niet worden geloosd.

4.2 Voorzieningen voor lozingen afvalwater

- 4.2.1 Hemelwater afkomstig van logistieke voorplaats van gebouw E alsmede het hemelwater van losplaats tank- en silowagens bij gebouw C dient, tezamen met het afvalwater afkomstig van de dieseltankplaats en wasplaats, door een slibvangput en olieafscheider te worden geleid. Het effluent mag niet meer dan 200 mg/l minerale oliën bevatten, bepaald volgens NEN-EN-ISO 9377.
- 4.2.2 Na elke lediging dient de olieafscheider direct volledig gevuld te worden met schoon water.
- 4.2.3 De slibvangput en de olieafscheider, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1, moeten voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN 7089 of NEN-EN 858-1 en NEN-EN 858-2 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt. Bij de dimensionering moet rekening worden gehouden met eventueel andere afvalwaterstromen die op deze voorziening(en) zijn aangesloten.

- 4.2.4 Als voor de slibvangput en de olieafscheider geen kwaliteitsverklaring is verstrekt zoals bedoeld in voorschrift 4.2.3, moet degene, die de inrichting drijft binnen 6 maanden aan het bevoegd gezag hebben aangetoond dat het effluent en het ontwerp van de slibvangput en de olieafscheider voldoen aan de kwaliteitseisen, die met de toepasselijke norm NEN 7089 of NEN-EN 858-1 en NEN-EN 858-2 bereikt zouden zijn.

5 Bodem

5.1 Bodemrisicodocument

- 5.1.1 Binnen de inrichting dient een actueel bodemrisicodocument aanwezig zijn waaruit blijkt dat en op welke wijze (door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen) een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB 2012 wordt bereikt. De in het bodemrisicodocument beschreven maatregelen en voorzieningen dienen aantoonbaar te zijn getroffen.

5.2 Vloeistofdichte vloer

- 5.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton) dan wel CUR rapport 196.
- 5.2.2 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 5.2.3 Een vloeistofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 5.2.2.
- 5.2.4 In afwijking van voorschrift 5.2.3 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of voorziening plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of voorziening is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een deskundige die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 5.2.5 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of voorziening.
- 5.2.6 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.
- 5.2.7 Een vloeistofdichte vloer of voorziening wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 5.2.2 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle, als bedoeld in de voorschriften 5.2.5 en 5.2.6, niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

5.3 Opvang van vloeistoffen

- 5.3.1 Een gemorste of gelekte bodembedreigende vloeistof moet zodanig effectief worden opgevangen of opgeruimd dat deze kan worden afgevoerd via een daartoe bedoeld afvoersysteem of naar een daartoe erkend verwerker.
- 5.3.2 Hemelwater dat op of in een bodembeschermende voorziening terecht kan komen, moet regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd of worden afgevoerd via een daartoe bedoeld afvoersysteem.

5.4 Bedrijfsrioleringen

- 5.4.1 Nieuw aan te leggen rioolsystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51.

- 5.4.2 Riolsystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand zijn tegen de daardoor afgevoerde (vloeistof)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn riolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.

5.5 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking

- 5.5.1 Vloeistoffen moeten worden bewaard in goed gesloten verpakking.
- 5.5.2 Lege, niet gereinigde verpakking moet worden behandeld als volle.
- 5.5.3 In de inrichting moet nabij de opslag van vloeistoffen in verpakking, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. Gemorste vloeistoffen moeten zo nodig worden geneutraliseerd. Zij moeten onmiddellijk worden opgenomen en behandeld als omschreven onder het hoofdstuk gevaarlijke stoffen. De opgenomen gemorste (vloeistof)stof moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten verpakking.
Toelichting: Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.
- 5.5.4 Vloeistoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer, op een vloeistofkerende vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.
- 5.5.5 Een vloeistofdichte lekbak moet een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.
Toelichting: Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de niet gereinigde verpakking niet meegerekend te worden
- 5.5.6 Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare (afval)stoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 5.5.7 Een lekbak die toegepast wordt voor het opvangen van lek- of morsvloeistoffen moet op de volgende punten gecontroleerd worden:
- de lekbak correct is gepositioneerd zodat lekkende of wegsplattende stoffen opgevangen kunnen worden;
 - de materiaalkeuze van de lekbak afgestemd is op de aard van de stof die kan vrijkomen.

5.6 Inspectie: niet vloeistofdichte voorzieningen

- 5.6.1 De vloeistofkerende vloeren, lekbakken, rioleringen en leidingen, voor zover onderdeel uitmakend van de bodemrisicoanalyse zoals bedoeld in voorschrift 5.1.1, moeten tenminste eenmaal per jaar worden geïnspecteerd op lekkages of gebreken. De wijze van inspectie moet in een inspectieprogramma of -plan zijn vastgelegd. In een inspectieplan moet worden vastgelegd:
- welke voorzieningen moeten worden geïnspecteerd;
 - de inspectiefrequentie (periodiek, toezicht op specifieke handelingen);
 - de wijze van inspectie (visueel, monsternamen, metingen, etc.);
 - welke deskundigheid daarvoor nodig is;
 - wie voor de inspectie verantwoordelijk is;
 - welke middelen daarvoor nodig zijn;
 - hoe de resultaten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - welke acties bij geconstateerde onregelmatigheden zullen worden genomen.
- Het inspectieplan moet op verzoek kunnen worden getoond. De vergunninghouder moet erop toezien dat het inspectieplan wordt nageleefd. De uitgevoerde inspecties moeten worden geregistreerd. Hierbij moeten tenminste de volgende gegevens worden vermeld:
- datum waarop de inspecties zijn uitgevoerd,
 - bevindingen,
 - de eventueel genomen vervolgacties.

De registraties moeten gedurende tenminste vijf jaar worden bewaard.

5.6.2 De aanwezige leidingen en installaties voor het mengen en aftappen, voor zover onderdeel uitmakend van de bodemrisicoanalyse zoals bedoeld in voorschrift 5.1.1, moeten tenminste eenmaal per twee jaar worden onderhouden. Er dient een onderhoudsprogramma te worden opgesteld, afgestemd op de gekozen voorzieningen en bedrijfsactiviteiten. In het onderhoudsprogramma moet tenminste zijn vermeld:

- welke bodembeschermende voorzieningen moeten worden onderhouden;
- de onderhoudsfrequentie;
- waaruit het onderhoud bestaat;
- wie het onderhoud uitvoert;
- welke middelen daarvoor nodig zijn.

Het onderhoudsprogramma moet op aanvraag van het bevoegd gezag worden overlegd.

De vergunninghouder moet erop toezien dat het programma wordt nageleefd. Na elk uitgevoerd onderhoud moet tenminste worden geregistreerd:

- datum waarop het onderhoud is uitgevoerd;
- bevindingen;
- uitgevoerde reparaties.

De registraties moeten gedurende tenminste vijf jaar worden bewaard.

5.7 Bodemonderzoek

5.7.1 Indien op grond van enig voorschrift, verbonden aan een beschikking, voorzieningen moeten worden getroffen welke een uit te voeren nulsituatie-onderzoek zouden kunnen belemmeren of onmogelijk maken, moet het onderzoek worden verricht voordat de betreffende voorzieningen zijn getroffen.

5.7.2 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet voor de gebouwen E en F voordat deze gebouwen in gebruik worden genomen een nulsituatie te zijn uitgevoerd. De resultaten moeten eveneens voor in gebruikname van deze gebouwen aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de bouwpercelen E en F waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Toelichting: Om te voorkomen dat in een later stadium nadere eisen worden gesteld is het aan te bevelen voor uitvoering van het onderzoek een onderzoeksvoorstel ter beoordeling bij het bevoegd gezag aan te leveren.

5.7.3 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

- 5.7.4 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

6 Energie

6.1 Energiebesparing

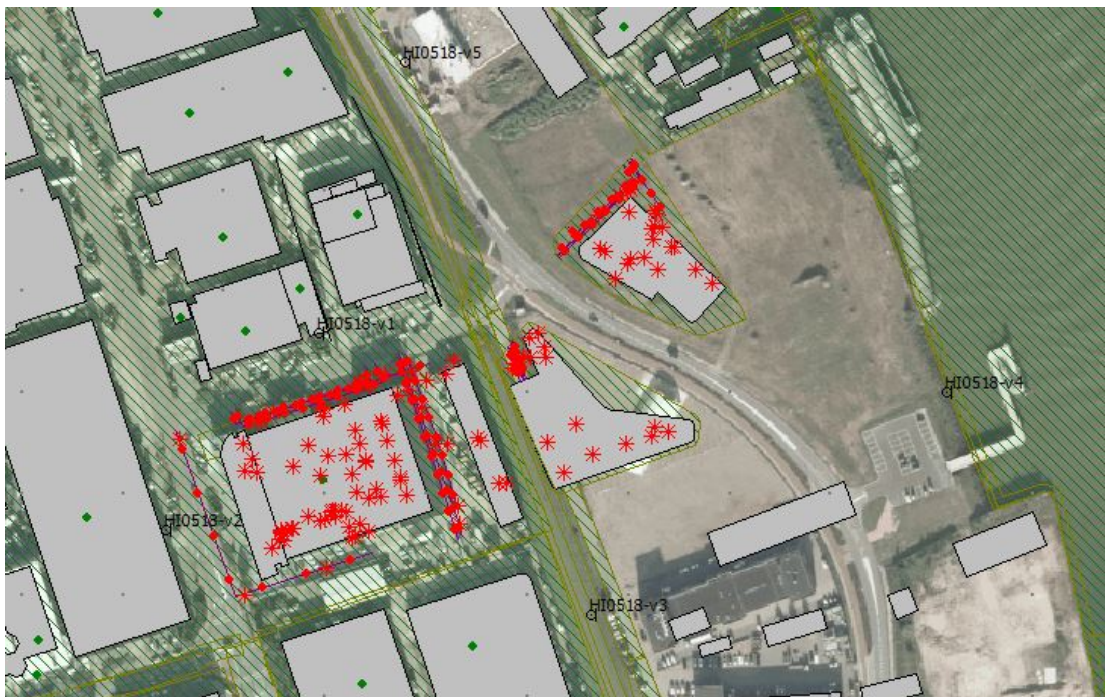
- 6.1.1 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het energieverbruik en voortgang van de uitvoering van het energiebesparende maatregelen uit het energiejaarplan (welk onderdeel is van het gecertificeerde milieuzorgsysteem). Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- het totale netto primaire energiegebruik;
 - productievolumina;
 - energiebeheersmaatregelen en hun effecten;
 - energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
 - (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivatie;
 - (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivatie.
- 6.1.2 Uiterlijk 1 april 2019 moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.
- De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing; de (meer) investeringskosten; de verwachte economische levensduur; de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden; een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing; de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.

7 Geluid en trillingen

7.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in dB(A)					
Naam	Omschrijving	Hoogte [m]	Dag dB(A)	Avond dB(A)	Nacht dB(A)
HI0518-v1_A	vergunningpunt 1	5	63,5	45,9	44,3
HI0518-v2_A	vergunningpunt 2	5	47,5	45,5	39,6
HI0518-v3_A	vergunningpunt 3	5	47,4	40,5	40,4
HI0518-v4_A	vergunningpunt 4	5	36,9	29,5	29,2
HI0518-v5_A	vergunningpunt 5	5	46,5	33,1	36,6

In onderstaande figuur 1 is de ligging van de toetspunten weergegeven.



Figuur 1

- 7.1.2 Het maximaal geluiddrukkniveau (LA,max) mag ter plaatse van de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Maximaal geluidniveau in dB(A)					
Naam	Omschrijving	Hoogte [m]	Dag dB(A)	Avond dB(A)	Nacht dB(A)
HI0518-v1_A	vergunningpunt 1	5	79	72	72
HI0518-v2_A	vergunningpunt 2	5	60	58	58
HI0518-v3_A	vergunningpunt 3	5	65	47	47
HI0518-v4_A	vergunningpunt 4	5	49	45	45
HI0518-v5_A	vergunningpunt 5	5	61	56	60

- 7.1.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

8 Brandbestrijding

8.1 Algemeen

- 8.1.1 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 8.1.2 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/CLP- classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

8.2 Branddetectie en doormelding

- 8.2.1 Een brandmeldinstallatie moet in werking zijn conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen als bedoeld in NEN 2535.
- 8.2.2 Een brandmeldinstallatie moet zijn voorzien van een geldig certificaat als bedoeld in de Regeling brandmeldinstallaties 2002 van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.
- 8.2.3 Een blusinstallatie moet zijn voorzien van een automatische doormeldinstallatie met een brandmeldcentrale, die door een directe telefoonlijn is verbonden met de brandweer.

8.3 Beoordeling en goedkeuring van VBB-systemen

- 8.3.1 In de gebouwen B en C, dienen geschikte sprinklersystemen aanwezig te zijn die bedrijfsgereed zijn. De primaire doelstelling van deze voorziening is het snel detecteren en beheersen van de brand in een beginstadium. De installaties moeten zijn ontworpen conform het uitgangspuntendocument (UPD) en aantoonbaar geschikt zijn voor het beperken van uitbreiding van brand van in de ruimten opgeslagen en gebruikte stoffen.
- 8.3.2 De vergunninghouder dient te beschikken over een actueel uitgangspuntendocument (UPD) voor de gebouwen A, B, C, D en E. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het vastopgestelde brandbeheersings- en brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor. Het UPD moet zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag, voordat met de aanleg van het VBB-systeem wordt begonnen. Het UPD moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- Het UPD bevat:
1. de doelstelling of doelstellingen van het VBB-systeem;

2. de beschrijving van de situatie waarvoor het VBB-systeem doeltreffend is ten aanzien van de doelstellingen:
 - a. de lijst van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen en/of groepen van gevaarlijke stoffen en/of ADR-gevaarenklassen waarvoor vergunning verleend is dan wel wordt aangevraagd en die van belang zijn voor de keuze en werking van het VBB-systeem;
 - b. de lijst van overige stoffen (aanverwante stoffen, koopmansgoederen en pallets) die kunnen worden opgeslagen en die van belang zijn voor de keuze en werking van het VBB-systeem;
 - c. de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de goede werking van het VBB-systeem;
 - d. de brandscenario's waarvoor het VBB-systeem doeltreffend moet zijn;
3. het gekozen VBB-systeem met verantwoording;
4. de prestatie-eisen te stellen aan het VBB-systeem om de doelstellingen te bereiken;
5. de voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie toe te passen normen (de ontwerpnorm) met verantwoording van de keuze;
6. de afwijkingen ten opzichte van de ontwerpnorm en/of PGS15-richtlijn;
 - i. door toepassing van een gelijkwaardig alternatief met verantwoording;
 - ii. door buiten toepassing verklaren van onderdelen van de ontwerpnorm met verantwoording.

Minimaal eens per vijf jaar beoordeelt een type A inspectie-instelling in opdracht van de drijver van de inrichting het uitgangspuntendocument. De inspectie-Instelling geeft de verschillen aan tussen de normversie die gebruikt is in het goedgekeurde UPD en de normversie die ten tijde van de vijfjaarlijkse toets geldt. De beoordeling houdt rekening met de onder 6 i. en ii. overeengekomen afwijkingen. De informatie uit de toets wordt vastgelegd in een beoordelingsrapport en behoort beschikbaar te zijn voor het bevoegd gezag.

- 8.3.3 Voordat het UPD ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag, moet het zijn beoordeeld door een type A inspectie-instelling. Deze instelling is voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingsystemen geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatie-instelling welke het Multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend. Het verzoek om goedkeuring van het UPD moet vergezeld gaan met het beoordelingsrapport dat is opgesteld door de type A inspectie-instelling.
- 8.3.4 Een opslaggebouw voor verpakte gevaarlijke stoffen waarbij een VBB-systeem is toegepast, mag niet eerder in gebruik worden genomen dan nadat een initieel inspectierapport door een type A inspectie-instelling is afgegeven. Uit het inspectierapport moet blijken of het VBB-systeem is aangelegd en opgeleverd conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten als bedoeld in vs. 8.3.3. Het inspectierapport moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 8.3.5 Na ingebruikname van een brandbeveiligingsinstallatie moet deze iedere twaalf maanden door een type A inspectie-instelling zoals bedoeld in vs. 8.3.4 worden beoordeeld. Bij deze beoordeling moet getoetst worden of het VBB-systeem en de situatie binnen de opslagvoorziening in overeenstemming zijn met het door het bevoegd gezag goedgekeurde UPD als bedoeld in voorschrift 8.3.3. Het inspectierapport moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 8.3.6 De vergunninghouder behoort de gebouwen in overeenstemming met het UPD in gebruik te hebben.

8.4 Noodplan en organisatie

- 8.4.1 De inrichting moet beschikken over een actueel noodplan waarin de organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval of incident zijn omschreven. De inhoud van dit noodplan moet door het bevoegd gezag in overleg met de brandweer worden goedgekeurd.
- 8.4.2 Iedereen die binnen de inrichting aanwezig is moet bekend zijn met de algemene veiligheidsvoorschriften en de voorschriften in geval van noodsituaties.
- 8.4.3 Medewerkers die een taak vervullen binnen het noodplan, dienen hiervoor doelmatig en aantoonbaar (intern) opgeleid en getraind te zijn. De direct relevante instructies en procedures dienen zodanig te worden geoefend dat de betreffende functionarissen de vaardigheid bezitten om adequaat op te kunnen treden.

Toelichting: Hierbij moet gedacht worden aan de processen, activiteiten binnen de inrichting en over de risico's gebonden aan de activiteiten en de aanwezige gevaarlijke stoffen.

- 8.4.4 De oefeningen van het noodplan met interne noodorganisaties dienen regelmatig doch minimaal één keer in het jaar plaats te vinden en te worden geregistreerd.
- 8.4.5 Tijdens werkuren dient in de inrichting ten minste één bevoegd persoon beschikbaar zijn, die ter zake kundig is om in geval van een onveilige situatie direct de vereiste (beheers)maatregelen te treffen, waaronder het operationaliseren van het noodplan.
- 8.4.6 In geval van een noodsituatie moeten de hulpdiensten bij aankomst de beschikking hebben over de voor de noodsituatie relevante gegevens.

Toelichting: Hierbij kan ook gedacht worden aan een bedrijfsdeskundige die vragen kan beantwoorden.

8.5 Bluswater en bereikbaarheid

- 8.5.1 Op het terrein dient een bluswatervoorziening aanwezig te zijn, die gedurende tenminste 4 uur een capaciteit kan leveren van 90 m³/uur. Indien de voorziening dusdanig is ingevuld dat een tankautospuit de gevraagde druk levert, moet de toevoer wel dusdanig hoog zijn, dat de tankautospuit de gevraagde capaciteit op kan wekken zonder het systeem vacuüm te trekken. De locatie van deze bluswatervoorziening dient afgestemd te worden met het bevoegd gezag.
- 8.5.2 Bluswatervoorzieningen moeten voor ingebruikname en elke 5 jaar worden gecontroleerd op de geëiste wateropbrengst door een daartoe door het bevoegd gezag aanvaarde deskundige met een aantoonbaar geijkte water- en drukmeter. De meetmethode moet voordat de meting wordt uitgevoerd in overleg met bevoegd gezag worden vastgesteld. De testresultaten moeten worden bijgehouden in een logboek.
- 8.5.3 De bluswatervoorzieningen dienen op een doelmatige manier te worden onderhouden.
- 8.5.4 Bluswatervoorzieningen ten behoeve van het voeden van brandweervoertuigen moeten tot minimaal 4 meter via rijpaden (asbelasting 100 kN, breedte 4m) met deze voertuigen kunnen worden bereikt.
- 8.5.5 De inrichting dient goed bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, inclusief toegangspoorten, waardoor in geval van calamiteiten de inrichting bovenwinds bereikbaar is.

Toelichting: Door de VRZHZ is aangegeven dat in de aangevraagde situatie aan het gestelde in dit voorschrift wordt voldaan.

- 8.5.6 De inrichting dient voor hulpdiensten toegankelijk te zijn bij calamiteiten. De toegang dient buiten openingstijden door een door de brandweer goedgekeurd systeem te worden ontsloten.

Toelichting: De toegang buiten kantoor tijden kan worden gerealiseerd middels een sleutelkluis.

9 Veiligheid (algemeen)

9.1 Inspectie, keuringen en onderhoud

- 9.1.1 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle voor de veiligheid van belang zijnde installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.
De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.
- 9.1.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het in gebruik nemen van de installaties moet dit systeem volledig operationeel zijn.

- 9.1.3 Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

9.2 Open vuur verbod

- 9.2.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat de werkzaamheden zijn toegestaan.
- 9.2.2 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

10 Externe Veiligheid

10.1 Algemeen

- 10.1.1 Bij de bulkopslag van gevaarlijke stoffen mogen deze stoffen niet worden verwarmd.
- 10.1.2 In de opslagruimte B-01 mag het gehalte aan stikstof-, halogenen (chloor, fluor) en zwavel van de opgeslagen stoffen (uitgedrukt in gewichtspercentage) op enig moment niet groter zijn dan 10 %.
- 10.1.3 Binnen de inrichting dient een document aanwezig te zijn waaruit blijkt dat aan het percentage zoals bedoeld in voorschrift 10.1.2 wordt voldaan.
- 10.1.4 Bij een verandering in de samenstelling van de opgeslagen gevaarlijke stoffen binnen de opslagvoorziening dient door vergunninghouder te worden gecontroleerd en gedocumenteerd of aan het gestelde in voorschrift 10.1.2 wordt voldaan.
- 10.1.5 Op verzoek van het bevoegd gezag dient de onder 10.1.3 bedoelde registratie te worden getoond.

10.2 Voorschriften voor de (overgangs)situatie tot in gebruik name gebouw E

- 10.2.1 In opslagruimte B-01 en B-03 mag maximaal 320 ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. De gevaarlijke stoffen aanwezig in de in pandige PGS 15 opslagvoorzieningen (containers en kluizen) tellen hierbij niet mee. Voor de definitie van gevaarlijke stof dient in dit geval de definitie uit de HRB (Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie 3.3) te worden gevolgd.
- 10.2.2 In de opslagruimte B-01 en B-03 mag het gehalte aan stikstof-, halogenen (chloor, fluor) en zwavel van de opgeslagen stoffen (uitgedrukt in gewichtspercentage) op enig moment niet groter zijn dan 2 %.
- 10.2.3 Binnen de inrichting dient een document aanwezig te zijn waaruit blijkt dat aan het percentage zoals bedoeld in voorschrift 10.2.2 wordt voldaan.
- 10.2.4 Bij een verandering in de samenstelling van de opgeslagen gevaarlijke stoffen binnen de opslagvoorziening dient door vergunninghouder te worden gecontroleerd en gedocumenteerd of aan het gestelde in voorschrift 10.2.2 wordt voldaan.
- 10.2.5 Op verzoek van het bevoegd gezag dient de onder 10.2.3 bedoelde registratie te worden getoond.

11 Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking

11.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, kernvoorschriften

- 11.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en CMR stoffen, zoals deze zijn gedefinieerd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011, versie 1.1 december 2012) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.7, 3.10, 3.19, 3.20, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.
- 11.1.2 Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

11.2 Opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

- 11.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en CMR-stoffen, zoals deze zijn gedefinieerd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011, versie 1.1 december 2012) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan het gestelde in de paragrafen 4.1 en 4.2 van voornoemde richtlijn.
- 11.2.2 In ruimte D0-2, D0-3, E0.08 en E0.09 moet overeenkomstig beschermingsniveau 1 van PGS 15:2012 een automatische hi-ex inside-air installatie aanwezig zijn die bedrijfs gereed is.
- 11.2.3 In D0-2, D0-3, E0.08 en E0.09 moet de capaciteit van de bluswater- en productopvangvoorziening bij toepassing van een brandbeveiligingsinstallatie overeenkomstig beschermingsniveau 1 voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.6.1, 4.6.3 en 4.7.1 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1 december 2012.
- 11.2.4 In de opslagruimten D0-2, E0.08 en E0.09 mogen geen vloeistoffen met een vlammpunt lager dan 100°C in niet-metalen IBC's worden opgeslagen.
- 11.2.5 In de opslagruimte D0-3 dient vakscheiding te worden aangehouden conform voorschrift 4.3.1. en 4.3.2 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011, versie 1.1 december 2012). Per vak mag maximaal 7.500 kg aan vloeistoffen worden opgeslagen.

11.3 Gasflessen

- 11.3.1 Indien de uitwendige toestand van een gasfles zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles ter herkeuring worden aangeboden aan een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling.
- 11.3.2 Beschadigde of lekkende gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende gasflessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.
- 11.3.3 Gasflessen mogen niet in de nabijheid van vuur en van brandgevaarlijke stoffen staan.
- 11.3.4 Gasflessen moeten steeds bereikbaar zijn en er moeten voorzieningen zijn getroffen dat ze niet kunnen omvallen.
- 11.3.5 Een uitpandige opslagvoorziening voor gasflessen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 6.1 en 6.2 van de PGS 15:2012.

11.4 Overige voorzieningen, opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 11.4.1 Een brandveiligheidsopslagkast dient te voldoen aan de eisen uit paragraaf 3.10 van de PGS 15:2012 en te worden opgesteld, ingericht en gebruikt overeenkomstig bijlage E van de PGS 15:2012.
- 11.4.2 In afwijking van voorschrift 11.1.1 hoeft voor kluis E1.46 niet voldaan te worden aan voorschrift 3.2.10 van de PGS 15:2012. In kluis E1.46, welke is gelegen op een verdieping, mogen maximaal 2000 kg of liter gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Aanvullend dient de kluis te zijn voorzien van branddetectie met aansluiting op de brandmeldinstallatie.

12 Opslag van organische peroxiden

12.1 Algemeen

- 12.1.1 De opslag van organische peroxiden (klasse D, opslaggroep 2, UN 3106) in gebouw D0-4 en het gebruik binnen de inrichting moet plaatsvinden overeenkomstig de voorschriften uit paragraaf 4.2, 4.3, 4.4, 5.2, 5.3, 5.5, 5.8 (m.u.v. 5.8.2 t/m 5.8.7 en 5.8.15, 5.8.16), 8.1, 8.2.2, 10.1 en 10.2 van de PGS 8:2011.
- 12.1.2 De afstanden van de opslagvoorziening tot objecten type A en type B moet voldoen aan het gestelde in Hoofdstuk 7 van de PGS 8:2011.
- 12.1.3 De opgeslagen hoeveelheid peroxiden in gebouw D0-4 mag maximaal 150 kg bedragen.

13 Opslaan van stoffen in opslagtanks en silo's

13.1 Opslagtanks voor vloeistoffen in bouwdeel C

- 13.1.1 Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.
- 13.1.2 De gehele installatie van een opslagtank, inclusief leidingen en appendages, moet worden geïnstalleerd door een gecertificeerd installateur conform BRL-K903 en de onderliggende normen en worden voorzien van een installatiecertificaat. De installatie moet vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend tegen beschadiging van buitenaf zijn beveiligd. Indien aannemelijk kan worden gemaakt dat voor bepaalde opslaginstallaties een installatiecertificaat conform BRL-K903 niet afgeleverd kan worden, bijvoorbeeld vanwege het ontbreken van een duidelijke constructienorm ten gevolge van de ouderdom van bepaalde tanks of andere technische details gerelateerd aan specifieke uitvoering of constructie van de installatie, mag vergunninghouder ter goedkeuring een alternatief (keurings-)installatieregime overleggen dat de technische integriteit van de installatie op gelijkwaardige wijze waarborgt.
- 13.1.3 De opslag, overslag en het gebruik van vloeistoffen middels bovengrondse tankinstallaties in bouwdeel C moeten voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 30:2011:
- voorschriften 2.2.2 t/m 2.2.5;
 - voorschriften 2.3.1 en 2.3.2;
 - voorschrift 2.4.1;
 - voorschriften 2.6.3, 2.6.5 t/m 2.6.7, 2.6.9, 2.6.13 t/m 2.6.15;
 - voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.4, 3.3.5, 3.3.6, 3.3.11 en 3.3.12;
 - voorschriften 3.5.1, 3.6.1 t/m 3.6.5;
 - voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.8, 4.2.11, 4.3.1, 4.3.2, 4.5.1 en 4.5.2;
 - voorschriften 5.2.1, 5.4.1, 5.5.1, 5.5.2, 5.6.1 en 5.6.4.

Voor tanks die niet onder een BRL-K903 certificaat kunnen worden gebracht, zoals bedoeld in voorschrift 13.1.2, kan in afwijking van het gestelde in voorschrift 2.3.1, 2.3.2, 4.2.1, 4.2.2, 4.2.3, 4.2.5 en 4.2.8 van de PGS 30:2011, sprake zijn van een alternatief installatiecertificaat of werkwijze mits hiervoor gemotiveerd gelijkwaardigheid is aangevraagd en hiervoor goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag.

Toelichting: De mogelijkheid voor gelijkwaardigheid is primair opgenomen voor de bestaande tanks in bouwdeel C0-1.

- 13.1.4 De voorschriften 2.2.3 en 5.2.1 van de PGS 30:2011 gelden niet voor de bestaande tanks in bouwdeel C0-1.
- 13.1.5 Tanks waarin zich vloeistoffen bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat deze vloeistoffen niet met elkaar in contact kunnen komen.
- 13.1.6 Er dienen doelmatige voorzieningen te worden getroffen waardoor het niet mogelijk is de slang van een tankauto op de verkeerde leiding aan te sluiten.

13.2 Lossen van tankwagens in opslagtanks

- 13.2.1 Voor de overslag van stoffen vanuit tankwagens naar tanks moet worden voldaan aan de algemene regels zoals genoemd in paragraaf 7.3.1 van PGS 29, voorschriften 94, 95, 97, 98 en 101 t/m 105.

- 13.2.2 Voor het lossen van een tankwagen moet aan voorschriften 107 t/m 110 zoals genoemd in paragraaf 7.3.2 van PGS 29 worden voldaan.

13.3 Opslag van (vul)stoffen in silo's in bouwdeel C

- 13.3.1 Overeenkomstig de aanvraag mogen in bouwdeel C alleen niet gevaarlijke (vul)stoffen in silo's worden opgeslagen.
- 13.3.2 De silo's, inclusief de vulaansluitingen, moeten zijn voorzien van een opschrift, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 13.3.3 De vulaansluitingen van de silo's moeten zich aan de buitenzijde van het pand bevinden.
- 13.3.4 Het vullen van silo's vanuit een bulktransportauto mag uitsluitend pneumatisch plaatsvinden.
- 13.3.5 Alvorens met het vullen van silo's wordt begonnen, moet worden berekend hoeveel grondstof kan worden afgeleverd zonder dat de maximale vullingsgraad van de silo wordt overschreden. Bij het vaststellen van de maximaal af te leveren hoeveelheid grondstof moet een veiligheidsmarge van 5% volumeprocenten worden aangehouden. Het vullen moet altijd onder toezicht plaatsvinden.
- 13.3.6 De persdruk die wordt gebruikt voor het vullen van silo's vanuit bulkauto's met behulp van een slang mag de maximum toelaatbare persdruk van de slang niet overschrijden.
- 13.3.7 Een silo moet zijn voorzien van een overvulsignalering. Deze beveiliging moet zodanig werken dat deze, bij het bereiken van een vullingsgraad van niet meer dan 95 volumeprocenten van de silo in werking treedt. De toevoer van de grondstoffen moet bij het in werking treden van de overvulbeveiliging onmiddellijk worden gestaakt.

- 14 Het mengen, afvullen en aftappen van (gevaarlijke) stoffen in de productie-, meng- en tapruimte(n)

14.1 Algemeen

- 14.1.1 Er moeten voorzieningen en maatregelen getroffen worden om te voorkomen dat stoffen die met elkaar kunnen reageren, met elkaar in contact komen.
- 14.1.2 Leidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 14.1.3 Procesinstallaties/ mengkuipen en de daarin toegepaste materialen alsmede de op deze procesinstallatie/ mengkuipen aangesloten leidingen moeten van een goede en veilige constructie zijn en geschikt zijn voor het medium waarmee ze in aanraking komen. Zij moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken, temperaturen en wisselingen hierin.
- 14.1.4 Installaties en mengkuipen die automatisch gevuld worden dienen te zijn voorzien van een goed functionerende niveaubeveiliging. Bij het aanspreken van de niveaubeveiliging dient de toevoer van product automatisch te worden gestopt.
- 14.1.5 Er moeten voorzieningen en maatregelen getroffen worden voor het omgaan met resten die zijn overgebleven na tapwerkzaamheden.
- 14.1.6 Op de buitenzijde van een productie-, meng of tapruimte moet met pictogrammen zijn aangegeven wat de gevaren zijn. De zijden van de gelijkzijdige driehoek moeten minstens 100 mm zijn.

14.2 Constructie

- 14.2.1 De vloer van de productie-, meng- of tapruimte moeten een opvangbak vormen die de inhoud van de grootste mengkuip en 10% van de overige mengkuipen kan bevatten.
- 14.2.2 In de vloeistofkerende vloer van de productie-, meng- of tapruimte mogen zich geen openingen bevinden die in directe verbinding staan of kunnen worden gebracht met de riolering.

14.3 Verwarming

- 14.3.1 Verwarming van de ruimte(n) mag alleen plaatsvinden door middel van:
- warmwaterverwarming;

- lage druk-stoomverwarming;
 - hete lucht verkregen van een luchtverwarmer;
 - elektrische verwarmingsradiatoren die voldoen aan NEN-EN-IEC 60079-7 en NEN-EN-IEC 60079-15
- 14.3.2 Eventuele bekleding van stoom- of verwarmingsleidingen en luchtkanalen in tapruimten moet van onbrandbaar materiaal zijn, volgens NEN 6064.

14.4 Ventilatie

- 14.4.1 Een productie-, meng- of tapruimte moet voorzien zijn van mechanische afzuiging. Deze afzuiging moet zo dicht mogelijk bij de bron zijn aangebracht (brongerichte afzuiging).
Toelichting: Bij keuze van de afzuiging moet rekening gehouden worden met:
- de af te zuigen stoffen;
 - de wijze van vrijkomen van deze stoffen.
- 14.4.2 Afvoerleidingen van afzuiginstallaties moeten corrosiebestendig zijn en moeten rechtstreeks op de buitenlucht uitmonden op een manier dat de omgeving geen gevaar, schade of hinder ondervindt.
- 14.4.3 Een productie-, meng- of tapruimte moet voorzien zijn van doelmatige kunstmatige en natuurlijke ruimtelijke ventilatie. De natuurlijke ventilatie moet op dusdanige wijze gerealiseerd zijn dat deze niet onklaar kan worden gemaakt.

14.5 Bedieningsvoorschriften

- 14.5.1 Voor ieder afzonderlijk risicovol proces moeten bedieningsvoorschriften of procedures zijn opgesteld waarin tenminste het onderstaande is opgenomen:
- a. de proces voorbereidende handelingen, het opstarten, het volgen en het stoppen van een proces;
 - b. de hoeveelheden, de wijze en de volgorde van doseren van de voor het proces noodzakelijke stoffen;
 - c. de procesomstandigheden voor een normaal procesverloop;
 - d. de te treffen maatregelen bij boven normale procesomstandigheden die tot een gevaarlijke situatie kunnen leiden en de te volgen noodstopprocedures;
 - e. de te volgen procedures om de installaties productvrij te maken.

14.6 Gebruik productie-, meng of tapruimte

- 14.6.1 Bij een productie-, meng- of tapruimte moeten middelen aanwezig zijn voor het doelmatig openen en sluiten van de verpakkingen, waaruit of waarin wordt getapt.
- 14.6.2 Breekbaar vaatwerk moet tijdens het vullen of aftappen in speciaal daarvoor bestemde beschermkorven of opvangbakken worden geplaatst.
- 14.6.3 Maatbekers, flessen of middelen die gebruikt worden voor het bewaren en afwegen van organische peroxiden moeten duidelijk als zodanig aangemerkt zijn om te voorkomen dat ze voor gebruik van andere stoffen worden gebruikt. Na gebruik moeten de maatbekers, flessen of middelen grondig worden schoongemaakt.
- 14.6.4 Het klaarzetten van de dagvoorraden of directe werkvoorraden gevaarlijke stoffen in de productie-, meng- of tapruimte mag alleen plaatsvinden op speciaal daarvoor bestemde en gemarkeerde plaatsen.
- 14.6.5 De voorraad gevaarlijke stoffen in de productie- en mengruimte moet beperkt zijn en zijn afgestemd op het dagelijks verbruik.
Toelichting: Deze voorraad betreft werkvoorraad zoals gedefinieerd in PGS 15:2011, versie 1.1 december 2012.
- 14.6.6 De hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de tapruimte (B0-6) dient in overeenstemming te zijn met de aanvraag (aanvulling d.d. 4 maart 2016).

15 Procesgerelateerde activiteiten (laboratoria en testruimten)

15.1 Algemeen

- 15.1.1 Het ontstaan van stof, schadelijke dampen of gassen moet aan de bron worden voorkomen. Hiertoe moet gebruik worden gemaakt van gesloten of omsloten apparatuur. Wanneer dit redelijkerwijs niet mogelijk is, moet afzuiging aan de bron plaatsvinden.

15.2 Zuurkast

- 15.2.1 Bewerkingen met gevaarlijke stoffen in de laboratoria waarbij gevaarlijke, schadelijke of giftige stoffen, gassen of dampen kunnen vrijkomen (waaronder VOS), moeten worden verricht in uitsluitend daarvoor bestemde en geschikte zuurkasten.
- 15.2.2 In een zuurkast en de berging onder de zuurkast mogen gevaarlijke stoffen in geen grotere hoeveelheid aanwezig zijn dan voor de goede gang van het werk noodzakelijk is. Er mag maximaal een hoeveelheid van 25 liter/kg gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

15.3 Straalcabine

- 15.3.1 De opslag van straalmiddel en -afval mag uitsluitend plaatsvinden in geheel gesloten emballage of containers, zodanig dat verspreiding van stof niet kan plaatsvinden. Het transport van straalmiddel en -afval binnen de inrichting moet zodanig plaatsvinden dat dit zich niet in de omgeving kan verspreiden.
- 15.3.2 Het stralen mag uitsluitend plaatsvinden in de daarvoor bestemde straalcabine.
- 15.3.3 Tijdens het stralen mag een straalcabine niet in open verbinding staan met de buitenlucht. In de straalapparatuur moet een vergrendeling zijn opgenomen die verhindert dat de apparatuur in werking kan zijn in het geval dat er een open verbinding bestaat tussen de buitenlucht en de straalcabine.

15.4 Vaten verwarmen

- 15.4.1 Alleen niet gevaarlijke grondstoffen en halffabricaten mogen worden verwarmd in de vatenverwarmkamer.
- 15.4.2 De vaten dienen niet verder te worden verwarmd als strikt noodzakelijk, waarbij moet zijn gewaarborgd dat de temperatuur in de vatenverwarmkamer altijd tenminste 25 graden onder het vlampunt van de te verwarmen stoffen blijft.
- 15.4.3 De vatenverwarmkamer dient te zijn voorzien van een temperatuurinstelling waarmee de exacte temperatuur in de kamer kan worden ingesteld.

16 Onderhoudswerkplaats

16.1 Onderhoud en reparatie

- 16.1.1 Het schoonmaken van onderdelen met behulp van organische oplosmiddelen, moet plaatsvinden in een afsluitbare bak of in een afsluitbaar vat, dan wel in een speciaal reinigingssysteem, waarbij de vloeistof wordt gerecirculeerd en in een gesloten vat wordt bewaard. Een deksel van een dergelijk(e) bak of vat mag alleen worden geopend voor het vullen of leeghalen van de reinigingsvloeistof of voor het in- en uithalen van de te reinigen materialen.

16.2 Opslag van stoffen in emballage

- 16.2.1 In de werkplaats mag een werkvoorraad verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, die noodzakelijk zijn voor de dagelijkse onderhoudswerkzaamheden. Voor de definitie van werkvoorraad dient te worden aangesloten bij het gestelde hierover in voorschrift 3.1.3 van de PGS 15:2011, versie 1.1 december 2012.

16.3 Incidenteel lassen

- 16.3.1 Laskabelisolaties moeten regelmatig, doch tenminste eenmaal per maand worden gecontroleerd op slijtage. Defecte laskabels moeten worden vervangen of worden gerepareerd.
- 16.3.2 Binnen een straal van 5 meter van las- en snijwerkzaamheden mogen zich geen (licht) ontvlambare (vloeistof)stoffen of brandgevaarlijke stoffen bevinden.

17 Accu's van transportmiddelen

- 17.1.1 Tijdens het laden mogen de primaire stekker en de secundaire stekker niet worden ontkoppeld. Een acculader moet zijn geaard. Een acculader en accu's moeten overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.
- 17.1.2 De batterij moet minstens eenmaal per jaar schoon worden gemaakt en worden onderhouden, om lekstromen te voorkomen. Periodiek onderhoud aan de batterij moet gebeuren door een hiervoor gecertificeerd bedrijf.
- 17.1.3 Personen die werken met accu's en accumulatorbatterijen moeten zijn geïnstrueerd voor het omgaan met accu's en accumulatorbatterijen zoals bediening; onderhoud, wisselen, veiligheid en moeten kennis hebben van de werkprocedures.
- 17.1.4 De opstelplaats voor het laden van accu's en accumulatorbatterijen moet zijn voorzien van gele belijning die onuitwisbaar is aangebracht. Een acculader dient tegen aanrijding te zijn beschermd.
- 17.1.5 De opstelplaats mag zich niet bevinden in een ruimte waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, of waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.
Toelichting: De expeditieruimte in magazijn E0.07 wordt in dit kader niet gezien als een ruimte waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt aangezien er daar slechts sprake is van overslag van gesloten verpakkingen.
- 17.1.6 In afwijking van voorschrift 17.1.5 mogen in ruimte CO-I opstelplaatsen voor het laden van accu's en accumulatorbatterijen aanwezig zijn, voor zover deze tenminste op vijf meter afstand zijn opgesteld van gevaarlijke stoffen.
Toelichting: Overeenkomstig de aanvraag mogen in CO-1 alleen niet gevaarlijke (vloeistoffen) en vloeistoffen ADR klasse 8 en 9 worden opgeslagen. Het vlampunt van de opgeslagen stoffen ligt overeenkomstig de aanvraag hoger dan 100 °C.
- 17.1.7 Acculaders en accumulatorbatterijen moeten, indien zij geladen worden of in werking zijn, zijn opgesteld in een goed op de buitenlucht geventileerde ruimte.
- 17.1.8 In een acculaadruimte of nabij een acculaadplek mag geen schrobput aanwezig zijn die in verbinding staat met de riolering.

Procedurele overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 8 december 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Bolidt Kunststoftoepassing B.V. (hierna: Bolidt), Nijverheidsweg 37, 3341 LJ te Hendrik-Ido-Ambacht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Bolidt is een bedrijf dat thermohardende kunststoffen ontwikkelt, produceert en in de markt toepast. Bolidt is voornemens nieuwe bedrijfspanden te realiseren en vervolgens de bestaande bedrijfspanden te verbouwen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- milieu (revisie);
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- bouw (overig bouwwerkbouwen, erf- of perceelafscheiding plaatsen, grondkering- of damwand plaatsen, magazijnstelling plaatsen);
- uitrit aanleggen of veranderen;
- alarminstallatie aanleggen;
- handelsreclame plaatsen.

Verder is een watervergunning aangevraagd om een waterstaatswerk of beschermingszone in beheer bij het waterschap te gebruiken. Deze vergunning is verleend op 19 april 2016 door Waterschap Hollandse Delta.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels aanhaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Gebleken is dat er in de onderhavige situatie geen toestemmingen zijn, die in deze procedure moeten aanhaken.

Het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) 2015 en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn van toepassing op de inrichting. Gelet op het vorenstaande valt de inrichting onder bijlage I, onderdeel B, lid 1 onder a. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en is daardoor vergunningplichtig. De inrichting valt tevens onder Bijlage I, onderdeel C, categorie 4.4, onder i van het Besluit omgevingsrecht.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	7-10-2011	2011021983	Actualisatie
Milieuneutrale verandering	15-8-2012	2012019027	Plaatsen PGS 15 containers
Milieuneutrale verandering	23-1-2014	2014001938	Verandering opslag gevaarlijke stoffen
Milieuneutrale verandering	07-1-2015	2015002660	Productie ESTHEC

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.4, onder i van het Bor en daarnaast is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager mondeling in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 februari 2015 en 9 maart 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Na deze beoordeling is gebleken dat de aanvraag nog op een paar punten te kort schoot. Op 11 april 2016 hebben wij de aanvrager middels een brief in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. De gevraagde aanvullingen hebben wij op 29 april 2016 en 2 mei 2016 ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag hiermee voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Op 2 februari 2016 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.12, lid 8 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Dat is hier niet aan de orde. Desalniettemin is de ingekomen aanvraag door de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht gepubliceerd in "Kombinatie" van 16 december 2015.

Advies, verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.26, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur. Ten tijde van het indienen van de aanvraag (8 december 2015) was gemeente Hendrik-Ido-Ambacht het bevoegd gezag voor de aangevraagde inrichting. De aanvraag is in eerste instantie in behandeling genomen door de gemeente. In verband met het wijzigen van bevoegdheden voor Brzo-inrichtingen per 1 januari 2016 is het bevoegd gezag voor deze vergunningprocedure gedurende de procedure overgegaan naar de provincie. In dat kader zijn ook de interne adviezen van de gemeente overgedragen aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en zijn nadere afspraken gemaakt omtrent de afhandeling van de procedure. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies ook aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gezonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij op 7 juni 2016 een advies van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid ontvangen. Het advies is verwerkt in onderliggende beschikking en bij de gepubliceerde stukken ter inzage gelegd. In de Natuurbeschermingswet (Nbw) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en/of beschermd natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die mogelijk van invloed zijn op de beschermde natuurgebieden. Door de aanvrager is een zogenaamde PAS berekening met de Aerius Calculator uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er als gevolg van de gevraagde veranderingen er geen wijzigingen plaatsvinden in de beïnvloeding. Het aanhaken van de Nbw bij de Wabo is niet van toepassing, het vragen van een vvgb (verklaring van geen bedenkingen) is niet nodig.

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken hebben van 23 juni 2016 tot en met 4 augustus 2016 ter inzage gelegen. Op 25 juli 2016 zijn er door de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: IL&T) zienswijzen ingediend. Overeenkomstig artikel 3:15, lid 3 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld op deze zienswijzen te reageren. Op 24 augustus 2016 hebben wij van het bedrijf een reactie ontvangen. Hieronder volgt achtereenvolgens steeds per zienswijze: een beschrijving van de zienswijze, vervolgens de reactie van de aanvrager en daarna onze beoordeling.

1. Er lijkt een discrepantie te zijn tussen de OB (ontwerpbeschikking) en het Uitgangspunten Document (UPD). In de ontwerpbeschikking te staan op blz. 41 de ruimten BO-1, DO-2, DO-3, EO.07, EO.08 en E 0.09 als opslagen voor gevaarlijke stoffen. Deze info correspondeert volgens IL&T niet met de info uit het UPD blz. 22, 26 en 31 waar staat dat alleen in de ruimten DO-02, DO-03, EO-08 en EO-09 gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en in de ruimte EO-07 drie losse PGS15 kluizen staan voor elk maximaal 10 ton gevaarlijke stoffen.

Reactie Bolidt:

In de ontwerpbeschikking zijn de belangrijkste locaties voor opslag van gevaarlijke stoffen aangeduid. Dit zijn zowel locaties met meer dan 10 ton en minder dan 10 ton per opslagvoorziening. Met de definitie die is opgenomen in de bijlage van de ontwerpbeschikking, is de vermelding van B0-1 in deze opsomming eigenlijk niet correct. Er zijn in die ruimte wel gevaarlijke stoffen, maar niet als de definitie van de vergunning (ontwerpbeschikking) wordt gehanteerd.

In ruimte E0.07 zijn wel gevaarlijke stoffen opgeslagen, maar in maximale hoeveelheden van 10 ton per opslagvoorziening.

Op pagina 22 wordt gesproken over ruimten waar op basis van PGS15 beschermingsniveau 1 van toepassing is. Terecht is in deze opsomming ruimte B0-1 (PGS15 niet van toepassing) en ruimte E0.07 (Maximaal 10 ton, dus geen beschermingsniveau van toepassing) niet vermeld.

Op pagina 26 is ruimte B0-1 beschreven als ruimte met "brandbare vaste- en vloeistoffen (niet-ADR, niet-CMR geclassificeerde vloeistoffen)". Deze beschrijving is daarmee in overeenstemming.

Op pagina 31 is dat voor ruimte voor ruimte E0.07 vergelijkbaar gedaan.

Beoordeling OZHZ:

Wij kunnen ons grotendeels vinden in de reactie van Bolidt. Op pagina 41 van de ontwerpbeschikking is in algemene zin aangegeven waar gevaarlijke stoffen staan. Er worden om die redenen ook de woorden "onder andere" gebruikt in de ontwerpbeschikking. Om onduidelijkheid te voorkomen is de tekst specifiek gemaakt. Daarnaast is gebleken dat de definitie van gevaarlijke stoffen in de bijlage dient te worden aangepast zodat alle volgens de CLP-verordening (EG) 1272/2008 geclassificeerde stoffen hieronder vallen. In de voorschriften van hoofdstuk 11 is de definitie van gevaarlijke stoffen vervolgens beperkt tot de scope volgens de PGS 15: 2011 (versie 1.1 gedateerd december 2012). De zienswijze is geeft aanleiding de ontwerpbeschikking aan te passen.

2. Als niet gespecificeerd is wat er drie losse PGS kluizen in ruimte EO.07 mag worden opgeslagen, geldt in de worst case situatie ook BN1 (BN = beschermingsniveau). Gevraagd wordt dit punt te verduidelijken.

Reactie Bolidt:

Volgens paragraaf 4.1 van PGS15:2011 moeten "zeer giftige stoffen (ADR-klasse 6.1 verpakkingsgroep I of stoffen van klasse 8, verpakkingsgroep I, met aanvullend etiket modelnr. 6.1) vanaf een hoeveelheid van 1000 kg worden opgeslagen in een opslagvoorziening zoals beschreven in dit hoofdstuk".

In bijlage A12 van de aanvraag (Toetsing aan PGS-richtlijnen, 14 april 2016) is aangegeven per ADR-categorie en verpakkingsgroep wat de maximale opslagcapaciteit binnen de inrichting is. Hieruit blijkt dat van ADR-categorie 6.1 en 8 geen gevaarlijke stoffen met verpakkingsgroep I binnen de inrichting aanwezig zijn. Op de opslagvoorzieningen in ruimte E0.07 is derhalve niet hoofdstuk 4 van PGS15:2011 van toepassing, en zijn geen, ook niet in de worst case situatie, maatregelen en voorzieningen conform beschermingsniveau 1 vereist.

Beoordeling OZHZ:

Wij kunnen ons vinden in de reactie van Bolidt. Er is volgens de aanvraag voor de genoemde gevarenklassen alleen sprake van opslag van Verpakkingsgroep (VG) II en III.

Dit is naast genoemde bijlage A12 ook beschreven in de Kennisgeving Brzo 2015. Beiden bijlagen maken deel uit van de vergunning. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de beschikking.

3. De paragrafen 4.3 en 4.4 van PGS 15 zijn in de OB uitgezonderd. Op blz. 47 eerste alinea van de OB is aangegeven waarom de voorschriften van de paragrafen 4.3. en 4.4. niet zijn opgenomen, namelijk "dat middels het goedgekeurde UPD en de wijze van blussing (schuimblusinstallatie) reeds voorzien is in de achterliggende doelstelling van deze voorschriften."

IL&T deelt die mening niet omdat blijkt de uitspraak van de rechter in de casus Mepavex (zaaknummer BRE 13/4380 WABOM GIN d.d. 31 juli 2015) "niet onomstotelijk is aangetoond dat een grotere plasbrand wel adequaat geblust kan worden door een Hi-ex schuimblusinstallatie". Daarom dient bij de opslag van niet-metalen IBC's met brandbare vloeistoffen -conform vs. 4.3.2 van PGS15- wél te worden voldaan aan de voorschriften van de paragrafen 4.3 en 4.4. van PGS15.

Reactie Bolidt:

Opslagruimten D0-2 en D0-3 worden gebruikt voor de opslag van grondstoffen. Bolidt heeft als beleid dat er gestreefd moet worden om alle in te kopen producten met een vlammpunt lager dan 60 °C op te slaan in stalen verpakkingen, maar is daarbij afhankelijk van leveranciers.

De bestaande opslagruimte D0-3 heeft een oppervlak van 144 m², zodat op basis van voorschrift 4.4.1 van PGS15 geen vakindeling is vereist. De voorschriften van paragraaf 4.3 en 4.4 zijn derhalve niet van toepassing op opslagruimte D0-3, waarbij wordt opgemerkt dat de ruimte overigens wel voldoet aan de in PGS15 voorgeschreven wijze van vakindeling en dat behoudens de aanwezigheid van dieselolie in 2 mobiele dubbelwandige kunststof brandstoftanks geen stoffen van ADR-klasse 3 opgeslagen in IBC's worden opgeslagen.

De bestaande opslagruimte D0-2 heeft een vloeroppervlak van 496 m². Deze ruimte voldoet aan het gestelde in de voorschriften 4.4.1 en 4.3.1. Er worden geen vloeistoffen opgeslagen met een vlammpunt tussen 60 en 100 °C in niet-metalen IBC's. Daarom is voorschrift 4.3.2 is niet van toepassing.

Opslagruimte E0.08 en E0.09 zijn hoogstapelmagazijnen en bestemd voor de opslag van eindproducten.

Voor opslagruimte E0.08 wordt geen opslag van ADR-geclassificeerde goederen aangevraagd, zodat PGS15 (en dus ook hoofdstuk 4) niet van toepassing is. De opslag van stoffen van ADR-klasse 3 is derhalve niet aangevraagd. De opslag van stoffen met een vlammpunt tussen 60 en 100 °C komt wel voor. Deze stoffen worden echter niet verpakt in IBC (en zelfs niet in kunststof vaten, groter dan 200 liter). Hierbij wordt opgemerkt dat de ruimte qua voorzieningen wel geschikt wordt gemaakt voor eventueel toekomstig gebruik voor de opslag van ADR-geclassificeerde stoffen.

In opslagruimte E0.09 worden wel ADR-geclassificeerde stoffen opgeslagen, waaronder van ADR-klasse 3. Omdat Bolidt deze eindproducten zelf verpakt, kan worden geborgd dat verpakking in niet-metalen IBC's niet plaatsvindt.

Bovendien wordt volgens de toelichting van PGS15, voorschrift 4.3.1 de maximale vakgrootte en de wijze waarop vakken worden gerealiseerd, bepaald door de ontwerpeisen van de automatische blusinstallatie en de wijze waarop deze zijn vastgelegd in het UPD. Daarom zijn paragraaf 4.3 en 4.4 niet op de in de PGS15 beschreven wijze van toepassing op deze opslagruimten.

Beoordeling OZHZ:

Op grond van de reactie van Bolidt kan worden geconcludeerd dat de door IL&T aangehaalde problematiek niet speelt voor de ruimten (D0-2, E0.08 en E0.09). Wel zal middels een extra voorschrift (vs. 11.2.4) worden geborgd dat daar geen niet metalen IBC's gevuld met vloeistoffen met een vlammpunt lager dan 100°C worden opgeslagen. Hiermee is het door IL&T aangedragen issue niet meer relevant voor de genoemde ruimten.

Voor ruimte D0-3 ligt dit anders. Afhankelijk van de stoffen die worden opgeslagen kan op grond van bijlage D, Tabel D.1 van PGS15 immers scheiding van gevaarlijke stoffen in aparte vakken noodzakelijk zijn. Dit geldt ook voor opslagruimten met een oppervlak kleiner dan het maximale vakoppervlak van 300m². Voor ruimte D0-3 is op grond van tabel D.1 van de PGS 15:2011, versie 1.1 december 2012 stoffenscheiding noodzakelijk tussen gevaarlijke stoffen van ADR klasse 3 en CMR-stoffen. Daarnaast is vakscheiding voor ruimte D0-3 reeds noodzakelijk vanwege de "berekening opvangcapaciteit product- en bluswater". Deze berekening maakt deel uit van bijlage A12. Vakindeling is derhalve wel voorgeschreven voor ruimte D0-3. Hiertoe is een extra voorschrift 11.2.5 opgenomen.

4. De opslagen BO-1 en EO-07 van verpakte gevaarlijke stoffen zijn niet voorzien van een Hi-ex-blusinstallatie maar van een sprinklerinstallatie met schuimbijmenging. Ook voor deze opslagen dienen de paragrafen 4.3 en 4.4. te gelden. In het UPD wordt voor deze ruimten qua vakindeling aangesloten bij de eisen voor de Hi-ex beveiligde ruimten (via voetnoot 1 tabel 5.2.2 en tabel 5.2.14 van het UPD die verwijst naar §5.3 die verwijst naar §6.5 die verwijst naar §7.1. Paragraaf 7.1 gaat echter over een "ruimte-vullende blusinstallatie" en een sprinkler met schuimtoevoeging valt daar niet onder. Voor zover deze uitzondering dus al opgaat voor het Hi-ex schuimblussysteem geldt deze niet voor een sprinkler met schuimtoevoeging en zouden de paragrafen 4.3. en 4.4 van PGS 15 hier dus wel voor moeten gelden.

Reactie Bolidt:

Ruimte B0-1 en E0.07 zijn geen opslagruimten voor de opslag van meer dan 10 ton ADR- of CMR-geclassificeerde stoffen, zodat de richtlijn PGS 15 (en daarmee ook hoofdstuk 4 van deze richtlijn) niet van toepassing is.

Beoordeling OZHZ:

Ruimte B-01 en E0.7 zijn geen PGS 15 opslagruimten en dus is er ook geen beschermingsniveau 1 op van toepassing. Het UPD verwijst verder voor deze sprinklers met schuimbijmenging naar §5.3. In §5.3.1 staat dat brandbare vloeistof niet buiten het sproeivlak mag stromen. Dit geeft een duidelijke aanwijzing dat het om sprinklers met schuimbijmenging gaat. Een Hi-ex installatie heeft namelijk geen sproeivlak. Een sprinkler wel. De doorverwijzing naar hoofdstuk 6.5, in algemeenschap, is echter niet logisch en zou alleen moeten gelden voor met Hi-ex beveiligde ruimten. Dit vraagt echter om een aanpassing van het UPD. Gelet op het feit dat er, naar aanleiding van de zienswijzen, nog een aantal punten in het UPD aanpassing behoeft, is besloten het UPD (nog) niet goed te keuren. Na aanpassing van het UPD zal hier een apart goedkeuringsbesluit voor moeten worden genomen.

5. In het UPD wordt aangegeven (§7.2 tweede bullit blz. 59) dat slechts een beperkte hoeveelheid polaire stoffen worden opgeslagen omdat Hi-ex blusschuimsystemen niet effectief zijn als er zich een laag vloeistof met een dikte van 5 mm of meer kan vormen (oppervlakken van PGS15 opslagen zijn resp. DO-02 490 m², DO-03 140 m², EO-08 607 m² en EO-09 440 m², zie blz. 21 UPD). Nergens is echter te vinden tot welke hoeveelheid per PGS ruimte (met verschillende vloeroppervlakken) deze opslag beperkt moet blijven. Gezien het beperkte oppervlak van de ruimten is voor bijvoorbeeld hal DO-03 maar een verpakking van 0,7 m³ polaire vloeistof nodig om bij lekkage een laagdikte van 0,5 cm te krijgen. Voor de hallen DO-02, EO-08 en EO-09 bedragen deze hoeveelheden respectievelijk 2,45 m³, 3,04 m³ en 2,2 m³. Genoemde hoeveelheden dienen in de vergunning te worden vastgelegd.

Reactie Bolidt:

Deze organisatorische maatregel heeft betrekking op het beperken van het risico op herontsteking na het blussen van de brand. Volgens het TB61a kan er een risico zijn op herontsteking als een plas van meer dan 0,5 cm aan polaire vloeistof op de vloeroppervlakte is ontstaan en de ontstekingstemperatuur nog aanwezig is. Het schuim op een polaire vloeistof kan sneller afgebroken worden dan verwacht waardoor zuurstof weer kan doordringen.

Om het risico op herontsteking minimaal 60 minuten te voorkomen wordt na vullen van de ruimte met blusschuim na 6,5 minuut weer de blusinstallatie automatisch geactiveerd en daarna 1 minuut uitgeschakeld. Deze cycli worden 6 x herhaald. Na 60 minuten kan de brandweer beslissen de blusschuim handmatig weer te activeren. Van het UPD is in paragraaf 5.7.1 onder de 'aanvullende eisen m.b.t. blusschuimsysteem' deze cycli opgenomen.

Kortom: aan de wettelijke eis om de brand te blussen wordt voldaan en minimaal 60 minuten gewaarborgd tegen herontsteking. Dit is onafhankelijk van de hoeveelheid polaire vloeistof.

In paragraaf 5.3.2 van het UPD is omschreven dat er AFFF-schuimconcentraat moet worden toegepast waardoor een brand met polaire vloeistoffen effectief kan worden geblust.

Aanvullend op voorgaande wordt een relevant probleem signaleerd ten aanzien van de praktische uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van een eventuele beperking voor de opslag van polaire stoffen:

1. Een polaire of apolair stof staat niet expliciet benoemd in een MSDS, laat staan op het etiket. Alleen een chemicus kan hier antwoord op geven, maar hij kan dan geen antwoord geven of deze stof wel of niet onder sprinkler- of schuimblusbeveiliging mag staan. Het is niet eenduidig vast te stellen welke producten voldoen aan het criterium "polair" en dus aan een opslagbeperking onderhevig kunnen zijn.
2. Polair en apolair is niet als zwart en wit, maar er zijn grijs tinten: een enkelvoudige stof (component) kan zowel een polair als apolair karakter hebben. Bij harsen en harders, lange molecuulketens, komt dit veelvuldig voor waarbij het apolair karakter de overhand (> 90% apolair) heeft. Waar liggen de grenzen? Moet elke stof beproefd worden? Het is dus niet eenduidig vast te stellen of componenten met lange molecuulketens moeten worden ingedeeld als polair en dus aan een opslagbeperking onderhevig kunnen zijn.
3. Bolidt verwerkt grondstoffen (samengesteld uit meerdere componenten per grondstof) middels een receptuur tot eindproducten. De componenten in een eindproduct lopen in de tientallen, waarmee de polariteit van het product niet of lastig te bepalen is. Het is dus niet eenduidig vast te stellen of producten die een mengsel zijn van meerdere componenten in allerlei verschillende menghoeveelheden, moeten worden ingedeeld als polair en dus aan een opslagbeperking onderhevig kunnen zijn.
4. Polair of apolair, al dan niet met een negatief effect op blussing, wordt ook nog bepaald of een dergelijke stof in een stalen- of kunststof verpakking is opgeslagen; oftewel de kans op het vrijkomen van een dergelijke stof bij brand speelt mee. Het is dus niet eenduidig vast te stellen op de polariteit van een stof, gecombineerd met de eigenschappen van een verpakking aanleiding zou kunnen geven voor een opslagbeperking.

Bolidt (en RHDHV) zijn van mening dat de beste, de meest eenduidige en onafhankelijke inzichten worden verkregen door uit te gaan van:

- hetgeen de leverancier van een grondstof voorschrijft in haar MSDS onder "paragraaf 5: geschikte blusmiddelen";
- de MSDS-en die Bolidt opstelt van haar eindproducten met "CHEMGES" (eveneens "paragraaf 5: geschikte blusmiddelen"); en
- de Technische Bulletins die voorhanden zijn binnen het kader van sprinklertificering en -inspectie (bijv. Technisch Bulletin 61A).

Beoordeling OZHZ:

Gelet op de zienswijze en de reactie van Bolidt achten wij het noodzakelijk dat de polariteit in relatie tot de hoeveelheid van de aanwezige stoffen nader wordt onderzocht, zodat hierover concrete bepalingen in het UPD kunnen worden opgenomen. Door het UPD (nog) niet goed te keuren met deze beschikking kan dit in een aanpassing van het UPD worden verwerkt (zie ook punt 4).

6. In paragraaf 8.4.5 van het UPD wordt aangegeven dat het doel van een initiële inspectie of vervolgininspecties is om vast te stellen of het sprinklersysteem voldoet aan de afgeleide doelstellingen, op basis van het goedgekeurde UPD. Een inspectie op afgeleide doelstelling biedt de Inspectie-instelling de mogelijkheid op basis van eigen deskundigheid en inschatting een goedkeurend Inspectierapport af te geven ook al voldoet de installatie niet volledig aan het goedgekeurde uitgangspuntendocument.
Dit is strijdig met het gestelde in voorschrift 8.3.4/8.3.5 van de vergunning en het gestelde in voorschrift 4.8.5/4.8.6 van de PGS15:2011 dat uitgaat van normconformiteit. Door een vergunning te verlenen met voorschriften die in strijd zijn met het gelijktijdig goedgekeurde UPD ontstaat een vergunning met een innerlijke strijdigheid die niet voldoet aan BBT (PGS15).
Daarbij wordt in het UPD voor de hi-ex installatie niet aangegeven of deze op afgeleide doelstellingen geïnspecteerd moet worden of zoals deze OB en PGS15 voor het sprinklersysteem voorschrijven op voldoen aan het UPD (normconformiteit).

Reactie Bolidt:

Het UPD is opgesteld op de afgeleiden doelstelling zoals de CCV-inspectieschema's het voor schrijft voor een inspectiecertificaat op de blusinstallatie.

In de afgeleiden doelstelling zit normconformiteit en in paragraaf 3.4.5 van het UPD wordt aangegeven dat niet wordt afgeweken van het normatief kader. Zoals hiervoor gesteld zit normconformiteit in de afgeleiden doelstelling. Immers, normconformiteit beperkt tot het voldoen aan het gestelde in de norm(en). Met het voldoen aan een norm wordt niet geborgd dat het hogere doel (afgeleide doelstelling), in dit geval het blussen van een brand, ook daadwerkelijk is gewaarborgd. Als de blusinstallatie voldoet aan NFPA11 wil het nog niet zeggen dat er bouwkundig en organisatorisch een situatie is die de blussing doet slagen. Door de afgeleiden doelstelling als maat te nemen wordt wel geborgd dat een eventuele brand wordt geblust.

De maatregelen voor de invulling van de afgeleide doelstelling zijn vastgelegd in het uitgangspuntendocument. De maatregelen zijn gevalideerd op basis van de CCV-inspectieschema's door een onafhankelijk inspectie instelling en door bevoegd gezag op invulling van de afgeleide doelstelling. Hiermee liggen de maatregelen vast voor de omschreven inrichting. Volgens de CCV-inspectieschema's kan er geen CCV-inspectiecertificaat worden afgegeven door de inspectie instelling bij afwijking van de maatregelen. Kortom; Op basis van een CCV-inspectiecertificaat heeft een inspectie instelling geen vrijheid op eigen deskundigheid afwijkingen goed te keuren.
Noot: twijfel hebben aan de deskundigheid van een CCV erkende inspectie instelling nemen wij aan dat hier niet wordt bedoeld, aangezien bouw- en milieubesluiten deze CCV erkende instellingen aanwijst voor het uitvoeren van deze taak.

Beoordeling OZHZ:

Voor zover er al strijdigheid is, kan dit worden weggenomen middels aanpassing van het UPD. De nieuwe PGS15:2016 richtlijn (versie 1.0 september 2016) gaat uit van conformiteit met UPD. Indien mogelijk verdient het aanbeveling deze lijn ook te volgen in het aangepaste UPD. Zie hiervoor de werkwijze zoals genoemd bij punt 4.

In aansluiting bij de nieuwe, recent gepubliceerde PGS 15:2016 zijn de voorschriften in hoofdstuk 8 ten aanzien van de UPD en beoordeling en inspectie van de brandbestrijdingssystemen aangepast op basis van de laatste versie PGS15:2016.

7. Opvallend is dat het UPD met bijlagen formeel geen onderdeel uitmaakt van de ontwerpbesluit (blz. 2 punt C). Het verdient aanbeveling het UPD onderdeel te maken van de ontwerpbesluit.

Reactie Bolidt:

Er zijn twee belangrijke redenen om een UPD geen onderdeel uit te laten maken van een vergunning:

- Een UPD wordt separaat goedgekeurd ten opzichte van het besluit tot het verlenen van een vergunning. In het algemeen kan een UPD worden goedgekeurd zonder dat de vergunning is verleend (vanwege andere dan veiligheidsaspecten), en een vergunning kan worden verleend voordat een UPD is goedgekeurd.
- Een noodzaak tot wijziging van een UPD, die onderdeel is van de vergunning, is dan per definitie een noodzaak tot wijziging van de vergunning. Immers het oude UPD moet dan ook als vergunningdocument worden vervangen door de nieuw goedgekeurde.

In de blauwdruk Uitgangspuntendocument PGS 15 wordt uitdrukkelijk niet aangegeven dat een UPD onderdeel zou moeten zijn van de vergunning: "Dit UPD PGS 15 heeft bestuursrechtelijke status voor zover er in een door het bevoegd gezag afgegeven beschikking naar (delen van) dit UPD PGS 15 wordt verwezen, respectievelijk tekstdelen van dit UPD PGS 15 zijn overgenomen in een door het bevoegd gezag afgegeven beschikking."

Daarnaast wordt opgemerkt dat juist door bevoegde gezagen wordt teruggekomen op het integraal aan de vergunning verbinden van een UPD. Zie bijvoorbeeld de door GS van Noord-Brabant verleende vergunning aan Varo Energy Tankstorage B.V., waarin juist wordt besloten dat het Uitgangspuntendocument geen onderdeel meer uitmaakt van de vergunning, maar waarbij alsnog verplichtingen met betrekking tot het voorhanden hebben van een goedgekeurd UPD en een verplichting tot een 5-jaarlijkse beoordeling op actualiteit aan de vergunning zullen worden verbonden.

Beoordeling OZHZ:

We kunnen ons grotendeels vinden in de reactie van Bolidt. Verder is het zo dat het UPD niet aan de vergunning kan worden verbonden aangezien het nog niet is goedgekeurd. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning op dit punt.

8. Voorschrift 3.10 van PGS15 ten aanzien van veiligheidskasten is uitgesloten, terwijl in paragraaf 11.4 van de OB dit voorschrift alsnog is opgenomen. Dit lijkt tegenstrijdig.

Reactie Bolidt:

Brandveiligheidsopslagkasten moeten volgens voorschrift 11.4.1 aan PGS15:2011, paragraaf 3.10 voldoen. Dit voorschrift is derhalve geenszins uitgesloten.

PGS15:2011 voorschrift 3.2.10 bepaalt dat op een verdieping maximaal 500 kg gevaarlijke stoffen mag worden opgeslagen. Opslagvoorziening E1.46 is op een verdieping gelegen en heeft een opslagcapaciteit van 2 ton (zie aanvraag bijlage A12, paragraaf 2.3). Terecht is dit PGS15 voorschrift uitgezonderd. De verwijzing naar voorschrift 11.4.1 is onjuist, dit moet zijn voorschrift 11.1.1.

Beoordeling OZHZ:

De reactie van Bolidt is correct. De gedachte is verder dat 11.1 de kernvoorschriften bevat die voor alle opslagen gelden. Hierdoor is het betreffende voorschrift onder 11.1 uitgesloten, terwijl het voorschrift er verderop bij 11.4 toch weer inkomt. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning op dit punt. De genoemde verwijzing naar 11.4.1, zoals Bolidt constateert, is inderdaad foutief en is gecorrigeerd naar 11.1.1.

9. Appendix B, die de product- en bluswateropvang berekeningen zou bevatten ontbreekt en is derhalve niet te beoordelen.

Reactie Bolidt:

In appendix B wordt verwezen naar andere bij de aanvraag gevoegde documenten. De betreffende bijlage met product- en bluswateropvangberekeningen is bij de aanvraag gevoegd als bijlage A6-11. Nadien is op basis van een verzoek om aanvullende gegevens het UPD geactualiseerd, maar omdat geen wijziging van bijlage A6-11 nodig was, is deze ongewijzigd gebleven. De betreffende informatie was dus beschikbaar.

Beoordeling OZHZ:

De reactie van Bolidt is correct. De appendix is wel degelijk aanwezig, zij het dat bedoelde informatie daar slecht door middel van een verwijzing naar een ander document in is opgenomen. Dat document maakt deel uit van Bijlage A12 (Toetsing aan PGS-richtlijnen) van de vergunning. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning op dit punt.

10. De in voorschrift 11.4.2 van de OB en in de laatste alinea van §5.7 van het UPD genoemde ruimte op de eerste verdieping komen qua nummering (E1.46 en E1.44) en qua opslaghoeveelheid (2000kg en <2,5 ton) niet overeen. De vergunning is hierdoor multi-interpretabel hetgeen ongewenst is.

Reactie Bolidt:

Door vernummering in het ontwerp van de nieuwbouw is abusievelijk een onjuist (oud) ruimtenummer in het UPD vermeld. De betreffende ruimte heeft ruimtenummer E1.46. Als het UPD geen onderdeel is van de vergunning, zoals in de ontwerpbeschikking is opgenomen, leidt dit niet tot een strijdigheid.

Beoordeling OZHZ:

De reactie van Bolidt is correct. In het UPD is per abuis een verkeerd nummer opgenomen. Dit kan bij de aanpassing van het UPD worden gecorrigeerd. Zie ook punt 4.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vindt een aantal activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Afdeling 2.2 Lozingen (voor zover het activiteiten uit hoofdstuk 3 betreft);
- Afdeling 2.3 Lucht en geur;
- Afdeling 2.4 Bodem (voor zover het activiteiten uit hoofdstuk 3 betreft);
- Afdeling 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Afdeling 3.1.5 Lozen van koelwater;
- Afdeling 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Afdeling 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Afdeling 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Afdeling 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Afdeling 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Het bevoegd gezag kan voor in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Toetsing milieueffectrapportage

Een deel van de aangevraagde activiteiten (de productie van Esthec) valt mogelijk onder onderdeel D 32.3 van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde activiteiten (2000 m²) liggen ruim onder de drempelwaarde van 10.000 m² zoals genoemd in deze lijst. Op grond het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Ten behoeve van deze beoordeling is door de aanvrager een milieutoets uitgevoerd welke deel uitmaakt van de aanvraag (Milieutoets productie prefab systemen, d.d. 4 december 2015). Deze milieutoets is, in samenhang met de rest van de aanvraag, betrokken bij onze afweging welke hierna volgt.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De voorgenomen activiteit betreft de productie van composiet materiaal (onder de naam Esthec) in een nieuw te bouwen deel van de inrichting, gebouw F. Hiernaast bestaat ook het voornemen tot de bouw van gebouw E. In gebouw E is geen productieproces voorzien. Deze milieutoets richt zich op de activiteiten in gebouw F omdat daar de productie van Esthec plaats gaat vinden.

De Esthec producten zijn geprefabriceerde kunststofelementen op een drager (sheets of planken) die haar toepassing vindt in onder andere:

- De bekleding van scheepsdekken, voornamelijk in de bouw en re-fits van (mega)jachten, zeilboten en motorboten.
- De bekleding rondom zwembaden en whirlpools en/of op terrassen en aanlegsteigers.

De sheets worden gemaakt op vacuümmallen, waarbij het dragermateriaal (de backing) met een lichte onderdruk wordt vlak getrokken op de mal. Op het dragermateriaal wordt een hechtlaag aangebracht in een dunne laagdikte. Na doorharding van de hechtlaag wordt een eveneens oplosmiddelvrij, 2-componenten, vloeibaar product aangebracht die vervolgens bij kamertemperatuur uithardt.

De plankvariant wordt gemaakt op stijf dragermateriaal in plankvorm. Na borstelen wordt – in een gesloten lakcabine - op de planken een hechtprimer aangebracht. Na droging worden de planken in mallen geplaatst. Na een aantal bewerkingen worden de planken voorzien van een oplosmiddelvrij, 2-componenten, vloeibaar product dat uithardt bij een temperatuur van ca. 35°C.

De uitvoering van de bedrijfsactiviteiten heeft geen bijzondere kenmerken: de activiteiten vinden plaats op een uitbreiding van het bestaand bedrijfsterrein binnen de industriële omgeving van industrieterrein Antoniapolder. De bedrijfsactiviteiten omvatten een bestaande en reeds vergunde industriële toepassing en techniek.

Ze vinden immers reeds al plaats binnen de bestaande inrichting van Bolidt. Er zijn geen bijzondere risico's bekend van ongevallen door toepassing van de gebruikte gevaarlijke stoffen, de technologie is bekend, vereist geen hoogtechnologische input en is betrouwbaar. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden gesteld dat de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben.

2) Plaats van het project

Het bedrijf is gevestigd op het bestaande industrieterrein Antoniapolder, de uitbreiding overlapt gedeeltelijk een bestaande weg. Met het oog op het vigerende bestemmingsplan is een afwijkingsbesluit aan de orde omdat (onder meer) de uitbreiding gedeeltelijk over een openbare weg wordt gerealiseerd.

T.a.v. de locatie van het project hebben wij in overweging genomen dat:

- het bestaande grondgebruik niet in bijzondere mate wijzigt en de te bebouwen gronden bestemd zijn voor het beoogde gebruik en toepassing, waarbij de activiteiten op de terreinen voldoen aan het bestemmingsplan. Dit geldt met name voor de activiteit in gebouw F waarvoor deze beoordeling specifiek wordt uitgevoerd;
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied door de uitbreiding niet wordt aangetast;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met speciale aandacht voor bijzondere gebieden, niet wordt aangetast of negatief wordt beïnvloed voor de verandering.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

In het kader van de aanvraag en vergunning is ingezoomd op de diverse milieuaspecten.

De aangevraagde verandering zal, gelet op de beschrijving in de aanvraag en de aan deze vergunning verbonden voorschriften (BBT), niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ten opzichte van de nu vergunde situatie. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapport.

Inhoudelijke overwegingen

Bouwen

Het bouwen van een bouwwerk

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

Voor het onderdeel bouwen heeft deze aanvraag betrekking op de realisatie van de nieuw te bouwen bedrijfspanden gebouw E (Driepunt) en gebouw F (Esthec).

De bestaande gebouwen A, B, C en D blijven in bouwkundig opzicht ongewijzigd en vallen daarom voor de activiteit bouwen buiten deze aanvraag. Dit neemt niet weg dat de bestaande gebouwen te allen tijde dienen te voldoen aan het reeds verkregen niveau. In het door de Veiligheidsregio op 7 juni 2016 uitgebrachte advies is deze beoordeling nader toegelicht.

Voor gebouw E geldt dat brandcompartiment 1 (kantoor- en bijeenkomstfunctie) een grotere gebruiksoppervlakte heeft dan 1000 m² waardoor niet wordt voldaan aan hetgeen gesteld in artikel 2.83 van het Bouwbesluit. Door toepassing van een gecertificeerde automatische sprinklerinstallatie kan toepassing worden gegeven aan artikel 1.3 van het Bouwbesluit omdat wordt voorzien in een gelijkwaardige oplossing waarbij wordt voldaan aan de gestelde prestatie-eis voor de omvang van een groter brandcompartiment. De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de overige artikelen van het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. De activiteit 'Planologisch afwijken' maakt daarom onderdeel uit van deze aanvraag.

Uit de beoordeling van die activiteit blijkt dat de strijdigheid met het bestemmingsplan kan worden weggenomen. Voor de overwegingen verwijzen wij u naar de inhoudelijke overwegingen omtrent ruimtelijke ordening.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de Bouwverordening van gemeente Hendrik-Ido-Ambacht. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij voor advies voorgelegd aan de welstandscommissie van gemeente Hendrik-Ido-Ambacht. De welstandscommissie is van oordeel dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Wij hebben ingestemd met het advies van de welstandscommissie.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Milieu

Inrichting

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting (of mijnbouwwerk) als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder e Wabo.

De veranderingen zijn samengevat als volgt:

De huidige opslag van grondstoffen en eindproducten in de bestaande panden is zodanig uitgebreid dat de bestaande panden eigenlijk niet meer toereikend zijn. Tevens is de productiecapaciteit van zowel halffabricaten als Esthec uitgebreid. Daarom is Bolidt voornemens twee nieuwe bedrijfspanden te realiseren om vervolgens de bestaande bedrijfspanden te herinrichten. De veranderingen bestaan in hoofdlijnen uit de volgende onderdelen:

- Nieuwbouw Driepunt (gebouw E);
- Nieuwbouw Esthec-gebouw (gebouw F);
- Herinrichting ruimten in bestaande bedrijfspanden.

Naast de verhoging van de productiecapaciteit en de uitbreiding van opslagcapaciteit omvat de aanvraag een scala aan wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie. De wijzigingen hebben geen betrekking op nieuwe productieprocessen. Gelet op bovenstaande wordt een omgevingsvergunning milieu (revisie) in het kader van de Wabo aangevraagd.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu hygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Algemene overwegingen BBT

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag, op grond van artikel 5.4, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht, in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen Bolidt vinden alleen fysische processen plaats, géén chemische processen. De richtlijn wijst alleen de fabricage van basisproducten aan (categorie 4.1 en 4.2 van bijlage I van de RIE) volgens chemische of biologische processen. Bolidt is daarmee geen bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort. Er zijn daarom ook geen van toepassing zijnde BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- PGS 8: Opslag van organische peroxiden;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks;
- PGS 30: Opslag vloeibare aardolieproducten.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil 2005).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 680 ton per jaar, ca. 300 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. De inrichting heeft in de aanvraag aangegeven reeds het maximale uit afvalscheiding te hebben gehaald, zodat in- extern hergebruik maximaal mogelijk is. Daarnaast is Bolidt actief met proces geïntegreerde maatregelen (hightech doseer-menginstallaties) die tot verdere reductie van niet herbruikbare retourstromen moet leiden. Bolidt is een bedrijf dat op basis van ISO 14001 gecertificeerd is voor milieuzorg. Hiermee mag ook van het bedrijf verwacht worden dat zij een continue verbetering waarborgt in de milieuprestaties van het bedrijf, waar afvalpreventie en –scheiding onderdeel van uitmaken.

Gezien voorgaande schrijven wij geen afvalpreventie onderzoek voor, maar verwachten wij dat het bedrijf jaarlijks inzicht geeft in de prestaties op het gebied van afvalpreventie. De voorschriften zijn hierop afgestemd. Deze werkwijze sluit tevens aan bij het beleid van het de overheid om, in aansluiting bij het Activiteitenbesluit, terughoudend te zijn met het voorschrijven van afvalpreventieonderzoeken.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

In het LAP is aangegeven dat voor welke hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- Bedrijfsafval;
- Bouw-/sloopafval en puin;
- Cementstof;
- Metalen;
- Papier en karton;
- Gevaarlijk afval, naar aard en soort gescheiden.

Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Binnen de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- a. sanitair/huishoudelijk afvalwater;
- b. koelwater;
- c. reinigingswater mengkuipen;
- d. water ten gevolge van het testen van de sprinklerinstallatie;
- e. afvalwater afkomstig van de wasplaats ten behoeve van het uitwendig wassen van motorvoertuigen;
- f. hemelwater afstromend van tankplaats voor eigen materieel bestemd voor de weg;
- g. overig niet verontreinigd hemelwater, afkomstig van daken en verharde terreindelen;
- h. hemelwater van de laad-/loskuil van gebouw F;
- i. hemelwater van losplaats tank-/silowagens naast bouwdeel C.

De hiervoor genoemde lozingen a., b. e. f. en g. vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit. Het reinigingswater van de mengkuipen (onder c.) wordt niet geloosd maar als afval afgevoerd. Het water genoemd onder d. is niet verontreinigd, betreft een beperkte hoeveelheid, wordt geloosd op het vuilwaterriool en behoeft verder niet met voorschriften te worden gereguleerd. Verder is de onderhoudswerkplaats middels twee (schrob)putjes aangesloten op de olie-/benzineafscheider welke behoort bij de wasplaats (genoemd onder e.).

De lozingen genoemd onder h. en i. zijn niet apart benoemd in de aanvraag, maar zullen wel plaatsvinden. De lozingen van dit hemelwater vinden plaats via de olie-benzinescheiders, vallen niet onder het activiteitenbesluit en dienen dus in deze vergunning te worden gereguleerd. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar onze mening kunnen leiden tot een lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse gevoegd, d.d. 4 december 2015 (kenmerk: IEM9S6638-104N001F01). In deze bodemrisicoanalyse zijn 33 bedrijfsactiviteiten geïnventariseerd, waarvan er 27 als bodembedreigend zijn aangemerkt. Op basis van de aanwezige voorzieningen en maatregelen zijn deze getoetst aan de bodemrisicochecklist uit de NRB 2012.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen (zie hiervoor onder het kopje "Activiteitenbesluit"). In het kader van deze vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld. De overige bodembedreigende activiteiten zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld voor de bestaande panden (A, B, C en D) in 1993 door Fugro een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is reeds in het verleden door het bevoegd gezag geaccepteerd als nulsituatie.

In de aanvraag is verder aangegeven dat voor de nieuw te bouwen bedrijfspanden E en F de nulsituatie zal worden uitgevoerd voorafgaand aan de realisatie van de uitbreiding. Hiermee is in de voorschriften rekening gehouden.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Op basis hiervan is de inrichting van Bolidt energierelevant. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

In het jaar 2014 bedroeg het elektriciteitsverbruik 906.996 kWh en het gasverbruik 214.371 m³. Enige toename wordt verwacht vanwege de te realiseren verhoging van de productiecapaciteit. Bolidt geeft in de aanvraag aan dat het zich continue inspant om het energieverbruik terug te dringen. Deze inspanning om het energieverbruik terug te dringen vloeit mede voort uit ISO 14001, waarvoor Bolidt is gecertificeerd. Bolidt heeft in 2014 een Energie Besparingsplan opgesteld (november 2014) voor de bestaande bebouwing. Dit onderzoek is bij de aanvraag gevoegd. De in het onderzoek genoemde terugverdientijden zijn dermate lang (>5 jaar) dat hierop investeren niet van het bedrijf verlangd kan worden.

Voor de nieuwbouw wordt extra geïnvesteerd om het BREEAM¹ excellent certificaat te behalen op de bouwdelen E en F. Daarvoor wordt onder andere het volgende geïnstalleerd:

- LED-verlichting;
- Laag temperatuur-installatie d.m.v. lucht/water-warmtepompen in combinatie met HR CV-ketels;
- Luchtbehandelingsinstallaties met warmteterugwinning;
- PV-cellen (zonnepanelen) op de daken.

Tevens dient de nieuwbouw te voldoen aan de EPC welke geldt vanuit de bouwregelgeving.

Gelet op voorgaande zien wij op dit moment geen aanleiding extra energiebesparingsmaatregelen of onderzoek van het bedrijf te verlangen. Wel geeft het hoge energieverbruik aanleiding om van het bedrijf te vragen dat het jaarlijks inzicht geeft over de bereikte prestaties op het gebied van energiebesparing. Deze inspanning is beperkt en ligt in lijn met de gevraagde inspanning vanuit de milieuzorgsystematiek (ISO 14001). Daarnaast vinden we het van belang dat het onderzoek zoals dat in 2014 gedaan is, op termijn wordt herhaald. Om deze reden hebben wij een voorschrift opgenomen dat er in voorziet dat in 2019 een nieuw energiebesparingsonderzoek wordt uitgevoerd.

¹ BREEAM staat voor Building Research Establishment Environmental Assessment Method

Externe Veiligheid

Beoordelingskader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bolid is een bedrijf dat thermohardende kunststoffen (halffabrikaat) ontwikkelt, produceert en in de markt toepast. Daarnaast worden ook geprefabriceerde kunststofelementen geproduceerd.

Korte omschrijving van risico's.

De risico's bestaan uit opslag van gevaarlijke stoffen in de loodsen.

De belangrijkste opslaglocaties van verpakte gevaarlijke (ADR-geclassificeerde) stoffen en/of CMR-stoffen zijn D0-2, D0-3, E0.09 (allen > 10 ton) en B0-2, E0.07, E1.46 en F0.01 (> 250 kg, maar < 10 ton). Tevens zijn er diverse kleinere brandveiligheidsopslagkasten en is er een opslagplaats voor gasflessen. Al deze opslagvoorzieningen vallen onder de reikwijdte van de PGS 15.

Ook worden er verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen in ruimte B0-1, E0.07 en E0.08. Het betreft hier gevaarlijke stoffen die niet onder de reikwijdte van de PGS 15 vallen maar wel gevaarlijk zijn volgens de CLP-verordening (EG) 1272/2008.

Verder worden er organische peroxiden opgeslagen in ruimte D0-4.

Tenslotte is er sprake van bulkopslag in silo's en tanks.

In het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, dat de basis van het huidige risicobeleid is dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico (hierna PR) niet hoger is dan is genormeerd. Het plaatsgebonden risico geeft per locatie de kans per jaar aan als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten;
- het groepsrisico (hierna GR) kan worden verantwoord. Het groepsrisico is de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers buiten de grenzen van de inrichting.

Zowel het PR als het GR wordt in navolgende alinea's toegelicht.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De bij deze vergunningverlening gehanteerde normering voor het PR is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en is 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar).

Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen zogenaamde kwetsbare objecten (scholen, ziekenhuizen, grote kantoren en locaties waar zich grote aantallen mensen kunnen bevinden) zijn gevestigd. De norm is in deze gevallen een grenswaarde. Bevinden er zich beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijfsgebouwen waar relatief weinig mensen (minder dan 50) zich kunnen bevinden) binnen de PR- 10^{-6} contour, dan geldt de norm als een richtwaarde. Dat betekent dat er zwaar wegende redenen moeten zijn om deze objecten binnen de PR- 10^{-6} contour te accepteren.

Groepsrisico (GR)

Het GR geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte GR is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren.

Voor het GR geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde (OW), die bepaalt dat een incident met tien of meer doden slechts met een kans van 1 op de 100.000 per jaar mag voorkomen (10^{-5}).

Voor een ongeval met 100 of meer doden geldt dat dit slechts met een kans van 1 op 10 miljoen jaar (10^{-7}) mag voorkomen. Voor een ongeval met 1.000 of meer doden geldt een kans van 1 op de 1 miljard jaar (10^{-9}). Zoals gesteld is de oriëntatiewaarde geen harde norm, maar is richtinggevend.

Het GR moet wel altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het GR is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015)

Gelet op artikel 2 lid 1 onder a van het Bevi is er sprake van een inrichting met een grote hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen, die valt onder de reikwijdte van het Brzo 2015. Uit de kennisgeving in het kader van het Brzo 2015 (Kenmerk IEM9S6638R006F01) blijkt dat de opslag van E1 en E2 stoffen (milieugevaarlijk voor aquatisch milieu) volgens sommatie 1,91 x de lage drempelwaarde van het Brzo 2015 overschrijdt. Het bedrijf valt dus onder de Brzo (lage drempelwaarde).

Kwantitatieve Risico Analyse (QRA)

Vanwege de potentiële risico's voor de omgeving is een QRA (risicoanalyse) uitgevoerd voor de aangevraagde bedrijfsactiviteiten. Omdat loods B0-1 en B0-3 bepalend zijn voor de externe risicocontour, en er in de aanvraag aangegeven is dat de automatische sprinklerinstallatie nog wordt gecertificeerd zijn in de QRA twee situaties beschouwd:

- een *aangevraagde overgangssituatie* waarbij de sprinkler niet is meegenomen in de QRA en wordt uitgegaan van een stikstof-, chloor- (halogenen) en zwavelgehalte van de opgeslagen stoffen van 2%.
- een *aangevraagde eindsituatie* waarbij de sprinkler is meegenomen in de QRA en het stikstof-, chloor- (halogenen) en zwavelgehalte van de opgeslagen stoffen is gesteld op 10%.

Het rapport van deze QRA (Kwantitatieve risicoanalyse Bolidt kenmerk: I&B9S6638R004F03, RHDHV, 15 april 2016) en de Memo van de overgangssituatie (I&B9S6638-100-100N001F05, 8 maart 2016) maken deel uit van de aanvraag om een omgevingsvergunning.

De QRA en Memo is uitgevoerd overeenkomstig het Bevi. De hierbij gekozen scenario's zijn vastgesteld conform de vigerende Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HRB), versie 3.3.

De resultaten van de QRA en Memo zijn door ons getoetst aan de grens- en richtwaarden voor het Plaatsgebonden risico en aan de oriëntatiewaarde voor het Groepsrisico.

Beoordeling plaatsgebonden risico

Uit de QRA blijkt dat het scenario brand in de opslagvoorziening B0-1 (brandoppervlak 900 m²) bepalend is voor het PR van de gehele inrichting.

In de overgangssituatie zonder meenemen van de sprinklerinstallatie ligt de plaatsgebonden risicocontour PR 10⁻⁶ buiten de inrichtingsgrens. Deze contour ligt over een gebied waar geen bebouwing toegestaan is. Met meenemen van de automatische sprinklerinstallatie is er geen sprake van PR 10⁻⁶ contour. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van afwijking van de grenswaarde.

Om te borgen dat in de overgangssituatie geen afwijking kan ontstaan is hiervoor een voorschrift opgenomen, dat het uitgangspunt van het stikstof-, chloor- (halogenen) en zwavelgehalte van de opgeslagen stoffen (2%) vastlegt.

In de aangevraagde eindsituatie is er geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour PR 10⁻⁶. Er is geen sprake is van afwijking van de grenswaarde.

Conclusie plaatsgebonden risico: Het PR voldoet aan de grenswaarde voor het PR.

Beoordeling van het groepsrisico

Uit de QRA blijkt dat het groepsrisico in de overgangssituatie aanzienlijk lager ligt dan in de huidige situatie en de aangevraagde eindsituatie. Dit wordt veroorzaakt door de lagere gemiddelde stikstof-, chloor-, zwavelgehalten van de opslag in de overgangssituatie van 2%.

Het groepsrisico in de aangevraagde eindsituatie blijft ook ruim onder de oriëntatiewaarde, en is bepaald op 0,1 x de oriëntatiewaarde.

Het berekende groepsrisico wordt ook hier bepaald door het bovengenoemde scenario brand in de opslagvoorziening B0-1.

Verantwoording van het groepsrisico

Aangezien het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde ligt en als niet significant beoordeeld wordt, is slechts een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Het GR is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is in de gelegenheid gesteld over het GR advies uit te brengen. De VRZHZ heeft advies uitgebracht per brief d.d. 7 juni 2016. Het advies van de VRZHZ is overgenomen en in de vergunning verwerkt. Het advies is bijgevoegd bij de stukken welke ter inzage hebben gelegen.

De VRZHZ geeft in haar advies samengevat aan dat het groepsrisico laag is. De zelfredzaamheid in het effectgebied is voldoende. Belangrijke grondslagen hiervoor zijn wel het voldoen aan de geldende richtlijnen en voorzien in goede bestrijdingsmogelijkheden. Dit betekent dat de VRZHZ adviseert dat er een aanvullende bluswatervoorziening moet komen en dat de integriteit van de blusinstallaties op orde is. Het certificeren van de blusinstallaties draagt hieraan bij. Ten behoeve van het certificeren van de blusinstallaties is een UPD (Uitgangspuntendocument) opgesteld dat middels deze vergunning wordt goedgekeurd. De VRZHZ geeft in haar advies nog wel een aantal aandachtspunten, bijvoorbeeld ten aanzien van de omgang met verontreinigd bluswater en het feit dat er sprake is van een enkelvoudige watervoorziening. Het advies, inclusief aandachtspunten, van de VRZHZ is verwerkt in deze vergunning.

Conclusie groepsrisico: Gelet op de lage vastgestelde waarde voor het groepsrisico worden de aangevraagde bedrijfsactiviteiten verantwoord en vergunbaar geacht.

Registratiebesluit/ Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister.

Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Bolidt valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader externe veiligheid is er met betrekking tot de inrichting geen reden om de omgevingsvergunning te weigeren.

Brandveiligheid

Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer (Wm)/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken.

Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd. Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van diverse gevaarlijke stoffen. Op grond van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 is de Wabo het wettelijke kader. Derhalve zijn er in deze vergunning wel brandveiligheidsvoorschriften opgenomen.

Beheersbaarheid

In het eerder genoemde advies van de VRZHZ wordt uitgebreid ingegaan op het punt beheersbaarheid. Dit onderdeel uit het advies wordt hieronder nader uitgewerkt.

Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende en adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard.

Ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening hanteert de VRZHZ de richtlijnen zoals beschreven in de NVBR publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid".

Bereikbaarheid

Voor de inrichting geldt dat de inrichting goed bereikbaar dient te zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten de inrichting bovenwinds bereikbaar is. Alle objecten op de inrichting zijn van twee zijden goed te bereiken, mede door het doortrekken van de Antoniuslaan. Buiten sluitingstijd dient de toegang tot het terrein en de verschillende objecten eveneens goed geregeld te worden.

Bluswatervoorziening

Op het terrein van Bolidt Kunststoftoepassing B.V. is geen bluswatervoorziening aanwezig. Nabij de bestaande bouwdelen zijn in de Nijverheidsweg een geboorde put met een capaciteit van 60 m³/uur en ondergrondse brandkranen aanwezig.

Gezien het type en de grootte van de inrichting en het type, de grootte en hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen, is aanvullende bluswatervoorziening op het terrein noodzakelijk. De aard van de inrichting vraagt om een capaciteit van tenminste 180 m³/uur, voor de voeding van twee voertuigen, zodat onder andere gebruik gemaakt kan worden van onbemande straatwaterkanonnen. Deze capaciteit is benodigd voor een eerste inzet bij niet beheerste scenario's (bijvoorbeeld bij incidenten op het buitenterrein, de peroxideopslag, dieselopslag, gasflessenopslag of gebouw F), toxische dampwolken en het flexibel optreden bij kleine scenario's. Ook ten behoeve van de scenario's in de doorgemelde ruimtes is bluswater benodigd. Hierbij moet gedacht worden aan o.a. de expeditie met loadingdock. Doordat de sprinkler een enkelvoudige watervoorziening heeft, is de beschikbaarheid beperkt, doordat alle sprinklers/Hi-Ex-installaties op dezelfde watervoorziening zitten.

Bij onderhoud of onvoorzien uitval kunnen onmogelijk alle risico's waar deze installaties voor bedoeld zijn worden weggenomen. Snel optreden van de brandweer is dan van belang.

Ook bij het functioneren van de sprinkler zal een nablusactie door de brandweer benodigd zijn. De NFPA schrijft hiervoor een hoeveelheid van 114 m³/uur gedurende 2 uur voor. De voertuigen in Nederland zijn gebaseerd op een veelvoud van 90 m³/uur, ten behoeve van een inzet van een straatwaterkanon. De eis uit de NFPA geeft aan dat de capaciteit van één voertuig niet voldoende is. Bij nablussing zal een object moeten worden betreden, een zogenaamde binnenaanval. Een dergelijke inzet is zeer risicovol, waarbij tweezijdig aanvallen en het gebruik van onbemande waterkanonnen de risico's kunnen reduceren. Hier moet de bluswatervoorziening op ingericht zijn.

Indien er meer bluswater benodigd is, zal dit middels het 'groot water transport' door de brandweer verzorgd moeten worden, hetgeen veel tijd nodig heeft om op te bouwen.

De bluswatervoorzieningen in de Nijverheidsweg zijn gezamenlijk toereikend voor een gegarandeerde capaciteit van 90 m³/uur. De aanvullende bluswatervoorziening zal daarmee een capaciteit van tenminste 90 m³/uur moeten bezitten. Door de locatie van deze bluswatervoorzieningen in overleg met de brandweer vast te stellen wordt de meest effectieve locatie vastgesteld. Waarschijnlijk is de beste optie aan de zijde van de verlenging van de Antoniuslaan. Het gebruik van de sprinklerwaterkelder is niet mogelijk, aangezien het gebruik van bluswater de werking van de sprinkler niet nadelig mag beïnvloeden. De uitvoering van de bluswatervoorziening dient uitgevoerd te worden als een open geboorde put met een inwendige diameter van minimaal 400 mm.

Een dergelijke bluswatervoorziening dient verzekerd te zijn van werking. Het is dan ook nodig deze voorziening op regelmatige basis op gebruik en onderhoud te controleren, alsook de capaciteit te bevestigen.

Brandbestrijdingsmiddelen

De bouwdelen A, B, C, delen van D en E zijn voorzien van een sprinkler. Daarnaast zijn de delen D0-2, D0-3, E0.08 en E0.09 voorzien van een Hi-Ex-blusinstallatie. In de kluizen B0-2 is een gasblusinstallatie aanwezig. De aanvrager heeft aangegeven dat uiteindelijk alle installaties gecertificeerd gaan worden. Een deel van deze installaties is vereist vanuit de geldende richtlijnen zoals de PGS15, andere gelden als gelijkwaardigheid voor vergrote brandcompartimenten of om het risico van een brand voor de omgeving te verkleinen. Zo wordt de installatie in bouwdeel opslag B0-1 meegewogen in de QRA-berekeningen. Daarom is het van belang dat de certificering van deze installaties wordt vastgelegd in de beschikking.

Voor deze brandbeveiligingsinstallaties is een uitgangspuntendocument (UPD) opgesteld. Bij de beoordeling is gebleken dat er voldoende gegevens voorhanden zijn om de vergunning te kunnen verlenen.

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen keuren wij het uitgangspuntendocument (UPD), versie 07 van 15 april 2016, echter nog niet goed (zie kopje "zienswijzen"). Dit zal conform de voorschriften van de vergunning nog moeten plaatsvinden.

De watergedragen brandbestrijdingsinstallaties worden allen gevoed vanuit dezelfde bluswaterkelder, middels een diesel- of elektropomp. Er daarmee sprake van een enkelvoudige watervoorziening. Aangezien de inrichting met het van kracht worden van deze beschikking, Brzo-plichtig wordt, is het verplicht te toetsen of dit voldoende is. Met name de onderhoudssituaties kunnen betekenen dat alle watergedragen blusinstallaties gelijktijdig buiten werking zijn. Het is aan de inrichting om daar een passende beheersing voor op te stellen.

Doordat de inrichting veel watergedragen blussystemen heeft, is het van belang dat er aandacht is over de afstroming van het opgebrachte bluswater. Ook dit moet in het kader van het Brzo2015. Vooral de combinatie met gevaarlijke stoffen kan leiden tot onnodige milieuschade als gevolg van wegstromend bluswater.

Op basis van scenario's, die beschreven moeten worden in het noodplan, dient een passende omgang met het bluswater uitgewerkt te worden (met daarbij onder andere extra aandacht voor wat betreft de vrijkomende hoeveelheid in relatie tot de beschikbare opvangcapaciteit).

Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen.

De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de verwerkingstijd, de uitruktijd en de aanrijtijd. De verwerkingstijd is de tijd die de alarmcentrale nodig heeft om de melding te verwerken. Landelijk is deze op 1 minuut vastgesteld. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden. De streefwaarde voor een beroepskorps is 1,0 minuut en voor een vrijwillige organisatie circa 3,5 minuten. De aanrijtijd betreft de zuivere rijtijd van de kazerne naar het object.

De brandweer kan binnen 8 minuten ter plaatse zijn. Hiermee wordt aan de zorgnorm voldaan.

Resteffect

Het resteffect geeft een inschatting van het aantal doden, gewonden en materiële schade bij de representatieve scenario's, ondanks de getroffen maatregelen.

Het resteffect zal, na uitvoeren van de geadviseerde maatregelen, gering zijn. Het risico op een brand in een opslag met gevaarlijke stoffen is moeilijk in te schatten, waardoor geen getalswaarde gegeven kan worden. De maatregelen zijn gericht op het voorkomen van brand, het voorkomen van uitbreiding en het beperken van de gevolgen van brand. Aangezien de brandcompartimenten groot zijn, zal, in geval van een brand die niet door een automatische blusinstallatie beheerst wordt, zeer waarschijnlijk worden gekozen om het betreffende compartiment gecontroleerd uit te laten branden (het effect daarvan is meegenomen in de QRA). Het risico is daarmee afhankelijk van de integriteit van de blusinstallaties.

PGS-richtlijnen

De PGS richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en bouwkundige en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Het merendeel van de PGS-richtlijnen is genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht als Nederlands BBT-document.

De voorschriften in deze vergunning sluiten op organisatorisch gebied voor zover het de opslag van gevaarlijke stoffen betreft wel aan bij de voorschriften uit de PGS-richtlijn.

In de inrichting zijn de volgende risicobronnen aanwezig welke kunnen leiden tot brand, dan wel explosies: gasflessen, tanks, gevaarlijke stoffen. Om de risico's voor de externe veiligheid als gevolg van deze activiteiten te beperken zijn diverse richtlijnen van toepassing.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Opslag verpakte (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15).

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15. Omdat er sprake is van een aantal opslagvoorzieningen van meer dan 10 ton is van de richtlijn PGS 15 naast hoofdstuk 3 ('Algemeen') ook hoofdstuk 4 ('Opslagvoorzieningen groter dan 10.000 kg') van toepassing.

Op basis van de aard, hoeveelheden, vlampunt en de brandbaarheid van de aanwezige gevaarlijke stoffen, alsmede het materiaal van verpakkingen stellen wij op basis van paragraaf 4.5 van PGS 15 vast, dat voorzieningen en maatregelen conform beschermingsniveau 1 zijn vereist.

Bij de aanvraag is een uitgangspuntendocument (UPD) gevoegd, waarin de uitgangspunten voor ontwerp, aanleg, onderhoud, beheer, opleveringsinspectie en periodieke inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie (VBB-systeem) zijn weergegeven. Op basis van het uitgangspuntendocument zal een inspectieplan worden opgesteld. Wij hebben in de voorschriften opgenomen dat een VBB-systeem conform het goedgekeurde uitgangspuntendocument is aangelegd en opgeleverd, alvorens de opslag van gevaarlijke stoffen mag plaatsvinden. Tevens hebben wij voorschriften opgenomen met betrekking tot periodieke inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie alsmede periodieke herziening van het uitgangspuntendocument. Deze voorschriften hebben bij gebaseerd op de meest recente versie van de PGS 15 (versie 2016).

De voorschriften in deze vergunning sluiten verder aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15:2011, versie 1.1 van december 2012. In overleg met de VRZHZ worden daarbij, in afwijking van hun advies, de voorschriften 4.3.1, 4.3.2 en 4.4.1 van de PGS 15:2011, versie 1.1 van december 2012 (met uitzondering van ruimte D0.3) niet opgenomen in deze vergunning (zie hiervoor tevens het kopje "zienswijzen").

Uit de aanvraag is gebleken dat op een enkel punt is afgeweken van de voorschriften in de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1 van december 2012. Deze afwijking heeft betrekking op het hebben van een opslagvoorziening van meer dan 500 kg of liter gevaarlijke stoffen op een verdieping (er wordt namelijk 2000 kg op de verdiepingvloer opgeslagen). In de aanvraag is tevens aangegeven welke andere maatregelen zijn getroffen (de ruimte is voorzien van branddetectie met aansluiting op de brandmeldinstallatie). Wij hebben, mede op advies van de VRZHZ, beoordeeld dat met deze maatregelen een minimaal gelijkwaardige bescherming van het milieu wordt bereikt. De betreffende maatregelen hebben wij vastgelegd in de voorschriften. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Binnen de inrichting is een aantal gasflessen aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. De PGS 15:2011, versie 1.1 van december 2012 heeft betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR. Dit betreft gasflessen die voor het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten. Deze stoffen dienen conform de voorschriften van de PGS 15:2011, versie 1.1 van december 2012 te worden opgeslagen.

De voorschriften in deze vergunning sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Opslag organische peroxiden, PGS 8

Voor aan de vergunning te verbinden voorschriften betreffende de opslag van organische peroxiden is de publicatie 'PGS 8: 2011 'Organische peroxiden: Opslag. Richtlijn voor de arbeidsveilige, milieuveilige en brandveilige opslag van organische peroxiden' van belang. Deze publicatie geeft de stand der techniek voor het arbeidsveilig, milieuveilig en brandveilig opslaan van organische peroxiden. Ze beschrijft onder meer de eigenschappen, classificatie en gevaren van organische peroxiden. Ook worden de algemene eisen aan de opslag en de specifieke voorzieningen voor de opslag van organische peroxiden (afhankelijk van de hoeveelheid) behandeld en de beveiligingsaspecten met betrekking tot de opslag, net als de opslag van organische peroxiden in opslagtanks en in doseervaten. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot PGS 8:2011. Voorschriften ten aanzien van de dagvoorraadruimte zijn daarbij niet opgenomen aangezien deze niet is aangevraagd.

Opslag in tanks, PGS 30

Voor de opslag en overslag van diesel is de PGS 30 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag van diesel binnen de inrichting voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT.

Daarnaast vindt binnen de inrichting opslag van vloeistoffen in tanks in bouwdeel C plaats. In de aanvraag is een overzicht van deze tanks opgenomen. De tanks variëren tussen de 250 liter en 28 m³ en zijn allen enkelwandig en gemaakt van koolstofstaal, polyester of RVS. De tanks bevatten gevaarlijke (ADR 8 of 9) dan wel ongevaarlijke vloeistoffen. Vaste stoffen bevinden zich in silo's. De stoffen hebben altijd een vlampunt groter dan 100 °C.

De tanks zijn in pandig opgesteld, waarbij de losplaats zich buiten bevindt aan de buitenzijde van dit gebouw. Verder is het gebouw voorzien van een automatische sprinklerinstallatie (type met schuimbijmenging).

Voor de aangevraagde hoeveelheden (minder dan 150 m³ per tank) is de richtlijn bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen PGS 29 niet bedoeld. Dit komt met name omdat de PGS 29 met name bedoeld is voor grotere depots met tanks die plat op de bodem staan. De verticale tanks bij Bolidt zijn relatief klein en zijn vrij van de grond opgesteld (op poten).

Alhoewel het Activiteitenbesluit voor sommige stoffen verwijst naar de richtlijn PGS 30:2011 kan deze niet zonder meer en onverkort van toepassing worden verklaard voor de tanks van Bolidt. Aansluiting bij de BRL-K903, waar ook vanuit de PGS 30:2011 naar wordt verwezen, stuit soms op praktische bezwaren vanwege de ouderdom van sommige tanks.

Hierdoor is een deel van de voorschriften uit de PGS 30:2011 onpraktisch voor de betreffende bestaande tanks van Bolidt. De nieuwe tanks kunnen wel voldoen. Daarnaast is het zo dat de PGS 30 in 2011 volledig is herzien waardoor deze in overeenstemming is met de laatste technische inzichten. Zoals gezegd is de PGS 30:2011 nu mede gebaseerd op de richtlijn BRL-K903, welke gebruikt wordt bij de nieuwbouw van tanks. Er is overigens wel een PGS 31 in ontwikkeling, welke vermoedelijk beter zal aansluiten bij de aangevraagde opslag van stoffen in tanks. Het is echter geen beleid van het bevoegd gezag daarop te anticiperen. Gelet op voorgaande ligt het dan ook in de lijn om aansluiting te zoeken bij de PGS 30:2011 en daarbij zoveel mogelijk maatwerk te verrichten.

Wij hebben daarom bij het opstellen van de voorschriften voor de opslag van brandbare vloeistoffen in bovengrondse verticale rvs-, polyester en stalen-tanks zoveel mogelijk aangesloten bij PGS 30:2011. Hierbij hebben we in de voorschriften een afwijkingsmogelijkheid ten opzichte van de voorschriften uit de PGS 30:2011 ingebouwd, daar waar vanuit de PGS 30 wordt verwezen naar certificering op grond van BRL-K903. Deze situatie kan zich bijvoorbeeld voor doen bij de bestaande tanks. Op basis van een verzoek tot gelijkwaardigheid kan goedkeuring worden gegeven om van de betreffende voorschriften af te wijken indien afdoende is aangetoond dat de technische integriteit van de tanks op alternatieve wijze is geborgd.

Het advies van de VRZHZ maakt geen onderscheid in bestaande of nieuwe tanks. In overleg met de VRZHZ zijn daarom een aantal voorschriften uit hun advies voor de bestaande tanks achterwege gelaten dan wel op andere, gelijkwaardige wijze ingevuld. Voor de overslag van vloeistoffen van tankauto naar tanks is aangesloten bij de relevante voorschriften uit de PGS 29:2008.

Bij de aanvraag is tevens een inspectieplan gevoegd voor de bestaande tanks. Dit plan gaat vooral over de periodieke inspecties van installatieonderdelen, zoals kleppen, afsluiters en soortgelijke appendages. Het inspectieplan gaat niet in op de periodieke inspectie ten aanzien van de technische integriteit van de tank zelf. Alhoewel het plan dus nog niet akkoord is, kan het wel gebruikt worden als onderdeel van een verzoek tot gelijkwaardigheid waar hiervoor over wordt gesproken.

Aanvullend is bouwdeel C voorzien van een sprinklerinstallatie. Voor deze sprinklerinstallatie is voor de in pandige tankopslag een nieuw uitgangspunten document (UPD) opgesteld en bij de aanvraag gevoegd. Tevens is een beoordeling door een inspectie A-instelling toegevoegd waaruit blijkt dat de sprinklerinstallatie een brand zal kunnen detecteren, signaleren en blussen.

Wij zijn van mening dat middels de in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen, aangevuld met de opgenomen voorschriften een voldoende beschermingsniveau voor mens en milieu gerealiseerd.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

Bij de vergunningaanvraag is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door Royal Haskoning DHV (Kenmerk: IEM9S6638R008F01, versie 01/Finale versie, d.d. 4-12-2015) (hierna 'het rapport'). Op basis van deze informatie is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

Bolids ligt op het gezoneerde industrieterrein 'Aan de Noord' in Hendrik-Ido-Ambacht. Rondom het industrieterrein is een geluidzone vastgesteld.

Bij het besluit op de aanvraag worden in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting bij woningen binnen de zone mag niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG).

Omgeving

Bolids is gevestigd aan de Nijverheidsweg 37 te Hendrik-Ido-Ambacht. De directe omgeving is te omschrijven als industrieterrein. De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn gelegen buiten het gezoneerd industrieterrein op ongeveer 175 meter ten westen van de inrichting aan de Veersedijk te Hendrik-Ido-Ambacht.

Bedrijfsituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral bepaald door geluiduitstraling vanuit de gebouwen, diverse ventilatie-units, transportbewegingen van vrachtwagens, bestelwagens en intern transport en diverse type laad- en losactiviteiten. De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting op de omgeving is in kaart gebracht in het akoestisch rapport.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfsituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld wordt het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximaal geluidniveau.

Onder representatieve bedrijfsomstandigheden vinden de productiewerkzaamheden plaats van 06.00 tot 22.00 uur. Buiten deze tijden kunnen in de representatieve bedrijfsituatie wel activiteiten plaatsvinden en installaties gedurende 24 uur per etmaal in bedrijf zijn. Binnen de inrichting vinden de volgende geluidrelevante akoestische activiteiten plaats:

- Geluiduitstraling vanuit de productiehallen en overige bedrijfsbebouwing;
- Diverse dakbronnen waaronder ventilatoren en koelinstallaties;
- Activiteiten met heftrucks (diesel en elektrisch);
- Wassen van voertuigen;
- Voertuigbewegingen van o.a. vrachtwagens, bestelwagens en personenauto's;
- Laden en lossen van stukgoed, bulkstoffen, diesel, afvalcontainers, eindproduct.

Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten.

Buiten de representatieve werkzaamheden wordt geen activiteit aangevraagd als incidentele bedrijfsituatie zoals bedoeld in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is bedoeld.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch rapport is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour), bij de bestaande vergunningspunten, 2 nieuwe toetspunten en bij relevante woningen binnen de zone.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidemissie van de inrichting, inclusief de aangegeven BBT-overweging, toelaatbaar is op het industrieterrein. De zonebeheerder heeft met het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport, een inpassingstoets uitgevoerd. Uit deze inpassingstoets is gebleken dat de berekende geluidemissie de grenswaarden uit de Wet geluidhinder niet overschrijden.

De modellering is voor wat betreft de geluidbronnen en objecten van het bedrijf rechtstreeks in het zonebewakingsmodel geïmporteerd. Wel kunnen door de gewijzigde overdrachtsfactoren de resultaten van de inpassingstoets licht afwijken van het akoestisch rapport.

Maximaal geluidrukniveau

De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveau zijn activiteiten bij het manoeuvreren en het rijden van vrachtwagens, het kleppen van de lepels van de heftruck en het kloppen op de bulkwagen. Het maximaal geluidrukniveau is bepaald ter plaatse van een aantal MTG-woningen. Het maximaal geluidrukniveau bedraagt ter plaatse van de woningen ten hoogste 54 dB(A) in zowel de dag-, avond als nachtperiode. De grenswaarde van 70 dB(A) uit de Handreiking ter plaatse van de woningen wordt derhalve niet overschreden. De berekende waarden op de vergunningpunten welke overeenstemmen met de waarde van 54 dB(A) ter plaatse van de woningen, zullen als voorschrift worden vastgesteld.

Verkeersaantrekkende werking

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

Trillingen

Gezien de afstand van het bedrijf tot de dichtstbijzijnde woningen (175 meter) worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht en Geur

Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wabo en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wm.

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Per 1 januari 2016 is de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) vervallen en is het normatieve deel van de NeR opgenomen in het Activiteitenbesluit (hoofdstuk 2, afdeling 2.3). Afdeling 2.3 geldt daarmee ook voor vergunningplichtige inrichtingen.

Dat heeft tot gevolg dat emissiegrenswaarden die voorheen in de NeR stonden niet meer de status hebben van richtlijn, maar van een rechtstreeks werkende regel.

Daarom zijn er geen emissiegrenswaarden in de vergunning opgenomen. Er kunnen door middel van maatwerkvoorschrift afwijkingen op afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit, waaronder emissiegrenswaarden, worden opgenomen in de vergunning. Op grond van de aanvraag is beoordeeld dat vooralsnog geen maatwerkvoorschriften noodzakelijk zijn.

Procesemissies

Ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting vinden er emissies plaats naar de lucht. Het gaat daarbij voornamelijk om stofemissies en emissies van VOS (vluchtige organische stoffen).

In mindere mate kunnen er ook nog andere emissies van specifieke componenten plaatsvinden.

Maatregelen

Om de emissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken heeft de inrichting diverse maatregelen genomen welke in de aanvraag zijn beschreven. Tevens zijn daar de emissiepunten aangegeven.

Ter beperking van stofemissies zijn diverse filterinstallaties (zogenaamde dustmasters) aanwezig. Met deze installaties verwacht Bolidt aan de emissie-eisen te kunnen voldoen.

Ter beperking van VOS-emissies heeft het bedrijf op enkele locaties actief koolfilter installaties aanwezig.

Daarnaast heeft het preventief onderzoek uitgevoerd naar beperking van VOS-emissies. Dit heeft geleid tot het gebruik van andere reinigingsmiddelen voor het reinigen van de mengkuipen. Hiermee is de VOS emissie aanzienlijk gereduceerd. Er zijn nog geen metingen uitgevoerd maar verwacht wordt dat men ruimschoots aan de normering van organische stoffen kan voldoen.

Voor de emissies van de in de aanvraag genoemde bronnen gelden derhalve de algemene emissie-eisen van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Er worden immers geen drempelwaarden overschreden van oplosmiddelinstallaties zoals bedoeld in artikel 2.28 van het Activiteitenbesluit.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Sommige stoffen zijn dermate (milieu)gevaarlijk dat hun emissies bij voorkeur nul zouden moeten zijn. Voor de (proces)emissies van dergelijke stoffen geldt dat het streven op nul emissie moet zijn gericht (Activiteitenbesluit, artikel 2.4). De minimalisatieverplichting geldt voor alle stoffen die kunnen vrijkomen naar de lucht en zijn ingedeeld in de categorie ERS, MVP 1 en MVP 2 (zie bijlage 12a en artikel 1.3c van de Activiteitenregeling).

In de aanvraag is aangegeven dat er geen ERS of MVP stoffen worden gebruikt. Wel worden er op beperkte schaal enkele ZZS stoffen gebruikt. Voor het verder terugdringen van het gebruik van deze stoffen zien de voorschriften uit het Activiteitenbesluit in voldoende mate toe.

Conclusie t.a.v. procesemissies

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat voor de aangevraagde activiteiten voor procesemissies met de in de aanvraag beschreven maatregelen in combinatie met de geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit, BBT wordt toegepast.

Verbrandingsemissies

Het Activiteitenbesluit is het belangrijkste regelgevingskader voor stookinstallaties. Voor de beoordeling van de emissies van deze installatie is afdeling 3.2.1 van het Activiteitenbesluit het toetsingskader.

Luchtkwaliteitseisen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. De wijze waarop dit moet gebeuren is vervolgens weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden benaderd of overschreden.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. De overige stoffen zijn zwaveldioxide (SO₂), lood, koolmonoxide, benzeen en ook het fijn stof als fractie PM_{2,5}. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaardeoverschrijding is niet aannemelijk.

Een uitzondering vormen bedrijfsactiviteiten waarbij een van deze stoffen in een grote mate vrijkomen. In dat geval wordt zekerheidshalve een aanvullende toets uitgevoerd voor de betreffende stof. Bij de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is hiervan geen sprake.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- De emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden.
- Er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit.
- De bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekenende mate' (NIBM).
- Het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

De aanvraag is getoetst aan ten minste één van deze criteria.

Aanvraag

In opdracht van de aanvrager is door Royal Haskoning DHV een onderzoek naar de luchtkwaliteit verricht en gerapporteerd.

Titel rapport : Luchtkwaliteitsonderzoek Bolidt, situatie na uitbreiding
Adviesbureau : Royal Haskoning DHV
Kenmerk : IEM9S6638-104R002D02
Datum : 4 december 2015

Beoordeling onderzoek

In het luchtkwaliteitsonderzoek is de bijdrage van de gehele inrichting op de luchtkwaliteit bepaald, inclusief de te vergunnen veranderingen. Het rapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

De concentraties van de stoffen PM₁₀ en NO₂ zijn getoetst aan de wettelijke normen. Daaruit blijkt dat in de aangevraagde situatie aan het eerste criterium wordt voldaan. De grenswaarden voor de luchtkwaliteit worden niet overschreden.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Eindconclusie betreffende luchtmissies

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en geborgd is dat de beste beschikbare technieken worden toegepast.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen en in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Ruimtelijke ordening

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

Omschrijving Huidige situatie

Het huidige bedrijf bestaat uit de bedrijfsbebouwing gelegen tussen de Nijverheidsweg en Nieuwe Bosweg. Op dit terrein vervaardigt Bolidt kunststof vloersystemen (in de meest brede zin van denkbare producten: sporthalvloeren, scheepsdekken, slijtlagen, coatingsystemen, prefab-vloeren). Daarnaast bevinden zich op deze locatie o.a. laboratoria, kantoor- en opslagruimten

Omschrijving toekomstige situatie

De uitbreiding van Bolidt bestaat uit twee nieuwe bedrijfspanen. Daarnaast zal ook het huidige terrein anders worden ingericht, doordat de Antonialaan wordt doorgetrokken (zie paragraaf 2.2.4). Bij de omschrijving van de toekomstige uitbreiding wordt daarom onderscheid gemaakt in de volgende onderdelen:

- Huidige terrein (gebouwdelen A t/m D);
- Nieuwbouw Driepunt (gebouwdeel E);
- Nieuwbouw Esthec-gebouw (gebouwdeel F).

Geldend bestemmingsplan

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Antoniapolder plus".

De aanvraag valt binnen de enkelbestemming:

A. "Bedrijventerrein" en Verkeer"

De aanvraag valt ook binnen de dubbelbestemmingen

B. "Waterstaat - Waterkering" en "Waarde - Archeologie"

Naar ons oordeel past de aanvraag deels binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag niet aan de daarbij gegeven planregels.

Strijdigheden

De aanwezige strijdigheden zoals eveneens omschreven in de aangeleverde Ruimtelijke Onderbouwing versie 01, d.d. 04-12-2015 van Royal HaskoningDHV zijn als volgt:

- Een gedeelte van het gebouw 'E' komt te liggen binnen de bestemming 'Verkeer', Dit gebied heeft een oppervlak van circa 1.300 m² en is nodig om te komen tot een efficiënte bedrijfsindeling. Binnen dit gebied komt 515 m² van het gebouw "Driepunt" te liggen.
Het vestigen van een bedrijf is niet mogelijk binnen de planregels behorend bij deze bestemming en het bestemmingsplan kent ook geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden om dit mogelijk te maken.
- Ter plaatse van het geplande Esthec-gebouw (gebouw F) geldt een maximale toegestane bouwhoogte van 12 meter. Voor het huidige terrein en ter plaatse van het geplande gebouw 'E' geldt een maximale toegestane bouwhoogte van 8 meter.
Het Esthec-gebouw past binnen de maximale toegestane bouwhoogte. De bouwhoogte van het gebouw 'E' is echter hoger dan 8 meter om te kunnen voorzien in de benodigde opslagcapaciteit (grotendeels circa 12,5 meter, en voor circa 15% van het bebouwde oppervlak maximaal 15 meter hoog). Het is daarom niet mogelijk om deze bouwhoogte te realiseren binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan.

- Bij Bolidt blijft het kantoorvloeroppervlak ruim onder het toegestane percentage van 50% (minder dan 10%), maar door de omvang van Bolidt wordt met een kantoorvloeroppervlak van circa 2.200 m² het maximum van 2.000 m² per bedrijf wel overschreden. Dit komt doordat in de planregels specifiek is gedefinieerd dat het maximum oppervlak per bedrijf geldt, de beoogde ontwikkeling van de drie onderdelen zou wel mogelijk zijn als deze door drie afzonderlijke bedrijven zou worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan kent geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden om meer dan 2.000 m² bedrijfsgebonden kantoorvloeroppervlak per bedrijf toe te staan. Bolidt heeft deze ondergeschikte kantoorruimte echter nodig ter ondersteuning van de bedrijfsvoering.
- Een gedeelte van het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Waterstaat- Waterkering'. Deze gronden mogen in beginsel niet bebouwd worden, tenzij het vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken betreft. Het bestemmingsplan kent een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid waarmee bebouwing mogelijk wordt als blijkt dat het waterkeringsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad.

De plannen voor de beoogde uitbreiding van Bolidt zijn voorgelegd aan het waterschap Hollandse Delta. Het waterschap Hollandse Delta heeft aangegeven waterstaatkundige belangen te hebben, omdat de beoogde wijzigingen (deels) plaatsvinden in de zonering van de primaire waterkering. Deze belangen zijn geborgd door de dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering (zie paragraaf 2.3) en in die zin heeft het waterschap geen bezwaar tegen afwijking van het bestemmingsplan op andere onderdelen. Voor de betreffende locaties die onderdeel uitmaken van de ontwikkelingen die Bolidt beoogt, heeft het waterschap Hollandse Delta geen andere belangen dan de waterkering. Compensatie voor de afname aan bergend vermogen of compensatie door de toename aan verharding is niet aan de orde, aangezien het plangebied ook op basis van het vigerende bestemmingsplan volledig kan worden verhard. Het waterschap heeft verder aangegeven dat deze uitbreiding mogelijk is binnen de beschermingszone van de primaire waterkering, indien aangetoond wordt dat de uitbreiding in overeenstemming is met de beleidsregels van het waterschap. Bolidt heeft een watervergunning aangevraagd voor de uitvoering van werkzaamheden binnen de beschermingszone van de waterkering. In deze vergunningaanvraag is onderbouwd dat de beoogde uitbreiding in overeenstemming is met de beleidsregels van het waterschap door voldoende afstand in acht te nemen tussen de waterkering en de bebouwing.

- Een gedeelte van het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Deze gronden mogen in beginsel niet bebouwd worden. Het bestemmingsplan kent een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid waarmee bebouwing mogelijk wordt als blijkt dat archeologische waarden niet worden geschaad.

Uit het archeologisch onderzoek blijkt dat de voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de ontwikkeling van het Genieterrein niet zullen resulteren in de aantasting van het oorspronkelijke maaiveld, aangezien het plangebied ca. 275 cm is opgehoogd. Eventueel aanwezige archeologische resten zullen door de voorgenomen aanleg van het bedrijventerrein niet bedreigd worden.

- De uitbreiding van Bolidt is voor het aspect externe veiligheid getoetst aan het geldende Bestemmingsplan Antoniapolder plus. Voor de overgangssituatie geldt dat de PR 10⁻⁶ contour iets buiten de inrichtingsgrens valt en niet past binnen de veiligheidszone zoals die in het bestemmingsplan is opgenomen. De PR 10⁻⁶ buiten de inrichting is gelet op artikel 4.5 van het bestemmingsplan niet toegestaan. Burgemeester en wethouders kunnen gelet op artikel 4.6 onderdeel b van het bestemmingsplan afwijken als daardoor de veiligheid in de omgeving van het bedrijf niet nadelig wordt beïnvloed. Deze afwijking levert geen wezenlijke nadelige beïnvloeding op, aangezien deze contour slechts (deels) over de Nijverheidsweg ligt. Ook is de afwijking tijdelijk. Het betreft enkel de situatie totdat de aangevraagde eindsituatie (begin 2019) gerealiseerd is.

Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor is vastgelegd dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen dient af te geven, vóórdat het bevoegd gezag besluit over een omgevingsvergunning. In zijn vergadering van 9 april 2015 heeft de gemeenteraad (op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht) besloten in een aantal gevallen van het recht om een dergelijke verklaring af te geven, af te zien en ten behoeve daarvan een lijst met categorieën van gevallen aan te wijzen. De categorieën die relevant zijn voor de uitbreiding van Bolidt zijn hieronder omschreven. Voor elk onderdeel is onderbouwd waarom een verklaring van geen bedenking niet vereist is.

1. *Een verklaring van geen bedenkingen is niet vereist, mits de aanvraag voldoet aan de volgende voorwaarden:*
 - a. *De aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie, projecten waarvoor reeds een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, beleidsnotities, masterplan, gebiedsvisie, projectplan of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader bestaat dat is vastgesteld door de raad, en*

De uitbreiding van Bolidt past binnen het gemeentelijk beleid. De uitbreiding en afwijking van de bouwhoogte is in overeenstemming met de gemeentelijke structuurvisie en de stedenbouwkundige visie.

- b. *De aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met de provinciale structuurvisie ruimtelijke ordening en de provinciale verordening ruimte.*

De uitbreiding van Bolidt is in overeenstemming met het provinciale beleid. In de provinciale verordening ruimte is aangegeven dat bedrijfsgebonden kantoren met een bruto vloeroppervlak dat minder bedraagt dan 50% van het totale bruto vloeroppervlak van het bedrijf zijn toegestaan. Het provinciale beleid hanteert hierbij geen maximum oppervlak. Bij Bolidt bedraagt het oppervlak minder dan 10% van het totale bruto vloeroppervlak, hiermee wordt ruim aan de provinciale beleidskaders voldaan. Dit is nader onderbouwd in paragraaf 3.2.

2. *Een verklaring van geen bedenkingen is tevens niet vereist voor het bestaand stedelijk gebied wanneer aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:*
 - c. *realiseren van (ver)bouw van commerciële voorzieningen (o.m. winkels, kantoren, bedrijfsruimten) als gevolg waarvan de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 1500 m² toeneemt, met inbegrip van daarbij behorende bijgebouwen en andere voorzieningen;*

Gelet op bovenstaande overwegingen kan daarom gesteld worden dat het aanvaardbaar is ten behoeve van het voorgenomen project een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid onder a.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen.

Weg en uitweg

Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:
In artikel 2:12 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening 2010 van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht (APV) is bepaald dat er voor het maken of het veranderen van een uitweg een omgevingsvergunning nodig is.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de volgende in deze APV opgenomen belangen:

- a. de bruikbaarheid van de weg;
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente;
- e. strijdigheid met het bestemmingsplan.

Bij de nieuwbouw van gebouw E (driepunt) wordt één nieuwe in- en uitrit gerealiseerd, Bij de nieuwbouw van gebouw F (Esthec) worden twee nieuwe in- en uitritten gerealiseerd. Na afsluiting Nijverheidsweg als gevolg van het doortrekken van de Antoniuslaan wordt deze ingericht als parkeerterrein voor Bolidt waarvoor dan een nieuwe in- en uitrit wordt aangelegd. Tevens wordt dan een uitrit gerealiseerd vanaf het bestaande bedrijfsterrein op de verlengde Antoniuslaan.

De geplande uitwegen zijn naar ons oordeel verkeersveilig. Ook omdat er ten tijde van de behandeling van deze vergunningsaanvraag er al een weg is gesitueerd en er geen gevaarlijke situaties zich hebben voorgedaan. Tot slot hebben wij uw aanvraag getoetst aan hoofdstuk 2 van het Inrittenbeleid van de Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht. Uw aanvraag past binnen de uitgangspunten van het beleid.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Reclame

In, op of aan een onroerende zaak maken en toestaan van handelsreclame

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

In artikel 4:15 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening Hendrik Ido Ambacht (APV) is bepaald het verboden is *zonder (omgevings) vergunning van het bevoegd gezag op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die vanaf de weg zichtbaar is.*

Op grond van artikel 4:15, lid 5 van de APV kan de vergunning worden geweigerd indien:

- a. de handelsreclame, hetzij op zich zelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
- b. in het belang van de verkeersveiligheid;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van een in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

De aanvraag tot het aanbrengen van de bedrijfsnaam op de gevel zuidwest van gebouw F (Esthec) en de daarbij ingediende stukken hebben wij voor advies voorgelegd aan de welstandscommissie van gemeente Hendrik-Ido-Ambacht. De welstandscommissie is van oordeel dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij hebben ingestemd met het advies van de welstandscommissie.

Daarnaast wordt de verkeersveiligheid niet wordt aangetast en is het bedrijfspand gelegen in een industriële omgeving.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bijlage: Begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

AUTOMATISCHE SPRINKLERINSTALLATIE:

Vast leidingstelsel voorzien van sprinklers (sproeiers) die worden afgesloten door een hittegevoelig element of een systeem met sprinklers of sprinklerkoppen (deluge) dat wordt aangestuurd met een automatisch detectiesysteem, dat in geval van een brand wordt aangesproken, waardoor de sprinklers water gaan verspreiden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRANDBEVEILIGINGSINSTALLATIE:

Automatische sprinklerinstallatie en brandmeldinstallatie.

CCV:

Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-RAPPORT 196:

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOF:

Een stof waarvan op basis van CLP verordening (EG) 1272/2008 één of meerdere gevarenklasse(n) is (zijn) toegekend.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

HRB:

Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie 3.3.

NEN 3011:

Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte.

NEN 2535:

Brandveiligheid van gebouwen - Brandmeldinstallaties - Systeem- en kwaliteitseisen en projectierichtlijnen.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NEN 6064:

Bepaling van de onbrandbaarheid van bouwmaterialen.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN 7089:

Olie-afscheiders en slibvangputten - Type-indeling, eisen en beproevingsmethoden.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 858-1:

Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijvoorbeeld olie en benzine) - Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole.

NEN-EN 858-2:

Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijvoorbeeld olie en benzine) - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud.

NEN-EN-IEC 60079-15:

Elektrische apparatuur voor plaatsen waar gasontploffingsgevaar kan heersen - Deel 15: Constructie, beproeven en merken van beschermingswijze "n".

NEN-EN-IEC 60079-7:

Explosieve atmosferen - Deel 7: Bescherming van materieel door verhoogde veiligheid "e".

NEN-EN-ISO 9377:

Water - Bepaling van de minerale-olie-index.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysestelsel (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysestelsel (CFA). Correctieblad.

NEN-norm:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:

Nederlandse emissierichtlijn lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handeling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 8: 2011 (december 2011)

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 8, 'Opslag van organische peroxiden'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:2011, versie 1.1 (december 2012):

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 30: 2011 (december 2011)

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 29 2008 (oktober 2008)

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29, Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELN:

Naar keuze van de inrichtinghouder ofwel:

- maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
- maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

TERUGVERDIEN TIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

UPD:

Uitgangspuntendocument.

VLG:

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.