

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem.

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Gorinchem hebben op 19 juni 2015 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Calpam SMD Verkooppunten B.V. voor het tankstation Calpam, Q8 Dalem. De aanvraag heeft betrekking op een inrichting voor de verkoop van motorbrandstoffen aan derden (onbemand tankstation).

De inrichting is gelegen aan de Beatrixlaan 2 te Dalem (gemeente Gorinchem). De aanvraag is in het OLO (OmgevingsLoket Online) geregistreerd onder nummer 1854383.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- Milieu, een oprichtingsvergunning (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 5.4, lid e van het Bor. Verder betreft het geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort of waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor elke vergunde activiteit een bijlage gemaakt. In de bijlage(n) B en C zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Het aanvraagformulier is ingediend op 19 juni 2015. Deze datum wordt daarom als startdatum voor aanvang van de procedure gehanteerd. Na ontvangst van de gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Uit deze beoordeling is gebleken dat de overlegde gegevens nog niet volledig waren.

Op 20 augustus 2015 hebben we de aanvrager gevraagd de aanvraag aan te vullen vanwege de ontbrekende activiteit bouwen (vanwege het bouwen van het geluidsschermb). Op 1 en 23 september 2015 zijn aanvullingen ontvangen van de aanvrager. De vergunningprocedure is opgeschort met de termijn die nodig was voor het aanleveren van de aanvullingen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Zienswijzen

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking is op 5 november 2015 een schriftelijke zienswijze van de aanvrager ontvangen.

Deze zienswijze en onze reactie daarop luidt als volgt:

In de ontwerpbeschikking is onder voorschrift 5.2.6. opgenomen dat de tanks niet meer dan 90% gevuld mogen worden. Verzocht is om dit voorschrift aan te passen tot 97% zodat dit aansluit bij het gestelde in de PGS 28.

Reactie: Naar aanleiding van de zienswijze is nogmaals aan het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling getoetst. Hieruit is gebleken dat feitelijk heel paragraaf 3.3. (inzake het vullen van de tanks) uit de PGS 28 via artikel 3.38, lid 1 van de Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing is. Als zodanig kan heel hoofdstuk 5 van de voorschriften uit de ontwerpbeschikking komen te vervallen. De zienswijze is terecht en alle voorschriften uit hoofdstuk 5 van de ontwerpbeschikking zijn in de definitieve beschikking komen te vervallen.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de inrichting op de locatie Beatrixlaan 2 te Dalem:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het bouwen van een geluidsschermb (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- een omgevingsvergunning te verlenen voor het onderdeel milieu voor het oprichten en in werking hebben van een onbemand tankstation (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- aan de vergunning de in bijlage B en C opgenomen voorschriften en verplichtingen te verbinden;
- dat de in bijlage A genoemde stukken deel uitmaken van deze vergunning.

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet voorzien zijn van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
namens dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

drs. J.J. Cats

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum en verzonden op: 8 januari 2016

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Calpam SMD Verkooppunten B.V., [REDACTED]
Handelskade 3, 4205 AC Gorinchem;
- ContrALL Projektrealisatie B.V., [REDACTED],
Postbus 5252, 7300 AM Apeldoorn;
- Gemeente Gorinchem,
Postbus 108, 4200 AC Gorinchem.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00147603.

Bijgevoegde gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier OLO nr. 1854383, d.d. 19 juni 2015;
- Notitie: Beoordeling onbemand opereren benzinestation, d.d. 8 april 2015 (kenmerk: 152862, Adviesgroep AVIV BV);
- Akoestisch onderzoek, d.d. 21 april 2015 (kenmerk: B02.15.029, Munsterhuis geluidsadvies);
- Aanvullingen d.d. 1 september 2015 i.v.m. aanvraagformulier bouwdeel OLO nr. 1944481 (m.u.v. Situatietekening Nieuwe Toestand);
- Aanvullingen d.d. 23 september 2015: Situatietekening Nieuwe Toestand, BO-M101, d.d. 23 september 2015 en Situatietekening Nieuwe Toestand, BO-B201, d.d. 23 september 2015.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 00147603.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende verplichtingen vermeld voor de activiteit:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

Overwegingen

BOUWBESLUIT

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

BESTEMMINGSPLAN

De locatie valt onder het bestemmingsplan "Dalem" en is bestemd voor "bedrijf". Het bouwplan is in overeenstemming met het van kracht zijnde bestemmingsplan. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven voorschriften.

BOUWVERORDENING

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de vigerende Bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND

Het bouwplan is op 6 oktober 2015 ter beoordeling voorgelegd is aan de welstandscommissie. De commissie is van mening dat het bouwplan met bijgevoegde documenten niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, mits de metselsteen conform de bestaande situatie wordt aangehouden.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

VERPLICHTINGEN

1. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.
2. De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd:
 - Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
 - Deze gegevens kunnen worden ingediend bij: controlegemeente@midden-nederland.com.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00147603.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een oprichtingsvergunning (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 19 juni 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Calpam SMD Verkooppunten B.V., hierna Calpam genoemd.

Projectbeschrijving

Calpam is een exploitant van een aantal tankstations in Nederland, die tevens beschikt over een eigen brandstofdepot in Gorinchem. Eén van deze tankstations is Calpam, Q8 Dalem aan de Beatrixlaan 2 te Dalem. Hiervoor wordt nu een oprichtingsvergunning aangevraagd vanwege afsplitsing van het naastgelegen garagebedrijf. Het onbemande tankstation aan de Beatrixlaan 2 wordt een zelfstandige inrichting. Het naastgelegen garagebedrijf wordt eveneens gesplitst in een garage gedeelte en een woning van derden. Omdat de afleverzuil van het tankstation op minder dan 20 meter afstand is gelegen van bebouwing van derden, waarbij aflevering van vloeibare brandstoffen zonder direct toezicht mogelijk is, geldt de vergunningplicht. Voor het uitvoeren van de activiteiten heeft het onbemande tankstation de beschikking over een drietal ondergrondse tankopslagen, een pompeiland met afleverzuilen en een betaalautomaat.

De inrichting is gelegen in een woonwijk van het dorp Dalem.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: 2.1, lid 1, onder e, 1^o en 3^o.

Huidige vergunningen situatie

Voor de inrichting is niet eerder zelfstandig een vergunning en/of ontheffing verleend dan wel meldingen geaccepteerd. Dit was wel eerder het geval als onderdeel van het garagebedrijf. Er was toen sprake van een inrichting die onder het Activiteitenbesluit viel, als type B bedrijf. Vanwege het afsplitsen van het naastgelegen garagebedrijf, waarbij er nu sprake is van onbemand afleveren zonder direct toezicht wordt in combinatie met een afstand van minder dan 20 meter tussen de afleverzuil voor motorbrandstoffen en een woning van derden, de inrichting vergunningplichtig. Voor het onbemande tankstation is sprake van een oprichtingssituatie.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) in werking getreden. De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit Bijlage I, onderdeel C, categorie 5.1 en 5.4 onder e van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en is gelet op artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vergunningplichtig. De inrichting wordt op grond van artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit dan ook aangemerkt als een type C. Voor type C inrichtingen gelden bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, deze mogen dan niet in de vergunning worden opgenomen.

Binnen Calpam, Q8 Dalem vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

Paragraaf	Onderwerp
Paragraaf 3.1.3	Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
Paragraaf 3.3.1	Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.
Paragraaf 3.4.2	Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof.

Daarnaast zijn de voorschriften uit hoofdstuk 2 en 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing voor zover deze van toepassing zijn op genoemde activiteiten. Voor deze activiteiten zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Coördinatie met de Waterwet

Er is geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Er is daarom geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo 2015)

Het Besluit Risico's Zware Ongevallen is niet van toepassing op het onbemande tankstation Calpam, Q8 Dalem.

Milieu-Effectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten, staan niet vermeld in onderdeel C of onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop zijn wij van mening dat bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden overgelegd.

Beleidskader 'groene wetgeving'

Ecologische Hoofdstructuur

In structuurvisies (voorheen streekplan) en/of in provinciale milieuverordeningen worden gebieden aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (ook wel EHS). Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden.

Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan. Bij de realisatie van de EHS werken verschillende overheden samen. Het Rijk heeft in 1995 in grote lijnen de grenzen van de EHS vastgesteld in het Structuurschema Groene Ruimte en deze grotendeels netto begrensd weergegeven in de Nota Ruimte in 2004. Het Rijk financiert verder grotendeels de aankoop, de inrichting en het beheer van gebieden in de EHS. De provincies bepalen om welke gebieden het precies gaat. De provincies bepalen ook welke subsidies grondeigenaren kunnen krijgen voor natuurbeheer en -ontwikkeling. Gemeenten leggen in bestemmingsplannen vast wat wel en niet mag in een EHS-gebied. Bestemmingsplannen beschermen echter niet tegen vervuiling uit nabijgelegen gebieden.

De dichtstbijzijnde EHS gebieden zijn 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' en het 'Lingegebied & Diefdijk-Zuid'. 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' ligt op circa vijfhonderd meter afstand van de inrichting en het 'Lingegebied & Diefdijk-Zuid' op circa twee kilometer.

Flora- en faunawet

Met de Flora- en faunawet worden planten en dieren beschermd omdat hun bestaan op zich waardevol is. De wet is vooral soortgericht voor dieren en planten en alleen gebiedsgericht door de mogelijkheid van de aanwijzing van een beschermde leefomgeving voor een bepaalde soort. Indien in een gebied waar de activiteiten plaatsvinden plant- of diersoorten voorkomen die op grond van deze wetgeving bescherming genieten en die mogelijk door deze activiteiten schade of hinder ondervinden zoals bedoeld in deze wet, moet een ontheffing worden aangevraagd bij de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Als het gaat om minder kwetsbare dier- of plantensoorten geldt op voorhand een vrijstelling van deze ontheffingsplicht. Hierbij geldt dan wel als eis dat gewerkt wordt volgens een door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit goedgekeurde gedragscode.

Het aspect van de soortbescherming dient (zie uitspraak 200509739 van 8 november 2006) primair aan de orde te komen in het kader van de beoordeling of een ontheffing krachtens de Flora- en Faunawet is vereist en kan worden verleend. In het kader van de Wet milieubeheer vergunning blijft slechts ruimte voor een aanvullende toets.

Gelet op het feit dat het om bestaande activiteiten gaat, welke alleen vergunningplichting worden vanwege de afsplitsing van het garagebedrijf, zal de invloed op plant- of diersoorten niet veranderen ten opzichte van de bestaande situatie en is in het kader van deze vergunningprocedure geen verdere informatie in de aanvraag nodig van beschermde dieren en planten in de omgeving van de inrichting.

Natuurbeschermingswet

De aanwezigheid van een Natura 2000-gebied heeft invloed op plannen op het gebied van ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. Zo mogen bedrijven in of nabij een Natura 2000-gebied niet te veel NOx uitstoten teneinde de stikstofdepositie binnen aanvaardbare grenzen te houden, en bedrijfsterreinen en wegen mogen maar een beperkte geluidshinder geven, afhankelijk van de te beschermen flora- en faunasoorten.

Naast beperkingen voor een aantal sectoren biedt Natura 2000 tegelijkertijd ook kansen voor bijvoorbeeld recreatie. De Europese Commissie heeft als wettelijk kader de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 om de bescherming en het behoud van Natura 2000-gebieden af te dwingen.

De dichtstbijzijnde Natura-2000 gebieden zijn 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem', het 'Lingegebied & Diefdijk-Zuid' en de 'Biesbosch'. 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' ligt op circa één kilometer en honderd meter afstand van de inrichting, het 'Lingegebied & Diefdijk-Zuid' op circa twee kilometer en de 'Biesbosch' op circa acht kilometer en zevenhonderd meter.

Gelet op het feit dat het om bestaande activiteiten gaat, welke alleen vergunningplichting worden vanwege de afsplitsing van het garagebedrijf zal, de invloed op de Natura 2000 gebieden niet veranderen ten opzichte van de bestaande situatie en is een eventuele aanhaakplicht met een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet niet aan de orde.

INHOUDELIJKE BEOORDELING IN HET KADER VAN DE WABO

Algemeen toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande Brefs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75, tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt geen activiteit uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. Op de activiteiten binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd zijn dus geen BBT-conclusies van toepassing, maar zijn wel informatiedocumenten van toepassing.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT:

- Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR), juli 2012;
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), maart 2012;
- PGS 28: Vloeibare brandstoffen - ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011.

Milieuzorg

In de aanvraag is opgenomen dat er geen milieuzorgsysteem aanwezig is. Omdat het een onbemand tankstation betreft is het niet hebben van een milieuzorgsysteem binnen de inrichting niet onlogisch. Bij het opstellen van de voorschriften is daarmee rekening gehouden.

Afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd .

De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die jaarlijks binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ongeveer 100 kg. De handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet-gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid gevaarlijk afval en niet-gevaarlijk afval dat jaarlijks bij het onbemande tankstation vrijkomt ligt ver beneden de gehanteerde ondergrenzen. Een afval preventieonderzoek wordt dus niet geëist.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting alleen sludge van de olie- en benzineafscheider ontstaat. Deze wordt apart afgevoerd. Verdere afvalscheiding is daarom niet aan de orde. Deze afvalstof dient wel gescheiden te worden gehouden en aan een erkende verwerker te worden afgegeven. De afgifte van deze afvalstof dient eveneens geregistreerd te worden. De voorschriften uit hoofdstuk 10 (met name afdeling 10.6) van de Wet milieubeheer zijn rechtstreeks geldig en voorzien hier reeds in. Gelet hierop zijn hiervoor geen aparte voorschriften opgenomen.

Conclusie afvalstoffen

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het LAP en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur.

Binnen de inrichting worden de volgende (afval)waterstromen geloosd:

- a. hemelwater afkomstig van niet bodembeschermende voorzieningen (daken en buitenterrein);
- b. verontreinigd hemelwater van de tankplaats.

Ad. a

Er wordt niet-verontreinigd hemelwater (deel buitenterrein) geloosd. Deze lozingen vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit en behoeven verder geen aandacht in deze vergunning.

Ad. b

Het verontreinigd hemelwater van de tankplaats wordt via een olie- en benzineafscheider geloosd op het openbaar vuilwaterriool. Deze lozing valt eveneens rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit en behoeft verder geen aandacht in deze vergunning.

Conclusie afvalwater

Alle lozingen vallen onder het Activiteitenbesluit. Aan deze vergunning behoeven geen aanvullende voorschriften te worden verbonden. De aanvraag wordt beschouwd als melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

De bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, namelijk het tanken van motorvoertuigen voor het wegverkeer en het opslaan vloeibare brandstoffen in drie ondergrondse tanks, vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit en behoeven verder geen aandacht in deze vergunning.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Een nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Voor het tankstation en de ondergrondse tanks worden ten aanzien van bodemnulsituatie- en eindonderzoeken regels gesteld in het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4).

Conclusie bodem

Alle bodembedreigende activiteiten vallen onder het Activiteitenbesluit. Aan deze vergunning behoeven geen aanvullende voorschriften te worden verbonden. De aanvraag wordt beschouwd als melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

Energie

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de Circulaire energie in de milieuvergunning (okt.1999) worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Op 1 januari 2013 is de 3^e tranche van het Activiteitenbesluit van kracht geworden. Afdeling 2.6 uit het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op vergunningplichtige bedrijven. Desondanks is voor het onderdeel energie wel bij de uitgangspunten van het Activiteitenbesluit aangesloten. Indien het energieverbruik van de inrichting per kalenderjaar groter is dan 200.000 kWh elektriciteit of 75.000 m³ aardgasequivalenten kan het bevoegd gezag de inrichtinghouder verplichten om een energiebesparingsonderzoek uit te voeren.

Uit de aanvraag blijkt dat het energiegebruik (circa 10.000 kWh per jaar) als gevolg van het in werking zijn van de inrichting minder bedraagt dan alle hierboven genoemde grenswaarden.

Conclusie energie

Gelet op de aard en omvang van de aangevraagde activiteiten wordt er geen energiebesparingsonderzoek geëist. In deze vergunning is alleen een voorschrift opgenomen om het elektriciteitsverbruik te registreren.

(Externe) veiligheid

Onbemand tankstation

Bij het onbemande tankstation zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig voor het afleveren van vloeibare brandstoffen: benzine en diesel. Doordat onbewaakt motorbrandstoffen worden afgeleverd op een afstand van minder dan 20 meter van een woning van derden is de inrichting vergunningplichtig.

De volgende bedrijfsonderdelen zijn daarbij voor de (externe) veiligheid relevant:

- de opslag van benzine en diesel in ondergrondse tanks (incl. het lossen vanuit tankwagens daarin);
- het vulpunt;
- het pompeiland met drie afleverzuilen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Omdat het een onbemand tankstation betreft, is bij de aanvraag een beoordeling gevoegd van het onbemand opereren van het tankstation van Adviesgroep AVIV BV d.d. 8 april 2015 met projectkenmerk 152862. In deze bijlage is een beoordeling uitgevoerd van het scenario van een plasbrand ten gevolge van calamiteiten bij de afleverzuil van benzine die het dichtst is gelegen bij gebouwen/ woningen van derden. Het betreft hier de situatie in de aangevraagde situatie, waarbij de afleverzuil die het dichtst (op circa 1 meter) bij de externe bebouwing (garage) is gelegen, alleen nog maar gebruikt wordt voor het afleveren van diesel. Tevens wordt in de aangevraagde situatie de vloer en afvoergoot aangepast. In de berekeningen wordt uitgegaan van een uitstromingsomvang van 80 liter benzine.

Als toetsingscriteria voor de veiligheid bij een onbemand tankstation wordt het volgende kader gehanteerd:

Vergunningverlening is in principe mogelijk als er geen objecten van derden zoals omschreven in de PGS 28, paragraaf 5.4, binnen de warmtestralingsgrens van 10 kW/m² zijn gelegen in verband met brandoverslag. Deze grens mag verhoogd worden naar 15 kW/m² indien aangetoond wordt (door middel van een toetsbare beoordeling) dat een gevel van derden een brandwerendheid van tenminste 30 minuten bezit.

In de beoordeling van AVIV is gesteld dat een warmtebelasting kleiner dan 15 kW/m² in deze situatie niet leidt tot brandoverslag. De warmtebelasting op de bebouwing (aan de zuidzijde) op zes en een halve meter afstand van het middelpunt van de plas is berekend op circa 10 kW/m². Brandoverslag is hierbij onwaarschijnlijk. Uitgangspunten bij deze berekening zijn dat de afvoerputten niet verstopt zijn, het vulpistool is uitgevoerd zonder vastzetmechanisme en een automatisch afslagmechanismen werking treedt bij een volle tank. In de beoordeling staat omschreven hoe geborgd is dat de afvoergoten/afvoerputten niet verstopt kunnen raken (wekelijkse inspectie).

Op basis van de aangeleverde gegevens is de conclusie dat er een vergunbare situatie is als geborgd is dat de afvoergoten/afvoerputten niet verstopt kunnen raken en het lossen van brandstoffen uit een tankauto in een ondergrondse tank op een veilige wijze plaatsvindt. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen.

Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015)

Bij het vaststellen of het Brzo van toepassing is op een inrichting moeten de te vergunnen hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden gehanteerd die op enig moment binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn.

Uit toetsing aan de lage drempelwaarde zoals opgenomen in het Brzo blijkt dat de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen de lage drempelwaarde in bijlage 1 van het Brzo niet overschrijdt. De inrichting valt hiermee niet onder de werkingssfeer van het Brzo.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Het onbemande tankstation Calpam, Q8 Dalem valt niet onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden geen gegevens in het risicoregister opgenomen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2 valt de inrichting niet onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Relatie met Atex - Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. In verband met de opslag van brandbare vloeistoffen binnen de inrichting bestaat in de installatieonderdelen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn vanaf 1 juli 2003 verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosie veiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenszone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichhoudende instantie. Omdat het een onbemand tankstation betreft en omdat de Arbowet het wetgevend kader is, worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar voor wat betreft effecten voor het personeel geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Opslag in ondergrondse tanks

De opslag van brandstoffen in ondergrondse tanks valt rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit. Daarin wordt, waar relevant, verwezen de PGS 28:2011 versie 1.0 (december 2011). In deze vergunning zijn hiervoor geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Geluid

Akoestische omgeving

De inrichting is gelegen aan de Beatrixlaan 2 in Dalem. De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen zijn woningen op circa enkele meters afstand van de inrichting. Het voornemen is om het garage gedeelte en het woonhuis af te scheiden van de inrichting. De omgeving laat zich karakteriseren als een rustige woonwijk met weinig verkeer.

Wettelijk kader

Het Q8 tankstation is een type C inrichting en dus vergunningplichtig. Bij de aanvraag hoort een akoestisch rapport met rekenmodel van Munsterhuis Geluidsadvies met kenmerk 15.029 d.d. 21 april 2015.

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, hoofdstuk 4, is gehanteerd als uitgangspunt voor het milieuaspect geluid in deze vergunning. Uit tabel 4 van hoofdstuk 4 blijkt dat een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde passend is voor een rustige woonwijk met weinig verkeer. Voor het maximaal geluidniveau wordt aangesloten bij de grenswaarden van 70/65/60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Representatieve bedrijfssituatie

Het akoestisch rapport biedt een duidelijk beeld van de representatieve bedrijfssituatie. Er wordt duidelijk aangegeven wat voor type en hoeveel voertuigen per beoordelingsperiode het tankstation aan doen. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) bedraagt ten hoogste 45 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de bestaande woningen. Dit past binnen de richtwaarde uit de Handreiking. Bij de voormalige bedrijfswoning aan de Beatrixlaan 2 bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 46 dB(A) etmaalwaarde. Deze waarde is acceptabel gezien de gevelwering minimaal 20 dB betreft. Hierdoor wordt ruimschoots aan de vereiste 35 dB(A) voor het binnenniveau voldaan.

De grenswaarden voor de maximale geluidniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen. Uit het rapport blijkt dat aan de grenswaarden bij bestaande woningen kan worden voldaan. Bij de voormalige bedrijfswoningen bedragen de piekniveaus ten hoogste 70 dB(A) in de avondperiode en de nachtperiode.

Om deze overschrijding teniet te doen wordt in het rapport als maatregel voorgesteld om een geluidscherm te plaatsen tussen de woning en het pompplatform. Het scherm dient 9 meter lang te zijn en 1,80 meter hoog. Dit scherm is in een apart voorschrift voorgeschreven. De ligging van het scherm is weergegeven in het akoestisch rapport. Aangezien het scherm vergunningplichtig is voor de activiteit bouw is de aanvraag op dit punt aangevuld.

In het rapport is voor het sluiten van autoportieren een bronvermogen van maximaal geluidniveau 95 dB(A). Dit is een laag niveau. Een niveau van circa 100 dB(A) is gangbaar. Op zich is 95 dB(A) wel haalbaar indien men portieren zachtjes sluit. Om dit te bewerkstelligen dienen op duidelijk zichtbare plaatsen bij de pompen en toegang tot het pompstation duidelijk afleesbare borden te worden geplaatst waarop vermeld staat dat men portieren zachtjes moet sluiten. Hiertoe wordt een voorschrift opgenomen.

Best beschikbare technieken

Er is geen sprake van een nieuwe situatie voor de bedrijfsvoering. Wel zal een scherm geplaatst worden opdat ook bij de voormalige bedrijfswoning kan worden voldaan aan de grenswaarden voor het maximaal geluidniveau.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Uit het rapport blijkt dat de indirecte hinder ten hoogste 42 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Er wordt voldaan aan de voorkeurswaarde uit de Circulaire.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten afstand tot woningen is het niet aannemelijk dat er sprake van trillingshinder zal zijn.

Geur

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast, is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als Nederlands informatiedocument over BBT. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

Conclusie

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn zodanig dat geuroverlast niet aan de orde is. Dit wordt onder meer veroorzaakt doordat er vanuit het Activiteitenbesluit reeds een aantal voorschriften gelden die geuroverlast voorkomen (zoals dampretoursystemen, zie ook de overwegingen bij het onderdeel Lucht). Ten behoeve van handhaving is alleen een algemeen geurvoorschrift opgenomen.

Lucht

Wettelijk kader

Voor een selectie van stoffen zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Het betreft dan onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Op grond van artikel 2.14 van de Wabo, juncto artikel 5.16 van de Wm moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De wijze waarop getoetst moet worden, is beschreven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer.

Beoordeling aanvraag

De aard van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten wijkt niet af van de huidige situatie. Er is geen toename van het aantal voertuigbewegingen. Hieruit volgt dat de bijdrage van de inrichting op de luchtkwaliteit NIBM (niet in betekende mate) is.

Vluchtige organische stoffen

In paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit en in de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen om de overlast van vluchtige organische stoffen en geur te voorkomen of te beperken. Deze voorschriften zijn direct van toepassing op de inrichting. Het betreft dampretour Stage I voor het vullen van de opslagtanks met lichte olie en dampretour Stage II voor de levering van lichte olie aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Verruimde reikwijdte

Preventie

Een onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften en het gestelde in overige wet- en regelgeving- aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing.

INHOUDSOPGAVE

<u>VOORSCHRIFTEN MILIEU</u>	20
<u>1 ALGEMEEN</u>	20
<u>1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid</u>	20
<u>1.2 Gedragsvoorschriften</u>	20
<u>1.3 Instructies</u>	21
<u>1.4 Registratie</u>	21
<u>1.5 Melding of wijziging contactpersoon</u>	22
<u>2 GELUID EN TRILLINGEN</u>	22
<u>2.1 Algemeen</u>	22
<u>3 AFVALSTOFFEN</u>	23
<u>3.1 Algemeen</u>	23
<u>4 ENERGIEVERBRUIK</u>	23

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1

Ten behoeve van het bevoegd gezag moet een overzichtelijke en actuele plattegrond beschikbaar zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3

Installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Gedragsvoorschriften

1.2.1

Er mag maximaal 80 liter benzine per tankbeurt worden afgeleverd.

1.2.2

De afleverzuil, welke op circa 1 meter afstand van de garage is gelegen, mag conform Tekening VO-M101, nieuwe toestand, alleen worden gebruikt voor het afleveren van diesel.

1.2.3

De afvoergoten/afvoerputten moeten aantoonbaar, bijvoorbeeld middels een ingevulde checklist, minstens éénmaal per week geïnspecteerd worden om te voorkomen dat de afvoergoten/afvoerputten verstopt kunnen raken.

1.2.4

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2.5

Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 2 maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

1.2.7

De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgesteld en/of afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.3 Instructies

1.3.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting tijdelijk werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Iedereen die binnen de inrichting aanwezig is moet bekend zijn met de algemene veiligheidsvoorschriften en de voorschriften in geval van noodsituaties.

1.3.2

Op een duidelijk zichtbare plaats bij de toegang tot de inrichting moet duidelijk leesbaar zijn hoe en met welke instanties in het geval van een calamiteit contact moet worden opgenomen.

1.4 Registratie

1.4.1

Het bedrijf moet een centraal registratiesysteem in bezit hebben waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieu-onderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals keuringen van brandblusmiddelen, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, keuringen van tanks, wekelijkse inspectie afvoergoten/afvoerputten, etc);
- meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
- energienota's;
- registratie van klachten van derden omtrent milieu-aspecten en daarop ondernomen acties;
- een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.

1.4.2

Registers, rapporten, nota's en analyseresultaten welke ingevolge deze vergunning moeten worden bijgehouden, moeten ten minste 3 jaar door het bedrijf worden bewaard.

1.4.3

Degene die de inrichting drijft is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek het registratiesysteem ter inzage te geven.

1.4.4

Aangezien het een onbemand tankstation betreft is het niet verplicht de in deze vergunning gevraagde registraties en gegevens fysiek binnen de inrichting aanwezig te hebben. Als alternatief kan, op een daartoe strekkend verzoek, goedkeuring door het bevoegd gezag worden verleend voor een andere, gelijkwaardige oplossing.

Toelichting: hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een digitale oplossing mits deze gegevens actueel en direct toegankelijk zijn.

1.5 Melding of wijziging contactpersoon

1.5.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

2 GELUID EN TRILLINGEN

2.1 Algemeen

2.1.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag niet meer bedragen dan vermeld in onderstaande tabel:

Toetspunt	Omschrijving	Dag	Avond	Nacht
		[dB(A)]	[dB(A)]	[dB(A)]
01	Woning Beatrixlaan 2, zijgevel	46	44	36
02	Woning Beatrixlaan 2, voorgevel	38	36	28
03	Woning Beatrixlaan 4, zijgevel	36	33	26
04	Woning Beatrixlaan 4, voorgevel	35	32	24
05	Woning De Wetering 2, voorgevel	33	34	26
06	Woning De Wetering 4, voorgevel	31	33	25

2.1.2

Het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag, ter hoogte van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de dagperiode tussen 07:00 en 19:00 uur;
- 65 dB(A) in de avondperiode tussen 19:00 en 23:00 uur;
- 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23:00 en 07:00 uur.

Tussen de inrichting en de woning Beatrixlaan 2 (zijgevel) dient een geluidsschermbord te worden geplaatst van tenminste 9 meter lang en 1,8 meter zoals weergegeven in het akoestisch rapport van Munsterhuis Geluidsadvies met kenmerk 15.029 d.d. 21 april 2015. Dit scherm moet binnen 1 maand na het van kracht worden van deze beschikking gerealiseerd zijn.

2.1.4

Er moeten, op duidelijk zichtbare plaatsen bij de pompen en bij de toegang tot het pompstation, duidelijk afleesbare borden worden geplaatst waarop staat vermeld dat men portieren zachtjes moet sluiten.

2.1.5

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Algemeen

3.1.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

3.1.2

De termijn van opslag van afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaat mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3.1.3

Afvalstoffen mogen slechts worden verladen in (tank)auto's die geschikt zijn voor de te laden afvalstoffen.

4 ENERGIEVERBRUIK

4.1.1

Het jaarlijks energiegebruik moet worden geregistreerd. Er kan volstaan worden met het bewaren van de energienota's.

B E G R I P P E N

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER:

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

EURAL:
Europese afvalstoffen lijst.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):
Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:
Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:
Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HEMELWATER:
Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}):
Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:
Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5740:
Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009

NER:
De Nederlandse emissie Richtlijn lucht.

NRB:
Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

OPENBAAR RIOOL:
Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:
Alle handelingen op een locatie, waarbij afvalstoffen vanuit een opbergmiddel respectievelijk een transportmiddel in een ander opbergmiddel respectievelijk transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld, (be)laden, lossen, overladen, hevelen e.d. al dan niet op pneumatische of mechanische wijze.

PGS:
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (zie: www.pgs.nl).

PGS 28
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 28, Vloeibare brandstoffen - ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:
Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLG:

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.