

BESCHIKKING **omgevingsvergunning**

Onderwerp

Wij hebben op 18 januari 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Sime Darby Unimills B.V. (hierna SDU), met de volgende omschrijving: "milieu neutrale melding ontgasser".

Deze aanvraag gaat over de volgende locatie: Lindtsedijk 8, 3336 LE Zwijndrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-16-292083.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e onder 2° Wabo);
- dat de gehele aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Procedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "de reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, t.a.v. het Awb-secretariaat, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na toezending aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijlde spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

drs. J.J. Cats

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend

Besluitdatum en verzonden op: 2 maart 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Sime Darby Unimills B.V., t.a.v. de heer ██████████, Lindtsedijk 8, 3336 LE Zwijndrecht;
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag;
- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Procedurale overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 18 januari 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Sime Darby Unimills B.V. (hierna SDU). Deze aanvraag gaat over de volgende locatie: Lindtsedijk 8, 3336 LE Zwijndrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is het bouwen van een bouwwerk (2.1, eerste lid, onder a van de Wabo) en het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2°, van de Wabo).

De (milieuneutrale) verandering betreft het plaatsen van een ijkwaardige flowmeting in een van de toevoerleidingen waarmee olie wordt ontvangen vanaf een binnenvaartschip naar tankpark B aan de westkant van het terrein. SDU wil een 'ontgasser' van ongeveer 6 m³ in de toevoerleiding opnemen, waarin de lucht wordt gescheiden van de olie. Na de flowmeting wordt de lucht weer met de olie samengevoegd.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- 18 december 2009, revisievergunning;
- 30 september 2010, melding voor de innovatie en uitbreiding van de productiecapaciteit voor hoog zuivere emulgatoren;
- 4 maart 2011, aanpassing tankput 17;
- 3 januari 2012/ 27 maart 2012, TBV tankput defosforeringsinstallatie;
- 5 december 2012, milieuneutraal veranderen, nieuwbouw vetfabriek;
- 5 november 2015, Pijpenbruggen tussen as C19 en as C21a.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel B, eerste lid, onder a en van onderdeel C (categorie 6) van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor) en daarnaast betreft het een inrichting waartoe meerdere IPPC-installaties behoren. De installaties zijn genoemd in categorie 1.1, 4.1b, 4.2 en 6.4b van bijlage I van de RIE. Op basis van artikel 3.3 eerste lid uit het Bor zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). Gelet op de reeds vergunde en aangevraagde opslagcapaciteit van gevaarlijke stoffen valt SDU boven de lagedrempelwaarde van het Brzo. Het Brzo is daarmee van toepassing op SDU.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Een gedeelte van de aanvraag voldoet aan de regeling vergunningsvrije bouwwerken zoals bedoeld in Bijlage II van het Bor. Het gaat om het volgende gedeelte:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk.

Dit gedeelte blijft bij de beoordeling van deze aanvraag verder buiten beschouwing.

Advies over de aanvraag

De gemeente Zwijndrecht is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur. Op 4 december 2015 hebben wij de gemeente in de gelegenheid gesteld om advies te geven. Op 10 december 2015 hebben wij het advies ontvangen. Het advies van de gemeente Zwijndrecht luidt als volgt:

De volgende gegevens ontbreken:

- gevels (aanzichten), plattegrond(en), doorsnedetekening(en) van de nieuwe situatie en van de bestaande situatie (voorzien van relevante maatvoering);
- een situatietekening van de bestaande toestand en een situatietekening van de nieuwe toestand (de situering van het bouwwerk op het perceel en ten opzichte van omliggende bebouwing en wegen);
- de hoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil.

Wij hebben de aanvraag naar aanleiding van dit advies aan laten vullen. Uit de aanvullende gegevens is vervolgens geconcludeerd dat het plan voldoet aan de regeling vergunningsvrije bouwwerken.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 3 februari 2016 is ingevolge artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag openbaar kennisgegeven in het huis-aan-huis blad 'De Brug' en op www.gvop.nl.

Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Deze activiteit valt onder artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14 lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de vergunning milieuneutraal kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan bovengenoemde voorwaarde voldoet.

Hieronder noemen wij de specifieke overwegingen met betrekking tot de diverse milieuaspecten. Wij hebben bij onze beoordeling alle milieuaspecten beschouwd. Onderstaande beschrijving beperkt zich tot de milieuaspecten waarop de aangevraagde verandering een invloed zou kunnen hebben.

Bodem

De aanpassing van de installatie betreft het toevoegen van een vat aan een bestaande leiding. Het systeem wordt uitgelegd voor een druk die tweemaal hoger is dan de maximale werkdruk. Er zal geen vloeistof uit de installatie treden. De nieuwe installatie zal voldoen aan de eisen van de Europese Richtlijn Drukapparatuur (PED). Het PED inspectieregime staat garant voor de goede staat van de installatie, ook in de toekomst.

Geluid

De installatie bevat geen nieuwe machines die geluid veroorzaken. Het geluid van stromende vloeistof door de installatie zal geen invloed hebben op de vigerende vergunde geluidssituatie.

Lucht

De van de olie gescheiden lucht wordt weer aan de olie toegevoegd, zodat deze als voorheen via de ontluchting van de bestaande tanks zal ontwijken. De emissies naar de lucht veranderen daardoor niet.

Energie

Doordat de installatie gesloten is, gaat er geen energie verloren en wordt de olie als voorheen door middel van de pompen aan boord van de binnenvaartschepen getransporteerd. De toename van het energieverbruik, die door deze verandering wordt veroorzaakt, bedraagt veel minder dan 1% van het totale energieverbruik. Deze minimale toename is daardoor verwaarloosbaar.

Aan de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden die voldoende dekkend zijn. Deze voorschriften gelden ook voor de uitbreiding van de inrichting. Er treden geen grotere nadelige gevolgen op voor het zuinig en doelmatig gebruik van energie dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Toetsing geen andere inrichting

Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoefde bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de aangevraagde vergunning voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting voldoet aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo en derhalve kan worden verleend.