

**BESCHIKKING**  
omgevingsvergunning**ARCHIEF**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem.

**Onderwerp**

Wij hebben op 16 juli 2015 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Purac Biochem B.V. (hierna: Purac). De verandering betreft het plaatsen van een opslagtank voor grondstoffen in kader van project "Darwin". De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Arkelsedijk 46 te Gorinchem. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00148534. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

**Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting door het plaatsen van een opslagtank;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - aanvraagformulier;
  - bijlage: projecttoelichting aanvraag milieuneutrale verandering Darwin project Corbion B.V.;
  - bijlage: situatietekening tank.
- de voorschriften van de vigerende vergunningen van toepassing te verklaren op deze verandering.

**Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo en Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

**Bezwaar**

Een belanghebbende kan tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de dag waarop deze is bekendgemaakt aan de aanvrager. Dit bezwaarschrift moet zijn gericht aan bij burgemeester en wethouders van Gorinchem, Postbus 108, 4200 AC Gorinchem. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Daarnaast vragen wij om het telefoonnummer en het e-mailadres van de indiener te vermelden.

**Voorlopige voorziening**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schorst het in werking treden van de beschikking niet.

Degene die er belang bij heeft dat de inwerkingtreding van de beschikking wordt geschorst, kan daartoe, nadat een bezwaarschrift is ingediend, een verzoek om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

De Voorzieningenrechter kan de beschikking dan schorsen.

Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Een dergelijk verzoek kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Verwezen wordt naar de genoemde website voor de precieze voorwaarden.



**Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,


Burgemeester en wethouders van Gorinchem,  
namens dezen,

Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen  
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden: 25 september 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Purac Biochem B.V.,  
Arkelsedijk 46, 4206 AC Gorinchem;
- Burgemeester en wethouders van Gorinchem,  
Postbus 108, 4200 AC Gorinchem;
- Waterschap Rivierenland, t.a.v. ,  
Postbus 599, 4000 AN Tiel.

## PROCEDURELE ASPECTEN

### Gegevens aanvrager

Op 16 juli 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Purac Biochem B.V., Arkelsedijk 46, 4206 AC te Gorinchem.

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Om de melkzuurproductie te optimaliseren dienen er een aantal aanpassingen in het productieproces (in gebouw 33) te worden doorgevoerd. Deze aanvraag heeft enkel betrekking op de installatie van een nieuwe grondstof opslagtank (leeg). De productie-uitbreiding, aanpassing aan het productieproces en in gebruikname van de tank worden in een later stadium aangevraagd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

### Bevoegd gezag

De inrichting valt onder de volgende categorieën van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- Categorie 4.1: Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van de volgende stoffen, preparaten of producten:
  - a. stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer;
  - b. producten, waarin stoffen of preparaten, als bedoeld onder a, zijn verwerkt;
  - c. cosmetische of farmaceutische producten;
  - d. geurstoffen of smaakstoffen;
  - e. producten op basis van elastomeren of kunststoffen;
  - f. andere stoffen, preparaten of producten, die zijn genoemd in onderdeel 4.3.
- Categorie 4.4 onder c: inrichtingen voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m<sup>3</sup>;
- Categorie 4.4. onder d: inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan propaan, vloeibare brandstoffen, afgewerkte olie als bedoeld in artikel 1 van het Besluit inzamelen afvalstoffen, butanon, ethanol, ethylethanoaat, 4-methyl-2-pentanon, 1-propanol, 2-propanol of propanon in ondergrondse opslagtanks, uitgezonderd de opslag van condensaat bij een inrichting voor het reduceren van aardgasdruk of het meten van aardgashoeveelheid;
- Categorie 5.1. Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie (de fabricage van organisch-chemische producten zoals eenvoudige koolwaterstoffen, categorie 4.1 sub a bijlage 1 RIE) behoort. Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (niet categoriale inrichting). Op grond van hoeveelheid gevaarlijke stoffen/activiteiten overschrijdt Purac de lage drempelwaarde uit Bijlage 1 deel 2 van het Brzo'99.

Op grond van artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo zijn burgemeester en wethouders van Gorinchem het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de onderhavige omgevingsvergunning.



### **Huidige vergunningsituatie**

Purac is op grond van het besluit van 25 februari 2014, kenmerk Wabo-120790 (revisievergunning) ingevolge de Wet milieubeheer / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking. Daarnaast zijn de volgende vergunningen verleend:

- 13 maart 2014: milieuneutrale wijziging fermentatie lab;
- 19 mei 2014: milieuneutrale wijziging realisatie kantoor en laboratorium;
- 24 september 2014: Milieuneutrale wijziging brandwerendheid magazijn gereed product;
- 29 April 2015: Milieuneutrale wijziging realisatie weegbrug;
- 15 juni 2015; Milieuneutrale wijziging egaliseren en bufferen afvalwater;
- 7 september 2015; Milieuneutrale wijziging produceren van poeders MAXpro installatie.

### **Volledigheid aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor één goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **Procedure (regulier)**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 augustus 2015 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in De Stad Gorinchem. Tevens hebben wij op 20 augustus 2015 op grond van artikel 3.9 lid 2 van de Wabo de beslistermijn met 6 weken verlengd.

### **Adviezen op aanvraag**

Wij hebben op 27 juli 2015 en 19 augustus 2015 advies van de gemeente Gorinchem ontvangen. Het advies luidt samengevat als volgt:

Er bestaat op grond van ruimtelijke ordening (bestemmingsplannen etc.), welstand, bouwverordening, plaatselijke relevante verordeningen en de monumentenverordening geen redenen waarom niet aan dit verzoek medewerking kan worden verleend. Er is geen bouw- monumentenvergunning noodzakelijk.

### **Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en is sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing. Bij inrichtingen die vergunningplichtig zijn alleen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een vergunningplichtig inrichting waartoe ene IPPC-installatie behoort. In het Activiteitenbesluit worden deze inrichtingen type C inrichtingen genoemd.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt gelet hierop ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.1.3: lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a) niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b) niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- c) niet m.e.r.-plichtig is.

#### Ad a)

Er wordt een nieuwe 40 m<sup>3</sup> tank geplaatst (leeg) voor de opslag van grondstof ten behoeve van het project "Darwin". Deze aanvraag heeft enkel betrekking op de installatie van een nieuwe grondstof opslagtank (leeg). De productie-uitbreiding, aanpassing aan het productieproces en in gebruikname van de tank worden in een later stadium aangevraagd. De tank wordt geplaatst in een bestaande gefundeerde lekbak. In de lekbak waren voorheen twee tanks aanwezig. In kader van BRZO dient er een MOC (management of change) voor deze verandering uitgevoerd te zijn waarin de mogelijke gevolgen voor de in- en externe veiligheid worden onderzocht. Alle milieuaspecten zijn beoordeeld, deze zijn niet relevant. Aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat voor de milieuaspecten geen toename van milieubelasting zal zijn. Het installeren van een nieuwe tank heeft geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg, dan volgens de vigerende vergunningen zijn toegestaan.

#### Ad b)

De aangevraagde veranderingen hebben enkel betrekking op reeds vergunde activiteiten. Deze veranderingen leiden niet tot een andere categorie-indeling van de inrichting dan in de omgevingsvergunning is vermeld. Ook leiden de veranderingen anderszins niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor reeds vergunning is verleend.

#### Ad c.

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteiten zijn derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

### Eindconclusie

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunningen is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Vanuit het toetsingskader zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

