



BESCHIKKING omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 10 juli 2015 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Jansen Recycling Group Dordrecht (hierna: Jansen). De verandering betreft de uitbreiding met de afvalstroom kunststof met Euralcode 19 12 04 binnen de vergunde jaardoorzet van afvalstoffen en maximale opslagcapaciteit voor kunststof. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Van Leeuwenhoekweg 21 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 00148355. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting door het uitbreiden van de afvalstroom kunststoffen met Euralcode 19 12 04;
- dat Euralcode 19 12 04 wordt toegevoegd aan de kolom Euralcode, rij kunststof van de tabel uit voorschrift 2.1.1 van de vergunning 25 juli 2014, kenmerk 2014021541;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier;
 - aanvullende gegevens van 19 september 2015.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo en Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.



Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op: 22 september 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Janssen Recycling Group B.V, t.a.v. de heer [REDACTED] Postbus 72, 3130 AB Vlaardingen;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- URS Netherlands B.V., t.a.v. de heer [REDACTED]
Rotterdam Airportplein 22 R 3045 AP Rotterdam.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 16 juli 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Jansen Recycling Group Dordrecht gelegen aan de Van Leeuwenhoekweg 21 te Dordrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Jansen heeft reeds een vergunning voor het accepteren, opslaan, overslaan, sorteren en verwerken van afvalstoffen waaronder kunststoffen. Jansen vraagt nu een vergunning voor het mogen accepteren en verwerken van kunststofafval dat onder Euralcode 19.12.04 valt (kunststoffen en rubber van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking zoals sorteren, breken, verdichten, palletiseren). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Bevoegd gezag

Op grond van Bijlage I, Onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), betreft het een inrichting waar o.a. de volgende hoofdactiviteiten plaatsvinden:

- Categorie 15.1: het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen;
- Categorie 27.1: het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater;
- Categorie 28.4 onder a sub 5: het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- Categorie 28.4 onder c sub 1: het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen - anders dan verbranden - van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer;
- Categorie 28.5: het verdichten, scheuren, knippen of breken van schroot van ferro- of non-ferrometalen door middel van mechanische werktuigen, met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer;
- Categorie 28.10: het opslaan, verdichten en verkleinen van metaal met een capaciteit voor het opslaan van meer dan 50.000 ton.

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting ondermeer onder de categorie 28.4 onder c, sub 1 en 28.5 uit het Bor.

De activiteiten van de inrichting worden genoemd in categorie 5.3.a onder V en categorie 5.5, bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

Op grond van artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo is Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de onderhavige omgevingsvergunning.

Huidige vergunningsituatie

Jansen is op grond van het besluit van 25 juli 2014, kenmerk 2014021541 (oprichtingsvergunning) ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Hierom hebben wij op 8 september 2015 een verzoek om aanvullende gegevens verzonden. Op 14 september 2015 hebben wij deze aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag en de aanvullende gegevens bevatten voldoende gegevens om een goede beoordeling te maken. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 augustus 2015 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in De Stad Gorinchem. Tevens hebben wij op 12 augustus 2015 op grond van artikel 3.9 lid 2 van de Wabo de beslistermijn met 3 weken verlengd.

Adviezen op aanvraag

Wij hebben geen adviezen op de aanvraag ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en is sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing. Bij inrichtingen die vergunningplichtig zijn alleen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een vergunningplichtig inrichting waartoe ene IPPC-installatie behoort. In het Activiteitenbesluit worden deze inrichtingen type C inrichtingen genoemd.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt gelet hierop ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Afdeling 2.4: Bodem.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a) niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b) niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- c) niet m.e.r.-plichtig is.

Ad a)

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij getoetst of de verandering andere of grotere gevolgen nadelige gevolgen voor het milieu heeft dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Alle milieuaspecten zijn beoordeeld. Ten aanzien van die milieuaspecten die mogelijk van belang kunnen zijn volgen hieronder de overwegingen:

Afval

Op grond van artikel 2.1, lid 1, onder i van de wabo moet een beschikking geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (verder: Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend. Jansen vraagt een uitbreiding aan van een afvalstroom binnen de vergunde jaardoorzet en opslagcapaciteit. Het gaat om Euralcode 19 12 04 (kunststoffen en rubber van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking zoals sorteren, breken, verdichten, palletiseren). Het beleid voor de aangevraagde afvalstof is in sectorplan 11 vastgelegd.

De minimumstandaard voor de verwerking van kunststofafval niet zijnde kunstgras is recycling. Voor kunststofafval niet zijnde kunstgras dat, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd of is verkleefd met andere materialen, niet voor recycling geschikt gemaakt kan worden of waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). De minimumstandaard voor kunstgras is scheiden in een zand-, rubber- en kunststoffractie gevolgd door recycling van de zandfractie, 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof) van de rubberfractie en -recycling van de kunststoffractie, met uitzondering van plakstroken waarvoor de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof) is. In de inrichting wordt het kunststof afval ingezameld en zoveel mogelijk gescheiden t.b.v. recycling. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard en aan het doelmatig beheer van afvalstoffen. In de vigerende vergunning is voor kunststof afval (Euralcodes 17.02.03c, 17.02.04*c) reeds deze verwerkingsmethode vergund. De uitbreiding van de afvalstof kunststof met Euralcode 19 12 04 vindt binnen de vergunde jaardoorzet van afvalstoffen en maximale opslagcapaciteit voor kunststof plaats.

Bodem

De op- en overslag en verwerking van het kunststof afval (19 12 04) vindt op dezelfde locatie en dezelfde wijze plaats als het reeds vergunde kunststof afval. De opslag heeft een verwaarloosbaar bodemrisico. De 0-situatie is reeds voldoende vastgelegd. De op- en overslag en verwerking van kunststof afval moet voor wat betreft bodem voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. De voorschriften volstaan, extra voorschriften zijn niet noodzakelijk.

Geluid

De uitbreiding van de afvalstroom binnen de vergunde jaar doorzet en opslagcapaciteit zal niet leiden tot een toename van geluid.

Ad b)

De aangevraagde veranderingen hebben uitsluitend betrekking op reeds vergunde activiteiten. Deze veranderingen leiden niet tot een andere categorie-indeling van de inrichting dan in de omgevingsvergunning is vermeld. Ook leiden de veranderingen anderszins niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor reeds vergunning is verleend.

Ad c)

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteiten zijn derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Eindconclusie

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunningen is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.