

BESCHIKKING

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht.

Onderwerp

Bij besluit d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) is aan Filcom B.V. (Sibelco) een omgevingsvergunning (revisievergunning) verleend voor de inrichting aan de Noordhoek 7 te Papendrecht. Met dit besluit actualiseren wij deze vergunning.

De inrichting betreft een zandhandel en zandveredelingsbedrijf. De maximale doorzet per jaar van materiaal in bulk bedraagt 170.000 ton.

De inrichting is gelegen aan de Noordhoek 7 te Papendrecht, kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie A nummers 6992 en 6935.

Projectomschrijving

Op grond van artikel 2.30 en 2.31, eerste lid, onder b, Wabo, moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de voorschriften, die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn. Criteria zijn:

- de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu;
- de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Artikel 2.31, tweede lid, onder b, geeft het bevoegd gezag de bevoegdheid om, ambtshalve of op verzoek van derden, voorschriften aan te vullen, te wijzigen of in te trekken of alsnog beperkingen of voorschriften aan een vergunning te verbinden.

Filcom B.V. beschikt over een vergunning d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) voor een zandhandel en zandveredelingsbedrijf aan de Noordhoek 7 te Papendrecht. Door gewijzigde regelgeving zijn diverse voorschriften niet meer van toepassing en daarnaast is een aantal voorschriften niet meer actueel.

Op grond van bovenstaande is er aanleiding om de vergunning ambtshalve (op basis van artikel 2.30 en artikel 2.31, tweede lid, onder b) aan te passen. Hierna wordt dit nader gemotiveerd. Een overzicht van de aanpassingen is gegeven in bijlage 2 van deze beschikking.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30 in samenhang met artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) te actualiseren door aanpassing van de voorschriften;
- aan de omgevingsvergunning d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) voorschriften toe te voegen;
- gelet op de leesbaarheid en gelet op het belang van de bescherming van het milieu wordt het gehele voorschriftenpakket verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) vervangen door de aan dit besluit verbonden voorschriften.



Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.


De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijfde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
namens dezen,

Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.H. Rietberg


Besluitdatum en verzonden op: 17 juli 2015.

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Filcom B.V.,
Postbus 9, 3350 AA Papendrecht;
- Waterschap Rivierenland,
Postbus 599, 4000 AN Tiel;
- Gemeente Papendrecht,
Postbus 11, 3350 AA Papendrecht.

PROCEDURE

Gegevens inrichting

De inrichting betreft een zandhandel en zandveredelingsbedrijf gelegen aan de Noordhoek 7 te Papendrecht, kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie A nummers 6992 en 6935.

De maximale doorzet van de inrichting bedraagt 170.000 ton per jaar.

Huidige vergunningsituatie

Bij besluit d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) is aan Filcom B.V. een revisievergunning verleend op grond van de Wet milieubeheer door de Provincie Zuid-Holland.

Daarnaast heeft Filcom B.V. een melding ingediend op grond van artikel 8.24 van de Wet milieubeheer d.d. 17 december 2010 (kenmerk PZH-2010-234355019). Deze melding heeft betrekking op het wijzigen van een voorschrift gericht op het voorkomen van diffuse stofemissie (bevochtigen in plaats van keerwanden).

Vorbereiding

De procedure om tot dit besluit te komen volgt uit artikel 3.15 lid 3 van de Wabo en staat in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure), afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

Ter inzage legging

De ontwerpbeschikking en andere ter zake zijnde stukken hebben van 15 mei 2015 tot en met 26 juni 2015 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder gedurende 6 weken in de gelegenheid gesteld schriftelijke of mondelinge zienswijzen in te brengen bij burgemeester en wethouders van Papendrecht. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Bevoegd gezag

Filcom B.V. beschikt over een vergunning gericht op zandhandel en zandveredelingsbedrijf (170.000 ton per jaar), waarbij het zand doormiddel van een schudbeddroger met hete lucht wordt gedroogd. Op grond van categorie 11.4 onder L (Bijlage I van het Bor) is Filcom vergunningplichtig.

De inrichting beschikt niet over een IPPC-installatie. Gelet hierop en gelet op het bovenstaande zijn wij overeenkomstig artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede artikel 3.3, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen, dit zijn de inrichtingen die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de



bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting, waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Voor de activiteiten van de inrichting houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de hierna genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de relevante artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Voor deze activiteiten geldt dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- het lozen van niet verontreinigd hemelwater afkomstig van de daken van de gebouwen (3.1.3);
- het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (3.2.1);
- het opslaan en het overslaan van goederen (3.4.3);
- opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank (3.4.9).

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten. In deze beschikking is niet in aanvullende maatwerkvoorschriften voorzien. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit volstaan voor deze situatie.

TOETSINGSKADER

Algemeen

Overeenkomstig artikel 2.30 eerste lid van de Wabo, beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste en tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b. Dit is vooral het gevolg van het in werking treden van het Activiteitenbesluit en de vervanging van een aantal nog in de oude vergunning aangewezen richtlijnen door PGS-richtlijnen. Door het in werking treden van het Activiteitenbesluit zijn een aantal vergunningsvoorschriften van rechtswege vervallen.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage uit deze regeling.

Bij de actualisering van de omgevingsvergunning hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012 (NRB);
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (Ner);
- PGS 15 (richtlijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen);
- PGS 30 (Richtlijn voor vloeibare brandstoffen in bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties).

In de beschikking is invulling gegeven aan BBT door aansluiting te zoeken bij deze documenten. Waar noodzakelijk zijn voorschriften hieromtrent opgenomen in deze vergunning.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

MILIEUASPECTEN

Bij de actualisatie van de vergunning hebben wij gelet op de gevolgen, die een inrichting voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuaspecten betrokken:

- afvalstoffen;
- afvalwater;
- bodem;
- energie;
- externe veiligheid;
- geluid;
- lucht.

Hierbij hebben wij ook betrokken de onderlinge samenhang van de gevolgen voor het milieu van de afzonderlijke milieuaspecten.

AFVALSTOFFEN

Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de "Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil, december 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Bij Filcom B.V. komt hoofdzakelijk huishoudelijk afval (1,5 m³), verpakkingsmaterialen zoals papier (1,5 m³) en PE-resten (5 m³) en bedrijfsafval (1,5 m³) vrij. Daarnaast ontstaat in beperkte mate gevaarlijk afval zoals afgewerkte olie (200 liter) en vet (60 liter). Het afval wordt gescheiden opgeslagen. Deze afvalstromen zijn getoetst aan de eerdergenoemde handreiking waarbij rekening is gehouden met het advies van de minister van VROM.



Huishoudelijk afval en ongevaarlijke bedrijfsafval (verpakkingsmaterialen) worden opgeslagen in containers en worden regelmatig afgevoerd. Gezien het type afval en de opgeven hoeveelheden die jaarlijks worden afgevoerd, mag worden verondersteld dat de ondergrenzen uit de eerder genoemde handreiking niet worden overschreden. Daarbij is het besparingspotentieel voor huishoudelijk afval en verpakkingsmateriaal zeer beperkt. Gelet hierop achten wij een besparingsonderzoek niet noodzakelijk.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Afvalscheiding is in ieder geval redelijk voor relatief homogene en schone afvalstoffen die in grote hoeveelheden en geconcentreerd vrij komen.

Het LAP geeft voor de meest voorkomende afvalstoffen een indicatie wanneer afvalscheiding in redelijkheid verlangd kan worden. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan afvalscheiding is beschreven in de handreiking van Infomil 'Afvalscheiding bij vergunningplichtige bedrijven' van juli 2001.

Voorschriften gericht op het scheiden van afvalstoffen hebben wij opgenomen in onze beschikking.

Afvalwater

Binnen de inrichting komt huishoudelijk afvalwater en niet-verontreinigd hemelwater vrij. Het huishoudelijk afvalwater wordt via het gemeentelijk rioolstelsel afgevoerd. Hierop is de zorgplichtbepaling (artikel 2.1) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het niet-verontreinigd hemelwater wordt, voor zover dit niet infiltreert in de bodem, afgevoerd via het hemelwaterriool. Hierop is paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Maatwerkvoorschriften achten wij niet nodig.

Conclusie

Gelet op bovenstaande zijn nadere voorschriften –naast de voorschriften gericht op het scheiden van afvalstoffen– niet noodzakelijk.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van het als BBT aangewezen document (NRB) is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en bodembeschermende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- werkzaamheden in de onderhoudswerkplaats;
- opslag gasolie in een bovengrondse tank met pomp en afleverslang;
- opslag gevaarlijke stoffen in emballage (olie, smeermiddelen, verf etc.).

Conclusie

Door het treffen van maatregelen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt zoals bedoeld in de NRB. De voorschriften met betrekking tot het borgen van maatregelen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico zijn - voor een belangrijk deel van de inrichting- reeds voorgeschreven in het Activiteitenbesluit. De voorschriften die hierop betrekking hebben in het besluit d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) zijn dan ook overbodig geworden. Voor die activiteiten die binnen de inrichting worden verricht, waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is, moeten wel nadere voorschriften - om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico - opgenomen worden in deze beschikking.

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit(en).

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting zijn in een eerder stadium bodemonderzoeken uitgevoerd. Het gaat om "Nulrapport Noordhoek 7 te Papendrecht" ontvangen d.d. 6 oktober 2003 (kenmerk 03-596 JGE/JHP) en "Nulrapport Noordhoek 7 te Papendrecht" ontvangen d.d. 4 november 2003 (kenmerk 03-686 JGE/JHP). Met de brief van Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland (kenmerk DGWM/2003/1 5142, d.d. 9 maart 2004) is aangegeven dat met de ingediende rapporten de nulsituatie is vastgelegd.

Het risico op bodemverontreiniging door de activiteiten in combinatie met de getroffen maatregelen is verwaarloosbaar. Het verlangen van tussentijdse bodemonderzoeken ligt daarom niet in de rede.

Conclusie

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging zijn voorgeschreven in het Activiteitenbesluit (Artikel 2.11). De voorschriften die hierop betrekking hebben in het besluit d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) zijn dan ook van rechtswege vervallen.

Voor die activiteiten die binnen de inrichting worden verricht, waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is, moeten wel nadere voorschriften - ten aanzien van de eindsituatie en de herstelplicht - opgenomen worden in deze beschikking.



Het gaat hierbij in dit specifieke geval om bodembeschermde voorschriften voor de onderhoudswerkplaats en de opslag van gevaarlijk stoffen in emballage (olie, smeermiddelen, verf etc.).

ENERGIE

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Uit de aanvraag die ten grondslag heeft gelegen aan het besluit d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Filcom B.V. heeft een elektriciteitsverbruik in het referentiejaar 2008 van 896.155 kWh en een aardgasverbruik in het referentiejaar 2008 van 754.345 m³.

In de vergunning d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) is dan ook het vierjaarlijks opstellen van een energiebesparingsonderzoek voorgeschreven.

Recent is door Filcom een Energiebesparingsplan opgesteld (Energieplan 2014 Sibelco-Filcom Papendrecht, BMD Advies Rijndelta). Dit Energiebesparingsplan is opgesteld voor een periode 2014-2018.

Conclusie

Er is geen reden voor een actualisering van de bestaande vergunning voor het onderdeel Energie. Gelet op de leesbaarheid zijn de energievoorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) vervangen door de aan dit besluit verbonden voorschriften.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Voor de opslag verpakte gevaarlijke stoffen zoals oliën, smeermiddelen en afgewerkte olie is de PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" van toepassing. Deze PGS is in 2005 vastgesteld. PGS 15 uit 2005 is een herziening en samenvoeging van CPR 15-1 t/m 15-3 waarmee invulling is gegeven aan het voornemen van de rijksoverheid regelgeving te herijken en tegenstrijdige regelgeving te voorkomen. Relevante onderdelen van deze richtlijn zijn in de voorschriften van deze vergunning vastgelegd.

Binnen de inrichting worden kleine hoeveelheden gassen in gasflessen opgeslagen. Ook voor wat betreft de opslag van gasflessen sluiten wij nu aan bij hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15. In het besluit d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van gasflessen die afwijken van de PGS15. Met deze actualisering wordt deze afwijking van BBT ongedaan gemaakt.

Binnen de inrichting is een bovengrondse opslagtank aanwezig voor de opslag van 3 m3 gasolie. Op deze opslag is de PGS 30 van toepassing. De PGS 30 vervangt de voormalige CPR-richtlijn 9-6 die in het besluit d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) is voorgeschreven. De PGS 30 is in december 2011 vastgesteld.

Relevante voorschriften van de PGS 30 zijn opgenomen in paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit (met de daarbij behorende regelingen). Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend waardoor wij in de vergunning hiertoe geen voorschriften behoeven op te nemen.

Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Als gevolg van bovenstaande zijn de voorschriften op dit punt zoals opgenomen in het besluit d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) niet langer accuraat en daarom vervangen.

GELUID

De inrichting is gesitueerd op het gezoneerde industrieterrein "Polder Nieuwland". Bij de aanvraag die ten grondslag heeft gelegen aan de beschikking d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) is een akoestisch rapport gevoegd (Peutz&Associates, rapportnummer F3950-6, d.d. 26 november 2002) dat de geluidssituatie in beeld brengt.

De akoestische huidige situatie is wezenlijk niet anders dan zoals aangevraagd op 3 april 2002. De voorschriften zoals opgenomen in de beschikking d.d. 25 juni 2003 zijn daarom nog steeds actueel. Gelet hierop is een nadere beschouwing ten aanzien van geluid niet noodzakelijk. De geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning zijn nog steeds relevant.

Conclusie

De voorschriften zoals opgenomen in de beschikking zijn ongewijzigd opgenomen in de onderhavige beschikking.

LUCHT

Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Binnen de inrichting vinden de volgende emissierelevante processen plaats:

- drooginstallatie;
- afzuiginstallaties zand;
- diffuse emissies (op- en overslag zand).

Drooginstallatie

Binnen de inrichting is een gasgestookte stookinstallatie in werking bedoeld voor het drogen van zand.

Het Activiteitenbesluit is het belangrijkste regelgevingskader voor stookinstallaties. In dit specifieke geval is er echter geen sprake van een ketelinstallatie zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit.



Definitie ketelinstallatie: "stookinstallatie, bestaande uit een ketel waarin brandstof wordt verstoekt, welke verbranding in hoofdzaak is bedoeld om kracht op te wekken of om warmte over te dragen aan water, stoom of een combinatie van water of stoom".

In het Activiteitenbesluit zijn daarom geen emissie-eisen opgenomen voor een zanddrooginstallatie zoals deze is geplaatst bij Filcom B.V. Voor emissie-eisen voor de zanddrooginstallatie sluiten wij daarom aan bij de Nederlandse Emissierichtlijn lucht (NeR).

NOx

In de NeR wordt NOx ingedeeld in Klasse gA.5. Bij een emissievracht van 2 kg/uur (grensmassastroom) of meer moeten emissiebeperkende technieken worden toegepast volgens de stand der techniek.

De prestaties van de bestaande technieken kunnen sterk variëren afhankelijk van de gekozen techniek en afhankelijk van de aard van de te reduceren emissie. De volgende emissieniveaus zijn over het algemeen haalbaar.

- procesgeïntegreerde maatregelen: 50 tot 500 mg/m³;
- SNCR: 50 tot 200 mg/m³;
- SCR: 50 tot 100 mg/m³.

Hierbij geldt dat het laagst genoemde niveau wordt gehaald bij gunstige procescondities en nieuwe installaties, en het hoogst genoemde niveau voor maatregelen aan bestaande installaties met ongunstige procescondities.

Blijkens de door Filcom B.V. aangeleverde emissierapportages "Rapportage betreffende emissiemetingen aan zanddrooginstallatie 25 februari 2015" (d.d. 2 april 2015, kenmerk r011814e) is de NOx-emissie van de zanddrooginstallatie gemiddeld 88 mg/m³ (betrokken op 273 K; 1013 hPa; droog afgas en 3% O₂). Deze gevonden emissie-concentratie ligt laag in de range voor procesgeïntegreerde maatregelen. Uitgaande van het gemeten debiet (2400 m³/h) kan gesteld worden dat de emissievracht van Filcom B.V. lager is dan de grensmassastroom van 2 kg/uur. Een nadere emissie-eis is dan ook niet noodzakelijk.

SOx

Het zwavelgehalte in de brandstof (gas) is zeer beperkt en het te drogen product bevat geen zwavel. Een nadere toets op dit punt of het opnemen van een norm voor zwaveloxiden is dan ook niet noodzakelijk.

Stof

De inrichting heeft voor het afvangen van stof uit de drooginstallatie een doekenfilter geïnstalleerd. De NeR hanteert voor de emissie van stof een norm van 5 mg/Nm³.

Blijkens de door Filcom B.V. aangeleverde emissierapportages "Rapportage betreffende emissiemetingen aan zanddrooginstallatie 25 februari 2015" (d.d. 2 april 2015, kenmerk r011814e) is de stof-emissie van de zanddrooginstallatie gemiddeld 12,3 mg/m³ (betrokken op 273 K; 1013 hPa; droog afgas en actueel % O₂). Hiermee wordt de huidige stof-eis in de NeR overschreden.

Filcom B.V. heeft in een mondeling overleg (d.d. 9 april 2015) aangegeven dat zij voornemens is aanpassingen te verrichten aan de stofreductie-installatie. De verwachting is dat deze maatregelen uiterlijk 9 augustus 2015 zijn gerealiseerd. Gelet hierop is het de verwachting dat de inrichting zal voldoen aan de emissie-eis van 5 mg/Nm³ op het moment dat de onderhavige beschikking van kracht is geworden.

Op basis van bovenstaande komen wij tot de volgende normstelling voor de drooginstallatie.

	Stikstofoxiden (NO _x) [mg /Nm ³]	Zwavel dioxide (SO ₂) [mg /Nm ³]	Totaal stof [mg /Nm ³]	Onverbrande kool- waterstoffen [mg /Nm ³]
Emissiegrenswaarde	-	-	5	-

In de voorschriften van deze beschikking hebben wij alleen de norm voor stof vastgelegd.

Afzuiginstallaties zand

Op een aantal plaatsen wordt binnen het proces lucht afgezogen. De ontluchtingen van afgezogen lucht en de ontluchting van silo's vindt plaats via doekfilter installaties. Voor een dergelijke afscheider geldt in de NeR een emissie-eis van 5 mg/m³.

Deze norm is vastgelegd in de voorschriften behorende bij deze vergunning.

Diffuse emissies (op- en overslag zand)

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van stuifgevoelige stoffen plaats. Op de opslag van stuifgevoelige stoffen is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De inrichting dient maatregelen te treffen die als BBT kunnen worden beschouwd zodat voldaan kan worden aan het Activiteitenbesluit. De voorschriften in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend. Om deze reden worden in de vergunning hieromtrent geen voorschriften opgenomen.

Controleren van emissies

Monitoring van emissies is gericht op de controle op de goede werking van installaties en eventuele emissiebeperkende voorzieningen en of aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan.

Afzuiginstallaties zand

Ten aanzien van het controleren van de goede werking van stoffilters -die gebruikt worden voor de reiniging van de afgezogen lucht van transportsystemen en de ontluchting van silo's- is in deze vergunning aangesloten bij paragraaf 3.7 van de NeR (meten of beoordelen van emissierelevante parameters). In dit geval betekent dit het bewaken van een ERP categorie B. De ERP's in categorie B geven een indruk van de werking van een techniek en geven daarmee een indicatie van de emissie. Het gaat hierbij dus niet om de exacte emissie. Bij het stoffilter is de bijbehorende ERP de drukval over een stoffilter. ERP's moeten continu worden bewaakt. Hiertoe is een voorschrift in deze vergunning opgenomen.

Drooginstallatie

Door middel van een emissiemeting (Rapportage betreffende emissiemetingen aan zanddrooginstallatie 25 februari 2015* (d.d. 2 april 2015, kenmerk r011814e)) heeft Filcom BV eenmalig aangetoond te kunnen voldoen aan de NeR (zie onder paragraaf Drooginstallatie/NO_x). Er is geen noodzaak tot het opleggen van een nadere emissiecontrole (er is geen storingsemissie). Wel dient het controle op de goede werking van de branders met regelmaat plaats te vinden.

Het controleren van de goede werking van de branders van de drooginstallatie dient plaats te vinden door middel van onderhoud en inspecties. Onder onderhoud wordt verstaan het op regelmatige basis uitvoeren van werkzaamheden om de goede werking van een techniek te handhaven. Onderhoud kan worden uitgevoerd door de leverancier of een technisch deskundige binnen of buiten het bedrijf.

Om de controle en de goede werking van de drooginstallatie te borgen is in deze beschikking aangesloten bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit (SCIOS-regeling, Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallatie).



Ten aanzien van het meten van stof afkomstig van de drooginstallatie hebben wij voorschriften aan de vergunning verbonden met betrekking tot de controle van de emissie die zijn gebaseerd op de daarvoor bestemde systematiek opgenomen in paragraaf 3.7 van de NeR (meten of beoordelen van emissierelevante parameters).

Met behulp van het gestelde in paragraaf 3.7.2 van de NeR kunnen de controleverplichtingen worden vastgesteld. Het controleregime wordt bepaald door de storingsemisatie. De storingsemisatie is de emissie die vrijkomt bij het falen van de voorziening. Door de storingsemisatie te delen door de grensmassaastroom ontstaat de storingsfactor F. De storingsfactor F is een maat voor de ernst van het falen van de emissiebeperkende voorziening. $F = \text{storingsemisatie (g/uur)} / \text{grensmassaastroom (g/uur)}$. Aan de hand van de storingsfactor F wordt het controleregime, en daarmee de zwaarte van de controleverplichting, vastgesteld.

Deze storingsemisatie bestaat voor de stof omdat er voor stof een verwijderingstechniek is geïnstalleerd (doekenfilter). De grensmassaastroom voor stof is 0,2 kilogram per uur. Het doekenfilter heeft een verwijderingsrendement van circa 99 procent. Bij de te vergunnen vracht van 5 mg/m³ is de gereinigde vracht circa 150 gram per uur (debiet 30.000 m³/h). De storingsemisatie zal dan circa 15 kg bedragen (150 gr = 1%).

De storingsfactor F is dan 75 (15/0,2). Het bijbehorende controleregime luidt dan: meting (1 x 3 jaar) + ERP's categorie B. Dit regime is geldig voor $30 < F < 300$.

De ERP's in categorie B geven een indruk van de werking van een techniek en geven daarmee een indicatie van de emissie. Het gaat hierbij dus niet om de exacte emissie. Bij het stoffilter is de bijbehorende ERP de drukval over een stoffilter. ERP's moeten continu worden bewaakt. Hiertoe is een voorschrift in deze vergunning opgenomen.

Bovenstaande controleaspecten zijn vastgelegd in de voorschriften behorende bij deze beschikking.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Bij het toetsen aan de luchtkwaliteitseisen wordt door ons vooral gekeken naar de concentraties van NO₂ en PM₁₀. Hier wordt gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten.

De grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ de een aantal andere stoffen worden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm is er geen reden om de beschikking niet af te geven, aangezien er door de onderhavige actualisatie geen verslechtering optreedt van de concentratie in lucht waarvoor in bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde is gesteld.

Conclusie

Ten aanzien van emissies en de controle op emissies is voor een belangrijk deel het Activiteitenbesluit van toepassing. Een uitzondering hierop is de emissie afkomstig van de drooginstallatie. Voor deze emissies zijn voorschriften opgenomen. Wel is hierbij zoveel mogelijk aangesloten bij het Activiteitenbesluit.

ALGEMENE CONCLUSIE

Bovenstaande overwegingen hebben geleid tot het stellen van actuele voorschriften. Om de leesbaarheid te verhogen en de duidelijkheid te bevorderen worden alle voorschriften van de vergunning d.d. 25 juni 2003 (kenmerk DGWM/2003/8092) en de vergunning van 17 december 2010 (kenmerk PZH-2010-234355019) ingetrokken en (deels) vervangen. Een overzicht van de aanpassingen is gegeven in bijlage 2 van deze beschikking.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	14
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	14
Onderhoud en afscheiding.....	14
Registratie en onderzoeken	14
Beëindiging (bedrijfs)activiteiten	14
2 AFVALSTOFFEN.....	14
Scheiden en gescheiden houden van afvalstoffen.....	14
Opslag van afvalstoffen	15
3 EXTERNE VEILIGHEID.....	15
Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (met uitzondering van gasflessen)	15
Gasflessen.....	15
4 ENERGIE.....	16
5 BODEM.....	17
Doelvoorschriften.....	17
Bodemonderzoek.....	17
Herstelplicht (bodemsanering).....	17
6 GELUID.....	18
Geluidvoorschriften.....	18
Meten en berekenen.....	19
7 LUCHT.....	19
Normering.....	19
Controle emissie stof afkomstig van de zanddrooginstallatie.....	19
Controle stof afkomstig van het afzuigen van lucht van transportsystemen	20
Uitvoering van metingen	20
Keuring zanddrooginstallatie.....	20
 BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	
BIJLAGE 2: OVERZICHT WIJZIGINGEN (TABEL)	



VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Onderhoud en afscheiding

- 1.1 De inrichting moet ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden (redelijkerwijs) niet mogelijk is.

Registratie en onderzoeken

- 1.3 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning met bijbehorende voorschriften aanwezig en een exemplaar van de aanvraag d.d. 29 maart 2002 (bij ons ingekomen op 3 april 2002). Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig binnen een centraal registratiesysteem:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - afgifte bewijzen van gevaarlijke-, en bedrijfsafvalstoffen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4 De documenten genoemd in het vorige voorschrift onder b t/m e moeten ten minste vijf jaar worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

Beëindiging (bedrijfs)activiteiten

- 1.5 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 AFVALSTOFFEN

Scheiden en gescheiden houden van afvalstoffen

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren aan een erkende verwerker:
- papier/karton;
 - plastics and kunststof afval;
 - bedrijfsafval van huishoudelijke aard;
 - bedrijfsspecifiek afval (zoals pallet hout);
 - gevaarlijk afval (zoals batterijen, toners en tl-buizen) gescheiden naar soort.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3 EXTERNE VEILIGHEID

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (met uitzondering van gasflessen)

- 3.1 Een stelling moet bestand zijn tegen de opgeslagen verpakte gevaarlijke stoffen en stabiel zijn. Een stelling mag niet zwaarder worden belast dan waarvoor deze ontworpen is.
- 3.2 Een stelling moet tegen aanrijden zijn beveiligd. Vrijstaande, afdoende aanrijdbeschermers zijn dan vereiste op hoeken van stellinggangen en -onderdoorgangen (zie NEN-EN 15635). Beschadigde stellingen en beschadigde aanrijdbeschermers dienen zo spoedig mogelijk te worden gerepareerd.
- 3.3 De verpakking van de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen moet zodanig zijn dat:
- niets onvoorzien uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel daarmee een reactie kan aangaan of een verbinding kan vormen;
 - de verpakking tegen normale behandeling bestand is.
- 3.4 De etikettering van de binnen de inrichting aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen moet zodanig zijn dat de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

Gasflessen

- 3.5 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet plaatsvinden op het buitenterrein van de inrichting, binnen de speciaal daarvoor bestemde opstelplaatsen en moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3 en 6.2, met uitzondering van voorschrift 6.2.18 van de richtlijn PGS 15:2011 (versie 1.1, december 2012).



4 ENERGIE

- 4.1 Vergunninghouder dient iedere vier jaar een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag aan te bieden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);
 - een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- 4.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de rendabele maatregelen (zie begrippenlijst) uit het energieplan zoals bedoeld in voorschrift 4.1 uit te voeren. Vergunninghouder mag een specifieke maatregel uit het energieplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief. De gelijkwaardigheid dient in dat geval in het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag worden gemotiveerd.
- 4.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, rapporteren over de uitvoering van het energieplan. Deze rapportage dient ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren. De rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- het totale netto primaire energiegebruik;
 - productievolumina;
 - energiebeheersmaatregelen en hun effecten;
 - energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
 - (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivatie;
 - (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivatie.

5 BODEM

Doelvoorschriften

- 5.1 Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten - waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is - moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB. Het gaat hierbij in ieder geval om de onderhoudswerkplaats en de opslag van gevaarlijk stoffen in emballage (olie, smeermiddelen, verf etc).

Bodemonderzoek

- 5.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit - waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is - moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het gaat binnen dit voorschrift in ieder geval om de onderhoudswerkplaats en de opslag van gevaarlijk stoffen in emballage (olie, smeermiddelen, verf etc.).
- 5.3 Het onderzoek - als bedoeld in het vorige voorschrift - moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.
- 5.4 Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 5.5 Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 5.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in de rapportages:
- Nulrapport Noordhoek 7 te Papendrecht, ontvangen d.d. 6 oktober 2003 (kenmerk 03-596 JGE/JHP);
 - Nulrapport Noordhoek 7 te Papendrecht, ontvangen d.d. 4 november 2003 (kenmerk 03-686 JGE/JHP).
- 5.6 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 5.7 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.



6 GELUIDGeluidvoorschriften

- 6.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden:

Nr.*	Locatie	Beoordelings- hoogte H_o (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A) over de periode tussen		
			07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
1	F. v. Eedenstraat 10	1,5	43		
1	F. v. Eedenstraat 10	5		40	35
2	F. v. Eedenstraat 24	1,5	46		
2	F. v. Eedenstraat 24	5		44	39
3	F. v. Eedenstraat 28	1,5	47		
3	F. v. Eedenstraat 28	5		45	40
4a	Rembrandtlaan flat	8	51	45	41
4b	Rembrandtlaan flat	20	52	46	42
5	N.Beetsstraat 45	1,5	43		
5	N. Beetsstraat 45	5		38	33
6	Tijdelijke woningen op sportcomplex 'De Boezem'	1,8	44	38	33
9	Zonebewakingspunt (Z1005)	5	47	41	37
10	Zonebewakingspunt (Z1006)	5	50	44	40
11	Zonebewakingspunt (Z1007)	5	50	44	40
12	Zonebewakingspunt (Z1008)	5	46	40	35

*) De nummers van de immisiepunten uit bovenstaande tabel komen overeen met de positienummering uit het geluidsrapport F 3950-6 d.d. 26 november 2002 van adviesbureau Peutz & Associates.

- 6.2 Het maximale geluidniveau L_{Amax} mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden:

Nr. ¹	Locatie	Beoordelings- hoogte H_o (m)	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A) over de periode tussen		
			07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
1	F. v. Eedenstraat 10	1,5	65		
1	F. v. Eedenstraat 10	5		60	55
2	F. v. Eedenstraat 24	1,5	65		
2	F. v. Eedenstraat 24	5		60	60
3	F. v. Eedenstraat 28	1,5	65		
3	F. v. Eedenstraat 28	5		60	60
4a	Rembrandtlaan flat	8	65	65	60
4b	Rembrandtlaan flat	20	70	65	60
4c	Rembrandtlaan flat	40	70	65	60
5	N.Beetsstraat 45	1,5	60		
5	N. Beetsstraat 45	5		60	60
6	Tijdelijke woningen op sportcomplex 'De Boezem'	1,8	65	65	65

*) De nummers van de immissiepunten uit bovenstaande tabel komen overeen met de positienumering uit het geluidsrapport F 3950-6 d.d. 26 november 2002 van adviesbureau Peutz & associés.

Metten en berekenen

- 6.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

7 LUCHT

Normering

- 7.1 De emissies afkomstig van de zanddrooginstallatie moeten voldoet aan de emissiegrenswaarden, zoals genoemd in onderstaande tabel.

	Emissiegrenswaarde*
Totaal stof [mg /Nm ³], halfuurgemiddeld	5

* De genoemde concentraties mogen niet worden bereikt door het bijmengen van schone lucht

- 7.2 De ontluchtingen van afgezogen lucht en de ontluchting van silo's moet plaatsvinden via een doekfilterinstallaties. De emissie afkomstig van deze ontluchtingen mag niet hoger zijn dan 5 mg/Nm³.

Controle emissie stof afkomstig van de zanddrooginstallatie

- 7.3 De uitwerp van "totaal stof" zoals genoemd in voorschrift 7.1 wordt - telkens na drie jaar - door of in opdracht van de vergunninghouder bepaald.



- 7.4 De resultaten worden binnen twee maanden na uitvoering van de bepaling overgelegd aan het bevoegd gezag.
- 7.5 Doekenfilters bestemd voor de stofemissies die vrijkomen bij het drogen en verwarmen van de mineralen dient te zijn voorzien van een signalerende drukverschilmeter, die een signaal moet geven wanneer het vereiste minimale drukverschil over de filterelementen niet wordt bereikt of het maximale toelaatbare drukverschil wordt overschreden.

Controle stof afkomstig van het afzuigen van lucht van transportsystemen

- 7.6 Doekenfilters bestemd voor de stofemissies die vrijkomen door het afzuigen van lucht van transportsystemen voor zand dienen te zijn voorzien van een signalerende drukverschilmeter, die een signaal moet geven wanneer het vereiste minimale drukverschil over de filterelementen niet wordt bereikt of het maximale toelaatbare drukverschil wordt overschreden.

Uitvoering van metingen

- 7.7 De bemonsteringen, analyses en metingen van "totaal stof" die nodig zijn voor het bepalen of voldaan kan worden aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens de normbladen NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2.
- 7.8 Ten aanzien van de nauwkeurigheid van de in dit hoofdstuk bedoelde metingen moeten periodieke metingen worden uitgevoerd door een instantie die voldoet aan NEN-EN-ISO/ICE 17025 of 17020.
- 7.9 In afwijking van het vorige voorschrift, mag een afzonderlijke meting ook worden uitgevoerd door een bedrijf dat beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instantie die is geaccrediteerd door een accreditatie-instantie teneinde uitvoering te kunnen geven aan de van de 'Certificatieregeling voor inspectie en onderhoud stookinstallaties' onderdeel uitmakende «Beoordelingsrichtlijn voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties, Scope 6» van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties, mits hij die meting uitvoert overeenkomstig Scope 6.
- 7.10 De uitvoering van de monsterpunten voldoen aan NEN-EN 15259. De metingen zoals bedoeld in dit hoofdstuk moeten worden uitgevoerd onder representatieve omstandigheden.
- 7.11 Van een meting of monstername als bedoeld in deze afdeling wordt een rapport gemaakt volgens NEN-EN 15259.
- 7.12 De drijver van inrichting onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 7.13 Indien zich een storing voordoet in de apparatuur, bedoeld in het vorige voorschrift:
- neemt de drijver van de inrichting onverwijld de nodige maatregelen tot opheffing van die storing, en
 - brengt hij geen wijzigingen aan in het gebruik van de stookinstallatie, die een substantiële stijging van de uitwerp van de te meten stof met zich kan brengen.

Keuring zanddrooginstallatie

- 7.14 Een gasgestookte stookinstallatie wordt ten minste eenmaal per vier jaar gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid.
- 7.15 Een keuring als bedoeld in het vorige voorschrift omvat mede de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht en de afvoer van verbrandingsgassen.

- 7.16 Een keuring als bedoeld in het eerste of tweede lid wordt verricht door een bedrijf dat beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instantie die door een accreditatie-instantie is geaccrediteerd teneinde uitvoering te kunnen geven aan de van de 'Certificatieregeling voor inspectie en onderhoud stookinstallaties' onderdeel uitmakende «Beoordelingsrichtlijn voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties» van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties. Degene die de inrichting drijft vraagt van degene die een keuring verricht een door hem opgesteld en ondertekend verslag van die keuring, waaruit ten minste blijkt wanneer en door wie de keuring is verricht en de resultaten van de keuring.
- 7.17 Indien uit een keuring als bedoeld in voorschrift 7.13 blijkt dat de stookinstallatie onderhoud behoeft, vindt dat onderhoud binnen twee weken na de keuring plaats. Degene die de inrichting drijft vraagt van degene die het onderhoud verricht aan de stookinstallatie een door hem ondertekend bewijs waaruit blijkt wanneer, door wie en welk onderhoud is verricht.



BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ADR:

Europese overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

ADR-GECLASSIFICEERDE GEVAARLIJKE STOF:

Gevaarlijke stof of product waarop een classificatie conform de ADR van toepassing is.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AKOESTISCH ONDERZOEK:

Akoestisch onderzoek van Adviesbureau Sonus, nummer 041467.2, d.d. 27 augustus 2004.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Activiteitenbesluit).

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020: NEN-EN-ISO/IEC 17020:2004:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren, september 2004.

NEN-EN-ISO/IEC 17025: NEN-EN-ISO/IEC 17025, 2005:

Europese norm voor Algemene eisen voor de bekwaamheid van beproevings- en kalibratielaboratoria, juni 2005 en C1:2007, januari 2007.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.



NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

PGS:

Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS-15:

PGS-richtlijn voor de 'opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'. Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid.

PGS-30:

PGS-richtlijn voor de opslag van "Vloeibare brandstoffen". Richtlijn voor vloeibare brandstoffen in bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties".

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RENDABELE MAATREGELLEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

BIJLAGE 2: OVERZICHT WIJZIGINGEN (TABEL)

Voorschrift	Nieuw	Nieuw wegens toepassing Activiteitenbesluit	Behoud	Gewijzigde voorschriften overgenomen uit revisievergunning 2003	Ingetrokken voorschriften uit revisievergunning 2003
1. Algemene voorschriften	Afscheiding terrein (voorschrift 1.2) + Registratie en onderzoeken (voorschriften 1.3-1.4) + Beëindiging (bedrijfs) activiteiten (voorschrift 1.5)		Onderhoud (voorschrift 1.1) (ex. voorschrift C4)		Algemeen (ex. voorschrift C1-C3)
2. Afvalstoffen	Voorschriften afval(stoffen) scheiding (voorschrift 2.1) + Opslag van afvalstoffen (voorschriften 2.2-2.4)	Afvalwater (paragraaf 3.1.3 AB) + Zorgplichtbepaling t.a.v. huishoudelijk afvalwater (artikel 2.1 AB)			Bedrijfsafvalstoffen (ex. voorschrift E1) + Bedrijfsafvalwater (ex. voorschrift F1)
3. Externe veiligheid		Bovengrondse opslagtank (paragraaf 3.4.9 AB)		Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (m.u.v. gasflessen) (voorschriften 3.1-3.4) + Gasflessen (voorschrift 3.5)	Opslag gasflessen (ex. voorschriften G1-G2) + Opslag brandgevaarlijke stoffen (ex. voorschrift G3) + Opslag tanks (ex. voorschrift G4) + Keurings- en installatiecertificaten (ex. voorschrift G5)
4. Energie				Energie (voorschriften 4.1-4.3) (ex. voorschrift K1)	
5. Bodem	Doelvoorschriften (voorschrift 5.1)	Bodemonderzoek en herstelplicht (art. 2.11 AB)		Bodemonderzoek en herstelplicht t.a.v. activiteiten die niet onder het AB vallen (voorschriften 5.2-5.7) (ex. voorschriften D3-D5)	Bodembeschermende maatregelen (ex. voorschriften D1-D2)
6. Geluid			Geluidvoorschriften (voorschriften 6.1-6.2) (ex. voorschriften I1-I2) + Meten en berekenen (voorschrift 6.3) (ex. voorschrift I4)		Bepaling en toetsing geluidsemissie en -immissie en rapportage (ex. voorschrift I3)
7. Lucht	Normering (voorschriften 7.1-7.2) + Controle emissie stof afkomstig van de zanddrooginstallatie (voorschriften 7.3-7.5) + Controle stof afkomstig van het afzuigen van lucht van transportsystemen (voorschrift 7.6) +	Op- en overslaan goederen (paragraaf 3.4.3 AB)			Op- en overslag van stuifgevoelige goederen (ex. voorschriften J1-J3)



	Uitvoering van metingen (voorschriften 7.7-7.13) + Keuring zanddrooginstallatie (voorschriften 7.14-7.17)				
Overig					<i>Elektrische installaties (ex. voorschrift H1) + Verwarming (ex. voorschrift I1-I2)</i>



00140243

**Kennisgeving beschikking
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
uitgebreide voorbereidingsprocedure**

Burgemeester en wethouders van Papendrecht hebben besloten in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning, verleend aan Filcom B.V. (Sibelco) op 25 juni 2003, te actualiseren. Van de omgevingsvergunning is thans Filcom B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende. De inrichting is gelegen aan de Noordhoek 7 te Papendrecht. Bij de beslissing wordt het belang van de bescherming van het milieu afgewogen.

De beschikking en andere ter zake zijnde stukken liggen van 23 juli 2015 tot en met 3 september 2015 ter inzage. De stukken kunnen worden ingezien:

- in het gemeentehuis te Papendrecht, de gemeentewinkel, van 08:30 tot 14:30 uur, buiten kantooruren op verzoek na telefonische afspraak, tel. 078 - 770 63 65, Markt 22 te Papendrecht

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroep schrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijld spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Deze kennisgeving staat ook op www.ozhz.nl.

