



BESCHIKKING
omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Op 29 april 2015 hebben wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van HKS Scrap Metals B.V., Havenweg 1 te 's-Gravendeel, met de volgende omschrijving: "Realisatie depollutieruimte voor AEEA". Deze aanvraag gaat over de locatie Havenweg 1 te 's-Gravendeel.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: 00145977.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Aan de aanvraag hebben wij de volgende activiteit toegevoegd:

- planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo).

De aanvraag is namelijk in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Klein Koninkrijk". Op grond van artikel 2:10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht maakt dit onderdeel dan automatisch onderdeel uit van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Gelet op hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de in de aanvraag aangegeven locatie omgevingsvergunning te verlenen voor de bouw van een depollutieruimte voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

en voor de inrichting op de locatie Havenweg 1 te 's-Gravendeel omgevingsvergunning te verlenen voor de handmatige verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur in een depollutieruimte voor de volgende activiteit:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Wij hebben voorts besloten dat de op 29 april 2015 ingediende aanvraag en de op 5 juni 2015 ingediende aanvullingen op de aanvraag deel uitmaken van dit besluit.

Wij hebben voorts besloten om aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in de activiteitgebonden bijlage A. Voor de activiteit Milieu gelden de voorschriften uit de vigerende vergunningen.

Bijlagen

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de vergunde activiteiten bijlagen gemaakt. In die bijlagen zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn de activiteitgebonden verplichtingen, voorschriften en mededelingen opgesomd.

Deze bijlagen zijn onderdeel van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7 lid 2 en 3.10 lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 Wabo en Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Advies over de aanvraag

De gemeente Binnenmaas is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur. Het op 2 juni 2015 van de gemeente ontvangen advies hebben wij in de beschikking verwerkt.

Volledigheid aanvraag en opschorting van de termijn

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Wij hebben de aanvrager daarom op 22 mei 2015 verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 5 juni 2015 hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen. De termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, is hierdoor met 14 dagen opgeschort.

Inwerkingtreding beschikking

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, t.a.v. het Awb-secretariaat, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijde spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor de behandeling van het verzoek wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven. De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op: 23 juni 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- HKS Scrap Metals B.V., t.a.v. de [REDACTED],
Havenweg 1, 3295 XZ 's-Gravendeel;
- Burgemeester en wethouders van Binnenmaas,
Postbus 5455, 3299 ZH Maasdam.

- Bijlagen:
- Bijlage A voor de activiteiten Bouwen en Planologische afwijking
 - Bijlage B voor de activiteit Milieu



Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer 00145977.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteiten:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

Planologische afwijking (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

OVERWEGINGEN

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Bestemming 'Bedrijventerrein'

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Klein Koninkrijk". De aanvraag valt binnen de bestemmingen 'Bedrijventerrein', 'Waarde - Archeologie', 'Waterstaat-Waterstaatkundige functie', 'Geluidszone - Industrie'.

Bestemming 'Bedrijventerrein'

Het bedrijf voldoet aan de bestemmingsomschrijving en voldoet aan de categorie zoals bepaald in het bestemmingsplan. Een dergelijk bouwwerk mag binnen het bouwvlak worden gebouwd. Op grond van de bouwregels bedraagt de maximaal toegestane goothoogte van een bedrijfsgebouw maximaal 6,0 meter. Hiëraan voldoet het bouwplan niet, omdat de goothoogte ca. 7,5 meter bedraagt.

Bestemming 'Geluidszone - Industrie'

Ter plaatse van de aanduiding 'Geluidszone - Industrie' geldt dat nieuwe geluidsgevoelige objecten niet zijn toegestaan. Er is geen sprake van een nieuw geluidsgevoelig object.

Bestemming 'Waarde - Archeologie'

Het bouwplan heeft een oppervlakte van minder dan 500 m², er is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Het bouwplan voldoet aan het bestemmingsplan voor wat betreft de archeologische bestemming.

Bestemming 'Waterstaat-Waterstaatkundige functie'

De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - primair bestemd voor:

- A. de afvoer en berging van oppervlaktewater, sediment en ijs;
- B. de waterhuishouding;
- C. verkeer te water;
- D. aanleg, beheer en onderhoud en verbetering van de hoofdwaterring;
- E. het vergroten van de afvoercapaciteit.

Er wordt niet voldaan aan de voorschriften zoals genoemd in dit artikel, omdat de depollutieruimte niet wordt gerealiseerd ten behoeve van één van de bovengenoemde functies.

Afwijken van het bestemmingsplan

Omdat het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan 'Klein Koninkrijk' vanwege het bouwen op gronden met de bestemming 'Waterstaat-Waterstaatkundige functie' en vanwege het overschrijden van de maximaal toegestane góthoogte is planologische medewerking verlenen aan dit bouwplan alleen mogelijk door af te wijken van het bestemmingsplan. Er zijn geen mogelijkheden om binnenplannen af te wijken.

De procedure welke hier van toepassing is, is het buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In de ruimtelijke beleidsregels is aangegeven dat in een dergelijk geval per geval een afweging moet worden gemaakt.

Voor de wettelijk verplichte handmatige verwijdering van onderdelen uit afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) is de bouw van de depollutieruimte dringend noodzakelijk. De verwijderde onderdelen worden via een glijgoot in de daaronder staande containers opgevangen. Voor het neerzetten en weghalen van de containers onder de depollutieruimte is een minimale ruimte nodig. Hierdoor ligt de verdiepingsvloer op circa vier meter. Op de verdiepingsvloer wordt de handmatige verwijdering uitgevoerd. De AEEA wordt met een transport band naar boven gebracht.

Verder is het zo dat een kraan altijd AEEA van de verdiepingsvloer moet kunnen halen. De vrije hoogte boven de verdiepingsvloer zoals op tekening aangegeven is dan ook noodzakelijk. Het waterstaatsbelang wordt door de bouwactiviteiten niet onevenredig geschaad, omdat er niet wordt gebouwd aan de kade van de Dordtsche Kil, maar meer op het middenterrein van HKS Scrap Metals.

Welstand

Het plan is voorgelegd aan de welstandscommissie Dorp, Stad en Land. Zij zijn akkoord met het plan. Wij kunnen instemmen met het advies.

Conclusie:

Op grond van bovenstaande overwegingen bestaat hiermee voldoende grond, om met toepassing van de ons gegeven afwijkingsbevoegdheid, af te wijken van het bestemmingsplan en de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

VOORSCHRIFTEN

1. Het gebouw dient te zijn voorzien van voldoende draagbare of verrijdbare blustoestellen (art. 6.31 Bouwbesluit).

VERPLICHTINGEN BOUWEN & PLANOLOGISCH AFWIJKEN

Uitvoering werkzaamheden en realisatie plan

1. Het project moet, met inachtneming van de hierbij gegeven verplichtingen, worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.



Schriftelijke kennisgevingen

2. Aan het de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid moet schriftelijk kennis worden gegeven van:

1. verandering van het adres van degene onder wiens leiding het werk wordt uitgevoerd;
2. de aanvang van de werkzaamheden, tenminste twee werkdagen van tevoren;
3. het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan.

De schriftelijke kennisgevingen dienen gericht te worden aan het bureau Bouwen - Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

3. Bij uitvoering van de (bouw)werkzaamheden dient u rekening te houden de plichten die voortvloeien uit paragraaf 4 van het Bouwbesluit 2012. De inhoud hiervan kan worden nagelezen op de volgende website: www.rijksoverheid.nl.

MEDEDELINGEN

In verband met deze activiteit wordt het volgende onder de aandacht gebracht:

1.

Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden Opgenomen met de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

2.

Het plaatsen van een depollutieruimte vindt plaats in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime van toepassing is. Hiervoor geldt een vergunningplicht in het kader van de Waterwet. De depollutieruimte is gesitueerd in de buitenbeschermingszone van de waterkering waardoor er sprake is van samenloop met het Waterschap Hollandse Delta. Op het realiseren van een depollutieruimte is artikel 4 en artikel 7 van de Beleidslijn grote rivieren van toepassing. Dit houdt o.a. in dat de resterende waterstandeffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd. De compensatie geldt zowel voor de depollutieruimte zelf als voor de onder deze ruimte gestalde containers. Een aanvraag voor een watervergunning en een melding op grond van het activiteitenbesluit Milieubeheer dient bij Rijkswaterstaat te worden ingediend. Voor vragen of meer informatie kunt contact opnemen met de intakers van Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid, telefoonnummer 088 797 15 00.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer 00145977.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, oprichten van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

PROCEDURELE OVERWEGINGENGegevens aanvrager

De activiteiten van de HKS Scrap Metals B.V. zijn gericht op de in- en verkoop, de op- en overslag en het be- en verwerken van metalen afvalstoffen en metaalhoudende materialen en afvalstoffen.

Projectbeschrijving

De aangevraagde verandering betreft het realiseren van een zogenaamde depollutieruimte. Dit is een niet gesloten ruimte waarin handmatig onderdelen en materialen worden verwijderd die op grond van de Europese Richtlijn 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (verder te noemen: Richtlijn) en de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (verder te noemen: Regeling) moeten worden verwijderd voordat deze apparatuur verder mag worden verwerkt. Deze handelingen maken deel uit van het verwerkingsproces voor AEEA.

Vergunde situatie

Voor de inrichting is op 29 mei 2012 een oprichtingsvergunning verleend. Op 10 september 2012 is een vergunning verleend voor een milieuneutrale verandering voor het vervangen van de shredderinstallatie. Op 6 mei 2014 is een veranderingsvergunning verleend voor een vergroting van de doorzet en opslag van oude accu's. Op 31 oktober 2014 is een vergunning verleend voor het veranderen van de inrichting met betrekking tot het mogen accepteren en bewerken van gedemonteerde autowrakken die niet zijn ontstaan van grote kunststof onderdelen en glas.

Deze vergunningen blijven van kracht na verlening van de nu aangevraagde vergunning.

Op 30 juli 2014 is een aanvraag ingediend voor het veranderen van de inrichting met betrekking tot de verwerking van AEEA. De nu aangevraagde depollutieruimte voor de verwerking van AEEA is een onderdeel van het totale verwerkingsproces voor AEEA. Deze laatste twee procedures zijn dan ook in samenhang beoordeeld.

OVERWEGINGEN MILIEUInleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- A. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- B. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- C. niet m.e.r.-plichtig is.

Op grond van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

A. Toetsing gevolgen voor milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld en getoetst of de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Hieronder gaan we alleen in op die aspecten die daarbij mogelijk van belang zijn. Op de overige milieuaspecten heeft de verandering geen invloed.

Afvalstoffen

Zoals aangegeven maken de werkzaamheden in de depollutieruimte deel uit van het totale verwerkingsproces van AEEA. De maximale doorzet van AEEA van 15.000 ton per jaar blijft ongewijzigd. Alleen wordt de maximale opslagcapaciteit op enig moment verhoogd van 100 ton naar 3000 ton. Dit heeft te maken met de extra handelingen die moeten worden uitgevoerd alvorens de restfracties van de AEEA in de shredderinstallatie mogen worden verwerkt. In de vigerende vergunningen heeft reeds een toetsing aan de van toepassing zijnde regelgeving plaatsgevonden. Tevens beschikt HKS over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC).

Afvalwater

De enige wijziging, die wat betreft afvalwater plaatsvindt, is dat door de bouw van de depollutieruimte in plaats van hemelwater afkomstig van het verharde terrein hemelwater afkomstig van het dak van deze ruimte via de bedrijfsriolering zal worden afgevoerd.

Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij hebben de aanvraag voor het aspect Bodem beoordeeld en stemmen in met de beschreven maatregelen. Uit de beschreven uitgangspunten blijkt dat voor de aangevraagde bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Geluid

Uit de aanvraag blijkt dat men een nieuwe, half open hal willen plaatsen om AEEA verder te demonteren ten opzichte van het huidige sorteerproces. Met betrekking tot geluid zal enkel het relatief zachte geluid van de transportbanden in het halfopen gebouw een bijdrage leveren aan de totale geluidproductie van de inrichting. Er ontstaan geen extra transportbewegingen. De hoeveelheid geluid vanwege dit extra sorteerproces is verwaarloosbaar ten opzichte van het geluid van de ernaast gelegen shredder. Met deze uitbreiding blijft HKS ongetwijfeld binnen de vergunde geluidruimte.

Lucht

Met de op- en overslag en het be- en verwerken van AEEA, zoals beschreven in de aanvraag, vindt geen extra emissie naar de lucht plaats. In de vigerende vergunningen is het aspect lucht al voldoende beoordeeld.

Conclusie

Gelet op het voorgaande heeft de aangevraagde verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

B. Toetsing andere inrichting

Door de verandering blijft de inrichting onder dezelfde categorie-indeling van het Bor vallen. Ook overigens leidt de verandering niet tot een 'andere inrichting'.

Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering concluderen wij dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

C. Toetsing milieueffectrapport

Er is geen sprake van een capaciteitsuitbreiding. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in de C-lijst of D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage, zodat geen milieueffectrapportage (m.e.r.) of -beoordelingsplicht nodig is.

Conclusie

Voor onderhavige verandering heeft geen m.e.r. te worden opgesteld.

Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

De aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10, lid 3 Wabo. Voor de activiteit Milieu hoeven aan deze vergunning geen (aanvullende) voorschriften te worden verbonden.

