



BESCHIKKING omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Op 12 december 2014 hebben wij, burgemeester en wethouders van Dordrecht, een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Transnational Blenders B.V., Wioldrechtseweg 37 te Dordrecht, met de volgende omschrijving: "Het bijplaatsen van 11 tanks in tankput nr. 1".

Deze aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Wioldrechtseweg 37 te Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie L nr. 2460.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: 00141312.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo).
- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Samenhangende activiteiten

De aanvraag hebben wij tevens aangemerkt als een verzoek om een omgevingsvergunning voor de activiteit:

- Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

De aanvraag is namelijk in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Zeehavens Dordrecht". Op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht maakt deze activiteit dan automatisch onderdeel uit van de aanvraag.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder andere onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.1 b, 4.4 j onder 1° en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat de inrichting onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) valt en categorie 4.4, lid j onder 1° van toepassing is, is de inrichting vergunningplichtig.

Gelet op artikel 2.4, eerste lid, van het Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor elke vergunde activiteit een bijlage gemaakt. In de bijlage(n) B, C en D zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2 "de reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij het indienen van de aanvraag waren deze niet allemaal aanwezig.

Op 19 februari 2015 hebben wij de aanvrager een verzoek gedaan om aanvullende gegevens aan te leveren. Op 31 maart 2015 zijn door de aanvrager aanvullende stukken ingediend. Deze waren echter nog niet volledig. Om te voorkomen dat wij de aanvraag buiten behandeling zouden laten ontvingen wij op 16 april 2015 namens het bedrijf een brief met het verzoek om de gestelde termijn voor het indienen van aanvullingen, alsmede de procedure termijn, op te schorten tot 1 mei 2015. Op 29 april 2015 zijn opnieuw aanvullingen ontvangen. Met deze aanvulling voldoet de aanvraag aan de indieningsvereisten. De procedure is opgeschort geweest voor de periode tussen 19 februari 2015 en 29 april 2015.

Daarnaast ontbreken er nog stukken, die op grond van de Mor weliswaar zijn vereist, maar later ter beoordeling mogen worden ingediend. Deze "uitgestelde indieningsvereisten" hebben wij uitgewerkt in de activiteitgebonden bijlage(n).

Verlenging van de beslistermijn

Op 27 januari 2015 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Besluit

Wij hebben, gelet op Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de inrichting op de locatie Wieldrechtseweg 37 te Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie L nr. 2460:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor door het vergroten van tankput 1 en het bouwen van 11 opslagtanks (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo).
- een omgevingsvergunning te verlenen voor het gebruik in strijd met het planologisch regiem (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo) met gebruikmaking van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 1°.
- een omgevingsvergunning te verlenen voor het onderdeel milieu, zijnde een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) vanwege het vergroten van tankput 1 en het bouwen van 11 opslagtanks;
- aan de vergunning de in bijlage B, C en D opgenomen voorschriften te verbinden;
- dat de in bijlage A genoemde stukken deel uitmaken van deze vergunning.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken tegen deze beschikking. Het maken van bezwaar dient te geschieden door het indienen van een bezwaarschrift gericht aan de burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht. Een bezwaarschrift kan worden ingediend gedurende een termijn van 6 weken na de datum van verzending van deze beschikking.

Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient in ieder geval het volgende te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht kunt u een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam. Deze kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijld spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Aan het verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank zijn kosten (griffierechten) verbonden.

Ondertekening

DORDRECHT,

Het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,

Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum en verzonden op: 29 mei 2015

- Bijlagen:
- Bijlage A: BIJGEVOEGDE GEGEVENS EN BESCHEIDEN
 - Bijlage B: OVERWEGINGEN EN VOORSCHRIFTEN BOUW
 - Bijlage C: OVERWEGINGEN EN VOORSCHRIFTEN PLANOLOGISCHE AFWIJKING
 - Bijlage D: OVERWEGINGEN EN VOORSCHRIFTEN MILIEU

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Transnational Blenders B.V.,
Postbus 36, 3300 AA Dordrecht;
- Tanc B.V., t.a.v. [REDACTED], Postbus 31, 6670 Aa Zetten;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. Bureau advies, afdeling expertise en advies brandweer,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00141312.

Bijgevoegde gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier OLO nr. 1568787 d.d. 24-12-2014;
- Tekening voor vergunningsaanvraag, overzicht bestaande en nieuwe situatie, tankput 1, d.d. 30-3-2015, nr. 290 V002 R05;
- Addendum bij aanvraag omgevingsvergunning van Transnational Blenders b.v. bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, d.d. 29-01-2015, revisie 1 d.d. 31-3-2015 (Inclusief bijlagen);
- Calculations for increasing bund volume tankput 1 (TP1), rev 3, d.d. 23-1-2015;
- Geluid in de omgeving van Transnational Blenders B.V. na realisatie van 11 nieuwe tanks, rapport nr FD 18999-1-RA-002 d.d. 23 april 2015;
- Nulsituatie bodemonderzoek Transnational Blenders B.V., rapport: 150226-NULveptp1-tnb(EV), d.d. 24-3-2015;
- Bodemrisico-analyse t.p.v. uitbreiding tankput 1, rapport: 150302-NRBrevtp1-tnb(EV), d.d. 24-3-2015;
- Tanc bestaande en nieuwe situatie tankput 1, kenmerk 290V 002 R04, wijz. 04 d.d. 09-02-2015;
- TNB ontwerpberekening tankfundaties TP1, rev. 02 d.d. 31-03-2015;
- Geomet rapport damwand, kenmerk AA14538-2, d.d. 27-03-2015;
- Geomet rapport fundering, AA14538-1, d.d. 20-03-2015;
- Tanc overzicht palenplan tekening 290 C 001 R01 d.d. 28-04-2015.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 00141312.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende verplichtingen en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a)

Overwegingen

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de bouwverordening 2010. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij op 12 januari 2015 voor advies voorgelegd aan de welstandscommissie. De welstandscommissie is van oordeel dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Wij hebben ingestemd met het advies van de welstandscommissie.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Verplichtingen

De volgende activiteitgebonden verplichtingen zijn van toepassing op de beschikking:

1.

Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.

2.

De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd:

- Detailberekeningen en -tekeningen van verbindingen en verankeringen/stekken van beton-, staalconstructies;
- Paaldetailberekeningen van de fundexpalen;
- Palenplan/Damwandoverzicht (1:100), waarop o.a. aangegeven:
 - a) plaatsen van de sondeerpunten;
 - b) de rekenwaarden van de paalbelastingen;
 - c) paalpuntniveaus (ook bestaande palen) en het bouwpeil in m t.o.v. NAP;
 - d) inheigegevens van de damwanden, met vermelding van type etc.

In afwijking van het bovenstaande dienen uiterlijk één week vóór aanvang van de stortwerkzaamheden van de fundering dienen de volgende gegevens te worden ingediend:

- a) kwaliteitsverklaring van de in de grondgevormde palen door een gespecialiseerd bureau op basis van akoestische doormetingen na het koppensnellen;

- b) kwaliteitsverklaring van de betonkwaliteit van de in de grondgevormde palen door een gespecialiseerd bureau op basis betondrukproeven. Bij minstens 10% van de palen, minimaal 6 stuks, dienen proefcilinders te worden genomen. e.e.a. conform de NVN6724;
- c) revisie palenplan waarop de paalmisstanden staan aangegeven;
- d) tekeningen en berekeningen van de constructieve voorzieningen in verband met paalmisstanden.

Deze "later in te dienen stukken" dienen (digitaal) via het Omgevingsloket Online of (schriftelijk) bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (Postbus 550, 3300 AN Dordrecht) te worden ingediend. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moet de vergunninghouder een schriftelijk verklaring hebben ontvangen waarmee de stukken van desbetreffende handeling zijn goedgekeurd.

3.

Uiterlijk twee dagen voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen moet dit worden gemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

4.

Uiterlijk twee dagen voor de aanvang van het inbrengen van de damwanden moet dit worden gemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

5.

Uiterlijk één dag voor het storten van beton moet dit worden gemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

6.

Zodra de werkzaamheden gereed zijn, dient dat te worden gemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

7.

Bij uitvoering van de (bouw)werkzaamheden dient u rekening te houden de plichten die voortvloeien uit paragraaf 4 van het Bouwbesluit 2012. De inhoud hiervan kan worden nagelezen op de volgende website: www.overheid.nl.

Mededelingen

In verband met deze activiteit wordt het volgende onder de aandacht gebracht:

1.

De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:

- de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
- gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
- de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
- de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

2.

Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00141312.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Gebruik met planologische afwijking (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

Overwegingen

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Zeehavens Dordrecht". De aanvraag valt binnen de bestemmingen "Bedrijf - 1". Daarnaast is van toepassing de functieaanduiding, specifieke vorm bedrijf – 9 en de gebiedsaanduidingen: milieuzone – bedrijf t/m categorie 4.1, gezoneerd industrieterrein / zone geluidverkaveling en veiligheidszone – Bevi.

De aanvraag is in strijd met de bepalingen als genoemd in artikel 20 lid 2.2 van de gebruiksregels van het bestemmingsplan. In deze gebruiksregel is genoemd dat het in lid 2.1. onder b bepaalde geluidsbudget niet mag worden overschreden.

Met gebruikmaking van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 1° van de Wabo kan 'binnenplans' worden afgeweken van het bestemmingsplan voor zover het bestemmingsplan in die bevoegdheid voorziet.

Afwijking van het bestemmingsplan "Zeehavens" door verhoging van geluidsbudget is mogelijk met toepassing van artikel 20, lid 2.5 mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. *de bedrijfseconomische noodzaak voor het verhogen van het geluidsbudget is aangetoond;*
- b. *uit akoestisch onderzoek is gebleken dat:*
 1. *ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken een hoger geluidsbudget noodzakelijk is ter optimalisering en/of uitbreiding van de bedrijfsvoering. In het akoestisch onderzoek dient het gewenste geluidsbudget te worden aangegeven alsmede een overzicht van de geluidbronnen, de toegepaste technieken en de bedrijfstijden;*
 2. *door het toestaan van een hoger geluidsbudget de (voorkeurs-)grenswaarde op de grens van de geluidzone, dan wel de maximaal toelaatbare geluidsbelasting van bestaande en geprojecteerde woningen, niet worden overschreden;*
 3. *door het toestaan van een hoger geluidsbudget de beschikbare geluidbudgetten voor de overige bouwpercelen niet wordt beperkt.*

Alvorens omtrent het afwijken van de gebruiksregels te beslissen winnen Burgemeester en wethouders schriftelijk advies in bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd van Peutz (rapportnummer FD 18999-1-RA-002, datum 23 april 2015). Uit dit onderzoek blijkt dat met de uitbreiding slechts sprake is van een zeer geringe toename van industrielawaai ten opzichte van de vigerende milieuvergunning. Het akoestisch onderzoek geeft inzicht in de geluidbronnen, toegepaste technieken en bedrijfstijden. Uit het onderzoek blijkt daarnaast welke geluidruimte nodig is. Verder blijkt uit de aanvraag dat wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

Door de gevraagde verruiming van het geluidbudget worden de grenswaarden voor industrielawaai rondom het gezoneerde industrieterrein nergens overschreden.

Het toestaan van deze verruiming van het geluidbudget gaat niet ten koste van geluidbudgetten van overige percelen binnen het gezoneerde industrieterrein.

Op grond van bovenstaande kan het aangevraagde geluidbudget worden vergund. Het daarmee specifiek voor dit perceel vergunde geluidbudget is weergegeven in de onderstaande tabel.

	Bijdrage bedrijf nieuw		
	Y=		
	17	12	7
	Dag	Avond	Nacht
	dB(A)	dB(A)	dB(A)
Z 001_A Zonepunt Fruitierstraat	17,0	14,7	14,4
Z 002_A Zonepunt Assumburg	17,0	13,5	13,2
Z 003_A Zonepunt Havikweg	17,0	14,7	14,4
Z 004_A Zonepunt Develsingel	17,0	16,0	15,6
Z 005_A Zonepunt H.A. Lorentzstraat	17,0	16,9	16,5
Z 006_A Zonepunt Rembrandtstraat	17,0	17,2	17,0
Z 007_A Zonepunt Rotterdamseweg	17,0	12,0	10,3
Z 008_A Zonepunt Gerbrandyplein	17,0	12,3	12,0
Z 009_A Zonepunt Oude Maas	17,0	16,2	15,8
Z 010_A Zonepunt van Manderstraat	17,0	15,5	15,2
Z 011_A Zonepunt Brouwersdijk	17,0	12,0	9,6
Z 012_A Zonepunt Troelstraweg	18,7	22,2	21,9
Z 013_A zonepunt Zuidendijk	17,0	17,1	16,3
Z 014_A zonepunt Reeweg Zuid	18,7	21,2	20,5
Z 015_A zonepunt parkeerterrein sportcomplex	21,3	23,7	23,2
Z 016_A zonepunt Kilweg	20,6	22,6	22,0
Z 017_A zonepunt Bastionhotel	21,7	23,2	22,3
Z 018_A zonepunt Pieter Zeemanweg	21,2	20,4	18,0
Z 019_A zonepunt Dordtschekil	23,1	24,8	23,8
Z 020_A zonepunt Bevershoekstr./Boven Havendijk	21,9	24,3	23,4
Z 021_A zonepunt Maasdamseweg	20,6	22,3	21,0
Z 022_A zonepunt Volkstuinencomplex Mijlweg	17,0	17,8	16,8
Z 023_A zonepunt Gorsdijk	17,0	18,9	18,6
Z 024_A zonepunt polder Groot Koninkrijk	17,0	15,5	15,2
Z 025_A zonepunt polder Groot Koninkrijk/Zuiddiep	17,0	12,5	12,2
Z 026_A zonepunt Lindtsedijk	17,0	12,9	12,7

Aanpassen van het geluidbudget is bedrijfseconomisch noodzakelijk. Voor een goede bedrijfsvoering en benutting van de inrichting is het nodig om het geluidbudget aan te passen.

Naar ons oordeel bestaat er hiermee voldoende grond om, met toepassing van de ons gegeven afwijkingsbevoegdheid, medewerking te verlenen aan deze activiteit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Voorschriften

1. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.

Mededelingen

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de bezwaartermijn voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Bezwaar kan namelijk leiden tot intrekking van deze beschikking.
2. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd;

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00141312.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Overwegingen

De inrichting

De inrichting omvat een smeeroliefabriek ten behoeve van de handel en menging van olie en olieproducten. De inrichting valt onder andere onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.1 b, 4.4 j onder 1° en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat de inrichting onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) valt en categorie 4.4, lid j onder 1° van toepassing is, is de inrichting vergunningplichtig. De inrichting valt niet onder het Brzo '99 en is ook geen bedrijf waar een zogenaamde gpbv (of IPPC)-installatie aanwezig is.

Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2012 is een revisievergunning, kenmerk 2012010400, zaaknummer: 0046677 ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een smeeroliefabriek.

Korte beschouwing vergunde opslagsituatie binnen de inrichting in relatie tot de aanvraag

Ten behoeve van de productie van smeermiddelen heeft de inrichting 7 tankputten tot haar beschikking, een aantal productietanks en opslagfaciliteiten voor verpakte producten.

De aanvrager is voornemens om in tankput 1 aanvullend 11 tanks bij te plaatsen met een inhoudt variërend van 74 tot 231 m³.

Vijf tanks zullen kleiner zijn dan 150 m³, de overige zijn groter dan 150 m³. De producten in de tanks zullen qua eigenschappen niet afwijken van de vergunde stoffen en de tanks zullen worden geconstrueerd volgens de NEN-EN 14015-01. De tanks en tankopslag zullen volgens de aanvraag verder voldoen aan de relevante voorschriften uit de PGS 29 zoals die in de vergunning van 14 juni van 2012 zijn opgenomen onder hoofdstuk 2. Om dit mogelijk te maken wordt tankput 1 vergroot en wordt de pompput verplaatst (deze wordt buiten de tankput geplaatst).

Ten behoeve van het realiseren van de elf extra opslagtanks is onderhavige milieuneutrale aanvraag omgevingsvergunning ingediend.

Toetsingskader Milieu

Relatie met activiteitenbesluit

De opslag van smeerolie in bovengrondse opslagtanks valt in principe onder het Activiteitenbesluit hoofdstuk 3 (paragraaf 3.1.9). Dit geldt alleen niet voor de basis-oliën, additieven, koelvloeistof en antivries. Omdat de tanks bij Transnational blenders B.V. conform de vergunning flexibel gebruikt, kunnen worden voor de hiervoor genoemde grondstoffen, additieven en/of gereed product vallen de opslagtanks niet onder het Activiteitenbesluit maar blijven de voorschriften uit de vergunning daarop van toepassing.

Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting:

- niet m.e.r.-plichtig is;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande overwegingen lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven activiteiten (veranderingen) staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (MER).

Aard van de veranderingen binnen de inrichting

Ten opzichte van de vergunde situatie worden er 11 tanks bijgeplaatst voor dezelfde soort producten als waarvoor reeds vergunning is verleend, waarbij de totale opslagcapaciteit blijft binnen de vergunde kaders. Daarnaast is in de aanvraag aangegeven dat ook de doorzet niet verandert ten opzichte van de geldende vergunning. Deze wijzigingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Afstemming met en advies van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

De aanvraag is in samenspraak met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid beoordeeld. De Veiligheidsregio heeft per brief d.d. 20 februari 2015 advies gegeven en verder geen bezwaar te hebben tegen de wijzigingen. Het advies is overgenomen in deze vergunning.

Milieuneutrale gevolgen

PGS 29 en PGS 30

Alhoewel de inrichting niet direct valt onder het toepassingsgebied van de PGS 29 is in hoofdstuk 2 van de vergunning van 14 juni 2012 voor de opslag in tanks groter dan 150 m³ wel aansluiting gezocht bij de PGS 29 en zijn de relevante artikelen uit deze PGS 29 richtlijn van toepassing verklaard. Voor tanks kleiner dan 150 m³ wordt in hoofdstuk 3 van de vergunning verwezen naar de voorschriften uit de PGS 30. Uit de aanvraag blijkt dat alle elf te plaatsen tanks zullen voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 2 (en dus PGS 29) van de vergunning van 14 juni 2012. Dit is ook het geval voor de 5 tanks kleiner dan 150 m³. Dit komt doordat ook de kleinere tanks zijn uitgevoerd met een vlakke bodemplaat en direct op de bodem rusten. Dergelijke tanks kunnen qua constructie niet voldoen aan de eisen uit de PGS 30 en dienen dus te worden beschouwd op dezelfde wijze als de tanks groter dan 150 m³ (en dus de PGS 29).

Op grond van de vergunning van 14 juni 2012 mogen binnen de inrichting maximaal 20.000 m³ aan basis-/smeerolie in buktanks aanwezig zijn met een inhoud groter of gelijk dan 150 m³ per tank. Daarnaast mag er maximaal 3.000 m³ aan smeeroliën, additieven, koelvloeistof en antivries in tanks aanwezig zijn met een inhoud kleiner dan 150 m³ per tank. Voor tanks groter dan 150 m³ is binnen de vergunning nog 3079 m³ beschikbaar waarvan door de 6 bij te plaatsen tanks 1106 m³ wordt gebruikt. Voor tanks kleiner dan 150 m³ is nog 372 m³ beschikbaar waarvan door de vijf bij te plaatsen tanks 370 m³ wordt gebruikt (74 m³ per tank).

Aangezien bovenstaande blijkt uit de aanvraag en de noodzakelijke voorschriften uit de PGS 29 reeds in de vergunning zijn opgenomen kan de wijziging wat dit betreft als milieuneutraal worden beschouwd. Wel zal een voorschrift worden opgenomen waarbij de voorschriften uit hoofdstuk 2 van de vergunning van 14 juni 2012 ook van toepassing worden verklaard op de vijf bij te plaatsen tanks van 74 m³.

Externe Veiligheid

De inrichting valt niet onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo '99). Door de aanvrager is aangegeven dat ook na plaatsing van de elf tanks ruimschoots onder drempelwaarden uit bijlage I van het Brzo '99 wordt gebleven.

De inrichting valt wel onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer). Dit wordt echter niet veroorzaakt door de opslag in tanks, maar doordat er opslagen van verpakte gevaarlijke stoffen in hoeveelheden groter dan 10.000 kg per opslagplaats aanwezig zijn.

Aangezien in de nieuw te bouwen tanks alleen Klasse 4 worden opgeslagen (zijnde niet toxisch en indien verwarmd nooit hoger dan 70°C; dit is ten minste 30°C onder het betreffende vlampunt) is de subselectie uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi - Module C niet toepasbaar.

Geconcludeerd wordt dat de veranderingen binnen de inrichting geen grotere externe veiligheidsrisico's opleveren dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan.

De veiligheidsrisico's worden verder voldoende beperkt door het voldoen aan de aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften, mits het brandveiligheidsplan zoals opgenomen in vs. 15.1.1 van de geldende vergunning wordt geactualiseerd naar de nieuwe situatie. Het betreffende voorschrift voorziet reeds in deze actualisatie verplichting. In deze vergunning is een extra voorschrift opgenomen dat stelt dat de tanks pas in gebruik mogen worden genomen nadat voldaan wordt aan het gestelde in voorschrift 15.1.1 van de vergunning van 14 juni 2012. Geadviseerd wordt om dit plan te actualiseren en te laten goedkeuren voordat met de daadwerkelijke bouw wordt begonnen. Hiermee kan worden voorkomen dat er in een later stadium nog aanvullende eisen komen waar men in de bouw-/engineeringfase rekening had willen houden.

Bodem

Uit de Aanvraag milieuneutraal veranderen blijkt dat voor de tanks en de tankput een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd overeenkomstig de voorschriften in de huidige vergunning en de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012).

Bij de aanvraag is een rapport bijgevoegd inzake een uitgevoerd nulsituatie bodemonderzoek.

Titel rapport	:	Nulsituatie bodemonderzoek Transnational Blenders B.V. Naar aanleiding van uitbreiding tankput 1
Adviesbureau	:	Kosterman Milieutechniek B.V.
Kenmerk	:	150226-NULveptp1-tnb(EV)
Datum	:	24 maart 2015

Het nulsituatie bodemonderzoek is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. De nulsituatie ter plaatse van de nieuwe (uitbreiding van) activiteiten is in voldoende mate vastgelegd. Als zodanig wordt hiermee voldaan aan het gestelde in de vergunning en de NRB 2012.

Uit het nulsituatie bodemonderzoek blijkt het volgende:

- Buiten de huidige tankput 1, waar vier tanks, de laadbrug en de pompput worden geplaatst, is het bodemtraject 1,0-1,5 meter beneden maaiveld (m-mv) sterk verontreinigd met minerale olie. Het gaat hierbij om de toekomstige bovengrond na het plaatsen van deze objecten. Dit omdat ten behoeve van het uit te breiden gedeelte van tankput 1 de bovengrond wordt ontgraven tot een diepte van 1,0 m-mv.
- Binnen de huidige tankput, waar zeven tanks worden geplaatst, is het bodemtraject 1,0-1,5 m-mv licht verontreinigd met minerale olie. Het gaat hierbij om de bodemlaag direct onder de trisoplast afdichting van tankput 1.
- Het grondwater is niet onderzocht, omdat reeds bekend is dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging waarvan bekend is dat het een stabiele eindsituatie betreft (onze brief met kenmerk 2011014897 / MBA d.d. 13 juli 2011).

Uit de rapportage blijkt dat er ter plaatse sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging met minerale olie in de grond en het grondwater. Voor deze verontreiniging is op 6 oktober 2006 een beschikking (kenmerk DM 06.4753) op een nazorgplan afgegeven door B & W van Dordrecht. Gelet op de bepalingen van de Wet milieubeheer behoeft u voor deze verontreiniging geen actie te ondernemen. Dit aangezien het een historisch geval betreft in de zin van de Wet bodembescherming (Wbb).

Wanneer echter ter plaatse van deze verontreiniging nieuwbouw of herinrichting plaatsvindt, dient de verontreiniging te worden gesaneerd. Dit geldt in ieder geval voor het uitbreiden van de tankput 1, inclusief het aanbrengen van een damwand en het optrekken van een bestaande damwand, en het plaatsen van de elf tanks, de laadbrug en de pompput. Er dient ook te worden gesaneerd in geval er anderszins grondverzet plaatsvindt. Conform de Wet bodembescherming kan een sanering pas plaatsvinden nadat een saneringsplan door het bevoegd gezag Wet bodembescherming (in deze de omgevingsdienst) per beschikking is goedgekeurd, of nadat het bevoegd gezag heeft ingestemd met het volgen van de procedure conform het Besluit uniforme saneringen (BUS). Hier dient u bij de uitvoering van uw project rekening mee te houden.

Geluid

Bij de aanvraag is een rapport van een akoestisch onderzoek gevoegd kenmerk: nr. FD 18999-1-RA-002. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidmissie van het bedrijf na de veranderingen blijft voldoen aan de geluidgrenswaarden uit de vergunning. De verandering zal voor het aspect geluid derhalve niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Wel is er sprake van een lichte overschrijding van het geluidbudget uit het bestemmingplan. Om dit te herstellen wordt gelijktijdig de procedure voor de "binnenplanse afwijking" doorlopen.

Luchtkwaliteit/Luchtemmissies (geur)

Er vindt met de komst van de nieuwe tanks volgens de aanvraag geen toename of wijziging plaats van de vergunde vervoersbewegingen. Dit is plausibel aangezien het plaatsen van de extra tanks past binnen de vergunde opslagcapaciteit van de inrichting. Verder veranderen de openingstijden van de inrichting ook niet. De doorzet van de terminal blijft ongewijzigd en ook het type product zal niet veranderen ten opzichte van de vergunde situatie. De wijziging past daarom binnen de uitgangspunten die horen bij de geldende omgevingsvergunning. Er is in dat opzicht geen sprake van toename van emissies naar de lucht.

Overige milieuaspecten

Voor de overige milieuaspecten, zoals afval, water en energie zijn er t.o.v. de vergunde situatie geen relevante significante wijzigingen.

Conclusie

Uit voorgaande overwegingen volgt dat de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Aangezien er eveneens geen m.e.r.-plicht is en er geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor vergunning is verleend kan de aangevraagde vergunning voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting worden verleend.

VOORSCHRIFTEN

1 Tanks kleiner 150 m³ met bodemplaat

1.1 Algemeen

1.1.1

Tanks kleiner dan 150 m³ welke zijn voorzien van een vlakke bodemplaat dienen, in afwijking van het gestelde in de voorschriften 3.1.2 t/m 3.1.8, te voldoen aan de voorschriften 2.1.2 t/m 2.2.4 van de vergunning van 14 juni 2012.

1.1.2

De nieuw te bouwen tanks mogen pas in gebruik worden genomen nadat het brandveiligheidsplan, zoals bedoeld in voorschrift 15.1.1 van de vergunning van 14 juni 2012, is geactualiseerd en is goedgekeurd conform het gestelde in dat voorschrift.