



BESCHIKKING
omgevingsvergunning

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp van de aanvraag

Wij hebben op 8 oktober 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Derde Merwedehaven B.V. gelegen aan de Baanhoekweg 92a te Dordrecht. Het betreft een aanvraag voor het veranderen van de inrichting en een verzoek tot wijziging van voorschriften van een omgevingsvergunning. Specifiek gaat het om activiteiten ter voorbereiding van de eindafwerking van de afvalberging en het wijzigen van enkele met het eindafwerkingsplan conflicterende voorschriften. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00137313. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e en 2.31, lid 2, aanhef en onder b (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Procedure

De uitgebreide voorbereidingsprocedure is gevolgd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 3.10 en 3.15 van de Wabo.

Besluiten

Besluit I

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in (de bijlage bij) deze vergunning en gelet op artikel 2.1, aanhef en onder e van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- veranderen van de inrichting zoals omschreven in de aanvraag en bijbehorende bijlagen;
- aan deze vergunning de voorschriften 2.2, 2.3, 3.2, 3.3, 3.4 en 3.5 te verbinden die zijn opgenomen in de bijlage voorschriften;
- dat de aanvraag en bijlagen deel uitmaken van deze vergunning;
- de voorschriften van de vigerende vergunningen van toepassing te verklaren op deze verandering.

Besluit II

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in (de bijlage bij) deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 2 aanhef en onder b van de Wabo de volgende voorschriften van de vergunning van 2 april 2002 met kenmerk DGWM/2002/774 op verzoek van de vergunninghouder als volgt te wijzigen:

- de voorschriften 1.2 en 5.3.2 van het besluit van 2 april 2002 met kenmerk DGWM/2002/774 in te trekken;
- de voorschriften 1.1, 2.1 en 3.1 toe te voegen.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.



De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Riebens

Besluitdatum en verzonden op: 7 april 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Derde Merwedehaven B.V., t.a.v. de [REDACTED]
Postbus 44, 4460 AA Goes;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
Postbus 16, 3360 AA Sliedrecht;
- Waterschap Hollandse Delta,
Handelsweg 100, 2988 DC Ridderkerk;
- Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid,
Postbus 556 3000 AN Rotterdam;
- Stichting Werkgroep Derde Merwedehaven, t.a.v. het bestuur,
Rivierdijk 677a, 3361 BT Sliedrecht.

BIJLAGE OVERWEGINGEN

1 Algemeen

1.1 De aanvraag

De kernactiviteit van de inrichting bestaat uit het accepteren, opslaan, overslaan, verwerken en permanent op/in de bodem brengen van (gevaarlijke) afvalstoffen. Per 31 december 2012 worden er geen afvalstoffen meer gestort. Hiermee is de pre-nazorgperiode gestart en worden er voorbereidingen getroffen voor de eindafwerking van de afvalberging. Ten behoeve van de eindafwerking is een eindafwerkingsplan opgesteld (Eindafwerkingsplan Afvalberging Derde Merwedehaven, versie 5, documentnummer DLT00302.001, d.d. 13 november 2013, Adviesbureau Brouwers B.V.). Dit is door ons bij besluit van 14 januari 2014 met kenmerk 2014001126/VKE goedgekeurd. Enkele voorschriften uit de vigerende vergunning conflicteren met (de eisen uit) het eindafwerkingsplan. In de aanvraag wordt tevens verzocht deze voorschriften te wijzigen zodat de eindafwerking kan worden uitgevoerd. Daarnaast wordt de maximale vergunde stortcapaciteit teruggebracht zodat er geen restcapaciteit overblijft. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten en te wijzigen voorschriften is in de aanvraag opgenomen.

1.2 Locatie inrichting

Derde Merwedehaven is gevestigd aan de Baanhoekweg 92a te Dordrecht op het gezoneerde industrieterrein "Derde Merwede Haven". De meest dichtbij gelegen woningen van derden zijn op een afstand van ongeveer 300 meter van de inrichting gesitueerd.

1.3 Procedure (uitgebreid)

De vigerende vergunningsvoorschriften zijn tot stand gekomen met gebruikmaking van de uitgebreide voorbereidingsprocedure. In dat geval dient ook voor een wijziging van de -middels die uitgebreide voorbereidingsprocedure tot stand gekomen- voorschriften de uitgebreide procedure te worden gevolgd. Voor het veranderen van de inrichting dient tevens de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd te worden. Voor het totale project is de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

1.4 Advies over de aanvraag

Op 24 oktober 2014 met kenmerk 2014030679 / DRE hebben wij de gemeente Dordrecht, de gemeente Sliedrecht, Waterschap Hollandse Delta en Rijkswaterstaat de gelegenheid gegeven om ons te adviseren over de aanvraag. Wij hebben de volgende adviezen ontvangen:

- Rijkswaterstaat, 6 november 2014, kenmerk 2014032608:

De wijzigingen hebben geen invloed op de kwaliteit en/of kwantiteit van het te lozen afvalwater. Verder is paragraaf 6 van hoofdstuk 6 van het Waterbesluit niet van toepassing op de Derde Merwedehaven (zogenaamd vrijgesteld gebied). Dit betekent dat het afwerken van het terrein niet vergunningsplichtig is op grond van artikel 6.5c van de Waterwet.

Conclusie: De activiteiten ter voorbereiding van de eindafwerking van de afvalberging zijn niet vergunningsplichtig op grond van de Waterwet.



- Gemeente Sliedrecht, 10 november 2014, kenmerk 2014032470:

Er moet ook worden gewaakt dat geen asbesthoudend materiaal wordt verplaatst. Tevens gaan wij er vanuit dat in geval van verspreiding van diffuus stof de voorschriften uit de vigerende vergunning van kracht blijven. Dit geldt ook voor de geurvoorschriften in geval van geuremissie.

Wij hebben deze adviezen in onze besluitvorming betrokken.

1.5 Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag om omgevingsvergunning moeten worden ingediend. De aanvrager moet ervoor zorgen dat de aanvraag betrekking heeft op alle deelactiviteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Dit moet op basis van artikel 2.7 lid 1 van de Wabo. Als de aanvraag hieraan niet voldoet, dan moeten wij de aanvraag als onvolledig beoordelen. Dit op basis van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De aanvraag is volledig. De aanvraag is in dit opzicht ontvankelijk.

1.6 Huidige vergunnings situatie

Op 2 april 2002 hebben wij aan IGAT BV voor de afvalberging Derde Merwedehaven een (revisie)vergunning, met kenmerk DGWM/2002/774, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het storten van vaste afvalstoffen en baggerspecie, evenals voor een aantal activiteiten met (afval)stoffen, waaronder op- en overslag, bufferen, ontwateren van baggerspecie en het in gebruik hebben van een scheidingsinstallatie en alle daarmee samenhangende activiteiten.

Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden (nu Waterschap Hollandse Delta) heeft op 26 maart 2002 vergunning in kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren (hierna Wvo) met kenmerk LZ/02/332 aan Derde Merwedehaven verleend voor het lozen van bedrijfsafvalwater, huishoudelijk afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering en de afvalwaterzuiveringsinstallatie op oppervlaktewater. Deze Wvo-vergunning is op 20 juli 2004 met kenmerk LZ/04/1101 gewijzigd. De wijziging betreft het zuiveren van afvalwater door middel van een membraanbioreactor. Deze Wvo-vergunningen maken sinds de inwerkingtreding van de Waterwet (22 december 2009) onderdeel uit van de Wm-vergunning.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen in het kader van de Wet milieubeheer verleend:

- herstelbesluiten van 22 maart 2004 en 23 november 2005;
- veranderingsvergunning van 23 december 2005 m.b.t. stortgasonttrekkingssysteem;
- ambtshalve wijziging op grond van de Annex II van 26 januari 2010;
- herstelbesluit van 2 september 2010 op de ambtshalve wijziging;
- herstelbesluit van 19 april 2011 n.a.v. verzoek tot aanpassing van de vergunning;
- wijzigingsvergunning van 5 maart 2012 m.b.t. de fakkelininstallatie;
- wijzigingsvergunning van 21 december 2012 met betrekking tot lozing van afvalwater.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen in het kader van de Wet Milieubeheer ontvangen:

- 4 augustus 2004, vervangen bestaande zuiveringsinstallatie door een membraanbioreactor;
- 8 april 2008, gebruik 4 stortfronten;
- 19 september 2012, vervangen ontzwavelingsinstallatie inclusief meet- en regelunit;
- 9 december 2013, wijzigen van de opslaglocatie van twee bestaande containers met gevaarlijke stoffen.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde meldingen ingevolge artikel 8.19 van de Wet milieubeheer die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

1.7 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.1, 28.4 en 28.10 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.4). Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en (brand)veiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.8 Zienswijzen

Een ontwerp van deze beschikking heeft vanaf 26 januari 2015 tot en met 9 maart 2015 ter inzage gelegen. Wij hebben een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Op 9 maart 2015 hebben wij van de gemeente Sliedrecht een zienswijze ontvangen.

Zienswijze gemeente Sliedrecht:

Voorschrift 3.4: Volgens dit voorschrift moet het horizontale stortgasonttrekkingssysteem worden ingeschakeld indien als gevolg van het egaliseren en herprofilen van de afvalberging geuroverlast buiten de inrichting ontstaat. De inzet zou er juist op gericht moeten zijn om het ontstaan van geuroverlast in de omgeving van de afvalberging als gevolg van het egaliseren en herprofilen zoveel mogelijk te voorkomen. Dit is een wezenlijk punt omdat de historie van de afvalberging veel geuroverlast heeft gekend. Het verzoek is dan ook het voorschrift zodanig aan te passen dat de vergunninghouder verplicht wordt het nieuwe horizontale stortgasonttrekkingssysteem direct in te schakelen bij het egaliseren en herprofilen van de afvalberging.

Reactie Derde Merwedehaven:

De zienswijze is op 9 maart 2015 ter advies naar Derde Merwedehaven verzonden. Op 16 maart 2015 hebben wij een reactie van Derde Merwedehaven ontvangen. Het betreft de volgende reactie: Om geuroverlast buiten de inrichting te voorkomen wordt het horizontale stortgasonttrekkingssysteem preventief ingeschakeld zodra deze is aangelegd. Een en ander wordt vastgelegd in het nog aan te passen geurbeheersplan welke de goedkeuring behoeft van het bevoegd gezag.

Behandeling van de zienswijze:

Gedurende de herprofilering- en egalisatiewerkzaamheden kan er afval aan de oppervlakte komen te liggen dat in voorkomende gevallen een geuremissie tot gevolg kan hebben. De herprofileringswerkzaamheden worden voor het merendeel in de bovenste meter van de stortplaats uitgevoerd. Dit betreft een aërobe zone waar gedurende de loop van jaren de geurende organische componenten door zuurstof zijn afgebroken. Verwacht wordt daarom dat er nauwelijks geuremissie optreedt. Daarnaast wordt, om te voorkomen dat er geuroverlast buiten de inrichting optreedt, het afval dat aan de oppervlakte geraakt, uiterlijk aan het eind van de werkdag afgedekt (in overeenstemming met werkwijze voor het storten van afval; voorschrift 3.27.1 van de vigerende (revisie)vergunning 2002).



Tevens wordt het geurbeheersplan, voorafgaand aan de eindafwerkingswerkzaamheden, geactualiseerd en ter goedkeuring aan ons voorgelegd. Deze maatregelen zijn reeds vastgelegd in de voorschriften 3.1 en 3.5 van deze vergunning.

Onderdeel van de eindafwerking is het realiseren van een horizontaal stortgasonttrekkingssysteem. De gemeente Sliedrecht verzoekt om, ter voorkoming van geuroverlast buiten de inrichting, het stortgasonttrekkingssysteem bij het egaliseren en herprofiëren direct in te schakelen. Het horizontale stortgasonttrekkingssysteem kan echter pas worden aangelegd nadat bepaalde herprofilings- en egalisatie werkzaamheden zijn uitgevoerd en er vervolgens een steunlaag is aangebracht. Wel zijn wij van mening, in overeenstemming met de zienswijze, dat het horizontaal stortgasonttrekkingssysteem direct ingeschakeld moet worden zodra dit is aangelegd en niet pas bij geuroverlast buiten de inrichting. Dit als extra maatregel ter voorkoming van geuroverlast.

1.9 Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking is de volgende wijziging aangebracht:

- Voorschrift 3.4 is gewijzigd; het horizontale stortgasonttrekkingssysteem moet direct worden ingeschakeld na realisatie ervan.

2 Toetsingskader van de aanvraag

2.1 Milieukwaliteitseisen

Bij vergunningverlening in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wegen wij zo veel mogelijk de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af (integrale afweging). Dit doen wij om een zo hoog mogelijk niveau van milieubescherming te krijgen. In elk geval worden de milieugevolgen getoetst op het gebied van bodem, lucht, geluid, externe veiligheid, afvalwater, energiegebruik, water en grondstoffen en afvalstoffen. Bij deze toetsing worden ook toekomstige ontwikkelingen van de omgeving betrokken. Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen en andere beleidskaders. Ook houden wij rekening met de voor de aangevraagde activiteiten geldende richtlijnen.

3 Overige regels en wetten

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningsplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) zijn nog vergunningsplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting. Derde Merwedehaven betreft een IPPC/type-C inrichting.

Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De wijziging van de inrichting in het kader van het Activiteitenbesluit moet worden gemeld. Dit is op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Wij beschouwen de informatie uit de onderhavige aanvraag ook als een melding in kader van Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat -voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten- moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het vigerende Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1. Paragraaf 3.4.3: Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

3.2 Besluit bodemkwaliteit

De toe te passen afdekgrond dient te voldoen aan de eisen die daaraan worden gesteld op basis van het Besluit bodemkwaliteit. Bij het bepalen van de kwaliteitseisen voor de toe te passen afdekgrond dient in overeenstemming met de Bodembeheernota Zuid-Holland Zuid te worden uitgegaan van de nieuwe bestemming.

3.3 Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven activiteiten staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoefde bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd.

3.4 IPPC/RIE

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie. Het gaat om:

- 5.4 Stortplaatsen, als gedefinieerd in artikel 2, onder g), van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen, die meer dan 10 ton afval per dag ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25.000 ton hebben, met uitzondering van stortplaatsen voor inerte afvalstoffen.



4 Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Voor het verzoek tot het wijzigen van voorschriften (artikel 2.31 Wabo) geldt als toetsingskader dat dit niet in strijd mag zijn met het belang van bescherming van het milieu.

4.2 Beste Beschikbare Technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk -bij voorkeur bij de bron- te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies betreffen conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75, tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75, tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken:

Binnen de inrichting worden activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. Op grond van de aanvraag is vastgesteld dat de inrichting onder categorie 5.4 van bijlage I van de IPPC-richtlijn valt.

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie;

- de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd, en
- moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Binnen de inrichting vinden activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies plaats. Op dit moment zijn er nog geen BBT-conclusie (of Drafts) voor de hoofdactiviteit (Waste Treatments Industries) beschikbaar. Er is op dit moment geen aanleiding om te actualiseren. Voor BREF's die zijn vastgesteld vóór 6 januari 2011 geldt dat, in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies (volgens procedure in artikel 75, tweede lid, van de Richtlijn industriële emissies), het hoofdstuk Best Available techniques (BAT) dat in het BREF staat, geldt als BBT-conclusies.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening blijkt dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken voor de verandering hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Op- en overslag Bulkgoederen.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), juli 2012;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, lid 3 van het Bor.

Conclusies BBT

De verandering van de inrichting voldoet op dit moment - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Indien nieuwe BBT worden vastgesteld zullen wij de activiteiten opnieuw hieraan toetsen. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



4.3 Veranderen van de inrichting

4.3.1 Inleiding

Afvalberging Derde Merwedehaven ontvangt per 31 december 2012 geen afvalstoffen meer van derden. Hiermee is de pre-nazorgperiode gestart en worden er voorbereidingen getroffen voor de eindafwerking. In het Stortbesluit bodembescherming en de daarop gebaseerde technische richtlijnen zijn regels opgenomen met betrekking tot de inrichting en afwerking van een afvalberging. Een uitwerking voor de afvalberging Derde Merwedehaven is vastgelegd in het (door ons goedgekeurde) eindafwerkingsplan. Voor de eindafwerking is het noodzakelijk dat er toepasbare grond en bouwstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen en daarna als afdichting/steunlaag worden toegepast. Daarnaast dient de afvalberging geëgaliseerd en geherprofileerd te worden. Hieronder worden in het kort de gevolgen van de aangevraagde verandering voor de relevante milieuaspecten nader toegelicht. De verandering van activiteiten heeft tevens tot gevolg dat er strijdigheid ontstaat met enkele voorschriften uit de vigerende vergunning. In paragraaf 4.4 gaan we nader in op het verzoek tot wijziging van deze voorschriften. Omdat de verandering en verzoek tot wijziging van de vergunning met elkaar in verband staan worden deze gezamenlijk behandeld.

4.3.2 Toetsing verandering

Geluid

Bij het aanbrengen van de eindafdichting wordt geluid geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door het geluid van vervoersbewegingen, het lossen van (bouw)stoffen ten behoeve van de eindafwerking en het afwerken van de afvalberging met materieel. Met betrekking tot geluid zullen echter geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden, dan met de aan de inrichting verleende vergunningen is toegestaan. De huidige vergunning is reeds voorzien voor het aanbrengen van de eindafdichting. Er is daarom geen aanleiding om de vergunning ingevolge de aangevraagde veranderingen aan te passen en andere voorschriften te stellen.

Lucht

Bij het op- en overslaan van toepasbare grond en bouwstoffen en het egaliseren en herprofilen ontstaan emissies naar de lucht. Voor het op- en overslaan van inerte grond en bouwstoffen gelden de voorschriften zoals gesteld in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit. In de vigerende vergunning (B5 t/m B9 van het herstelbesluit) zijn reeds voorschriften gesteld voor het op- en overslaan van stuifgevoelige stoffen en diffuse emissies zoals het beperken van valhoogten bij het gebruik van wielladers, het gebruik van een bandenwasinstallatie, het bevochtigen van stuifgevoelige stoffen etc. Deze voorschriften zijn overeenkomstig van toepassing op deze verandering. Het is niet nodig om hiervoor aanvullende voorschriften voor deze verandering te stellen.

Geur

Bij het herprofilen en egaliseren van de afvalberging kan het voorkomen dat er afvalstoffen bloot komen te liggen met een eventuele geuremissie tot gevolg. Aan deze vergunning hebben wij hiervoor voorschriften verbonden. Zie ook paragraaf 4.4.4.

4.4 Wijzigen van voorschriften

4.4.1 Inleiding

Derde Merwedehaven beschikt over een omgevingsvergunning milieu (revisie) van 2 april 2002 met kenmerk DGWM/2002/774. In verband met het beëindigen van het storten van afvalstoffen en het afwerken van de afvalberging verzoekt Derde Merwedehaven om de volgende voorschriften van de vergunning van 2 april 2002 te wijzigen:

Voorschrift nummer	Activiteit
1.2	Capaciteit afvalberging en hoogte baggerdepot
3.29	Hoogte afvalberging
3.42	Hoogte baggerdepot
5.2.1	Afdekken stort met materiaal
5.3.1	Afdichtende grondlaag buitentaluds
5.3.2	Handhaven beplanting deel noordertalud
5.4	Aanbrengen grondlaag

Hieronder gaan wij nader in op het verzoek tot wijziging van de voorschriften waarbij per voorschrift wordt ingegaan op de betreffende milieuaspecten.

4.4.2 Capaciteit afvalberging en hoogte baggerdepot

In voorschrift 1.2 van de vigerende vergunning is aangegeven dat de totale capaciteit van de afvalberging in de eindsituatie maximaal 10.300.000 m³ bedraagt. Het aandeel van het baggerdepot hierin mag niet meer dan 1.000.000 m³ bedragen, waarbij de bovenkant van het baggerdepot niet hoger mag zijn dan NAP +9.00 m.

Wijziging

De maximale vergunde hoeveelheid afval in de eindsituatie van 10.300.000 m³ is nog niet bereikt. De afvalberging ontvangt sinds 31 december 2012 geen afval meer om te storten. In verband met het eerder sluiten van de afvalberging wil aanvraagster de restcapaciteit in reserve houden ten behoeve van uitrust van stortcapaciteit elders in Nederland (zoals bedoeld in hoofdstuk 21 van het Landelijk Afvalbeheer Plan LAP). Gelet op het bij de aanvraag gevoegde rapport "Rapportering volumetrie stortplaats Derde Merwedehaven, Landmeter-expert Tom Barbe, datum 12 maart 2013" bedraagt de gestorte capaciteit per 31 december 2012: 9.063.089 m³. De restcapaciteit bedraagt: 1.236.911 m³. Om deze restcapaciteit voor uitrust in aanmerking te laten komen dient deze capaciteit uit de vergunning van Derde Merwedehaven te worden gehaald.

Om te kunnen voldoen aan de afschoteisen uit het eindafwerkingsplan is er een hoogte van NAP +15.00 m benodigd voor het baggerdepot.

Conclusie

Voorschrift 1.2 van de vigerende vergunning wordt ingetrokken. Aan deze vergunning is voorschrift 1.1 verbonden waarbij de maximale capaciteit van de afvalberging gelimiteerd is tot 9.063.089 m³ en waarbij de bovenkant van het baggerdepot maximaal NAP +15.00 m bedraagt.



4.4.3 Bufferen stoffen voor eindafwerking

In voorschrift 3.29 van de vigerende vergunning is vermeld dat de in het stortplan aangegeven hoogte van de afvalberging inclusief de aangebrachte bovenafdekking niet overschreden mag worden. Daarnaast is in voorschrift 3.42 van de vigerende vergunning vermeld dat de in het stortplan aangegeven hoogte van het baggerspeciedepot inclusief de aangebrachte bovenafdekking niet overschreden mag worden.

Wijziging

Om de afvalberging te kunnen afwerken is een hoeveelheid aan toepasbare grond en bouwstoffen noodzakelijk welke binnen de inrichting wordt opgeslagen. Hierdoor worden de hoogten zoals vermeld in het stortplan en eindafwerkingsplan tijdelijk overschreden.

Het bufferen van stoffen voor de eindafwerking blijft binnen de vergunde milieukaders van de vigerende vergunning. Om adequaat toezicht mogelijk te maken wordt, in lijn met voorschrift 3.43 van de vigerende vergunning voor de buffering van afvalstoffen, een bufferingsplan voor het bufferen van stoffen voor de eindafwerking voorgeschreven, dat onze goedkeuring behoeft.

Conclusie

Aan deze vergunning is voorschrift 2.1 verbonden dat het mogelijk maakt om tijdelijk, gedurende de eindafwerking, de maximale hoogten uit het stortplan te overschrijden. Daarnaast hebben wij de voorschriften 2.2 en 2.3 aan deze vergunning verbonden voor het opstellen van een bufferingsplan.

4.4.4 Egaliseren/herprofilen van de afvalberging (lucht)

Om aan de eisen uit het eindafwerkingsplan te kunnen voldoen en de afvalberging klaar te maken voor de nieuwe bestemming dient deze geëgaliseerd/geherprofileerd te worden.

In voorschrift 5.2.1 van de vigerende vergunning is gesteld dat op locaties waarvan bekend is dat aldaar gedurende een periode langer dan twee weken niet zal worden gestort, er binnen twee weken na beëindiging van de stortactiviteiten een afdeklaag van ten minste 30 cm dient te worden aangebracht. Het afdek materiaal, zoals (gereinigde) grond of gerijpte baggerspecie, dient geschikt te zijn voor biologische en biochemische processen (afbraak van zwavelwaterstofgas).

In voorschrift 5.3.1 van de vigerende vergunning is het volgende gesteld:

Buitentaluds van het stortlichaam dienen te worden voorzien van een afdichtende grondlaag (met bijvoorbeeld klei of leem) die met grassen dient te worden ingezaaid. Eventueel kan de afdichtende laag worden afgedekt met een laag grond, als een goede cultuurlaag gewenst is. De totale dikte van de afdichtende en cultuurgrondlaag dient ten minste 1 m te bedragen, gemeten loodrecht op de helling van het talud.

In voorschrift 5.4 van de vigerende vergunning is het volgende gesteld:

Indien op een bepaalde locatie binnen de inrichting de stortactiviteiten zijn beëindigd en vanwege zettingen de eindafdichting als bedoeld in de voorschriften 4.12 en 4.13 nog niet kan worden aangebracht, dient op deze locatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen drie maanden na beëindiging van de stortactiviteiten ter plaatse een laag grond van ten minste 1 m dikte te worden opgebracht. Deze opgebrachte grondlaag (tijdelijke afdekking) moet binnen het zaaiseizoen direct met grassen worden ingezaaid.

Wijziging

Om een goede bovenafdichting te kunnen realiseren moet de afvalberg geëgaliseerd/ geherprofileerd worden. Bij het egaliseren kan de afdeklaag kleiner worden dan 30 cm of er kan zelfs afval open komen te liggen. Hierdoor kan niet de hele tijd aan de 30 cm afdeklaag of 1 meter afdichtlaag eis uit de voorschriften 5.2.1, 5.3.1 en 5.4 worden voldaan. Indien het afval open komt te liggen kan er in voorkomende gevallen geur ontstaan. Om te voorkomen dat er geurhinder ontstaat moet het afval aan het eind van de dag worden afgedekt. Daarnaast dient het huidige geurbeheersplan aan de nieuwe situatie te worden aangepast.

Conclusie

Aan deze vergunning is voorschrift 3.1 verbonden dat het mogelijk maakt om tijdelijk, gedurende eindafwerking, de minimale hoogten uit de vigerende vergunning te onderschrijden. Voor het asbestdepot, en indien er onverhoopt asbest op de overige gedeelten van de afvalberging wordt aangetroffen, zijn aanvullende voorschriften ter voorkoming van de verspreiding van asbest opgenomen (3.2 en 3.3). Daarnaast hebben wij de voorschriften 3.4 en 3.5 aan deze vergunning verbonden om geurhinder te voorkomen.

4.4.5 Beplanting noordertalud (lucht)

In voorschrift 5.3.2 van de vigerende vergunning is gesteld dat de afdekking en de beplanting van het deel van het noordertalud, dat ligt tussen het controlepad en de Beneden Merwede, gehandhaafd moet blijven conform de afwerking op basis van de oprichtingsvergunning en het beplantingsplan dat door vergunninghoudster is ingediend op 1 juni 1999.

Wijziging

De beplanting is aangelegd om diffuse emissies van stoffen naar de lucht te voorkomen. Voor realisatie van de eindafwerking moet een ringsloot als waterbuffer worden aangelegd. Hierdoor moet de beplanting op het noordertalud tussen de Beneden-Merwede en het stortlichaam worden verwijderd. Na het afwerken van de afvalberging is de functie van de beplanting komen te vervallen.

Conclusie

Het voorschrift 5.3.2 wordt ingetrokken.

5 (Eind)Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting en het verzoek tot wijziging van de voorschriften zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.



BIJLAGE: VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	Capaciteit afvalberging en hoogte baggerdepot eindsituatie	2
2	Bufferen stoffen voor eindafwerking	2
3	Egaliseren, herprofileren en eindafwerking	2



VOORSCHRIFTEN

1 Capaciteit afvalberging en hoogte baggerdepot eindsituatie

1.1

De totale capaciteit van de afvalberging bedraagt in de eindsituatie op 31 december 2012 exclusief eindafwerking maximaal 9.063.089 m³. Het aandeel van het baggerdepot hierin mag niet meer dan 1.000.000 m³ bedragen, waarbij de bovenkant van het baggerdepot niet hoger mag zijn dan NAP +15,00 m.

2 Bufferen stoffen voor eindafwerking

2.1

In afwijking van het gestelde in de voorschriften 3.29 en 3.42 uit de vergunning van 2 april 2002, met kenmerk DGWM/2002/774, mag gedurende de eindafwerking van de afvalberging de maximale hoogte van de afvalberging en het baggerspeciedepot maximaal NAP + 35,00 meter bedragen.

2.2

Voordat met de opslag van toepasbare grond en bouwstoffen wordt aangevangen, dient een bufferingsplan te worden opgesteld en ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. De uitvoering van de buffering dient plaats te vinden overeenkomstig het goedgekeurde bufferplan.

2.3

Het bufferplan zoals bedoeld in voorschrift 2.2 geeft ten minste uitwerking aan:

- a) de plaats en inrichting van de opslag van toepasbare grond en bouwstoffen;
- b) de bijbehorende geluidsbelasting van de activiteiten op de omgeving en mogelijkheden tot beperking van de geluidsemissie;
- c) maatregelen ter voorkoming van stofhinder buiten de inrichting;
- d) maatregelen ter voorkoming van geurhinder buiten de inrichting.

3 Egaliseren, herprofilieren en eindafwerking

3.1

In afwijking van het gestelde in de voorschriften 5.2.1, 5.3.1 en 5.4 van de vergunning van 2 april 2002, met kenmerk DGWM/2002/774, mag gedurende het egaliseren en herprofilieren van de afvalberging de afdeklaag kleiner zijn dan 30 cm. In geval er afvalstoffen open komen te liggen dienen deze uiterlijk aan het einde van de dag te worden afgedekt met geschikt materiaal (zoals steunlaag) conform voorschrift 3.27.1 van de vergunning van 2 april 2002 met kenmerk DGWM/2002/774.

3.2.

In afwijking van het gestelde in voorschrift 3.1 dient het egaliseren en herprofilering van het asbestdepot van de afvalberging zodanig te gebeuren dat er geen contact met het asbesthoudend afval plaatsvindt.

3.3

Voordat met het herprofilieren en egaliseren wordt aangevangen moet bij het bevoegd gezag een plan worden overgelegd, om in geval van onverhoopt aangetroffen asbest op de afvalberging risico's op verspreiding ervan te voorkomen. Dit plan dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. Er dient overeenkomstig het goedgekeurde plan te worden gewerkt.



3.4

Het nieuwe aanvullende horizontale storgasonttrekkingsstelsel moet na realisatie direct worden ingeschakeld.

3.5

Voorafgaand aan het uitvoeren van de eindafwerkingswerkzaamheden dient het geurbeheersplan te worden geactualiseerd en aangevuld met maatregelen die tot doel hebben de geuremissie binnen acceptabele grenzen te houden voor alle mogelijk geurende (nieuwe) activiteiten en onderdelen van de inrichting. Het geactualiseerde geurbeheersplan dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Er dient overeenkomstig het goedgekeurde geurbeheersplan te worden gewerkt.