

B E S C H I K K I N G
omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Op 12 december 2014 hebben wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Standic B.V. met de volgende omschrijving: "Aanleg leidingen Standic BV".

Deze aanvraag gaat over de volgende locatie: Wieldrechtseweg 48 te Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie L nr. 2455.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: 00140417

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo).
- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 5.3, onder a. van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Gelet op artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2 "de reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Advies over de aanvraag

De gemeente Dordrecht is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur. Het op 12 januari 2015 van de gemeente ontvangen advies hebben wij in de beschikking verwerkt.

Aangezien de inrichting een inrichting betreft welke valt onder het Brzo'99 is de aanvraag tevens voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. De Veiligheidsregio heeft per brief d.d. 27 januari 2015 aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de wijzigingen en geen aanvullende eisen te hebben. Aangezien de aanvraag mogelijk is aan te merken als kennisgeving zoals bedoeld in artikel 6 van het Brzo'99 wordt deze vergunning eveneens in afschrift toegezonden naar de instanties zoals benoemd in artikel 6, lid 2 van het Brzo'99.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Op 30 januari 2015 zijn door de aanvrager op eigen initiatief aanvullende stukken ingediend. Met deze aanvulling voldoet de aanvraag aan de indieningsvereisten.

Daarnaast ontbreken er nog stukken, die op grond van de Mor weliswaar zijn vereist, maar later ter beoordeling mogen worden ingediend. Deze "uitgestelde indieningsvereisten" hebben wij uitgewerkt in de activiteitgebonden bijlage(n).



Verlenging van de beslistermijn

Op 7 januari 2015 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de inrichting op de locatie Wioldrechtseweg 48 te Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie L nr. 2455:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting door het bouwen van een nieuwe leidingbrug (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- een omgevingsvergunning te verlenen voor het onderdeel milieu, zijnde een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) vanwege het realiseren van 2 nieuwe leidingen;
- aan de vergunning de in bijlage B opgenomen voorschriften te verbinden;
- dat de in bijlage A genoemde stukken deel uitmaken van deze vergunning.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening en in elk geval bevatten; naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.



Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.H. Rietberg

Besluitdatum: 3 maart 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Standic B.V.,
Postbus 200, 3300 AE Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Domein Risicovolle bedrijven,
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, t.a.v. directie MHC,
Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. Bureau advies, afdeling expertise en advies brandweer,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Waterschap Hollandse Delta, t.a.v. afdeling handhaving, mevrouw [REDACTED],
Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Rijkswaterstaat Zuid-Holland,
Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM),
Postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00140417.

Bijgevoegde gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier OLO nr. 1568857 d.d. 12-12-2014;
- Bijlage 1 Omschrijving werkzaamheden;
- Werkomschrijving Civiel kenmerk SP-07100.14.7038-420-001 d.d. 18-12-2014;
- Foto's 1 t/m 3 d.d. 15-01-2015;
- Funderingsrapport Geomet kenmerk AA14088-5 d.d. 01-11-2014;
- Ontwerpberekening leidingbrug kenmerk CAL-07100.14.2038-420-001 d.d. 04-12-2014;
- Overzichtstekening leidingbrug kenmerk CAL-07100.14.2038-01, wijz. A d.d. 20-11-2014;
- Locatieoverzicht tekening DRW-07100.14.7038-420-001 d.d. 27-11-2014
- Palenplan tekening DRW-07100.14.7038-420-002, wijz. 1 d.d. 27-11-2014;
- Betonvorm tekening DRW-07100.14.7038-420-003, wijz. 1 d.d. 27-11-2014;
- Fundatie wapening tekening DRW-07100.14.7038-420-004, wijz. 1 d.d. 27-11-2014;
- Staalconstructie-as 8 t/m 16 tekening DRW-07100.14.7038-420-005, wijz. 1 d.d. 27-11-2014;
- Staalconstructie as 1 t/m 17 tekening DRW-07100.14.7038-420-006, wijz. 1 d.d. 27-11-2014.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 00140417.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a)

Overwegingen

De volgende activiteitgebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel voldoet de aanvraag aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de bouwverordening 2010. Naar ons oordeel voldoet de aanvraag aan de van toepassing zijnde voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Zeehavens Dordrecht". De aanvraag valt binnen de bestemming Bedrijf -1. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven voorschriften.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij op 12 januari 2015 voor advies voorgelegd aan de welstandscommissie. De welstandscommissie is van oordeel dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij hebben ingestemd met het advies van de welstandscommissie.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

De volgende activiteitgebonden voorschriften zijn van toepassing op de beschikking:

1.

De hieronder opgesomde, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van 3 weken voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd:

- a. Definitief funderingsadvies incl. de nog te maken extra sonderingen;
- b. Definitief palenplan;
- c. Ankerplan en ankerberekeningen;
- c. Overzichtstekeningen op uitvoeringsniveau van de staalconstructie;
- d. Definitieve berekeningen van de staalconstructie;
- e. Wapeningstekeningen en -berekeningen van de betonconstructie.

De beoordeling hiervan kan leiden tot een verzoek om aanvullende of gecorrigeerde gegevens. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moeten deze stukken goedgekeurd in het bezit zijn van de vergunninghouder.

Deze "later in te dienen stukken" dienen (digitaal) via het Omgevingsloket Online bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (Postbus 550, 3300 AN Dordrecht) te worden ingediend.



2.

Uiterlijk 1 week vóór aanvang van de stortwerkzaamheden van de fundering dienen de volgende gegevens te worden ingediend:

- a. Revisie palenplan waarop de paalmisstanden staan aangegeven;
- b. Tekeningen en berekeningen van de constructieve voorzieningen in verband met paalmisstanden.

3.

Uiterlijk 2 dagen voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen moet dit worden gemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

4.

Uiterlijk 2 dagen voor de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen, moet dit worden gemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal Toezicht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

5.

Uiterlijk 1 dag voor het storten van beton moet dit worden gemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

6.

Zodra de werkzaamheden gereed zijn, dient dat te worden gemeld bij de afdeling Toezicht en Handhaving, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer (078) 770 85 85.

Mededelingen

In verband met deze activiteit wordt het volgende onder de aandacht gebracht:

1.

Bij uitvoering van de (bouw)werkzaamheden dient u rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit paragraaf 4 van het Bouwbesluit 2012. De inhoud hiervan kan worden nagelezen op de volgende website: www.overheid.nl.

2.

De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:

- de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
- gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
- de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
- de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, bureau Bouwen, Brandveiligheid en Integraal telefoonnummer (078) 770 85 85.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00140417.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Overwegingen

De inrichting

De inrichting valt onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 5.3, onder a. van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting voor het opslaan en overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare en brandbare vloeistoffen. De inrichting valt vanwege de overschrijding van de in bijlage 1 deel 1 in kolom 3, van het BRZO' 99 genoemde drempelwaarden voor aardolieproducten (benzine, petroleum en gasolie onder het Brzo' 99).

Huidige vergunnings situatie

Op 26 september 2008 is een revisievergunning, kenmerk pzh-2008-870781, ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een groothandel in aardolieproducten.

Vervolgens is de vergunning op 20 februari 2014 ambtshalve gewijzigd teneinde de voorschriften uit de PGS 29:2008 te implementeren. Deze beschikking is per 2 september 2014 nog aangepast.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Korte beschouwing vergunde opslagsituatie binnen de inrichting in relatie tot de aanvraag

De opslagcapaciteit van de inrichting bedraagt circa 225.395 m³. Voor een specificatie wordt verwezen naar onderstaande tabel.

Tankput bestand	Aantal tanks	Gezamenlijke inhoud in m ³	Indeling
1	29	42.839	Klasse 3 ¹⁾
2	25	26.302	Klasse 1 en 2
3	7	20.952	Klasse 3
4	18	16.171	Klasse 3
5	15	19.231	Klasse 3
6	27	63.900	Klasse 3
7	43	36.000	Klasse 3
Totaal	164	225.395	

¹⁾ De mogelijkheid bestaat dat binnen de vergunning tankput 1 geschikt wordt gemaakt voor het ontvangen en opslaan van klasse 1 en 2 vloeistoffen, mits tevens de brandbestrijdings- en overige voorzieningen hierop zijn afgestemd. Hierbij is het dan tevens mogelijk dat in de tanks binnen deze tankput interne drijvende daken worden toegepast.

Voor een flexibelere bedrijfsvoering wil Standic B.V. een tweetal extra "piggable" leidingen aanleggen. De nieuwe leidingen kunnen gedeeltelijk over bestaand tracé aangelegd worden. Voor het resterende tracé zal er een nieuwe onderheide leidingbrug geplaatst worden.



De leidingen krijgen de volgende leidingnummers:

Leiding 60:

Deze leiding loopt vanaf laadplaats 6.3 (tankpark 6) het eerste gedeelte over de bestaande leidingbrug. Het resterende leidingtracé gaat via de nieuw te plaatsen leidingbrug naar pompkamer 3. Deze leiding wordt met name gebruikt voor verpompingen van en naar tankput 6. Hierbij worden steiger 3 en 4 ontlast.

Leiding 70:

Deze leiding loopt vanaf tankpark 7 het eerste gedeelte over de bestaande leidingbrug. Het resterende leidingtracé gaat via de nieuw te plaatsen leidingbrug naar pompkamer 3. Standic kan met deze nieuwe configuratie verpompingen vanuit tankput 4 en 5 naar tankput 7 realiseren.

Ten behoeve van het realiseren van de 2 extra leidingen is onderhavige milieuneutrale aanvraag omgevingsvergunning ingediend.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en het gestelde in Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 5.3, onder a. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd gezag.

Toetsingskader Milieu

Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting:

- niet m.e.r.-plichtig is;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande overwegingen lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven activiteiten (veranderingen) staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (MER).

Aard van de veranderingen binnen de inrichting

Ten opzichte van de vergunde situatie worden er alleen 2 extra leidingen aangelegd tussen de bestaande tankputten 6 en 7 en de bestaande pompkamer 3, hetgeen leidt tot een flexibelere bedrijfsvoering. Deze wijzigingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Milieuneutrale gevolgen

PGS 29

De inrichting valt onder de werkingssfeer van de PGS 29 vanwege de bovengrondse opslag van producten van de klasse 1, 2 en 3. In de vergunning is reeds rekening gehouden met de voorschriften uit de PGS 29, versie 2008. Hierbij zijn ook enkele voorschriften voor leidingen opgenomen. De aan te leggen leidingen voldoen aan deze voorschriften. Gelet op voorgaande passen de aangevraagde wijzigingen binnen de voorschriften van de PGS 29 zoals vastgelegd in de vergunning.

Externe Veiligheid

De inrichting valt onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo '99) op grond van het overschrijden van de drempelwaarden van bijlage 1, deel 1, tweede en derde kolom voor aardolieproducten (benzine, petroleum en gasolie onder het Brzo' 99). Op grond hiervan is een Veiligheidsrapport opgesteld. Het veiligheidsrapport zal worden aangepast aan de nieuwe situatie.

Aangezien in tankput 6 en 7 enkel Klasse 3, 4 en Klasse vrije producten worden opgeslagen (zijnde niet toxisch en indien verwarmd nooit hoger dan 20°C onder het betreffende vlampunt) is de subselectie uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi - Module C niet toepasbaar. Een QRA (risicoanalyse) hoeft derhalve niet te worden uitgevoerd.

Geconcludeerd wordt dat de veranderingen binnen de inrichting geen grotere externe veiligheidsrisico's opleveren dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan. De veiligheidsrisico's worden verder voldoende beperkt door het voldoen aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften.

Bodem

Uit de Aanvraag milieuneutraal veranderen blijkt dat voor de leidingen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd overeenkomstig het gestelde in de huidige vergunning, de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) en PGS 29. Daarnaast is de nulsituatie van de bodem en grondwater reeds vastgelegd in het rapport "nulwaarde-onderzoek Standic, Kenmerk: R001-4427144VMM-per-V01-NL, d.d. 9 oktober 2006".

Geluid/Luchtkwaliteit/Luchtemmissies (geur)

Er vindt met de komst van de nieuwe leidingen geen toename plaats van vervoersbewegingen, er is enkel sprake van een andere bezetting van de steigers. Met de aanleg van deze tweetal leidingen kunnen steiger 3 en 4 minder belast worden. Steiger 1 daarentegen zal frequenter gebruikt kunnen gaan worden. De doorzet van de terminal blijft ongewijzigd en ook het type product zal niet veranderen ten opzichte van de vergunde situatie. De wijziging past binnen de uitgangspunten van de akoestische rapportage behorend bij de geldende omgevingsvergunning. Er is in dat opzicht geen sprake van toename van geluid of emissies naar de lucht.

Overige milieuaspecten

Voor de overige milieuaspecten, zoals afval, water en energie zijn er t.o.v. de vergunde situatie geen relevante wijzigingen.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de aangevraagde vergunning voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting kan worden verleend.