



B E S C H I K K I N G
omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Op 17 december 2014 hebben wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. met de volgende omschrijving: "Modificatie Salestap Wijngaarden S-241". Deze aanvraag gaat over de volgende locatie: Wingerdse Donk 1 te Wijngaarden, bekend kadastrale gemeente Wijngaarden, sectie A nr. 320 (en 339, 341 en 410).

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: 00140650.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 sub a. en 2.1 sub b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 sub a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (hierna: BRZO'99) van toepassing is.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd, maar op een activiteit zoals bedoeld in artikel 3.10, lid 3 en artikel 3.7, lid 2 van de Wabo. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2 "de reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Advies over de aanvraag

De gemeente Molenwaard is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur en als zodanig in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.

Aangezien het een inrichting is die onder het BRZO'99 valt, is de aanvraag in gevolge artikel 6 van het BRZO'99 ter beoordeling doorgestuurd naar Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T), Inspectie SZW en Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. IL&T heeft per e-mail aangegeven geen advies te zullen uitbrengen. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft eveneens laten weten akkoord te zijn met de aanvraag en geen nader advies uit te zullen brengen. Van de overige instanties is geen reactie ontvangen.



Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag om omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

Verlenging van de beslistermijn

Op 7 januari 2015 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de inrichting op de locatie Wingerdse Donk 1 (Provincialeweg N-214 km 3,8) te Wijngaarden, een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo), zijnde de renovatie van de afsluitergroep.

De in bijlage A genoemde stukken maken deel uit van deze vergunning.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid



ing. M.R. Rietberg



Besluitdatum: 29 januari 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Gasunie Transport Services B.V.,
Postbus 19, 9700 MA Groningen;
- Burgemeester en wethouders van Molenwaard,
Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Domein Risicovolle bedrijven,
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, t.a.v. directie MHC,
Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. Bureau advies, afdeling expertise en advies brandweer,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00140650.

Bijgevoegde gegevens en bescheiden

De volgende stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning:

- Aanvraagformulier OLO nr. 1580495 d.d. 17-12-2014;
- Opstellingsplan Locatie I13 (nieuw), nr. A-418-0-LM-I13-001-A14;
- Opstellingsplan Locatie I12 (nieuw), nr. A-418-0-LM-I12-001-A14;
- Opstellingsplan Locatie I13 (demontage), nr. A-418-0-LM-I13-001-B14;
- Opstellingsplan Locatie I12 (demontage), nr. A-418-0-LM-I12-001-B14;
- Plotplan (overzichtstekening) t.b.v. piping compressor station, nr. A-418-0-LM-000-001-A14;
- Aanvulling d.d. 7 januari 2015 inzake de gevolgen van de aanpassing van het afsluiterschema voor de Brzo status van CS Wijngaarden.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: 00140650.

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Overwegingen

De inrichting

De inrichting valt onder bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 sub a. en 2.1 sub b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De aangevraagde verandering betreft de renovatie van de bestaande afsluitergroep in de zuidwesthoek van CS (Compressor Station) Wijngaarden, waarbij:

- de afsluiters worden vervangen;
- de leidingloop wordt geoptimaliseerd;
- de onderlinge verbindingsmogelijkheden worden aangepast om het mogelijk te maken om de uitgaande leidingen te kunnen omschakelen van hoog naar laag calorisch gas en andersom.

Gelijktijdig worden de vaste scrapertraps (dit is de plaats waar de reinigingspigs worden in- en uitgelaten) verwijderd en vervangen door een blindflens, waarop een mobiele scrapertrap kan worden aangesloten.

Tijdens de bouwfase wordt het reguliere gastransport in stand gehouden d.m.v. een tijdelijke noodleiding.

Ten behoeve van de hierboven genoemde wijzigingen is onderhavige milieuneutrale aanvraag omgevingsvergunning ingediend.

Huidige vergunnings situatie

Op 27 januari 2010 hebben wij een omgevingsvergunning, met kenmerk PZH-2010-151404753, verleend voor het oprichten van een compressorstation en een meet- en regelstation aan de Wingerdse Donk 1 in Wijngaarden (Provincialeweg N-214 km 3,8 te Wijngaarden). Op 5 augustus 2013 is voor deze inrichting een veranderingsvergunning verleend, met kenmerk 2013019237 (zaaknummer: 00108832/JSA), vanwege een aantal veranderingen in installatie en ontwerp.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Toetsingskader Milieu

Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting:

- niet m.e.r.-plichtig is;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande overwegingen lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.



Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven activiteiten (veranderingen) staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (MER).

Aard van de veranderingen binnen de inrichting

Er is slechts sprake van renovatie van een afsluitergroep binnen de inrichting waarbij er tevens de mogelijkheid ontstaat om te kunnen schakelen tussen hoog- en laag calorisch gas. Deze wijzigingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Milieuneutrale gevolgen

Externe Veiligheid

De inrichting valt op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, (een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO) van toepassing is) onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

De aanwezige hoeveelheid aardgas binnen de inrichting (60 ton) overschrijdt de drempelwaarde van 50 ton in de bijlage 1 deel 1 kolom 2 van het BRZO. Uit de aanvraag blijkt dat er door de verandering er geen significante toe- of afname plaatsvindt van de hoeveelheid (60 ton).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de vergunning kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Op grond van artikel 4 van het Bevi betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Dit betekent dat een besluit voor het verlenen van een vergunning moet steunen op een berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hiertoe is door Kema een QRA uitgevoerd en getiteld: Kwantitatieve risicoanalyse Compressorstation Wijngaarden, met kenmerk 74101463-GCS 12.R.52946, d.d. 10 september 2012 (hierna: QRA-2012). Deze QRA 2012 maakt deel uit van de vergunning middels de veranderingsvergunning van 5 augustus 2013.

Het aanwezige leidingwerk binnen de inrichting is opgenomen in de QRA en draagt bij aan het berekende externe veiligheidsrisico. Uit de aanvraag blijkt dat de totale lengte van het leidingwerk binnen de afsluitergroep (en daarmee binnen de inrichting) kleiner wordt ten opzichte van de vergunde situatie (QRA 2012). In totaal gaat het op circa 77 meter van verschillende diameters. De scrapertraps (dan wel het afblinden daarvan) dragen niet bij aan het externe veiligheidsrisico omdat dit deel van het leidingwerk in de regel gasvrij is. Hieruit blijkt dat uit na doorvoering van de wijzigingen er een situatie is waarbij de externe veiligheidsrisico's met zekerheid afnemen ten opzichte van de vergunde situatie.

Geconcludeerd wordt dat de veranderingen binnen de inrichting geen grotere externe veiligheidsrisico's opleveren dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan. De veiligheidsrisico's worden verder voldoende beperkt door het voldoen aan de aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften.

Luchtemissies

Bij het (incidenteel) overschakelen tussen laag en hoog calorisch gas van de ene leiding naar de andere ontstaat er een mengfront in de leiding van enkele kubieke meters. Aanvankelijk was het de bedoeling dit mengfront af te blazen. Dit zou leiden tot extra, ongewenste, emissies. Uit latere mailberichten is gebleken dat dit mengfront niet hoeft te worden afgeblazen, maar geleidelijk zal worden weggemengd via de omloopleidingen van het afsluiterschema. Om deze reden is het afblazen niet in de aanvraag opgenomen. Dit wordt derhalve ook niet vergund. Hiermee leiden de veranderingen binnen de inrichting niet tot andere of meer luchtemissies dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan.

Overige milieuaspecten

Voor de overige milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, geur, bodem, afval, water en energie zijn er t.o.v. de vergunde situatie geen relevante wijzigingen.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de aangevraagde vergunning voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting kan worden verleend.

Overige regelgeving

Afstemming met inspectiepartners

Tijdens de (om)bouwfase zal er sprake zijn van een tijdelijke bovengrondse leiding. Op de aanwezigheid en bescherming van deze leiding, alsmede de overige wijzigingen binnen de inrichting, is de MOC (Management of Change) procedure van toepassing. Deze MOC-procedure is verplicht op grond van het BRZO-regime dat op de inrichting van toepassing is. Hierop kan worden geïnspecteerd tijdens de bedrijfsbezoeken in die fase.

Relatie met bouwvergunning

In het kader van artikel 2.7 van de Wabo is getoetst of de activiteiten vergunningplichtig zijn voor de activiteit bouwen. Aangezien de constructiewerkzaamheden zich in het achtererfgebied bevinden, is beoordeeld dat deze vergunningvrij zijn voor het onderdeel bouwen. Dit is in de veronderstelling dat de damwanden na afronding van de werkzaamheden weer worden verwijderd (dit is als zodanig aangegeven tijdens het vooroverleg).