

BESCHIKKING
omgevingsvergunning

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 14 april 2015 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Derde Merwedehaven B.V.. De verandering betreft het vervangen van de biogasmotoren en bijbehorende utiliteiten. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Baanhoekweg 92a te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 00145439. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting door het vervangen van de biogasmotoren en bijbehorende utiliteiten;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier;
 - bijlage 1: Situatietekeningen;
 - bijlage 2: Toelichting milieubelasting;
- de voorschriften van de vigerende vergunningen van toepassing te verklaren op deze verandering.

1.3 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

1.4 Rechtsmiddelen

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.R. Ristberg


Besluitdatum en verzonden op: 8 juni 2015

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Derde Merwedehaven B.V.,
Postbus 44, 4460 AA Goes;
- Burgemeester en Wethouders van Dordrecht,
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht,
Postbus 16, 3360 AA Sliedrecht;
- Waterschap Hollandse Delta,
Handelsweg 100, 2988 DC Ridderkerk;
- Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid,
Postbus 556 3000 AN Rotterdam;
- Stichting Werkgroep Derde Merwedehaven, t.a.v. het bestuur,
Rivierdijk 677a, 3361 BT Sliedrecht.

2 PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Gegevens aanvrager

Op 14 april 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Derde Merwedehaven B.V., gelegen aan de Baanhoekweg 92a te Dordrecht.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het stortgas dat bij de stortplaats vrijkomt wordt benut door drie stortgasmotoren. Gelet op het aantal draaiuren zijn deze stortgasmotoren (en bijbehorende utiliteiten) aan vervanging/revisie toe. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.1, 28.4 en 28.10 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.4). Het betreft een vergunningsplichtige inrichting.

2.3 Huidige Vergunningssituatie

Op 2 april 2002 hebben wij aan IGAT BV voor de afvalberging Derde Merwedehaven een (revisie)vergunning, met kenmerk DGWM/2002/774, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het storten van vaste afvalstoffen en baggerspecie, evenals voor een aantal activiteiten met (afval)stoffen, waaronder op- en overslag, bufferen, ontwateren van baggerspecie en het in gebruik hebben van een scheidingsinstallatie en alle daarmee samenhangende activiteiten.

Zuiveringschap Hollandse Eilanden en Waarden (nu waterschap Hollandse Delta) heeft op 26 maart 2002 vergunning in kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren (hierna Wvo) met kenmerk LZ/02/332 aan Derde Merwedehaven verleend voor het lozen van bedrijfsafvalwater, huishoudelijk afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering en de afvalwaterzuiveringsinstallatie op oppervlaktewater. Deze Wvo-vergunning is op 20 juli 2004 met kenmerk LZ/04/1101 gewijzigd.

De wijziging betreft het zuiveren van afvalwater door middel van een membraanbioreactor.

Deze Wvo-vergunningen maken sinds de inwerkingtreding van de Waterwet (22 december 2009) onderdeel uit van de Wm-vergunning.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen in kader van de Wet milieubeheer verleend:

- herstelbesluiten van 22 maart 2004 en 23 november 2005;
- veranderingsvergunning van 23 december 2005 m.b.t. stortgasonttrekkingssysteem;
- ambtshalve wijziging op grond van de Annex II van 26 januari 2010;
- herstelbesluit van 2 september 2010 op de ambtshalve wijziging;
- herstelbesluit van 19 april 2011 n.a.v. verzoek tot aanpassing van de vergunning;
- wijzigingsvergunning van 5 maart 2012 m.b.t. de fakkelininstallatie;
- wijzigingsvergunning van 21 december 2012 met betrekking tot lozing van afvalwater;
- wijzigingsvergunning en wijziging van voorschriften van 7 april 2015 met betrekking tot eindafwerking van de afvalberging.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen in kader van de Wet Milieubeheer ontvangen:

- 4 augustus 2004, vervangen bestaande zuiveringsinstallatie door een membraanbioreactor;
- 8 april 2008, gebruik 4 stortfronten;
- 19 september 2012, vervangen ontwavelingsinstallatie inclusief meet- en regelunit;
- 9 december 2013, wijzigen van de opslaglocatie van twee bestaande containers met gevaarlijke stoffen.



De hierboven genoemde vergunningen, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

2.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.1, 28.4 en 28.10 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

2.5 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.6 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 5 juni 2015 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in Dordt Centraal.

2.7 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en is sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing. Bij inrichtingen die vergunningplichtig zijn alleen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een vergunningplichtig inrichting. In het Activiteitenbesluit worden deze inrichtingen type C inrichtingen genoemd. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt gelet hierop ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Afdeling 2.4: bodem;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a) niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b) niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- c) niet m.e.r.-plichtig is.

Ad a)

Om het stortgas uit de afvalberging te benutten zijn er drie biogasmotoren aanwezig welke het biogas omzetten in elektriciteit. De bestaande biogasmotoren met bijbehorend koelsysteem en stortgasblower zijn aan vervanging/revisie toe. Daarnaast wordt de bestaande opslagtank voor smeerolie ten behoeve van de biogasmotoren vervangen. Met betrekking tot de verschillende milieucompartimenten zullen er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden, dan volgens de vigerende vergunningen zijn toegestaan. (Zie verder onder "Toetsing gevolgen milieu").

Ad b)

De aangevraagde veranderingen hebben alleen betrekking op reeds vergunde activiteiten. Deze veranderingen leiden niet tot een andere categorie-indeling van de inrichting dan in de omgevingsvergunning is vermeld. Ook leiden de veranderingen anderszins niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor reeds vergunning is verleend.

Ad c)

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteiten zijn derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

3.2 Toetsing gevolgen milieu

Alle milieuaspecten zijn beoordeeld, maar alleen ten aanzien van die milieuaspecten die mogelijk van belang kunnen zijn, volgen hieronder de overwegingen:

Bodem

De aanwezige motorolietank van 4000 liter wordt vervangen voor een nieuwe tank van 1500 liter. Door het treffen van een combinatie van voorzieningen en maatregelen wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico. De nulsituatie bodem is reeds voldoende vastgelegd. De opslag van bodembedreigende stoffen moet voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit

Externe veiligheid

Op basis van arbo- en veiligheidsaspecten zullen gedurende de ombouwtijd tijdens werkuren de biogasmotoren niet ingeschakeld zijn. Het biogas wordt dan afgefakkeld (reeds vergund). Na oplevering en indienstelling worden de motoren weer opgestart en kan de gebruikelijke stortgasbenutting worden gecontinueerd.



Geluid

Het aantal stortgasmotoren neemt af van drie naar twee motoren. De nieuwe stortgasmotoren hebben een lager bronvermogen. De koelssystemen en blower worden vervangen door een stiller type. De totale geluidsemissie zal verminderen ten opzichte van de huidige vergunde situatie.

Lucht

De bestaande drie biogasmotoren worden vervangen door één gereviseerde en één nieuwe biogasmotor. Gelet op het huidige en toekomstige stortgasdebiet zijn de twee nieuwe motoren voldoende om te blijven voldoen aan het gestelde benuttingspercentage van 85% gemiddeld per kwartaal. De nieuwe motoren emitteren per motor minder NO_x. Ten aanzien van het luchtaspect is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er (ook) voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Conclusie toetsing milieugevolgen

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

3.3 Eindconclusie

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunningen zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Vanuit het toetsingskader zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.