

BESCHIKKING
omgevingsvergunning

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 30 september 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jongen B.V. Het betreft een inrichting voor het aanmeren van inzamelerscheepen aan een ponton en het stallen van een inzamelvoertuig (vacuümwagen) ten behoeve van de inzameling, opslag en overslag van scheepsafvalstoffen. De aanvraag gaat over Uilenkade ongenummerd te Zwijndrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00124593. Concreet wordt verzocht om een oprichtingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (het milieudeel).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu te verlenen.
- II de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken onderdeel te laten uitmaken van deze beschikking, met uitzondering van de volgende bijlagen:
 - bijlage 6a certificaat Hoop 2;
 - bijlage 6b certificaat Hoop 3;
 - bijlage 6c, 6d certificaten Hoop 4;
 - bijlage 7a inzamelvergunning 2009;
 - bijlage 7b voorschriften;
 - bijlage 8e lijst begrippen en definities.
- III aan deze vergunning de bijgevoegde voorschriften te verbinden.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft van 20 maart 2014 tot en met 1 mei 2014 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn op 17 april 2014 schriftelijke zienswijzen ingebracht namens de aanvrager door De Roever Omgevingsadvies. De zienswijzen zijn binnen de termijn ingekomen, gemotiveerd en derhalve ontvankelijk.

De zienswijzen en onze overwegingen luiden samengevat als volgt:

1

De zienswijze stelt dat in de tabel op pagina 10 per abuis is vermeld dat de maximale opslagcapaciteit 650 kg accu's en batterijen bedraagt. Volgens de zienswijze moet dit 4 x 650 kg zijn.

Ad 1 Overweging

De maximale opslagcapaciteit van accu's en batterijen bedraagt inderdaad $4 \times 650 = 2600$ kg. In de tabel is dit aangepast.



2

De zienswijze stelt dat in voorschrift 2.6.4 is vermeld dat binnen 10 meter van de containers met kga zich geen andere brandbare of brandgevaarlijke stoffen, goederen of delen van bebouwing mogen bevinden, waardoor, gelet op de afstand van deze containers tot de bij het ponton aangemeerde inzamelschepen, niet aan dit voorschrift kan worden voldaan. De zienswijze wijst er op dat de ASP-container (oftewel SAP-container) UN-gekeurd zijn en wanden hebben van 3 mm dik staal. Dit komt overeen met een brandwerendheid van 90 minuten waardoor de voorgeschreven afstand van 10 meter niet terecht is. In de optiek van de zienswijze dient dit voorschrift daarom geschrapt te worden.

Ad 2 Overweging

Eisen inzake brandwerendheid zijn naar ons oordeel nodig, omdat binnen de inrichting gevaarlijke afvalstoffen met de ADR klasse 2 (alleen spuitbussen), 3 (brandbaar, zoals bijvoorbeeld verf, oplosmiddelen, lijn) en 8 (bijtende stoffen, zoals zuren) worden opgeslagen. Dat gebeurt in containers. Ondanks de 3 mm dikke stalen wanden van deze containers en het feit dat ze UN-gekeurd zijn, is niet of in ieder geval niet voldoende aangetoond dat deze containers voldoende brandwerend zijn. Anders dan de zienswijze stelt is niet voldaan aan de eis van een brandwerendheid van 60 minuten. Daarom zijn wij van mening dat de containers met daarin de gevaarlijke afvalstoffen in een brandwerende voorziening dienen te worden opgeslagen zodat ingeval van brand, deze zich niet kan uitbreiden. Een dergelijke voorziening is binnen uw inrichting niet aanwezig, en uit de aanvraag begrijpen wij dat het ook niet de bedoeling is dat die er komt, hebben wij als alternatief, om de uitbreiding van brand tegen te gaan, een zone van 10 meter rondom de containers voorgeschreven waarbinnen geen brandbare of brandgevaarlijke stoffen, goederen of delen van een bebouwing mogen bevinden. Een afstand van 10 meter komt namelijk overeen met een WBDBO van 60 minuten.

Van schrappen van het voorschrift 2.6.4 kan in onze visie geen sprake zijn. Verder hebben wij de vergunning, om aan de eisen inzake brandwerendheid te kunnen voldoen, met voorschrift 2.6.5 en 2.6.6 aangevuld.

3

De zienswijze stelt dat in voorschrift 5.1.1 (geluid) bij rekenpunt noordwest (hierna: NW) per abuis is opgenomen dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de dagperiode maximaal 44 dB(A) bedraagt. Dit moet volgens de zienswijze 45 dB(A) zijn omdat uit de rekenbladen bij het akoestisch rapport blijkt dat bij rekenpunt NW een waarde van 44,6 dB(A) is berekend.

Ad 3 Overweging

Wij zijn het er mee eens dat het bij rekenpunt NW 45 dB(A) moet zijn in plaats van 44. Wij hebben daarom voorschrift 5.1.1 in die zin gewijzigd.

4a

De zienswijze haalt voorschrift 3.8.1 van PGS 15 aan waarin staat dat een in de buitenlucht gesitueerde opslagvoorziening zodanig moet zijn geconstrueerd dat hemelwater niet op de vloer van de opslagvoorziening kan geraken dan wel dat hemelwater regelmatig van de vloer kan worden verwijderd. Het doel van dit voorschrift is om potentieel verontreinigd hemelwater te kunnen beheersen. De opslag van kga vindt plaats in gesloten SPA-containers, die UN-gekeurd hermetisch afsluitbaar zijn zodat er geen verontreinigd hemelwater kan ontstaan. Maatregelen treffen is daarom niet nodig en daarom dient dit voorschrift worden geschrapt, aldus de zienswijze.

Ad 4a Overweging

Ons standpunt is dat de containers aan de buitenkant verontreinigd kunnen zijn of door een calamiteit lek kunnen raken waardoor het hemelwater dat op het ponton terecht komt verontreinigd kan raken, reden waarom het voorschrift 3.8.1 wel degelijk relevant is. Daarom hebben wij besloten de verwijzing in voorschrift 4.1.1 naar voorschrift 3.8.1 van de PGS 15 te handhaven.

4b

De zienswijze haalt voorschrift 4.1.1 (opslag van gevaarlijke stoffen op een ponton) aan die verwijst naar voorschrift 3.9.1 van PGS 15 waarin staat dat een opslagvoorziening zodanig moet zijn geconstrueerd dat gelekte of gemorste gevaarlijke vloeistof redelijkerwijs niet uit de opslagvoorziening kan stromen. Daartoe moet de opslagvoorziening een opslagcapaciteit hebben van tenminste 110% van de inhoud van de grootste verpakking, doch (als dat meer is) 10% van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen. De opslagvoorziening moet voldoende bestand zijn tegen de opgeslagen stoffen. In de toelichting bij voorschrift 3.9.1 is verder vermeld dat de opvangcapaciteit alleen voor vloeistoffen geldt.

Tegen dit voorschrift 4.1.1 voert de zienswijze aan dat het risico op lekkage van SAP containers nihil is, omdat ze stalen wand hebben van 3 mm dik en iedere 2,5 jaar worden gecontroleerd. Het bouwjaar en de keuringsgegevens zijn vermeld op het typeplaatje dat op de container is bevestigd. De zienswijze stelt verder dat er geen ompak- of overpakactiviteiten worden uitgevoerd: het kga blijft in de container, zodat ook om deze reden de kans op morsen of lekkage nihil is. Dit voorschrift dient daarom volgens de zienswijze te worden geschrapt.

Ad 4b Overweging

De containers worden op de schepen gevuld, vervolgens naar het ponton verplaatst, van waar ze geregeld opgehaald worden. Bij deze handelingen bestaat altijd het risico dat de containers beschadigd raken, zodat het risico op morsen en lekkage en verontreiniging van (water)bodem en oppervlaktewater er wel degelijk is. Daarmee bestrijden wij expliciet hetgeen in de zienswijze is gesteld. Wat de opvangcapaciteit van de voorziening betreft, deze dient toereikend te zijn om de vloeistoffen op te vangen. Met de hoeveelheid vaste stoffen dient bij de berekening van de opvangcapaciteit geen rekening te worden gehouden. Evenmin dient met lege ongereinigde verpakkingen rekening te worden gehouden.

Uit het voorgaande vloeit voort dat wij de verwijzing in voorschrift 4.1.1 naar voorschrift 3.9.1 van de PGS 15 onverminderd en onverkort in stand laten.

4c

Verder haalt de zienswijze ook aan dat het voorschrift 4.1.1 (opslag van gevaarlijke stoffen op een ponton) verwijst naar de voorschriften 3.14.1 en 3.14.2 van PGS 15. Daarin is bepaald dat gemorste of gelekte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die in een opslagvoorziening zijn vrijgekomen zo snel mogelijk moeten worden opgeruimd. [...] Indien een verpakking lekt, moet deze lekkage onmiddellijk worden verholpen, bijv. door lekkende vaten in overmaatse vaten te plaatsen. [...].

De zienswijze bestrijdt het nut en de noodzaak van een dergelijk voorschrift omdat, zoals in de zienswijze bij herhaling is betoogd, er geen risico is dat de containers gaan lekken of dat er gevaarlijke stoffen gemorst worden. De zienswijze stelt dat omverpakkingen alleen gebruikelijk zijn voor 200 liter vaten en voor SAP-containers niet beschikbaar zijn.

Ad 4c Overweging

Wij blijven volhouden dat er wel degelijk een kans bestaat dat de containers (gaan) lekken of dat er gevaarlijk afval gemorst wordt met als gevolg dat de bodem en het oppervlaktewater verontreinigd geraakt. Dat dient in onze visie te worden voorkomen of in ieder geval te worden beperkt zodat wij van mening zijn dat maatregelen om aan de gevolgen van het lekken of morsen het hoofd te bieden opportuun zijn. Dat kan bijvoorbeeld door (een) lekkende container(s) om te pakken van een lekkende container naar een andere container. Daarom zijn wij van mening dat een dergelijke 'reserve' container en absorptiemateriaal op ieder moment beschikbaar dienen te zijn. Wij zien overigens niet wat er hier op tegen kan zijn en kunnen daarom de zienswijze niet volgen.

Daarom hebben wij besloten de verwijzing in voorschrift 4.1.1 naar de voorschriften 3.14.1 en 3.14.2 van de PGS 15 te handhaven.



4d

Ook wordt in de zienswijze de verwijzing in voorschrift 4.1.1 (opslag van gevaarlijke stoffen op een ponton) naar voorschrift 3.17.1 van PGS 15 aangehaald. Voorschrift 3.17.1 van de PGS 15 stelt dat indien in een inrichting meer dan 2500 kg verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen worden opgeslagen, tijdens het verrichten van werkzaamheden met gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen in een opslagvoorziening minimaal een door het bedrijf aangestelde deskundige in de inrichting aanwezig moet zijn, met voldoende vakbekwaamheid op het gebied van omgaan met gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen en het bestrijden van calamiteiten met gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen. Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet binnen de inrichting aanwezig zijn. De zienswijze stelt dat de schippers in het bezit zijn van een ADNR- en VCA-diploma. De diploma's zijn aanwezig op de inzamelersschepen. De zienswijze stelt dat hiermee wordt voldaan aan voorschrift 3.17.1 van PGS 15.

Ad 4d Overweging

Wij geloven graag dat er aan dat voorschrift wordt voldaan. Dat laat onverlet dat een dergelijk voorschrift zijn nut heeft en daarom aan de vergunning is verbonden. Ook in de toekomst moet aan dit voorschrift blijvend worden voldaan en daarom zien wij geen aanleiding om voorschrift 4.1.1 op dat punt aan te passen of te schrappen.

4e

Tenslotte haalt de zienswijze de verwijzing naar voorschrift 3.18.1 van PGS 15 aan. Daarin staat dat indien in een inrichting meer dan 2500 kg verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen worden opgeslagen, van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die in de inrichting aanwezig zijn een actueel journaal moet worden bijgehouden. Het journaal moet van een datum zijn voorzien. Het journaal moet in de inrichting op een plaats ter inzage liggen, die direct toegankelijk is voor hulpverlenende diensten. Het journaal moet de in het voorschrift genoemde onderdelen bevatten. De zienswijze verzoekt dit voorschrift te schrappen, omdat het niet mogelijk is om een actueel journaal bij te houden. De schepen varen meerdere keren per dag weg om inzamelactiviteiten uit te voeren. Voorts stelt de zienswijze dat elke keer dat een inzamelvaartuig bij het ponton aanmeert de hoeveelheid kga binnen de inrichting (op zowel de inzamelvaartuigen als het ponton) kan veranderen. In bijlage 5 van de vergunningaanvraag zijn de maximale hoeveelheden afvalstoffen genoemd die binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn. De zienswijze stelt dat op het ponton maximaal 10 containers (met in totaal maximaal 2.000 kg kga) aanwezig zijn.

Ad 4e Overweging

Wij kunnen de zienswijze volgen dat het bijhouden van een actueel journaal voor de gehele inrichting niet haalbaar is, en dit om de reden die in de zienswijze is genoemd, dat de schepen met hun lading steeds af en aan varen om de containers met daarin het gevaarlijk afval en de accubakken op het ponton te zetten waardoor de hoeveelheid opgeslagen afval voortdurend wijzigt. Ook de hoeveelheid bilgewater en afgewerkte olie dat zich in het schip bevindt, wijzigt voortdurend. Laten we de gevaarlijke stoffen die op de schepen zijn opgeslagen buiten beschouwing, dan overschrijdt de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die op het ponton zijn opgeslagen de 2500 kilogram niet.

Voor de hulpverlenende diensten is het van belang dat bekend is tot welke ADR-klasse de opgeslagen gevaarlijk stoffen behoren. Dit vinden wij voldoende gewaarborgd door een verwijzing in de vergunning naar voorschrift 3.11.2 uit de PGS 15 waarin is beschreven dat de etikettering van de in een opslagvoorziening aanwezige gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen zodanig moet zijn dat de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

Daarom hebben wij in voorschrift 4.1.1 de verwijzing naar voorschrift 3.18.1 (is gelijk aan paragraaf 3.18) laten vervallen.

Beroep

Tegen de definitieve beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist.


Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending



DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,
Hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.R. Rietberg


Besluitdatum en verzonden op: 5 juni 2014

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Jongen B.V., t.a.v. de heer ,
Uilenkade 14, 3336 LP Zwijndrecht;
- Advies- en Ingenieursbureau J.G. de Roever B.V., t.a.v. mevrouw ,
Postbus 64, 5480 AB Schijndel;
- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 30 september 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Jongen B.V.

Korte beschrijving inrichting

De inrichting waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Jongen B.V. is een inzamelaar van scheepsafvalstoffen. Zij haalt met 3 inzamelschepen (De Hoop 2, De Hoop 3 en De Hoop 4) dagelijks afvalstoffen op bij binnenvaart- en zeeschepen. De inzamelschepen meren aan bij het ponton aan de Uilenkade ong. waar containers met klein gevaarlijk afval (KGA) en accu's worden gewisseld voor lege containers. Op de kade wordt in een container huisvuil en grof vuil op- en overgeslagen. Op het ponton vindt op- en overslag plaats van volle en lege containers ten behoeve van de opslag van gevaarlijke afvalstoffen. Op het ponton vindt tevens op- en overslag plaats van volle en/ of lege accubakken ten behoeve van de opslag van accu's. Op het ponton en op de inzamelschepen kunnen maximaal 8 afgedankte huishoudelijke apparaten (wit- en bruingoed) aanwezig zijn. De opgeslagen afvalstoffen worden afgevoerd naar een erkende verwerker. De inzamelschepen kunnen zijn gevuld met afgewerkte olie en olie- watermengsels, zoals bilgewater, oliehoudend was- en ballastwater. Een vacuümwagen kan binnen de inrichting ingezameld scheepsafval lossen in een inzamelschip.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: 2.1, lid 1, onder e, 1°.

Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 28.1 en 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het, anders dan in de aanvraag staat, een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De reden daarvoor is dat binnen de inrichting een installatie aanwezig is voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van een verwijderingshandeling, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton (categorie 5.5 van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissie (RIE)). De aangevraagde maximale opslagcapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen op de inzamelschepen bedraagt 488 ton.

Op basis van artikel 3.3 eerste lid uit het Bor is Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 november 2013 in de gelegenheid gesteld om binnen 6 weken de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 december 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 29 dagen.

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 6 maanden te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.12, lid 8 Wabo. De totale opschorting bedraagt derhalve 71 dagen.

Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht (hierna: gemeente Zwijndrecht) gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de gemeente Zwijndrecht een advies ontvangen.

De gemeente adviseert om de vergunning niet te verlenen. De aangevraagde situatie staat volgens het advies op gespannen voet met het recent vastgestelde bestemmingsplan, met de Havennota Zwijndrecht 2010 en met de Strategie Drechtsteden. Het bestemmingsplan bestemt de locatie als watergebonden bedrijvigheid en de in het advies aangehaalde beleidsnota's beogen de maritieme bedrijvigheid te versterken en te clusteren, de watergebonden activiteiten te bevorderen, de watergebonden bedrijvigheid langs de kades te versterken en te organiseren en de watergebonden bedrijventerreinen te revitaliseren en te herstructureren. Het advies wijst verder op het Rijksbeleid dat er op gericht is om het vervoer over de weg te verminderen en het vervoer per water en spoor te vergroten (de zogenaamde trimodale shift) waar de Drechtsteden zich aan hebben gecommitteerd. Dat houdt in dat de Uilenkade, waar de inrichting is gelegen en waar de aangevraagde activiteiten plaats vinden, gerenoveerd zal worden en met het oog op de beoogde watergebonden bedrijvigheid zo optimaal mogelijk ingericht zal worden. De aangevraagde situatie staat dit volgens het advies in de weg, en dat is de reden waarom de vergunning niet kan worden verleend. Verder stelt het advies dat de kade waarop en waaraan de activiteiten plaats vinden niet in eigendom is van degene die de vergunning aanvraagt, Jongen B.V., maar dat het de gemeente is die de kade in erfpacht heeft. Ook om deze reden kan volgens het advies de vergunning niet worden verleend.

Wij wijken van het advies af en zijn van mening dat de vergunning wel degelijk verleend kan worden. Hiertoe overwegen wij als volgt.

Het inzamelen, opslaan en overslaan van scheepsafvalstoffen, zijnde de activiteiten waar de aanvraag betrekking op heeft, is in onze optiek wel degelijk een watergebonden activiteit zodat volgens ons de activiteiten passen binnen het bestemmingsplan en de beleidsuitgangspunten van de in het advies aangehaalde nota's.

De aangevraagde activiteiten zijn activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo. Het betreft de oprichting van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Ter beoordeling van vraag of de activiteiten kunnen worden vergund, gelden de toetsingsgronden die in artikel 2.14 van de Wabo zijn vastgelegd.

In artikel 2.14, eerste lid is bepaald dat, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e:

- a. het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval betreft:
- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting of het mijnbouwwerk daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
 - de met betrekking tot de inrichting of het mijnbouwwerk en het gebied waar de inrichting of het mijnbouwwerk zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog de bescherming van het milieu;

In dat verband merken wij op dat ook planologische ontwikkelingen in het gebied die in het verschiep liggen, omstandigheden zijn die bij de beoordeling betrokken dienen te worden. Uit de Parlementaire geschiedenis blijkt dat ruimtelijke plannen als streekplannen en bestemmingsplannen daartoe een indicatie kunnen geven.



Uit de jurisprudentie blijkt dat het wel moet gaan om ontwikkelingen die concreet zijn om bij de beoordeling te kunnen worden betrokken. Er moeten concrete stappen zijn gezet om aan deze ontwikkelingen invulling te geven.

De zogenaamde trimodale shift en de in dat verband voorgenomen renovatie van de Uilenkade, die in het advies wordt aangehaald als een onoverkomelijke belemmering om de aangevraagde vergunning te verlenen, is naar onze mening onvoldoende concreet om te kunnen worden aangemerkt als een omstandigheid die bij de beslissing op de aanvraagde activiteiten betrokken dient te worden.

In het advies staat dat vergunningen kunnen worden aangevraagd zodra bekend is hoe de kade zo optimaal mogelijk gebruikt kan worden. Dat betekent volgens ons dat nu nog niet bekend is hoe de kade zal worden ingericht en dat er geen concreet toetsingskader beschikbaar om de aanvragen aan te toetsen. Daarom beroept het advies zich naar onze mening ten onrechte op de voorgenomen renovatie van de kade om de vergunning te weigeren. Ook het feit dat Jongen geen aanspraak kan doen gelden op de kade is in het licht van de wettelijke toetsingsgronden niet relevant. Daarom is ook dat een omstandigheid die we bij de beoordeling buiten beschouwing laten.

Het advies haalt verder ook aan dat er door de verlening van de vergunning voor de aangevraagde activiteiten getornd wordt aan de belangen van de gemeente en van andere bedrijven die aan de Uilenkade zijn gevestigd en zich op het bedrijventerrein bevinden. Volgens het advies kunnen die bedrijven met hun vergunningen in elkaars vaarwater gaan zitten. Er wordt gewezen op het risico dat met de aangevraagde activiteiten de beschikbare geluidruimte in één keer wordt opgebruikt zodat er voor de andere bedrijven die zich op het terrein bevinden geen geluidruimte meer over blijft. In de optiek van het advies moet er daarom op voorhand rekening worden gehouden met de wensen van de andere partijen, waaronder de belangen van de gemeente Zwijndrecht die de kade in erfpacht heeft. Dat belang impliceert volgens het advies dat de aangevraagde vergunning onder geen enkel beding kan worden verleend.

Wij volgen het advies niet, omdat het advies geen indicaties geeft of en hoe de belangen van de bedrijven met elkaar zouden kunnen conflicteren. Specifiek ten aanzien van aspect geluid is er een zonebeheerplan vastgesteld, waarmee volgens ons de situatie waar het advies voor vreest, niet aan de orde is. De beschikbare geluidruimte is op grond van dat plan een evenwichtige manier onder alle bedrijven die zich op het terrein bevinden verdeeld. In het standpunt dat we op voorhand met de plannen van de andere bedrijven rekening zouden moeten houden, kunnen wij niet meegaan. Ook hiervoor geldt namelijk dat we alleen rekening kunnen houden met plannen indien en voor zover die concreet ter tafel liggen. Voor zover wij kunnen zien, zijn die er niet.

In de stelling verwoord in het advies dat de tekening bij de aanvraag niet de correcte situatie weergeeft, gaan wij mee. Daarom hebben wij aan de aanvrager het verzoek gedaan een nieuwe tekening in te dienen, en daar is ook gevolg aan gegeven. De nieuwe tekening achten wij voldoende om de gevraagde vergunning te kunnen verlenen, hetgeen overigens onverlet laat dat ook deze tekening de situatie niet juist weergeeft.

Naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen hebben wij met betrekking tot de opslag van gevaarlijke afvalstoffen advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Wij hebben dit advies op 30 april 2014 ontvangen. De inhoud van het advies is gebruikt om de zienswijzen te beantwoorden.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: activiteitenbesluit) gewijzigd en is sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing. Type C inrichtingen zijn vergunningplichtig waardoor bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks van toepassing / direct werkend zijn en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt in bijlage I van het Bor, aangemerkt als een type C inrichting. Binnen Jongen B.V. vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Volgens het activiteitenbesluit artikel 2.8a is tevens de afdeling 2.4 (Bodem) rechtstreeks van toepassing op onderhavige inrichting, omdat het hier een type C inrichting betreft, waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Voor het aspect bodem zijn daarom de regels van het activiteitenbesluit van toepassing. Zie verder onder het kopje "bodem" in deze considerans.

Voor bovengenoemde activiteiten hoeven geen voorschriften aan de vergunning te worden verbonden.

De activiteiten waarin het Activiteitenbesluit voorziet, zijn meldingsplichtig. Wij zien de ingediende aanvraag tevens als melding voor deze activiteiten. Zodoende hoeft niet separaat een melding te worden ingediend ten behoeve van het uitvoeren van deze activiteiten.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Er is echter geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Hoewel dit niet verplicht is, is door ons advies gevraagd aan en is advies uitgebracht door Rijkswaterstaat. Dit advies luidt samengevat als volgt: Tegen het verlenen van een omgevingsvergunning heeft Rijkswaterstaat geen bezwaar. Volgens Rijkswaterstaat wijst artikel 6.16 van het Waterbesluit de gebieden aan waarop de Waterwet van toepassing is. Aangegeven is dat deze gebieden zijn weergegeven op de kaartbladen opgenomen in bijlage IV van het Waterbesluit. Voorts geeft Rijkswaterstaat aan dat op kaartblad '063 Oude Maas 1' staat weergegeven dat op de beoogde locatie de Waterwet niet van toepassing is. Er is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

Milieu-Effectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoefde bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd.

Natuurbeschermingswet

De aanwezigheid van een Natura 2000-gebied heeft invloed op plannen op het gebied van ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. Zo mogen bedrijven in of nabij een Natura 2000-gebied niet te veel NOx uitstoten teneinde de stikstofdepositie binnen aanvaardbare grenzen te houden en bedrijfsterreinen en wegen mogen maar een beperkte geluidshinder geven, afhankelijk van de te beschermen flora- en faunasoorten.

Naast beperkingen voor een aantal sectoren biedt Natura 2000 tegelijkertijd ook kansen voor bijvoorbeeld recreatie. De Europese Commissie heeft als wettelijk kader de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 om de bescherming en het behoud van Natura 2000-gebieden af te dwingen.

De dichtstbijzijnde Natura-2000 gebieden zijn de 'Biesbosch' en het 'Oudeland van Strijen'. De Biesbosch ligt op meer dan vijf kilometer van de inrichting en het "Oudeland van Stijen" op ongeveer zeven kilometer.

De directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland gemandateerd om besluiten (met uitzondering van handhavingsbesluiten) te nemen met betrekking tot de Natuurbeschermingswet.



Op 31 december 2013 heeft Omgevingsdienst Haaglanden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid geadviseerd dat geen vergunning of verklaring van geen bedenkingen nodig is voor de Natuurbeschermingswet, omdat het een reeds lang bestaande activiteit is. Dat de activiteiten van Jongen B.V. reeds lange tijd plaatsvinden, blijkt uit de vergunningaanvraag. Hieruit blijkt dat Jongen B.V. al sinds 2009 een inzamelvergunning heeft van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, datum 25 mei 2009, kenmerk BIASAS0804/DUA0909458 voor het verzamelen van (gevaarlijke) afvalstoffen. Voor Natura 2000-gebieden is met name de uitstoot (depositie) van NO_x en fijn stof relevant ten gevolge van de aangevraagde activiteiten.

De wijziging leidt niet tot een verhoging van de emissies van NO_x en fijn stof naar de lucht. Er is hier sprake van ongewijzigde installaties en bedrijfstijden. Gezien de afstand zijn emissies als licht en geluid niet van belang ter plaatse van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden.

Uit de toetsing blijkt aldus, dat met zekerheid vaststaat dat de aangevraagde activiteiten de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet verder zullen aantasten. Gelet hierop kunnen wij de omgevingsvergunning voor dit aspect verlenen.

Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart

In het Scheepsafvalstoffenverdrag (SAV) staan afspraken over de inzameling van afval in de binnenvaart.

Op 1 november 2009 is het Scheepsafvalstoffenbesluit in werking getreden. Dit besluit is de omzetting van het internationale verdrag in de Nederlandse wetgeving. Het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart is rechtstreeks van toepassing op de inzameling van scheepsafvalstoffen op alle voor de binnenvaart openstaande wateren. Het voornaamste doel van het verdrag is de bescherming van het milieu en de verhoging van de veiligheid van de binnenvaart en opvarenden. Het verdrag heeft verder tot doel:

- het voorkomen van het ontstaan van afval;
- het veilig gescheiden verzamelen en verder verwerken van onontkoombaar scheepsafval;
- het bij de veroorzaker in rekening brengen van de kosten van verzameling en verdere verwijdering;
- het voorkomen van concurrentievervalsing door het stellen van uniforme regels in alle verdragsluitende landen.

Dit besluit is rechtstreeks werkend en heeft geen inhoudelijke relatie met onderliggende vergunning.

De verzamelstructuur zoals vastgelegd in deze vergunning sluit aan bij het gestelde in het Scheepsafvalstoffenbesluit.

INHOUDELIJKE BEOORDELING IN HET KADER VAN DE WABO

Algemeen toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van Beste Beschikbare Technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over Beste Beschikbare Technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis van artikel 75, tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid worden de bestaande Brefs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de Beste Beschikbare Technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75, tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. Een installatie voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen ten behoeve van handelingen ten behoeve van nuttige toepassing (categorie 5.5, bijlage I bij de RIE).

Aangezien er voor deze categorie (nog) geen aparte BBT conclusies zijn gepubliceerd, dient te worden getoetst aan de relevante Bref(s).



Bij het bepalen van de Beste Beschikbare Technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatie-documenten over BBT:

- BREF Afvalbehandeling, augustus 2006;
- Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR), juli 2012;
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), maart 2012;
- PGS15, december 2011.

Toetsing BREF Afvalbehandeling

Bij de aanvraag heeft een toets aan alle aspecten van de BREF Afvalbehandeling plaatsgevonden. Hier onder komen de categorieën en maatregelen uit de BREF Afvalbehandeling die op Jongen B.V. van toepassing zijn, kort aan de orde.

- Milieuzorg:
Jongen B.V. beschikt over een veiligheidsbeleid, dat, rekening houdend met de individuele omstandigheden van Jongen B.V., voldoet aan BBT.
- Verbetering van de kennis van het behandelde afval:
Jongen B.V. beschikt over een acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Dit wordt verderop besproken.
- Beheersystemen:
Jongen B.V. registreert alle noodzakelijke gegevens over de afvalstoffen op begeleidingsformulieren (S-formulieren). De registratie wordt binnen de inrichting bewaard. Er is een calamiteitenprocedure vastgesteld. Het mengen van afvalstoffen wordt verderop besproken.
- Opslag en behandeling:
De opslag van afvalstoffen bij Jongen B.V. vindt plaats in schepen, en in containers/ bakken op het ponton en de kade. De op- en overslag vindt plaats in lekdichte containers.

Het inzamelvoertuig wordt na binnenkomst in de inrichting direct geleegd in een inzamelschip.

Dit inzamelvoertuig dient dus niet als opslagmedium voor afvalstoffen.

De overige categorieën en maatregelen uit de BREF Afvalbehandeling zijn door de aanvrager getoetst op relevantie. Gebleken is dat deze niet op Jongen B.V. van toepassing zijn. Wij delen deze conclusie.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- sectorplan 53 (Afvalstoffen afkomstig van schepen).

In dit sectorplan zijn geen minimumstandaarden opgenomen omdat de verwerking van deze afvalstoffen in andere sectorplannen wordt beschreven. Het feit dat afvalstoffen van schepen afkomstig zijn maakt in het algemeen niet dat daardoor een specifieke minimumstandaard nodig is. De beheerwijze van bijvoorbeeld KGA, oliehoudende afvalstoffen of huisvuil afkomstig van schepen verschilt niet met die van vergelijkbare landstromen.

Gedurende de periode waarin de inzamelvergunning opslag op het schip toestaat, zijn er periodes dat het inzamelmiddel is afgemeerd aan het ponton van Jongen B.V. Aangezien een afgemeerd inzamelmiddel in die periodes onder de werkingssfeer van deze vergunning valt, is in deze vergunning rekening gehouden met de aanwezigheid van de inzamelmiddelen en de daar opgeslagen afvalstoffen. Daarnaast dienen de (verwerkings)handelingen door Jongen B.V. goed aan te sluiten bij de verwerkingshandelingen verderop in de verwijderingsketen.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Jongen B.V. heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op- en over te slaan:

Type afvalstof	Maximale opslagcapaciteit	Opslaglocatie
Olie, water en slibmengsel	488.000 kg	schepen
Accu's en batterijen	2600 kg	ponton / schepen
KGA	6000 kg	ponton / schepen
Wit- en bruingoed	8 stuks	ponton / schepen
Huisvuil / grofvuil	390 liter	schepen
Huisvuil / grofvuil	9 m ³	kade



Voor het uitsluitend op- en overslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen (er gelden uitzonderingen voor afvalmunitie, vuurwerkafval, overleg explosief afval en dierlijke bijproducten). In sectorplan 53 van het LAP is opgenomen dat gelet op het streven naar effectief toezicht een opslagtermijn van maximaal 30 dagen doelmatig is. In deze vergunning is, in aansluiting bij de aanvraag en sectorplan 53, vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 30 dagen is. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen, zoals containers, bakken en een goedgekeurd inzamelvoertuig en goedgekeurde inzamelschepen.

Aangezien uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is en de handelingen van Jongen B.V. niet leiden tot een lagere verwerkingsstandaard verderop in de keten, voldoen de activiteiten van Jongen B.V. aan de minimumstandaard uit het LAP.

In deze vergunning zijn voorwaarden gesteld aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag.

Mengen/ gescheiden houden van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt.

Voor het kunnen vergunnen van menghandelingen met afvalstoffen gelden de volgende beleidsuitgangspunten:

1. er moet worden voorkomen dat mengen ertoe leidt dat een van de te mengen afvalstoffen niet conform de minimumstandaard voor die afvalstroom wordt verwerkt;
2. er moet worden voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke stoffen waarvoor op grond van internationale regelgeving (vergaande) beperkingen gelden.

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is verder vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden en indien nodig worden gescheiden.

In de aanvraag wordt verzocht in afwijking van artikel 2 van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen om de hieronder genoemde afvalstoffen niet gescheiden te hoeven houden en/ of te mogen mengen. Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen/ samenvoegen van deze afvalstromen als volgt beoordeeld.

Oliefilters, poetsdoeken en andere met olie verontreinigd niet-vloeibaar afval (samenvoegen)

Voor oliefilters, poetsdoeken en andere met olie verontreinigd niet-vloeibaar afval gelden op grond van het LAP verschillende minimumstandaarden voor de bewerking van deze afvalstoffen. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van oliefilters is nuttige toepassing van de metalen en verbranden met hoofdgebruik als brandstof van de olie en restfracties. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van overig oliehoudend afval is verwijderen door verbranden.

Door schippers worden aan Jongen B.V. oliefilters gemengd met verontreinigde poetsdoeken en ander met olie verontreinigd niet vloeibaar afval (zoals vervuilde werkkleding) aangeleverd.

Binnenvaartschepen op de internationale Rijn moeten voldoen aan technische eisen, afgesproken in de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) en vastgelegd in het Reglement voor onderzoek van schepen op de Rijn (ROSR). De bedoeling van deze regels is een garantie van de veiligheid van de schepen, voor de bemanning en het milieu. Conform dit reglement dienen, onder meer, de volgende voorzieningen aanwezig te zijn op binnenvaartschepen, voor het aan boord bewaren van overig oliehoudend afval (ROSR artikel 10.02, lid 1d en 1e):

- d) een brandbestendig verzamelreservoir met deksel voor oliehoudende poetslappen, dat als zodanig is aangeduid (bijvoorbeeld door middel van een sticker);
- e) een apart brandbestendig verzamelreservoir voor het overig vast klein gevaarlijk afval en een brandbestendig reservoir met deksel voor vloeibaar klein gevaarlijk afval, dat als zodanig is aangeduid.

Aangezien er maar één verzamelreservoir op een schip aanwezig hoeft te zijn voor oliehoudende afvalstoffen (poetsdoeken), worden oliefilters en met olie verontreinigde vaste stoffen door de schippers aan de poetsdoeken toegevoegd. De oliefilters worden hierdoor in de meeste gevallen tezamen met poetsdoeken aan Jongen B.V. aangeboden. In het enkele geval dat oliefilters en poetsdoeken wel apart van elkaar worden aangeboden, verzoekt Jongen B.V. via de bij de aanvraag gevoegde "Acceptatieprocedure inzameling scheepsafvalstoffen" deze te mogen samenvoegen.

In de inzamelvergunning van 25 mei 2009 met kenmerk BIASAS0804/DUA0909458 is reeds afgewogen dat de bij elkaar gevoegde oliefilters, poetsdoeken en ander met olie verontreinigd niet-vloeibaar afval dermate makkelijk van elkaar te scheiden zijn dat de het samenvoegen geen belemmering vormt voor de verwerking van de afzonderlijke afvalstoffen volgens de toepasselijke minimum standaard verderop in de keten. Geconcludeerd wordt dat het doelmatig is ten behoeve van efficiënte opslag en transport genoemde afvalstoffen op te slaan in één container. Aangezien de inrichting van Jongen B.V. niet beschikt over de voorzieningen om deze stoffen van elkaar te scheiden en slechts als schakel in de keten de overslag verzorgt, kunnen wij toestaan dat deze afvalstoffen niet gescheiden van elkaar worden gehouden. Dit is in voorschrift 2.4.8 van deze vergunning vastgelegd.

Afgewerkte olie (mengen)

In het Besluit inzamelen afvalstoffen wordt ondermeer onderscheid gemaakt tussen afgewerkte olie die behoort tot categorie I (minerale basis) en categorie II (mengsel van minerale en synthetische olie die geschikt is om uiteindelijk tot brandstof te worden opgewerkt). Op basis van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen zouden deze 2 categorieën afgewerkte olie gescheiden moeten worden ingezameld.

Jongen B.V. verzoekt om afgewerkte olie van de categorie I en II te mogen mengen.

Het gescheiden houden van afgewerkte olie is een consequentie van het LAP. Mengen mag er niet toe leiden dat één van de te mengen afvalstoffen niet conform de minimumstandaard voor de betreffende afvalstof worden verwerkt. In principe is de minimumstandaard regenereren tot basisolie. Dit is echter niet haalbaar, omdat de installaties voor het regenereren van afgewerkte olie nog niet in Nederland beschikbaar zijn. Regenereren wordt hierdoor niet langer nagestreefd en de minimumstandaard voor afgewerkte olie wordt dan nuttige toepassing met hoofdgebruik brandstof. Deze nuttige toepassing is voor beide categorieën gelijk, dit staat ook in de bij de aanvraag gevoegde AO/IC en het mengen leidt er niet toe dat de afgewerkte olie niet volgens de minimumstandaard kan worden verwerkt. Daarom kunnen wij het mengen van categorie I en categorie II afgewerkte olie toestaan. Dit is vastgelegd in voorschrift 2.4.10.

Andere olie watermengsels (mengen)

Jongen B.V. verzoekt om afvalstoffen bestaande uit water, olie- en sedimentfractie (bilgewater, oliehoudende ladingrestanten, oliehoudend waswater, oliehoudend ballastwater, bilge olie, brandstofrestanten en overige olie-watermengsels) te mogen mengen. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van olie-, water- en slibmengsels is scheiden in een oliefractie, een slib/zandfractie en een waterfractie. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van olierestanten en vloeibare brandstofrestanten is nuttige toepassing met hoofdgebruik brandstof.



Voor deze afvalstoffen, met uitzondering van brandstofresten, is dezelfde minimumstandaard uit het LAP van toepassing. Gezien het voorgaande kan het Jongen B.V. worden toegestaan om afvalstoffen bestaande uit water, olie- en sedimentfractie waarvoor dezelfde minimumstandaard uit het LAP van toepassing is, samen te voegen. Hiertoe is voorschrift 2.4.9 aan deze vergunning verbonden. Het wordt Jongen B.V. echter niet toegestaan brandstofresten samen te voegen met de voornoemde afvalstoffen, aangezien voor brandstofresten een andere minimumstandaard van toepassing is. Het mengen van de water-, olie en sedimentfractie (met uitzondering van brandstofresten) is in de inzamelvergunning eveneens reeds toegestaan.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie plaats zal vinden. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Voor zover de wijzigingen samenhangen met de inzamelvergunning voor scheepsafvalstoffen, volstaat een goedkeuring van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om adequate controle mogelijk te maken.

Het bewaren van de registratie gebeurt op het kantoor aan de Uilenkade 14 te Zwijndrecht. De bewaarplicht van deze gegevens is voldoende vastgelegd in het rechtstreeks werkende Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Preventie van het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting ontstaat ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Deze afvalstoffen dienen wel zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden en aan een erkende verwerker te worden afgegeven. De afgifte van deze afvalstoffen dient eveneens geregistreerd te worden. De voorschriften uit hoofdstuk 10 (met name afdeling 10.6) van de Wet milieubeheer voorzien hier reeds in. Gelet hierop zijn hiervoor geen aparte voorschriften opgenomen.

Conclusie afvalstoffen

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan, mits voldaan wordt aan de voorschriften uit deze vergunning.

Afvalwater

Vanuit de inrichting vindt geen lozing van afvalwater plaats.

BIBOB

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Alle bedrijven in de afvalbranche zijn daarom sinds 1 januari 2006 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een omgevingsvergunning. Bij de aanvraag zijn stukken gevoegd betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Gebleken is dat deze toets geen aanleiding geeft de vergunning te weigeren.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Volgens artikel 2.8a van het activiteitenbesluit is de afdeling 2.4 (Bodem) van het activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks van toepassing voor onderhavige inrichting omdat het hier een inrichting type C betreft waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Voor het aspect bodem zijn daarom de regels van het activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing en mogen er geen voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- de op- en overslag van (grof)huishoudelijk afval in een met een deksel afgesloten container;
- verladen van bilgewater van de vacuümwaggen naar de inzamelschepen.

De overige activiteiten die bodembedreigend zouden kunnen zijn, bevinden zich boven het oppervlaktewater, waardoor het geen bodembedreigende activiteiten betreft.

In de aanvraag is bijlage 10 bijgevoegd waarbij voor opslag van huisvuil en lossen van oliehoudend scheepsafval uit de vacuümwaggen in een inzamelschip de combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) is aangegeven. Op basis van de NRB blijkt dat met deze cvm's een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald en hiermee wordt voldaan aan de voorschriften zoals gesteld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. In de vergunning zijn daarom, naast een registratieverplichting, geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

Externe veiligheid

Algemeen

Bij Jongen B.V. zijn de volgende gevaarlijke (afval)stoffen aanwezig: accu's, batterijen, KGA, afgewerkte olie en olie-, water- slibmengsel. Alle afvalstoffen zijn bij het in bedrijf zijn of het onderhoud van een schip aan boord ontstaan.

Er is bij het opstellen van de voorschriften, waar relevant, aangesloten bij de PGS 15. De voorschriften uit de PGS 15 die betrekking hebben op een opslagvoorziening (vaste ruimte bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen uitgevoerd als een brandcompartiment conform Bouwbesluit) zijn niet in deze beschikking opgenomen, omdat er geen sprake is van een dergelijke opslagvoorziening.



In de aanvraag is beschreven dat persoonlijke beschermingsmiddelen, zoals bijvoorbeeld overalls, laarzen en reinigingsmiddelen direct na aankomst binnen de inrichting op de inzamelschepen zal worden geplaatst. Aanvoer vindt plaats met een personenwagen of bestelbusje. Indien een inzamelschip niet is aangemeerd bij het ponton, worden deze producten tijdelijk op het ponton geplaatst. De reinigingsmiddelen zijn in gekeurde emballage opgeslagen. De opslag op het ponton duurt niet langer dan enkele uren. Reinigingsmiddelen zijn volgens de aanvraag geen ADR-geclassificeerde stoffen, zodat PGS 15 niet van toepassing is.

Geluid

Jongen B.V. is gelegen op Groote-Lindt, onderdeel van industrieterrein 'Groote-Lindt / DordtWest'. Het bedrijf heeft een oprichtingsvergunning aangevraagd. Bij de aanvraag hoort het akoestisch rapport van De Roever met kenmerk 20131023/D01/SB d.d. 27 september 2013.

Wettelijk kader

Overeenkomstig het gestelde in de Wet geluidhinder ligt om het industrieterrein 'Groote-Lindt / DordtWest' een geluidzone, vastgesteld conform art. 53 van de Wet geluidhinder. Bij een procedure in het kader van de Wet milieubeheer dient zodoende aandacht besteed te worden aan de geluiduitstraling van de inrichting in relatie tot deze zone. Hiervoor is door de gemeente Dordrecht als beherende gemeente een zonebeheerplan opgesteld in 2007. In het nieuwe bestemmingsplan Zeehavens is dit plan aangepast. De belangrijkste aanpassing is dat bedrijven met een bijdrage lager dan 15 dB(A) op de zone niet meer getoetst hoeven te worden aan het beschikbare geluidbudget.

Tijdens het opstellen van dit zonebeheerplan was het nog niet bekend welke activiteiten plaats gaan vinden op de locatie, zijnde de kop van de Uilenhaven en de Uilenhaven zelf. Voor de kop van de Uilenhaven was een geluidreservering opgenomen in het zonebeheerplan. Voor activiteiten in de haven zelf was geen geluidreservering opgenomen in het zonebeheerplan.

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid heeft de aangevraagde geluidruimte ingepast in het rekenmodel van het gehele industrieterrein. Hiertoe is het door de inrichting aangeleverde rekenmodel behorende bij het akoestisch rapport gebruikt. Uit het rapport blijkt dat de bijdrage van Jongen B.V. op de zone onder de 15 dB(A) ligt. Dit houdt in dat de bijdrage verwaarloosbaar is op de zonepunten.

De activiteiten van Jongen B.V. passen samen met de activiteiten van de overige bedrijven op het industrieterrein binnen de grenzen van de Wet geluidhinder.

Akoestische omgeving

De inrichting is gelegen aan de Uilenkade ongenummerd in Zwijndrecht en is gevestigd op het wettelijk gezoneerde industrieterrein 'Groote-Lindt / Dordt-West'. De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen zijn woningen op circa 80 meter afstand ten noorden van de inrichting.

Representatieve bedrijfssituatie

De inrichting wordt gebruikt als ligplaats voor inzamelschepen, voor het op- en overslaan van huisvuil en het overslaan van containers met KCA en accu's. Daarnaast kan een vacuümwagen ingezameld scheepsafval lossen in een inzamelschip. Op het terrein zijn 1 ponton en maximaal 3 inzamelschepen aanwezig. De inrichting is normaliter in de dagperiode in bedrijf, maar werkzaamheden in de avond - en nachtperiode treden regelmatig op. Het akoestisch rapport biedt een duidelijk beeld van de representatieve bedrijfssituatie.

De woonomgeving nabij de inrichting laat zich volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening karakteriseren als woonwijk in stad. Volgens tabel 4 van hoofdstuk 4 is een etmaalwaarde van 50 dB(A) passend voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Bij de woningen van derden bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 38/31/28 dB(A) (D/A/N¹) in de representatieve bedrijfssituatie. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde voor de etmaalwaarde.

De grenswaarden voor de maximale toelaatbare geluidniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen. Voor woningen op het industrieterrein gelden deze grenswaarden niet.

Bij de geluidgevoelige bestemmingen buiten het industrieterrein wordt aan de grenswaarden ruimschoots voldaan. Met behulp van het rekenmodel dat behoort bij de aanvraag zijn bij de nabijgelegen woningen van derden de hoogst optredende maximale geluidniveaus berekend. De maximale geluidniveaus bedragen in de dag-, avond en nachtperiode ten hoogste 63/53/53 dB(A)(D/A/N) bij de woningen op circa 80 meter afstand van de inrichting. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde voor maximaal toelaatbare geluidniveaus.

Beste Beschikbare Technieken

Uit het rapport blijkt dat er weinig tot geen geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn. De bepalende bronnen zijn met name de vacuümwagens. Deze wagens zijn van derden, Jongen Milieuservice heeft niet veel invloed op het bronvermogen hiervan.

Wel is de ligging van de inrichting (vooral op het water in de Uilenhaven) enigszins afgeschermd door de hoogte van de havenmuren. Verder beperkt men het werk zo veel mogelijk tot de dagperiode en laat men scheepsmotoren niet onnodig in bedrijf. Deze 2 organisatorische maatregelen voldoen aan BBT.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezondeerd industrieterrein mag bij vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezondeerd industrieterrein wordt doorkruist.

Trillingen

Gezien de grote afstand tot woningen is het niet aannemelijk dat er sprake van trillingshinder zal zijn.

Voorschriften

In het geluidvoorschrift voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn zowel vergunningpunten opgenomen, ten behoeve van eventuele handhaving, als zonepunten om de zone duurzaam te bewaken.

Lucht

Luchtkwaliteit

Binnen de inrichting komt PM₁₀ en NO₂ vrij bij de bewegingen van de inzamelers, de vacuümwagen en personenwagens, het gebruik van de pomp en de kraan en het verkeer van en naar de inrichting.

Wettelijk kader

Voor een selectie van stoffen zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Het betreft dan onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Op grond van artikel 2.14 van de Wabo, juncto artikel 5.16 van de Wm moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De wijze waarop getoetst moet worden, is beschreven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer.



Aanvraag

In opdracht van de aanvrager is door Adviesbureau de Roever een onderzoek naar de luchtkwaliteit verricht en over de resultaten hiervan gerapporteerd. Het betreft dan het rapport "onderzoek luchtkwaliteit Oprichtingsvergunning Wabo, Jongen BV Uilenkade ong. te Zwijndrecht", met documentnummer: 20131023, d.d. 27 september 2013.

Dit onderzoek is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Beoordeling

In dit onderzoek is de bijdrage van de gehele inrichting en van de verandering van de inrichting op de luchtkwaliteit bepaald. Daarnaast zijn de concentraties van de stoffen PM₁₀ en NO₂ getoetst aan de wettelijke normen. Uit het onderzoek blijkt dat de bijdrage van de uitbreiding niet in betekenende mate is en de grenswaarden voor de luchtkwaliteit niet worden overschreden.

Conclusie lucht

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften op het aspect luchtkwaliteit.

Verruimde reikwijdte

Preventie

Een onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het Ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN MILIEU	22
1 ALGEMEEN	22
1.1 Instructies.....	22
2 AFVALSTOFFEN	22
2.1 Afvoer van afvalstoffen.....	22
2.2 Acceptatie	23
2.3 Overslag van afvalstoffen.....	24
2.4 Opslaan, mengen en samenvoegen van ingezamelde (gevaarlijke) afvalstoffen algemeen	24
2.5 Opslaan van accu's.....	25
2.6 Opslaan van Klein Gevaarlijk Afval (KGA)	26
2.7 Opslaan van huisvuil en grof huishoudelijk afval.....	26
2.8 Opslaan van wit- en bruingoed.....	26
3 ENERGIE.....	26
3.1 Energieverbruik.....	26
4 EXTERNE VEILIGHEID.....	27
4.1 Opslag van gevaarlijke afvalstoffen op een ponton.....	27
5 GELUID EN TRILLINGEN.....	28
5.1 Algemeen	28



VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

1.1 Instructies

1.1.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Iedereen die binnen de inrichting aanwezig is moet bekend zijn met de algemene veiligheidsvoorschriften en de voorschriften in geval van noodsituaties.

1.1.2

Op een duidelijk zichtbare plaats bij de toegang tot de inrichting moet duidelijk leesbaar zijn waarmee in het geval van een calamiteit contact moet worden opgenomen.

1.1.3

De pontons, loopbruggen en inzamelschepen mogen niet ongecontroleerd toegankelijk zijn voor onbevoegden. Hieraan is voldaan als de loopbrug is afgeschermd door een hek van ten minste 1,8 meter hoog. Het hek moet met een slot en sleutel of op een andere gelijkwaardige wijze afsluitbaar zijn.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvoer van afvalstoffen

2.1.1

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.2 Acceptatie

2.2.1

In de inrichting mogen op enig moment niet meer afvalstoffen, die bij het in bedrijf zijn of het onderhoud van een schip aan boord zijn ontstaan, worden opgeslagen dan de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag
Olie-, water, slibmengsel	13.04.01*, 13.04.02*, 13.04.03*, 13.07.01*, 13.07.03*, 16.07.08*, 13.08.02*, 13.08.99*, 16.03.05*, 16.10.01*, 16.10.02	488 ton (niet op/ in het ponton)
Afgewerkte olie	13.01.04*, 13.01.05*, 13.01.09*, 13.01.10*, 13.01.11*, 13.01.12*, 13.01.13*, 13.02.04*, 13.02.05*, 13.02.06*, 13.02.07*, 13.02.08*, 13.03.06*, 13.03.07*, 13.03.08*, 13.03.09*, 13.03.10*	
Accu's en batterijen	16.06.01*, 16.06.02*, 16.06.03*, 20.01.33*	2.600 kilogram (waarvan 650 kg op het ponton)
KGA	08.01.11*, 08.01.13*, 08.01.15*, 08.01.17*, 08.01.19*, 08.01.21*, 08.03.12*, 08.03.17*, 08.04.09*, 08.04.11*, 08.04.13*, 08.04.15*, 08.04.17*, 13.01.01*, 13.02.08*, 13.03.01*, 13.08.99*, 14.06.02*, 14.06.03*, 15.01.10*, 15.01.11*, 15.02.02*, 15.02.03, 16.01.07*, 16.01.14*, 16.05.04* 20.01.13*, 20.01.21*, 20.01.26*, 20.01.27*, 20.01.37*, 20.03.99*.	6.000 kilogram (waarvan 2000 kg op het ponton)
Wit- en bruingoed	20.01.23*, 20.01.35*	8 stuks (waarvan 2 stuks op het ponton)
Huisvuil/ grofvuil	20.03.01, 20.03.07, 20.03.99	390 liter op schepen 9 m3 op de kade

2.2.2

Asbest en/ of asbesthoudende producten mogen niet worden geaccepteerd. Indien asbest onverhoopt in de reeds geaccepteerde vracht wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en in een doelmatige verpakking worden opgeslagen en worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

2.2.3

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.2.5 toegezonden wijzigingen.

2.2.4

Het in voorschrift 2.2.3 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 2.2.5 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen op de locatie Uilenkade 14 te Zwijndrecht.

2.2.5

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk 2 weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

2.2.6

De volledige administratie van de registratie dient op de locatie Uilenkade 14 te Zwijndrecht aanwezig te zijn.

2.3 Overslag van afvalstoffen

2.3.1

Indien afvalstoffen onverhoopt in het oppervlaktewater terechtkomen moeten direct maatregelen worden genomen om verdere verspreiding te voorkomen en middelen worden ingezet om gemorst product te verwijderen. Hiervoor dienen voldoende (olie)bestrijdingsmiddelen (oliebooms) binnen de inrichting aanwezig te zijn.

2.3.2

Containers en accubakken waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken mogen niet worden op- en overgeslagen.

2.3.3

Laad-/ losslangen moeten lekdicht zijn en voor gebruik worden gecontroleerd op lekkages.

2.4 Opslaan, mengen en samenvoegen van ingezamelde (gevaarlijke)afvalstoffen algemeen

2.4.1

Op het ponton mag in totaal niet meer dan 2650 kilogram aan gevaarlijke afvalstoffen van de ADR klasse 2 (alleen spuitbussen), 3 en 8 aanwezig zijn.

2.4.2

Gevaarlijke afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.4.3

In de inrichting moet nabij de opslag van gevaarlijk afval, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. De opgenomen gemorste (vloeï)stof moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten emballage.

2.4.4

Olie-, water-, slijbmengsels en afgewerkte olie zonder verpakking mogen uitsluitend worden opgeslagen in daarvoor bestemde inzamelschepen.

2.4.5

Gevaarlijke afvalstoffen die zijn aangeboden in een verpakking, dienen in de verpakking gelaten te worden.

2.4.6

Afvalstoffen mogen niet langer dan 30 dagen worden opgeslagen.

2.4.7

Het is niet toegestaan afvalstoffen die op grond van de inzamelvergunning voor scheepsafvalstoffen zijn ingenomen, samen te voegen met overige ingenomen scheepsafvalstoffen, tenzij dit op grond van de voorschriften 2.4.8, 2.4.9 en 2.4.10 uit deze vergunning is toegestaan.

2.4.8

Oliefilters, poetsdoeken en ander met olie verontreinigd niet-vloeibaar afval (die bij het in bedrijf zijn of het onderhoud van een schip aan boord zijn ontstaan) mogen worden samengevoegd.

2.4.9

Afvalstoffen bestaande uit water-, olie-, en sedimentfractie, waarvoor dezelfde minimumstandaard uit het LAP van toepassing is, mogen worden samengevoegd.

2.4.10

Het is toegestaan afgewerkte olie van de categorie I en II, waarvoor dezelfde minimumstandaard uit het LAP van toepassing is, samen te voegen.

2.4.11

Het mengen van oliehoudende afvalstoffen met als doel de concentraties van verontreinigingen (met name organische halogeenvbindingen van meer dan 50 mg/kg) te verlagen teneinde de oliefractie als reguliere brandstof op de markt te brengen is niet toegestaan.

2.4.12

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.4.13

De opgeslagen afvalstoffen mogen buiten de opslagvoorzieningen geen stank verspreiden.

2.5 Opslaan van accu's

2.5.1

Accu's moeten rechtstandig worden opgeslagen in een speciaal hiervoor bestemde vloeistofdichte bak die bestand is tegen de inwerking van accuzuur. Deze bak dient te zijn afgedekt en tegen weersinvloeden te zijn beschermd.



2.6 Opslaan van Klein Gevaarlijk Afval (KGA)

2.6.1

De opslag van KGA dient te gebeuren in stalen, ADR goedgekeurde, containers met een inhoud van maximaal 800 liter.

2.6.2

De containers voor de opslag van KGA dienen geschikt te zijn voor het verzamelen van (vloeibaar) gevaarlijk afval.

2.6.3

De containers voor de opslag van KGA dienen afgesloten te zijn.

2.6.4

Binnen 10 meter van de containers met KGA mogen zich geen andere brandbare of brandgevaarlijke stoffen, goederen of delen van bebouwing bevinden. Deze afstand geldt niet voor de onderlinge afstand tussen de verschillende containers met KGA.

2.6.5

Voor zover een afstand van 10 meter als bedoeld in voorschrift 2.6.4 niet kan worden gehaald, dient de WBDBO tussen de opslagvoorziening en andere brandbare of brandgevaarlijke stoffen, goederen of delen van bebouwing 60 minuten te bedragen. Deuren, ventilatieopeningen, leidingdoorvoeren of rookluiken in deze constructie mogen geen afbreuk doen aan de WBDBO.

2.6.6

Indien de afstand van de opslagvoorziening tot de inrichtingsgrens, een ander bouwwerk dat tot de inrichting behoort, of andere brandbare objecten, ten minste 5 meter bedraagt, dient de brandwerendheid van de wanden, het dak en de draagconstructie van de opslagvoorziening ten minste 30 min te bedragen.

2.7 Opslaan van huisvuil en grof huishoudelijk afval

2.7.1

Huisvuil en grof huishoudelijk afval moet worden opgeslagen in de daarvoor bestemde afgesloten containers.

2.8 Opslaan van wit- en bruingoed

2.8.1

Er mogen maximaal 8 stuks wit- en bruingoed binnen de inrichting aanwezig zijn.

3 ENERGIE

3.1 Energieverbruik

3.1.1

Van het energieverbruik moet een overzichtelijke schriftelijke registratie worden bijgehouden, die ten minste 5 jaar in de inrichting moet worden bewaard.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Opslag van gevaarlijke afvalstoffen op een ponton

4.1.1

De opslag van gevaarlijke afvalstoffen op het ponton die vallen onder het toepassingsgebied en de werkingssfeer van de PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012) moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012), met uitzondering van de voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.5, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.2.11, de voorschriften uit paragraaf 3.3, 3.4 en 3.6, 3.10, voorschriften 3.13.2, 3.13.4, 3.15.1, 3.15.2, 3.16.1 en de paragrafen 3.18, 3.19, 3.20, 3.21, 3.22, 3.24, 3.25, 3.26 en 3.27.

4.1.2

Op de pontons en de loopbruggen mag niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Aan het hek bij de toegang tot de loopbrug moet op daartoe geschikte plaatsen met betrekking tot dit verbod een pictogram overeenkomstig NEN 3011 zijn aangebracht

4.1.3

Nabij de opslag van gevaarlijke afvalstoffen op het ponton moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of 6l blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. De keuze van het type blustoestel moet zodanig zijn dat deze geschikt is om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

4.1.4

Bij de toegang tot de loopbrug moet op duidelijk zichtbare plaatsen waarschuwingborden worden geplaatst, welke het gevaar van de gevaarlijke stoffen aanduiden. Op daartoe geschikte plaatsen moeten de desbetreffende gevaarsymbolen zijn aangebracht conform ADR of de Europese CLP-Verordening over de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels EG 1272/2008 (Classification, Labelling and Packaging: CLP).



5 GELUID EN TRILLINGEN

5.1 Algemeen

5.1.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag niet meer bedragen dan vermeld in onderstaande tabel:

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag [dB(A)]	Avond [dB(A)]	Nacht [dB(A)]
#VIP01_A	Rekenpunt ZO	5	53	47	44
#VIP02_A	Rekenpunt ZW	5	48	41	38
#VIP03_A	Rekenpunt NW	5	45	37	34
Z 001_A	Zonepunt Fruitierstraat	5	15,0	10,0	5,0
Z 002_A	Zonepunt Assumburg	5	15,0	10,0	5,0
Z 003_A	Zonepunt Havikweg	5	15,0	10,0	5,0
Z 004_A	Zonepunt Develsingel	5	15,0	10,0	5,0
Z 005_A	Zonepunt H.A. Lorentzstraat	5	15,0	10,0	5,0
Z 006_A	Zonepunt Rembrandtstraat	5	15,0	10,0	5,0
Z 007_A	Zonepunt Rotterdamseweg	5	15,0	10,0	5,0
Z 008_A	Zonepunt Gerbrandyplein	5	15,0	10,0	5,0
Z 009_A	Zonepunt Oude Maas	5	15,0	10,0	5,0
Z 010_A	Zonepunt van Manderstraat	5	15,0	10,0	5,0
Z 011_A	Zonepunt Brouwersdijk	5	15,0	10,0	5,0
Z 012_A	Zonepunt Troelstraweg	5	15,0	10,0	5,0
Z 013_A	zonepunt Zuidendijk	5	15,0	10,0	5,0
Z 014_A	zonepunt Reeweg Zuid	5	15,0	10,0	5,0
Z 015_A	zonepunt parkeerterrein sportcomplex	5	15,0	10,0	5,0
Z 016_A	zonepunt Kilweg	5	15,0	10,0	5,0
Z 017_A	zonepunt Bastionhotel	5	15,0	10,0	5,0
Z 018_A	zonepunt Pieter Zeemanweg	5	15,0	10,0	5,0
Z 019_A	zonepunt Dordtschekil	5	15,0	10,0	5,0
Z 020_A	zonepunt Bevershoekstraat/Boven Havendijk	5	15,0	10,0	5,0
Z 021_A	zonepunt Maasdamseweg	5	15,0	10,0	5,0
Z 022_A	zonepunt Volkstuinencomplex Mijlweg	5	15,0	10,0	5,0
Z 023_A	zonepunt Gorsdijk	5	15,0	10,0	5,0
Z 024_A	zonepunt polder Groot Koninkrijk	5	15,0	10,0	5,0
Z 025_A	zonepunt polder Groot Koninkrijk/Zuiddiep	5	15,0	10,0	5,0
Z 026_A	zonepunt Lindtsedijk	5	15,0	10,0	5,0

De ligging van de vergunnings- en zonepunten is weergegeven in figuur 1 en 2 van het akoestisch rapport van De Roever met kenmerk 20131023/D01/SB d.d. 27 september 2013.

5.1.2

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag niet meer bedragen dan vermeld in onderstaande tabel:

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag [dB(A)]	Avond [dB(A)]	Nacht [dB(A)]
#VIP01_A	Rekenpunt ZO	5	72	71	71
#VIP02_A	Rekenpunt ZW	5	70	65	65
#VIP03_A	Rekenpunt NW	5	70	60	60

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 2 van het akoestisch rapport van De Roever met kenmerk 20131023/D01/SB d.d. 27 september 2013.

5.1.3

Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.



BEGRIPPEN

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de Beste Beschikbare Technieken zijn beschreven.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediale bulkcontainers (IBC's).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die één of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

KLEIN GEVAARLIJK AFVAL (KGA):

Gevaarlijke afvalstoffen die in kleine hoeveelheden vrijkomen bij bedrijven.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

OVERSLAAN:

Alle handelingen op een locatie, waarbij afvalstoffen vanuit een opbergmiddel respectievelijk een transportmiddel in een ander opbergmiddel respectievelijk transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld, (be)laden, lossen, overladen, hevelen e.d. al dan niet op pneumatische of mechanische wijze.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

