



BESCHIKKING
omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 6 februari 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voor het veranderen van (de werking van) de inrichting, ingediend door DuPont de Nemours (Nederland) B.V. (verder te noemen: DuPont) ontvangen.

De vergunning wordt aangevraagd voor het lossen van 100% HCl, aangeleverd via wegtransport in verpakkingen met een maximale inhoud van 1200 kg.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie R, nummer 1838.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00129119.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7, lid 2 en 3.10, lid 3 Wabo de procedure van paragraaf 3.2 Wabo en de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Besluit

Wij besluiten gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e, artikel 2.14, lid 5 jo. 3.10, lid 3 Wabo:

- een omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de (werking van de) inrichting met de extra activiteit het ontvangen en lossen van 100% HCl in verpakkingen van maximaal 1200 kg;
- de aanvraag met bijlagen deel uit te laten maken van deze vergunning;
- aan deze vergunning geen voorschriften te verbinden.

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden bezwaar worden aangetekend bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, t.a.v. het Awb-secretariaat, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift 6 weken.

De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, eerste lid van de Awb, aan met ingang van de dag na die waarop het besluit aan de aanvrager is toegezonden.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na toezending aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Als onverwijlde spoed dat vereist, kan door een belanghebbende die bezwaar heeft aangetekend ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

De Voorzieningenrechter kan bij wijze van voorlopige voorziening het besluit schorsen.



Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum: 20 maart 2014

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- DuPont de Nemours (Nederland) B.V., t.a.v. de heer [REDACTED],
Postbus 145, 3300 AC Dordrecht;
- DuPont de Nemours (Nederland) B.V., t.a.v. mevrouw [REDACTED],
Postbus 145, 3300 AC Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht, t.a.v. de heer [REDACTED],
Postbus 8, 3300 AA Dordrecht;
- Burgemeester en wethouders van Sliedrecht, t.a.v. de heer [REDACTED],
Postbus 16, 3360 AA Sliedrecht;
- Burgemeester en wethouders van Papendrecht, t.a.v. de heer [REDACTED],
Postbus 11, 3350 AA Papendrecht;
- Rijkswaterstaat Zuid Holland, afdeling Vergunningen,
Postbus 556, 3000 AN Rotterdam.

PROCEDUREEL

Gegevens aanvrager

Op 6 februari 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van DuPont de Nemours (Nederland) B.V. (verder te noemen: DuPont) voor haar inrichting gelegen aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het lossen van 100% HCl, aangeleverd in verpakkingen met een maximale inhoud van 1200 liter per verpakking, voor gebruik in de Monomeren fabrieken.

De 100% HCl wordt gebruikt om in de Monomeer fabriek TFE (tetrafluoretheen) te produceren. Onder normale productieomstandigheden wordt de HCl aangemaakt in de Freon® fabriek. De Freon® fabriek wordt echter jaarlijks voor maximaal 4 weken gestopt voor onderhoudswerkzaamheden. Tijdens deze 4 weken kunnen de Monomeren fabrieken blijven produceren dankzij de aanvoer van de extra 100% HCl.

De 100% HCl wordt bij een externe leverancier ingekocht. Het verpakkingsmateriaal waarin de 100% HCl tijdens transport is opgeslagen is, afhankelijk van de leverancier, in tontanken, torpedo's of bollen. De inhoud van het verpakkingsmateriaal varieert van 670 kg tot maximaal 1200 kg. De verpakte 100% HCl wordt geleverd op trailers.

Aan de noordzijde van de bestaande (en vergunde) opslagtanken voor HCl is een reeds bestaande HCl losplaats. De losplaats is in 2003 buiten gebruik gesteld, waarbij de oude aansluitleiding en koppelingen verwijderd zijn. Voor het wederom in gebruik nemen van de losplaats zal vanaf de invoerleiding van de opslagtanken een nieuwe leiding worden gelegd naar de losplaats. Op de losplaats wordt een koppelsysteem geïnstalleerd, waarmee een volledig gesloten verbinding wordt gemaakt tussen het verpakkingsmateriaal en de opslagtanken. Via deze verbinding wordt de inhoud van het verpakkingsmateriaal naar de 100% HCl voorraadtanken gevoerd. Na de overslag worden de lege verpakkingen afgekoppeld en terug getransporteerd naar de leverancier.

Er wordt ten behoeve van bovengenoemde onderhoudswerkzaamheden jaarlijks maximaal 112 ton 100% HCl extern aangevoerd (45 trailers). Alvorens het onderhoud van de Freon® fabriek begint, wordt maximaal 28 ton 100% HCl in verpakkingsmateriaal opgeslagen in een met HCl detectoren bewaakt gebied bij de HCl losplaats. Gebaseerd op het kleinste verpakkingsmateriaal zijn dit 12 trailers.

Zodra de Freon® fabriek stopt wordt direct begonnen met het gebruik van 100% HCl vanuit de opslag. Afhankelijk van de productie van de Monomeren fabrieken is de maximale hoeveelheid 100% HCl van 28 ton in 5 dagen gebruikt. Alle 100% HCl in het verpakkingsmateriaal wordt gebruikt, ongeacht of de Freon® fabriek eerder dan gepland wordt gestart.

Er wordt vergunning gevraagd voor de in artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 Wabo omschreven activiteit: het veranderen van de werking van een inrichting.



Huidige vergunningsituatie

Op 3 oktober 2013 hebben wij aan DuPont de Nemours (Nederland) B.V. een revisievergunning, kenmerk 2013023603, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van synthetische organische polymeren gelegen aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht.

Deze vergunning is verleend voor (in hoofdzaak) de volgende activiteiten.

De productie van:

- Delrin®;
- Formaldehyde;
- Freon®-22;
- TFE- en HFP-monomeren;
- Teflon® PTFE;
- Teflon® FEP;
- Viton® polymeer;
- P&PI (voorheen ECP ionomeren hars),

en daarnaast:

- Loading & Blending van Fluoroproducts;
- regeneratie van Loading & Blending-producten (reclaim);
- grondwaterzuiveringsinstallatie;
- biologische afvalwaterzuivering;
- logistiek container centrum;
- overslag per schip/spoor;
- distributie en trainingscentrum voor verven en lakken;
- proefnemingen;
- algemene voorzieningen (productie van stoom en elektriciteit, distributie van water, lucht, stikstof, elektriciteit en gas, kantoren, kantine, laboratoria, brandweervoorzieningen, werkplaatsen, afleverpunt voor motorbrandstoffen en personeelsvoorzieningen).

Op basis van het overgangsrecht ingevolge artikel 1.2 eerste lid, aanhef en onder e, van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is deze vergunning gelijkgesteld met een omgevingsvergunning.

Op 7 augustus 2013 heeft de minister van Infrastructuur en Milieu aan DuPont de Nemours (Nederland) B.V. een vergunning, kenmerk RWS-2013/41183 I, ingevolge de Waterwet verleend voor het lozen van afvalwater, mogelijk verontreinigd hemelwater en hemelwater afkomstig van haar vestiging gelegen aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht op de Beneden Merwede en de daarmee in verbinding staande Baanhoekhaven en de 2^e Merwedehaven.

Bevoegd gezag

De hoofdactiviteiten van DuPont vallen volgens bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) behorende bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onder:

- categorie 1.3a: meer dan 15 MW geïnstalleerd motorisch vermogen;
- categorie 1.3b: meer dan 50 MW geïnstalleerd thermisch vermogen;
- categorie 4.3.a.13: productie van meer dan 5 kiloton synthetische organische polymeren per jaar of meer;
- categorie 4.3.c: productie van meer dan 1 kiloton gehalogeneerde organische verbindingen per jaar of meer;
- categorie 28.1b: bewerken, verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
- categorie 28.4.c2: bewerken van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Volledigheid van de aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Historie

Voor dit project is door ons eerder op 3 juni 2013 een milieuneutrale veranderingsvergunning, kenmerk 2013013089, afgegeven. Deze veranderingsvergunning is indertijd getoetst aan de op dat moment vigerende revisievergunning van 24 september 1998, kenmerk DWM/162352. Met het in werking treden van de nieuwe revisievergunning van 3 oktober 2013, kenmerk 2013023603, zijn deze revisievergunning van 24 september 1998, kenmerk DWM/162352 en alle daarop gebaseerde veranderingsvergunningen komen te vervallen. Het project is nu opnieuw aan gevraagd, omdat het project niet volledig in de onder deze nieuwe revisievergunning liggende aanvraag is meegenomen.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Op grond van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

Toetsing gevolgen voor milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld. Hieronder gaan we alleen in op die aspecten die mogelijk van belang zijn.

Emissie naar lucht

De procesleiding vanaf de losplaats tot aan de voorraadtank is zo kort mogelijk en heeft een zo klein mogelijke diameter. Hierdoor is de leidinginhoud minimaal. Tijdens koppelwerkzaamheden wordt een klein deel van de leiding ingeblok en middels bestaande service systemen vrijgemaakt. De inhoud van de leiding wordt naar een bestaande water scrubber (21) gevoerd waar het 100% HCl gas volledig wordt geabsorbeerd.

Door bovengenoemde maatregelen leidt de voorgenomen verandering tot emissies naar de lucht die kleiner zijn dan 10 kg per jaar. Er is derhalve geen verruiming nodig van de reeds vergunde emissie van 350 kg/jaar.



Gelet op het voorgaande voldoet de activiteit aan BBT (Best Beschikbare Technieken) en heeft geen andere of nadelige gevolgen voor de emissies naar de lucht. Met de nieuwe activiteit neemt de reeds vergunde jaarlijkse emissie van HCl naar de lucht niet toe.

Emissie naar water

Tijdens het vrijmaken wordt een hoeveelheid 100% HCl gas (dat zich in het ingeblokte deel van de leiding bevindt, zie ook *Emissie naar lucht*) naar een water scrubber gevoerd waar de 100% HCl gas wordt geabsorbeerd. Deze oplossing van HCl wordt geloosd op het oppervlaktewater. Het betreft een hoeveelheid van ongeveer 0,1 kg HCl per geloste verpakking waardoor de totale hoeveelheid HCl dat per jaar op het oppervlaktewater wordt geloosd maximaal 18 kg HCl in oplossing bedraagt.

Voor de onderhavige lozing is een vergunning ingevolge de Waterwet van kracht met besluitdatum 7 augustus 2013, kenmerk RWS-2013/41183 I. De huidige lozingslimiet voor het betreffende lozingspunt (W14: zuurriool) is 5000 kg HCl in oplossing per dag. Door de nieuwe activiteit is geen verruiming nodig voor de reeds vergunde lozingslimiet. De vergunning ingevolge de Waterwet, besluitdatum 7 augustus 2013, kenmerk RWS-2013/41183 I, behoeft geen aanpassing.

Bodem

De activiteit opslag HCl is reeds vergund en wordt conform de vergunning uitgevoerd. Voor de activiteit lossen worden maatregelen getroffen, zodanig dat wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico conform het NRB. Hiermee wordt voldaan aan de vigerende vergunning.

Geluid

Door de aangevraagde activiteit wijzigen de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek waarop de vigerende vergunning is gebaseerd niet. Tevens is gebleken dat de geluidbijdrage van het totaal aantal vrachtwagenbewegingen binnen de inrichting (meer dan 200 per dag) nagenoeg verwaarloosbaar is ten opzichte van alle vast opgestelde en overige bronnen. De bijdrage door de nieuwe activiteit aan het totaal aantal vrachtwagenbewegingen is op zich ook weer verwaarloosbaar. Met de nieuwe activiteit neemt de reeds vergunde geluidbelasting derhalve niet toe.

Externe veiligheid (QRA)

Naast de opgeslagen hoeveelheid HCl in de reeds aanwezige en vergunde gashouders wordt vóór aanvang van een onderhoudsstop maximaal 28 ton 100% HCl in verpakkingsmateriaal opgeslagen bij de HCl losplaats, welke is uitgerust met HCl detectoren. Deze hoeveelheid wordt in circa 5 dagen na het stoppen van de Freon® fabriek geheel verbruikt. Alle 100% HCl in het verpakkingsmateriaal wordt verbruikt, ongeacht of de Freon® fabriek eerder dan gepland wordt gestart.

De reeds aanwezige HCl gashouders vallen buiten de QRA subselectie.

Bij de aanvraag is een notitie aanwezig "Aanvulling op kwantitatieve risicoanalyse DuPont Nemours B.V." d.d. 24 mei 2013 met nummer 20130524 - 262868 door Save / Oranjewoud. Uit deze risicoanalyse blijkt dat het scenario volgens de handleiding risicoberekeningen Bevi is gemodelleerd en dat dit scenario geen invloed heeft op de risicocontour PR 10-6 zoals die berekend is in de huidige vergunning. Hiermee wordt voldaan aan de vigerende vergunning.

De uitgangspunten voor de aanvraag die deel uitmaakt van deze beschikking betreffen:

- de maximum opslaghoeveelheid van 100% HCl is 28 ton, in verpakkingseenheden van max. 1200 kg per stuk;
- de verlading vindt maximaal 2 maal per jaar plaats gedurende maximaal 10 dagen per keer;
- de losplaats en opstelplaats van de verpakkingen en het aankoppelpunt leiding/tank is met HCL detectoren beveiligd;

Afval

De voorgenomen verandering leidt niet tot meer afval. De lege HCl verpakkingen worden door de leveranciers teruggenomen.

Transport

Bij de voorgenomen activiteit vindt het transport van 100% HCl over de weg plaats. Afhankelijk van het gebruikte verpakkingsmateriaal van de leverancier zijn dit maximaal 45 trailers per jaar. Dit is verwaarloosbaar in vergelijking met de meer dan 50.000 vergunde bewegingen per jaar.

Conclusie

Gelet op het voorgaande heeft de aangevraagde verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund.

Toetsing andere inrichting

Door de verandering blijft de inrichting onder dezelfde categorie-indeling van het Bor vallen (zie hiervoor). Ook overigens leidt de verandering niet tot een 'andere inrichting'.

Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering concluderen wij dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

Er is geen sprake van een capaciteitsuitbreiding. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in categorie D 34.5 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) - beoordelingsplicht geldt.

Conclusie

Voor onderhavige verandering behoeft geen m.e.r. te worden opgesteld.

Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

De aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10, lid 3 Wabo.

