



ARCHIEF

BESCHIKKING
omgevingsvergunning

Onderwerp van de aanvraag

Op 3 oktober 2013 is een aanvraag om een vergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van De Haan Minerale Oliën B.V. te Oosterhout (NB).

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd in verband met een wijziging in het onbemand open stellen van het tankstation gelegen aan Raadhuislaan 48 te Mijnsheerenland, kadastraal bekend gemeente Binnenmaas, sectie F, nummers 373 en 634. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00123901 en betreft een verzoek voor een milieuneutrale wijziging met betrekking tot het veranderen van de inrichting.

De volgende activiteit(en) zijn aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht om:

- I. De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
Het onbemand maken van het tankstation ten behoeve van het afleveren van diesel en benzine.
- II. De bestaande vergunning en voorschriften van toepassing te verklaren op de gewijzigde bedrijfsactiviteit.
Derhalve is het niet noodzakelijk extra voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning.

Rechtsmiddelen

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Binnenmaas, Postbus 5455, 3299 ZH te Maasdam. Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en een motivering.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er belang bij dat het besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van een verzoek wordt griffierecht geheven.

Het is tevens mogelijk digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening in te stellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>. Hiervoor dient u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) te hanteren. Op de website van de rechtbank staan de precieze voorwaarden vermeld.



Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van BINNENMAAS,

namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

Ing. M.H. ~~Hilbers~~

Besluitdatum: 4 november 2013

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- De Haan Minerale Oliën B.V.,
Postbus 629, 4900 AO Oosterhout (NB);
- Burgemeester en wethouders van Binnenmaas,
Postbus 5455, 3299 ZH Maasdam
- De directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht

I. ALGEMEEN

Procedureel

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer. De aanvraag is tevens getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Gegevens aanvrager

Op 3 oktober 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van De Haan Minerale Oliën B.V., voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting aan de Raadhuislaan 48 te Mijnsheerenland.

De inrichting is gelegen aan Raadhuislaan 48 te Mijnsheerenland, kadastraal bekend gemeente Binnenmaas, sectie F, nummers 373 en 634. De aanvraag betreft het veranderen van het tankstation met betrekking tot het 7 dagen per week, 24 uur per dag onbemand kunnen afleveren van dieselolie en benzine.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) middels een verzoek voor een vergunning welke milieuneutraal is ten opzichte van de vigerende vergunning.

Projectomschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het onbemand (met beperkt toezicht) maken van het tankstation t.b.v. het afleveren van dieselolie en benzine.

Huidige vergunnings situatie

Op 14 mei 2007 is een revisievergunning (kenmerk BI05.2009-GSL) verleend voor een tankstation voor het wegverkeer inclusief de aflevering van LPG (doorzet < 1000 m³/jaar) en het kunnen wassen van voertuigen in een wasstraat op het perceel Raadhuislaan 48 te Mijnsheerenland.

De inrichting, bestaande uit een tankstation met shop en een wasstraat, is gelegen op een klein bedrijventerrein nabij de kruising van de Provinciale weg met de Raadhuislaan in de kern Mijnsheerenland. Op het bedrijventerrein is naast de inrichting een autobedrijf gevestigd. Deze is geen onderdeel van de inrichting. Er zijn geen woningen op het bedrijventerrein gelegen. De dichtstbijzijnde woning van derden bevindt zich op een afstand van 15 meter van de grens van de inrichting. Deze woning ligt met 4 andere woningen aan de Vorderban te Mijnsheerenland. Volgens de huidige vergunning vinden de activiteiten plaats van maandag tot en met vrijdag van 07:00 tot 20:00 uur en op zaterdag van 08:30 tot 17:00 uur. Op zondagen wordt er geen service verleend. Met de bestaande vergunning is het reeds mogelijk om met een creditcard systeem dieselolie en benzine te tanken (dus buiten de openingstijden van de shop). In de huidige vergunning is aangegeven dat tussen 07:00 en 20:00 uur er (bemand) getankt kan worden en na 20:00 uur er middels een credit card systeem brandstof kan worden afgeleverd.



Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.2 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) en artikel 1.1 van de Wabo jo 2.1 van het Besluit omgevingsrecht Bor dient de inrichting gezien te worden en aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit onderdeel b van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangezien tanken van LPG onder toezicht nog mogelijk blijft. Om deze reden blijft het tankstation een type C bedrijf. De wijziging (het 7 dagen per week, 24:00 uur per dag onbemand kunnen afleveren van dieselolie en benzine) kan in dit geval worden aangevraagd middels een omgevingsvergunning-aanvraag milieuneutraal veranderen.

Op de inrichting zijn naast de vergunning de relevante voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Besluit LPG-tankstations milieubeheer

Wij wijzen erop dat het Besluit LPG-tankstations milieubeheer van toepassing is. Degene die de inrichting drijft moet voldoen aan de voorschriften, die zijn opgenomen in de bij het Besluit LPG-tankstations milieubeheer behorende bijlage I, alsmede, voor zover van toepassing, aan de krachtens deze voorschriften door ons gestelde nadere eisen. Aangevraagd wordt het verruimen van de tijden voor het onbemand kunnen afleveren van dieselolie en benzine aan het wegverkeer. Er wordt in dit kader er op gewezen dat in voorschrift 3.1 van Bijlage I bij het Besluit LPG-tankstations is aangegeven dat bij aflevering van LPG een met het toezicht belast persoon, met een leeftijd van ten minste 18 jaar, in de inrichting aanwezig moet zijn, die de onmiddellijke beschikking moet hebben over een op het openbaar telefoonnet aangesloten telefoontoestel. Derhalve dient rekening te worden gehouden met dit voorschrift en wordt er geen LPG afgeleverd indien er geen medewerker op het tankstation aanwezig is.

Bevoegd gezag

Gelet op de aard van de inrichting (tankstation voor het wegverkeer inclusief een installatie voor het afleveren van LPG), is de gemeente Binnenmaas overeenkomstig artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage het bevoegd gezag om een integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren alsmede ambtshalve te wijzigen. Daarbij is de gemeente Binnenmaas procedureel en inhoudelijk er voor verantwoordelijk dat in het besluit de relevante wettelijke aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving (bijvoorbeeld: ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid).

Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aangevraagde gegevens getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Reguliere procedure

Wij hebben deze beschikking voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Milieuneutrale wijziging

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

De regionale brandweer dient op grond van artikel 12, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer als adviseur inzake de verantwoording van het groepsrisico bij deze procedure te worden betrokken. De ligging van de onderdelen van de LPG-installatie wijzigt niet en de maximale doorzet van LPG neemt niet toe ten opzichte van de vigerende vergunning. Er is hier sprake van een bestaande en vergunde situatie. Aangezien de gevraagde situatie geen gewijzigde gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, is verantwoording van het groepsrisico en advisering door de Veiligheidsregio (voorheen regionale brandweer) niet noodzakelijk.

II. Toetsingskader

Algemeen

Toetsingskader Milieuneutrale wijziging

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Toetsing geen grotere nadelige gevolgen dan volgens de vergunning is toegestaan

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende:

Afval

Door het wijzigen in een onbemand tankstation ontstaan er geen andere of meer afvalstromen dan reeds is opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning.

Energie

De wijze waarop in het bedrijf de energievoorziening is geregeld wijzigt niet ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning.

Bodem

Er vinden geen wijzigingen plaats met betrekking tot bodembedreigende activiteiten die (opnieuw) getoetst dienen te worden aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).



Geluid

Voor het aspect geluid is in het kader van de vigerende vergunning door Adromi B.V. op 6 juni 2006 (kenmerk S200612) een akoestisch onderzoek uitgevoerd conform de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', d.d. april 1999. Op basis van dit onderzoek zijn in de bestaande vergunning de geluidvoorschriften 9.1.1 tot en met 9.1.5 gesteld. In dit onderzoek is de geluidsbelasting afkomstig van het (onbemand) tanken in zowel de dag-, avond-, als nachtperiode op de nabijgelegen woningen reeds akoestisch beoordeeld. Uit deze akoestische onderzoeksresultaten blijkt dat de geluidbelasting van het (onbemand) afleveren van brandstoffen aan het wegverkeer aan de gestelde geluidnormen uit de vergunningvoorschriften 9.1.1 tot en met 9.1.5. kan voldoen. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de inhoud van de bestaande vergunning uit 2007.

Aangezien met de aangevraagde wijziging van 3 oktober 2013 geen andere of meer geluidbronnen aanwezig zullen zijn, zal ook de bestaande geluidbelasting niet toenemen. Het valt daarnaast niet te verwachten dat het geluidniveau veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking veranderd ten opzichte van hetgeen is vergund.

Wat betreft het geluid afkomstig uit de wasstraat en het stofzuigen; deze aanvraag is niet van toepassing op deze bedrijfsonderdelen en derhalve dienen deze geluidtechnisch niet beoordeeld te worden binnen deze procedure.

Er wordt geen wijziging aangevraagd van de bestaande vergunde geluidruimte en derhalve hoeft in het kader van deze vergunning geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. Te verwachten valt dat met de wijziging voldaan zal worden aan de bestaande geluidvoorschriften. Het is dan ook niet noodzakelijk extra geluidvoorschriften op te nemen in deze beschikking.

Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 zijn het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken, verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. De gevoelige objecten worden onderverdeeld in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico aan op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico (GR) betreft de cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, onder e, van het Bevi, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het betreft een categoriale inrichting als bedoeld in artikel 4, zesde lid, van het Bevi. In de bestaande vergunning is de (maximale) doorzet van LPG reeds beperkt tot 1.000 m³ per jaar.

Plaatsgebonden risico (PR):

In het Bevi (art. 4, lid 3 en lid 4) wordt gesteld dat, indien de aangevraagde situatie nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, de grenswaarden bij de besluitvorming in acht moeten worden genomen en er rekening dient te worden gehouden met de richtwaarde.

Omdat in de aanvraagde situatie van De Haan Minerale Oliën B.V. de onderdelen van de LPG-installatie ten opzichte van de vigerende vergunning niet worden verplaatst en de maximale doorzet van LPG niet toeneemt, is er geen sprake van een aanvraag met nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico. Hier is sprake van een bestaande en vergunde situatie. De afstanden, die voor bestaande situaties moeten worden aangehouden tot al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten, zijn opgenomen in de Revi. In het Bevi (Art. 4, lid 3 en lid 4) wordt gesteld dat, indien de aangevraagde situatie nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, de grenswaarden bij de besluitvorming in acht moeten worden genomen en er rekening dient te worden gehouden met de richtwaarde. Omdat de aanvraag geen gevolgen heeft voor de ligging van de onderdelen van de LPG-installatie, is er geen sprake van een aangevraagde situatie met nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico en levert geen grotere externe veiligheidsrisico's op dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan.

Lucht

Beoordeeld is of de aangevraagde situatie consequenties zou kunnen hebben voor de (plaatselijke) luchtkwaliteit. Voor een selectie van stoffen zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Het betreft dan onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze 2 stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Op grond van artikel 2.14 van de Wabo juncto artikel 5.16 van de Wm moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De wijze waarop getoetst moet worden, is beschreven in Titel 5.2 van de Wet milieubeheer en bijbehorende besluiten en ministeriële regelingen. Aannemelijk is dat de voorgenomen aanpassing van het bestaande tankstation niet leidt tot een relevante toename van het aantal motorvoertuigen dat van en naar de inrichting rijdt. De aangevraagde wijziging heeft geen invloed op de reeds bestaande luchtkwaliteit en derhalve zal geen verslechtering van de (plaatselijke) luchtkwaliteit plaatsvinden. Een verdere (kwantitatieve) toetsing kan in dit geval achterwege blijven.

Afvalwater

De aangevraagde wijziging heeft geen consequenties voor het afvalwater dat van het terrein komt.

De verandering leidt dan ook niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend

De aard van de inrichting "tankstation voor het wegverkeer" blijft onveranderd. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerdere vergunningen zijn verleend.

Besluit Milieueffectrapportage

De voorgenomen activiteit valt niet onder een categorie uit Bijlage C of D uit het Besluit milieu-effectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Conclusie

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot meer of andere milieubelasting dan op grond van de huidige omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan. Ook leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor de vergunning is verleend.

De vergunning kan onvoorwaardelijk worden verleend en bestaat uit dit besluit. De eerder verleende vergunningen blijven tevens gelden voor de inrichting. Aangezien de wijziging milieuneutraal is, past binnen de bestaande voorschriften en daarmee de situatie milieuhygiënisch voldoende is beschermd, is het niet nodig extra voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning.



Gelet op bovenstaande kunnen wij instemmen met het verzoek van vergunninghoudster De Haan Minerale Oliën B.V.

Voorschriften

Wij verklaren de voorschriften uit de bestaande omgevingsvergunning van 14 mei 2007 (kenmerk BI05.2009-GSL) van toepassing op de aangevraagde situatie. Gezien de voorschriften uit de bestaande vergunning voor de aangevraagde situatie en de milieuaspecten voldoende bescherming bieden, achten wij het niet noodzakelijk bij deze beschikking aanvullende voorschriften op te nemen.