



BESCHIKKING omgevingsvergunning

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 13 oktober 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Promelca B.V. (verder: Promelca), gelegen aan de Timorstraat 22 in Gorinchem. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd in verband met diverse wijzigingen, namelijk het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit van melk, het plaatsen van een loods, een interne verbouwing waarbij onder andere extra transformatoren zijn geplaatst, het veranderen van het laad- en losstation en de aanleg van een acculaadruimte. De aanvraag betreft een verzoek om een revisievergunning (artikel 2.6 Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht:

- I de omgevingsvergunning aan Promelca B.V. te verlenen voor:
 - het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering.
- II dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, uitgezonderd:
 - geluidrapport (bijlage 2 van de aanvraag);
 - brandveiligheidsdocumenten (bijlage 7 van de aanvraag);
 - meetrapporten fijnstof (bijlage 8 van de aanvraag);
 - document broeikasgasemissierechten (bijlage 10 van de aanvraag);
 - rapport luchtkwaliteitonderzoek NO₂ (bijlage 11 van de aanvraag);
 - data natuurbescherming (bijlage 12 van de aanvraag).
- III aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het onderdeel 'voorschriften'.

Bezwaar

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.



De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.



DORDRECHT.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.R. Rietberg

Besluitdatum: 3 april 2013

Afschrift:

- Promelca B.V., t.a.v. de heer , Postbus 477, 4200 AL Gorinchem;
- KWA Bedrijfsadviseurs, t.a.v. , Postbus 1526, 3800 BM Amersfoort;
- Burgemeester en wethouders van Gorinchem;
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage.
- De directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

I. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

Procedure

Gegevens aanvrager

Op 13 oktober 2011 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Promelca B.V. (verder: Promelca) voor de inrichting aan de Timorstraat 22 in Gorinchem.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd in verband met diverse wijzigingen, namelijk het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit van melk, het plaatsen van een loods, een interne verbouwing waarbij onder andere extra transformatoren zijn geplaatst, het veranderen van het laad- en losstation en de aanleg van een acculaadruimte. De aanvraag betreft een verzoek om een revisievergunning (artikel 2.6 Wabo).

Op 14 december 2012 is een aanvulling ontvangen waaruit blijkt dat het acculaadstation en de vernieuwing van de laadkuil eveneens bij de aanvraag horen.

Projectbeschrijving

De activiteiten van het zuivelbedrijf Promelca zijn gericht op het ontvangen van rauwe melk, het verwerken van deze melk tot melkpoeder en deze verpakken in kleinverpakking (blikken) en bulk (zakken van 25 kg en Bigbags). Het geproduceerde melkpoeder is bestemd voor consumptie. Voor deze activiteiten wordt onder andere gebruik gemaakt van koelinstallaties, pasteurisatie- en sterilisatie-installaties, indampinstallaties, droogtorens, nadrogers, blikverpakkingslijnen en expeditie. Vanwege de genoemde wijzigingen wordt een geheel nieuwe vergunning aangevraagd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering.

Huidige vergunnings situatie

Op 23 juni 1993 hebben wij een oprichtingsvergunning verleend met kenmerk DWM/58465. Tevens zijn aan de aanvrager de volgende beschikkingen gegeven:

- op 7 september 2010 is een milieuneutrale melding ex. artikel 8.19 van de Wet milieubeheer geaccepteerd voor het uitbreiden van een opslagloods;
- op 27 september 2011 is een omgevingsvergunning verleend voor een milieuneutrale wijziging voor het plaatsen van een melkpoedervullijn en het intern verbouwen ten behoeve van een transformatorstation;
- op 24 augustus 2012 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor een milieuneutrale wijziging voor het bouwen van een nieuw acculaadstation naast de opslaglocatie;
- op 29 oktober 2012 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor een milieuneutrale wijziging van de laad- en losruimte.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de gelding van de omgevingsvergunning vallen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage I zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.



Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in het dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Gedurende 6 weken na publicatie heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem;
- Rijkswaterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Samenhang met overige wetgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit Bijlage I, onderdeel B categorie 1a van bij het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Het betreft een vergunningplichtige inrichting die overeenkomstig artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) wordt aangemerkt als een type C.

Voor een aantal activiteiten zijn de bepalingen uit hoofdstukken 1, 2, 3 en 6 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Dit betreft onder andere de bepalingen met betrekking tot het in gebruik hebben van stookinstallaties en bodembedreigende activiteiten. Voor deze onderwerpen zijn dan ook geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Promelca heeft een vergunning voor de lozing op de Merwede.

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Wij hebben in deze vergunning geen voorschriften opgenomen voor lozingen, maar wel voor de ondergrondse bedrijfsriolering.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De toekomstige activiteit van Promelca valt onder categorie 36 van de D-lijst van het Besluit m.e.r. (de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek (in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer). De huidige uitbreiding van de capaciteit van Promelca ligt echter onder de grens van 30.000 ton per jaar, hetgeen betekent dat wij niet hoeven te beoordelen of er een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.



I. TOETSINGSKADER VAN DE AANVRAAG

Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e, en artikel 2.6 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 lid 1 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Mor en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling. Voor IPPC-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Mor opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1, betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies en wel in categorie 6.4 c. Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- Voedingsmiddelen, dranken en zuivel;
- Koelsystemen;
- Op- en overslag bulkgoederen;
- Energie-efficiëntie;
- Monitoring.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde informatiedocumenten:

- Circulaire Energie in de milieuvergunning;
- Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven;
- Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB);
- Publicatierreeks gevaarlijke stoffen nr. 13: Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13);
- Publicatierreeks gevaarlijke stoffen nr. 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- Oplegnotitie BREF Industriële koelsystemen.

Op de BREF's en de genoemde Nederlandse informatiedocumenten wordt, in het licht van de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Bor, per milieuthema ingegaan in de betreffende hoofdstukken.



II. INHOUDELIJKE BEOORDELING VAN DE MILIEUASPECTEN

Afvalstoffen

Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil, februari 2006).

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De hoeveelheid restafval die binnen de inrichting vrijkomt, bedraagt ca. 105 ton. Aan gevaarlijk afval komt ca. 2 ton vrij. Daarnaast worden blik (ruim 190 ton), papier (ruim 100 ton), hout (53 ton) en ijzer (47 ton) apart afgevoerd. De Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil, februari 2006) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid niet-gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrens.

Gelet op de hoeveelheden en omdat nog niet is gebleken dat besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan. Te meer omdat in het bedrijfsenergie- en milieuplan (BEMP) weinig aandacht is besteed aan preventie van afval.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moeten worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Promelca scheidt in ieder geval de volgende stromen te scheiden:

- blik;
- papier en karton;
- hout;
- ijzer;
- gevaarlijke afvalstoffen;
- slibkoek;
- afgewerkte olie.

De voorschriften zijn gebaseerd op deze afvalscheiding.

Afvalwater

Lozing

In de aanvraag is aangegeven dat er geen afvalwater wordt geloosd op de riolering. Al het afvalwater wordt behandeld in de waterzuivering en vervolgens geloosd op het oppervlaktewater van de Merwede. De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu heeft hiervoor op 23 november 2011 een vergunning verleend op grond van de Waterwet. Wij hoeven dan ook geen voorschriften in deze vergunning op te nemen voor het afvalwater.

Preventie

Binnen Promelca heeft het zorgvuldig watergebruik de aandacht. Zo wordt, waar mogelijk, water hergebruikt en condensaat ingezet in het proces. Deze maatregelen hebben tot gevolg dat er minder schoon water wordt gebruikt en er dan ook minder afvalwater wordt geloosd. De genomen maatregelen voldoen aan BBT zoals omschreven in de BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel. In het BEMP is eveneens aandacht voor waterbesparing. In deze vergunning is daarom alleen een registratieplicht opgenomen van het waterverbruik.

Conclusie

Aan het ontstaan van het afvalwater hoeven geen aanvullende eisen te worden gesteld en vanuit het oogpunt van watersysteembeheer is er geen bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde beschikking.

Energie

De Europese Unie heeft 1 januari 2005 een systeem van CO₂ - emissiehandel ingevoerd dat het grote inrichtingen met aanzienlijke CO₂ - uitstoot mogelijk maakt CO₂ -rechten te kopen en te verkopen. Promelca is één van de inrichtingen die valt onder de richtlijn CO₂ - emissiehandel. Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn daarover in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Promelca heeft het convenant Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van het convenant heeft de inrichting de verplichting op zich genomen om vierjaarlijks een Energie-efficiëntieplan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen ter verbetering van de energie-efficiëntie te nemen. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen om maatregelen uit te voeren met betrekking tot ketenefficiëntie en de inkoop van duurzaam opgewekte energie. Het bedoelde EEP is, als onderdeel van het BEMP, bij de aanvraag gevoegd en is in een eerder stadium reeds door ons beoordeeld.

Bij vaststellen van BBT is, overeenkomstig de Regeling aanwijzing BBT-documenten, rekening gehouden met de BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel, de BREF Energie-efficiëntie, met de Circulaire Energie in de milieuvergunning, de Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven en het Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven. Op basis van deze gegevens zijn wij van mening dat er door Promelca adequaat wordt omgegaan met energie en dat de toegepaste werkwijze en technieken voldoen aan BBT.

Externe veiligheid

Algemeen

Bij Promelca zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. Voor de koeling wordt gebruik gemaakt van ammoniakkoelinstallaties.



De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10-6 per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een incident met gevaarlijke stoffen, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

De inrichting valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. De twee ammoniak koelinstallaties hebben ieder een inhoud van 900 kg en zijn afzonderlijk dus kleiner dan de grens uit artikel 2, eerste lid, sub g.

De risicocontour 10-6 komt niet buiten de inrichting en ook het groepsrisico van de bevolking hoeft niet nader te worden verantwoord.

Voor de twee ammoniakinstallaties is het Activiteitenbesluit van toepassing.

Besluit drukapparatuur

Bij Promelca is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Besluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

Relatie met ATEX

ATEX staat voor de Franse benaming "ATmosphères EXplosives" en wordt als synoniem gebruikt voor twee Europese richtlijnen op het gebied van explosiegevaar onder atmosferische omstandigheden.

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Promelca bestaat in de droogtorens (poedermakerij) en de poederopslagen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stof ontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen dan met name om het explosie-veiligheidsdocument, de risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarezone-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden voor een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van gevaarlijke stoffen in emballage is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de aanwezige opslagen voldoen aan deze PGS en daarmee voldoen aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 15 moet worden voldaan.

Opslag van chemicaliën in tanks

Binnen de inrichting zijn tanks aanwezig voor de opslag van natronloog (25%) en salpeterzuur (53%). Voor de opslag en verlading van chemicaliën in bovengrondse tanks zijn in de vergunning voorschriften opgenomen, waarbij aansluiting is gezocht bij de PGS 30 ('Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties'). Deze voorschriften houden onder andere in dat de reservoirs in een lekbak moeten zijn geplaatst.

Acculaadstation

Het acculaadstation betreft een gebouw, dat speciaal is ingericht voor het opladen van de accu's van de elektrische heftrucks. Het is niet nodig in deze beschikking voorschriften op te nemen.

Radioactieve stoffen

Binnen Promelca wordt gebruik gemaakt van een röntgenapparaat voor het bepalen van mineralen, en een radioactiviteitsmeting van het RIKILT voor het bepalen van radioactiviteit. Het gebruik hiervan is geregeld in de Kernenergiewet, dus in deze vergunning zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen.

Bouwbesluit 2012

Het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) is opgegaan in het nieuwe Bouwbesluit.



Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen (waaronder ook Sprinklerinstallaties) voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Legionella

Het gebruik van processen met verwarmd water veroorzaakt een risico voor de besmetting met de Legionellabacterie. In de BREF Industriële koelsystemen zijn maatregelen opgenomen ter voorkoming van Legionella-besmetting. In de bedrijfsprocessen van Promelca ontstaat geen bijzonder gevaar voor bacteriegroei. Wél houdt Promelca op grond van de Arbowetgeving een legionellabeheersplan bij ten behoeve van de boilers en de leidingen bij nooddouches. Het is niet nodig nog aanvullende voorschriften op te nemen in deze vergunning.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen.

Geluid en trillingen

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluid-emissie wordt vooral bepaald door diverse ventilatievoorzieningen, verwarmings- en koelinstallaties en transportbewegingen van vrachtwagens en heftrucks.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een rapport van een akoestisch onderzoek, uitgevoerd door KWA Bedrijfsadviseurs, met kenmerk. 3008430DR02 (rapportnummer), d.d. 8 juli 2011.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. In het onderhavige geval is dit de bedrijfstoestand waarbij de inrichting geheel gebruik maakt van de volledige capaciteit in de kenmerkende bedrijfsvoering gedurende de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient, in de lijn met BBT, de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid te voorkomen of, indien mogelijk, zoveel mogelijk te beperken.

De aangevraagde situatie voldoet naar ons oordeel, met inachtneming van de aangegeven mogelijke maatregelen, voldoende aan BBT. Dit blijkt ondermeer uit de uitgebreide motivatie in het akoestisch rapport en aan het feit dat voldaan wordt aan de beschikbare geluidruimte voor deze inrichting.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr.LT)

De inrichting van Promelca (voorheen Nestlé) ligt op het gezoneerde industrieterrein Avelingen-Oost in de gemeente Gorinchem.

Rondom het industrieterrein is bij Koninklijk Besluit een geluidzone vastgesteld. Er is geen zone-beheerplan voor Avelingen-Oost van kracht.

Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Bij de beoordeling van de inpasbaarheid is de aanwezige geluidruimte binnen de zone, in combinatie met inachtneming van BBT, leidend.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningsaanvraag is de geluidmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour), bij vergunningspunten en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft met het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport, een inpassingstoets uitgevoerd. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidmissie van de inrichting, inclusief de aangegeven maatregelen, toelaatbaar is op het industrieterrein.

Op het industrieterrein is een aantal woningen aanwezig. Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet. Aan de in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening genoemde streefwaarde voor geluidbelasting van 65 dB(A) wordt voldaan.

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen. Voor woningen op het industrieterrein gelden deze grenswaarden niet.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Bijzondere situaties

Promelca vraagt geen vergunning aan voor een niet-representatieve bedrijfssituatie (een situatie die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet).

Conclusies

Ten aanzien van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.



Toelichting voorschriften

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op een aantal vergunningspunten. De geluidbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidproductie, zoals omschreven in het akoestisch rapport. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

De voorschriften kennen twee fases namelijk:

- vergunningsvoorschriften situatie bij aanvraag vergunning (juni 2011);
- vergunningsvoorschriften ná het dempen van de zijarm van de Boven-Merwede, waarbij de bron 'Waterafvoer naast ponton' komt te vervallen.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Geur

Beleidsnota Geurhinder provincie Zuid-Holland

Op 9 november 2010 is door Gedeputeerde Staten een geactualiseerd provinciaal geurhinderbeleid vastgesteld. Nieuwe inzichten en ontwikkelingen op het terrein van geur(beleid), ruimtelijke ordening en vergunningverlening vormden de aanleiding tot actualisatie van het vigerende geurhinderbeleid. Het beleid is gebaseerd op de documenten 'Uitvoering Stankbeleid, Plan van Aanpak' van 1995 en de aanvulling daarop, de module stank van de 'Handreiking Luchtkwaliteit en Ruimtelijke Ordening', gepubliceerd in 2002.

De basiselementen van de in deze documenten beschreven aanpak zijn nog steeds actueel en vormen de grondslag voor het geactualiseerde geurhinderbeleid. De voornaamste wijziging behelst het gewijzigde beleid aangaande geurhinder en ruimtelijke ordening als gevolg van de komst van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Voor het aspect geur kan de vergunning alleen worden verleend, indien wordt voldaan aan het voornoemde provinciale geurbeleid. De aanvraag is dan ook getoetst aan het provinciaal beleid. Dit beleid en de daarbij behorende beleidsregels zijn toegepast bij het verlenen van de gevraagde vergunning.

Beleidsregels geurhinder

De beleidsregels geurhinder kunnen als volgt worden samengevat:

1. De provincie Zuid-Holland volgt voor vergunningverlening het rijksbeleid geur evenals de uitwerking daarvan in de Nederlandse emissierichtlijn Lucht en de Beleidsnota Geurhinder Zuid-Holland. Dit betekent dat het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder en verder dat geuremitterende inrichtingen BBT inzetten om geurhinder voor de omgeving te voorkomen, dan wel te beperken;
2. Gedeputeerde Staten stellen in het belang van de bescherming van het milieu het acceptabel hinderniveau vast voor geurhinder in de omgeving van een inrichting. Het afwegingsgebied voor het acceptabel hinderniveau bevindt zich tussen de hindergrens en de grens voor ernstige hinder. Als hulpmiddel worden voor de onderhavige inrichting de klachtenregistratie en de hedonische waarden uit de NeR betrokken bij de afweging.

De hinder en ernstige hinder worden vaak uitgedrukt in contouren die de geurbelasting gedurende een bepaalde tijdsduur weergeven. Onderscheid wordt gemaakt in emissies met een continu karakter (> 3.500 emissie-uren per jaar) en kortdurende of piekemissies. Voor emissies met een continu karakter is het 98-percentiel maatgevend, voor kortdurende is het 99,99-percentiel bepalend.

3. Bij het vaststellen van de hindergrenzen op basis van de hedonische beoordeling worden toetsingswaarden voor geurconcentraties toegepast. Hierbij wordt zowel getoetst aan de toetsingswaarden uit tabel 4.3 van de Beleidsnota als aan de toetsingswaarden uit de NeR. Voorts wordt de afweging tot het vaststellen van het acceptabel hinderniveau bepaald door onder meer de volgende aspecten: de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard van de geur, het klachtenpatroon, technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen en gevolgen voor de werkgelegenheid;
4. Geurgevoelige objecten worden beschermd tegen niet acceptabele geurhinder. Er wordt onderscheid gemaakt tussen meer en minder gevoelige objecten. Bij geurgevoelige objecten gaat het onder meer om woonwijken, scholen en zorginstellingen. Verspreid liggende woningen, bedrijfswoningen, kantoren en winkels worden als minder gevoelig beschouwd. Zware bedrijfsterrinen en industriegebieden, zoals industrieterrein 'het Grootte Lindt', worden als licht geurgevoelig beoordeeld.

Toetsingskader op basis van het beleid

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3.6 van de NeR. Op basis daarvan concluderen wij dat geur een relevant milieuaspect is. Op basis van de provinciale beleidskaders is het volgende toetsingskader afgeleid:

- Overeenkomstig het provinciaal geurbeleid, wordt de NeR gevolgd voor het beoordelen van de door de inrichting toegepaste technieken ter voorkoming van geurhinder. Door het toetsen aan de beste beschikbare technieken uit de NeR wordt ook rekening gehouden met de technische en financiële consequenties van het voorschrijven van maatregelen.
- Onder historie van de inrichting in zijn omgeving wordt in dit geval verstaan de beoordeling of wanneer er sprake is van een bestaande of nieuwe inrichting. De Beleidsnota Geurhinder van de Provincie Zuid-Holland geeft hier duidelijkheid over.
- Voor de beoordeling van optredende klachten wordt gebruik gemaakt van de klachtenregistratie van het bevoegd gezag, uit het recente verleden (de laatste 5 jaar).

Toetsen van de aanvraag

Er wordt revisievergunning aangevraagd voor een melkpoederfabriek. De activiteiten die worden aangevraagd kunnen een potentiële bron van geurhinder vormen, uitgaande van de circulaire 'Bedrijven en milieuzonering', uitgegeven door de VNG. Het bedrijf wordt niet genoemd in Bijlage III Lijst van potentieel geuremitterende bedrijven (pagina 43/45). In de aanvraag is echter opgenomen dat onder normale bedrijfsomstandigheden geen onacceptabele geurhinder in de omgeving plaatsvindt.

Dit is aannemelijk omdat:

- de inrichting met gesloten installaties werkt;
- er geen hinderlijke geur vrijkomt uit het bedrijfsproces zelf;
- er in de omgeving van deze bestaande inrichting normaal gesproken geen geur wordt waargenomen.

Volledigheidshalve is dit in een voorschrift vastgelegd.

In de aanvraag is verder opgenomen dat binnen het bedrijf een kleine afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) aanwezig is. Deze behandelt het eigen huishoudelijk afvalwater (ongeveer 158 v.e. (v.e. = vervuilingseenheden)). Verder wordt er condensaat uit de valstroom indampers (35 v.e.) en koelwater geloosd. Een AWZI kan geurhinder veroorzaken.



Bij het beoordelen van de aanvraag op het aspect geur wordt een onderscheid gemaakt tussen de beoordeling van de potentiële geurhinder veroorzaakt door de AWZI en de potentiële geurhinder veroorzaakt door het bedrijf. Dit is noodzakelijk omdat beide geuren qua aard en waardering op hinderlijkheid verschillend zijn. Ook geldt voor beide geuren een ander beoordelingskader.

Klachtenregistratie

In het verleden zijn enkele klachten ingediend over geurhinder veroorzaakt door het bedrijf, afkomstig van de AWZI. Deze hebben allen betrekking op een enkel incident met de AWZI. Naar aanleiding hiervan is een klachtenonderzoek gedaan. Een incidentele bedrijfsomstandigheid in de afvalwaterzuivering is debet aan de klachten geweest. Voor het overige zijn er geen klachten bekend.

Lucht

Luchtkwaliteitseisen

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn in bijlage 2 grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld voor enkele stoffen. Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moeten deze grenswaarden in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De toetsingscriteria zijn beschreven in paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wet milieubeheer moet in acht worden genomen.

Van de genoemde stoffen is bekend, dat fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) op sommige locaties tot grenswaarde overschrijdingen leiden. In de omgeving van de inrichting zijn in het recente verleden verhoogde concentraties voor NO₂ gerapporteerd, bijvoorbeeld op enkele locaties in het centrum van Gorinchem en nabij de A27.

Bij de aanvraag zijn 3 onderzoeksrapportages gevoegd waarmee de gevolgen van de inrichting op de luchtkwaliteit inzichtelijk zijn gemaakt, te weten:

- 'Luchtkwaliteitsonderzoek NO₂ ten behoeve van de aanvraag van een revisievergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Promelca B.V. te Gorinchem', uitgegeven 4 augustus 2011, opgesteld door Kwa bedrijfsadviseurs, rapportnummer 3106260DR01;
- 'Emissiemetingen aan diverse installaties bij Nestle Nederland B.V. te Gorinchem', uitgegeven 6 april 2005, opgesteld door KW2 B.V., rapportnummer 250051R01;
- 'Fijnstofmetingen aan de eindcyclonen van de Egron 1 en Egron 3 productie-eenheden bij Promelca B.V. te Gorinchem', uitgegeven d.d. 21 maart 2007, opgesteld door Bureau Veritas metingen, Inspecties en Validaties B.V., rapportnummer 846988R01.

De onderzoeksresultaten zijn door ons beoordeeld en akkoord bevonden. Wel wordt opgemerkt dat de berekening uitsluitend is uitgevoerd vóór het jaar 2011. Er is niet gerekend voor de jaren na 2011. Ook is niet gerekend met de nieuwste inzichten omtrent de achtergrondconcentraties, zoals die op dit moment gelden.

Fijn stof (PM₁₀)

Stofemissies afkomstig van de cyclonen dragen niet merkbaar bij aan de concentraties PM₁₀ (en PM_{2,5}) in de omgeving van de inrichting (bijdrage < 0,01 µg/m³). Andere potentiële industriële bronnen van stofemissie zijn niet aanwezig. Dit komt doordat alle bedrijfsprocessen gesloten processen betreffen. Ontwijkende lucht wordt door de voorgenoemde cyclonen geleid.

In totaal vinden circa 85 vrachtwagenbewegingen plaats per etmaal. Het maximale effect ervan is indicatief berekend met de NIBM tool. Uit deze berekening blijkt dat de bijdrage ervan op de concentratie PM₁₀ in het meest ongunstige geval 0,3 µg/m³ bedraagt. Hieruit wordt geconcludeerd dat de inrichting niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie PM₁₀.

Stikstofdioxide (NO₂)

Er is sprake van een substantiële NO_x/NO₂ emissie afkomstig van de schoorstenen van de stoomketels. Daarnaast zijn er enkele heaters opgesteld en vinden de voorgenoemde transportbewegingen plaats. Voor het overige wordt de stoom afkomstig van de stoomketels als energie- en warmtebron ingezet voor alle bedrijfsprocessen. De verspreiding van deze emissies is berekend.

Uit de berekening blijkt dat deze emissies niet tot een grenswaardenoverschrijding leiden. De bijdrage bedraagt ten hoogste 1,5 µg/m³ op de inrichtingsgrens. Ter plaatse van de meest nabijgelegen woning (op circa 200 meter ten noordoosten van de inrichtingsgrens) is de bijdrage gereduceerd tot 0,8 µg/m³. De hoogst berekende concentratie voor NO₂ buiten de inrichting bedraagt circa 34 microgram per m³ (rekenjaar 2011) en is gelegen langs de A27.

Deze rekenuitkomsten zijn door ons vergeleken met de meest recente inzichten omtrent de luchtkwaliteit. Daarbij is ook gekeken naar prognoses omtrent de luchtkwaliteit tot en met 2020. De conclusie van het onderzoek uit 2011 geldt nog steeds. Ook in de komende jaren (tot en met 2020) wordt er geen grenswaardenoverschrijding verwacht.

Het is aannemelijk dat de activiteiten niet tot een grenswaardenoverschrijding zullen leiden. De vergunning kan worden verleend.

Direct werkende eisen

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). Op de inrichting is met betrekking tot de emissies van stookinstallaties paragraaf 3.2.1 van het Besluit algemene regels milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing, wat direct werkend is en tevens het Bees B vervangt. De poederdroger valt niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De stoomketel Babcock, de stoomketel Condor, de luchtverhitters 1.1. en 1.2 en de luchtverhitters 3.1 en 3.2 wél.

Vanaf 1 januari 2005 vindt de Europese handel in CO₂-emissierechten plaats, waaraan Promelca deelneemt. Doel hiervan is dat reducties in de emissie van CO₂ daar genomen worden waar dit vanuit kosteneffectiviteit het meest effectief is. Volgens artikel 5,12, eerste lid, van het Bor is het niet toegestaan om voorschriften op te nemen in een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid van de Wet milieubeheer valt, inhoudende een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen en voorschriften ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting. Eén en ander wordt verder geregeld in een broeikasgasvergunning die de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) afgeeft.

BBT afwegingen luchtemissies

Beleidskader voor het stellen van voorschriften

Op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet de aanvraag voor wat betreft emissies naar de lucht, getoetst worden aan BBT. Deze BBT zijn vastgelegd in BBT-documenten. In de Regeling omgevingsrecht is in bijlage 1 een lijst opgenomen, waarin BBT-documenten worden aangewezen. Deze lijst is bij de beoordeling van de emissies naar de lucht geraadpleegd. De volgende documenten zijn in ieder geval relevant voor het beoordelen van de aanvraag en het stellen van voorschriften:

- BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel;
- BREF Energie-efficiëntie;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).



Emissies naar de lucht

Als gevolg van de verbranding van aardgas in de stoomketels en de droogtorens komen emissies vrij van NOx en CO₂. Daarnaast komt bij het drogen van melk tot poederproducten stof vrij, waaronder fijn stof (als PM₁₀).

Beperken CO₂ en NOx emissie

Om de emissies van NOx (en CO₂) te beperken worden de volgende technieken toegepast:

- Voor de vermindering van de NOx-uitstoot zijn in beide stoomketels low-NOx-branders toegepast. Daarnaast zijn de ketels aardgas gestookt;
- De 4 luchtverhitters in de droogtoren zijn eveneens voorzien van low-NOx-branders.

Deze technieken worden in de genoemde BREF('s) als BBT aangemerkt. Daarnaast voldoet Promelca aan de regels van de NOx-emissiehandel (die per 1 januari 2013 is gestopt) en moet Promelca eveneens voldoen aan de NOx-eis die genoemd is in het Activiteitenbesluit. In de voorschriften zijn voor NOx-emissies geen eisen opgenomen.

Voor CO₂ gelden op grond van de NeR geen concentratie eisen.

Beperken (fijn)stof emissie

Bij het drogen van melk tot poederproducten komt (fijn) stof vrij. Er wordt gebruik gemaakt van 2 Egron-installaties en de Niro-scrubber. Bij de aanvraag zijn rapportages van emissiemetingen gevoegd. Om de emissies van stof te beperken worden de volgende maatregelen toegepast:

- de Egron-installaties zijn voorzien van eindcyclonen waarmee het fijnstof wordt afgevangen;
- de Niro-droogtoren is voorzien van een natwasser.

Met deze maatregelen wordt voldaan aan de BBT.

In de vigerende vergunning is een norm van 25 mg/Nm³ voor stof opgenomen. Gezien het soort stofemissie (geen zwartstof, maar stof afkomstig van levensmiddelen) is het niet in strijd met de bescherming van het milieu om een ruimere norm op te nemen dan de algemene emissienorm uit de NeR. Een stofemissie-eis per Egron droogtoren van maximaal 15 mg/Nm³ is haalbaar, hetgeen is gebleken uit metingen. Van de Niro droogtoren heeft Promelca onvoldoende emissiegegevens om te bepalen of de algemene emissie-eis van 5 mg/m³ haalbaar is. Vanwege de toepassing van een natwasser als nageschakelde techniek, is een eis van 10 mg/m³ haalbaar, hetgeen een verbetering ten opzichte van de vigerende vergunning van minimaal 40% betekent.

De Egron 1 en Egron 3 hebben geen nageschakelde techniek (zoals een doekfilter). Het plaatsen van een doekfilter is technisch niet haalbaar. Uit de aanvraag blijkt dat de stofemissie binnen de BBT-range van 5-20 mg per m³ (BREF-verwijzing 5.1.5) blijft.

In de voorschriften zijn de genoemde eisen voor de maximale stofemissie opgenomen.

Lassen

Bij het lassen van roestvast staal (RVS) kunnen de metalen chroom (III en VI), nikkel en mangaan voorkomen. Voor chroom (VI) en nikkel geldt de minimalisatieverplichting uit de NeR.

Bij het lassen van RVS moet altijd een afzuiginstallatie aan de bron met geïntegreerde stofverwijdering-installatie (nageschakelde techniek) moet toegepast, tenzij dit in redelijkheid niet kan worden verlangd. Dit is slechts het geval wanneer 'incidenteel' (minder dan 200 kg toevoegmateriaal per jaar) aan RVS wordt gelast of bij zeer lage concentraties aan chroom (VI) en nikkel. In bijna alle andere gevallen is bij RVS-lassen een nageschakelde techniek nodig.

De aanvrager heeft te kennen gegeven slechts sporadisch aan RVS te lassen (er wordt jaarlijks maximaal 10 kg aan toevoegmateriaal gebruikt). De grensmassaastroom van 0,5 gram per uur voor Chroom VI uit de NeR zal niet worden overschreden. De emissienorm voor Chroom VI is niet van toepassing op dit bedrijf. Omdat hier sprake is van incidenteel lassen is afzuiging aan de bron met een nageschakelde techniek niet nodig.

Voornamelijk bij het puntlassen van blikken worden binnen de inrichting ook andere staalsoorten gelast, waarbij gebruik wordt gemaakt van een klasse III lasproces als bedoeld in het Activiteitenbesluit. Het totale verbruik aan lasdraad is daarbij volgens opgave in de aanvraag 750 kg per jaar. In dat geval is bronafzuiging en filtering volgens de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer niet noodzakelijk. Overigens kan afzuiging dan nog steeds noodzakelijk zijn om aan de ARBO normen te voldoen. Op de overige emissies is de NeR niet van toepassing.

Gezien het voorgaande zijn geen voorschriften opgenomen ten aanzien van de lasemissies. Wel is voorgescreven dat het jaarlijkse verbruik aan lasdraad en laselektroden geregistreerd moet worden.

Controleren van emissies

Op grond van artikel 5.5, lid 4 sub a van het Bor zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen, betreffende het controleren van de emissies. Daarbij is de wijze van controle in voorschriften vastgelegd, waaronder ook de methode en frequentie van het controleren van de emissies. Hierop is paragraaf 3.7 uit de NeR van toepassing.

Het controleren van de emissies is mogelijk door middel van metingen, door het bepalen van emissierelevante parameters (ERP's) of door een combinatie hiervan. Een ERP is een parameter uit het productieproces, die maatgevend is voor de emissie die op enig moment plaatsvindt. Het kan bijvoorbeeld een parameter zijn waarmee de goede werking van een toegepaste nageschakelde techniek kan worden gecontroleerd.

Op stoomketels 1 en 2 en op de verhitters in de droogtoren zijn voor de meetmethoden en metingen de direct werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Hiervoor zijn geen voorschriften meer opgenomen in deze vergunning.

Om invulling te geven aan deze verplichtingen is door Promelca de opzet van het emissiemeet- en registratiesysteem (EMRS) bij de aanvraag gevoegd (opgenomen in bijlage 8c en 8d). Op basis van incidentele metingen wordt de totale fijnstofemissie berekend. De opzet voldoet aan het gestelde in paragraaf 3.7 van de NeR. Wij hebben voorschriften aan de vergunning verbonden met betrekking tot de controle van de emissie van de droogtoren en de stofemissie.

De voorschriften zijn gebaseerd op het EMRS en voldoen aan paragraaf 3.7 van de NeR.

Daarnaast geldt op grond van categorie 8 c, Installaties voor de bewerking en verwerking van melk met een ontvangstcapaciteit van 200 ton melk per dag (gemiddelde op jaarbasis) van het E-PRTR, dat Promelca de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

Verruimde reikwijdte

Door het onderdeel 'verruimde reikwijdte' van de Wabo worden de aspecten watergebruik en vervoer meegenomen in de omgevingsvergunning. Daarvoor zijn in de Handreiking wegen naar preventie voor bedrijven (Infomil, februari 2006) handvatten gegeven.



Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

WATERVERBRUIK

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wet milieubeheer.

Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen dientengevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater. De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

In het BEMP zijn voldoende besparingsmogelijkheden onderzocht en opgenomen.

VERKEER EN VERVOER

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen hoofdzakelijk worden aangevoerd per vrachtauto. Afvalstoffen en producten worden hoofdzakelijk afgevoerd per vrachtauto.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

Overige aspecten

E-PRTR

Het Milieujaarverslag (MJV) en het E-PRTR-verslag (European-Pollutant Release and Transfer Register) zijn samengevoegd tot één nieuw systeem, het integrale E-PRTR-verslag. Op de inrichting is de E-PRTR-verordening van toepassing. De rapportage-, meet- en registratieverplichtingen ingevolge deze verordening zijn opgenomen in titel 12.3 van de Wet milieubeheer en hoeven dus niet meer in een omgevingsvergunning te worden opgenomen.

Middels meet- en registratiesystemen dient helder te zijn of Promelca emissies in de lucht en in het water moet rapporteren. Daartoe zijn in bijlage III van de E-PRTR verordening de internationaal aanvaarde meetmethoden voor lucht- en waterverontreinigende stoffen vermeld. In de elektronische rapportage dienen de door Promelca toegepaste meet- en registratiesystemen te worden vermeld.

Op grond van artikel 2b van het Uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-protocol kunnen wij aan de vergunning een voorschrift verbinden, dat de verplichting inhoudt om ook gegevens inzake de onderwerpen geur of geluid in het PRTR-verslag op te nemen.

Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

In afdeling 2.1 van het Activiteitenbesluit zijn zorgplichtartikelen opgenomen. Wij hebben op grond van artikel 5.7 van het Bor voorschriften opgenomen voor de volgende gevallen.

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1, sub f, van het Bor) zijn voorschriften in deze beschikking opgenomen.

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7, lid 1, sub g, van het Bor), zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7, lid 1, sub h van het Bor) zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op het verwijderen of buiten werking stellen van installaties en verwijderen van aanwezige stoffen of materialen.

Reach

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd waarop REACH van toepassing is.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van Promelca zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.



INHOUDSOPGAVE

1	Algemene voorschriften.....	23
1.1	Instructies.....	23
1.2	Meldingen en documentatie.....	23
1.3	Bedrijfsbeëindiging.....	23
2	Afvalstoffen.....	23
2.1	Algemeen.....	23
2.2	Afvalpreventie.....	24
3	Water.....	24
3.1	Registratie.....	24
4	Energie.....	25
4.1	Verplichtingen uit het MJA.....	25
5	Externe veiligheid.....	25
5.1	Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen).....	25
5.2	Gasflessen.....	25
5.3	Chemicaliëntanks.....	25
5.4	Opslag van koolzuur en stikstof in een bovengrondse stationaire tank.....	26
5.5	Inspectie, keuringen en onderhoud.....	26
6	Geluid.....	26
6.1	Algemeen.....	26
7	Lucht.....	28
7.1	Geur.....	28
7.2	Lassen.....	28
7.3	Stof.....	28

VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Instructies

- 1.1.1 Degene die de inrichting drijft moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2 Meldingen en documentatie

- 1.2.1 Meldingen overeenkomstig artikel 17.2, lid 1, van de Wet milieubeheer moeten telefonisch worden gedaan bij de Milieutelefoon van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (24 uur per dag bereikbaar voor milieumeldingen- en klachten), telefoonnummer 0888-333555.
- 1.2.2 Afwijkende bedrijfssituaties die grote nadelige gevolgen voor de belasting van het milieu of de externe veiligheid (kunnen) hebben dienen zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 4 weken na het voorval geëvalueerd te worden. De evaluatie dient op verzoek van het bevoegd gezag kunnen worden overgelegd. Voorzienbare afwijkende bedrijfssituaties dienen 4 weken van te voren gemeld te worden

1.3 Bedrijfsbeëindiging

- 1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghoudster op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.3.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk/vooraf op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Afvalstoffen

2.1 Algemeen

- 2.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.



- 2.1.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.2 Afvalpreventie

- 2.2.1 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens degene die de inrichting drijft een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet bestaan uit:
- het beschrijven van het bedrijf en de processen en de stoffenhuishouding;
 - het opstellen van een overzicht van de verschillende componenten van het restafval;
 - de inschatting van het preventiepotentieel;
 - het opstellen van mogelijke maatregelen;
 - het toetsen op haalbaarheid van de geselecteerde afvalpreventieopties;
 - het opstellen van een planning voor het invoeren van zekere afvalpreventiemaatregelen en een planning van inspanningen voor onzekere afvalpreventiemaatregelen.
- 2.2.2 Degene die de inrichting drijft moet binnen 8 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning de rapportage behorende bij het preventieonderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen.
- 2.2.3 Degene die de inrichting drijft is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - blik, ijzer en andere metalen;
 - hout;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststofcaps.
- 2.2.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door de gevaarlijke stoffen kan worden aangetast;
 - de gevaarlijke stoffen geen reactie kunnen aangaan dan wel een verbinding kunnen vormen met de verpakking;
 - deze tegen normale behandeling bestand is.

3 Water

3.1 Registratie

- 3.1.1 Degene die de inrichting drijft moet minimaal jaarlijks het waterverbruik binnen de inrichting registreren en de gegevens bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m³).



4 Energie

4.1 Verplichtingen uit het MJA

- 4.1.1 Degene die de inrichting drijft moet jaarlijks voor 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over:
- de in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar efficiënte maatregelen in het proces, in de keten en duurzame maatregelen;
 - de implementatie van systematische energiezorg;
 - de verandering van de energie-efficiëntie;
 - eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.
- 4.1.2 De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant MJA.
- 4.1.3 In het EEP opgenomen zekere rendabele maatregelen ter verbetering van de energie-efficiëntie, moeten worden genomen.
- 4.1.4 In het geval dat degene die de inrichting drijft, de deelname aan het convenant Meerjarenafspraken Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, moet de degene die de inrichting drijft het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis stellen.

5 Externe veiligheid

5.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 5.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

5.2 Gasflessen

- 5.2.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften 6.1.2 en 6.1.3 en de voorschriften uit de paragrafen 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

5.3 Chemicaliëntanks

- 5.3.1 Een tank, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.
- 5.3.2 Een tank moet zijn voorzien van een vulleiding en een ontluchtingsleiding. Het vulpunt moet zijn voorzien van een duidelijk opschrift van het in de tank op te slaan medium.
- 5.3.3 Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.
- 5.3.4 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden, dat de chemicaliën bij lekkage of calamiteiten niet met elkaar in contact kunnen komen.



5.4 Opslag van koolzuur en stikstof in een bovengrondse stationaire tank

- 5.4.1 Een opslagtank mag ten hoogste voor 90% gevuld worden.
- 5.4.2 Een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur of stikstof moet worden geplaatst op een ondergrond die uit onbrandbaar materiaal bestaat. Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, moet een doelmatige fundering zijn aangebracht. Een eventueel aangebrachte fundering of draagconstructie moet zijn vervaardigd uit materiaal dat een brand niet onderhoudt.
- 5.4.3 Een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur of stikstof, de leidingen en het vulpunt moeten doelmatig tegen aanrijding zijn beschermd.
- 5.4.4 Een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur of stikstof, de leidingen en het vulpunt moeten ontoegankelijk zijn opgesteld voor onbevoegden.

5.5 Inspectie, keuringen en onderhoud

- 5.5.1 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. Degene die de inrichting drijft moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet in de inrichting aanwezig zijn.
- 5.5.2 De wijze waarop degene die de inrichting drijft het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet hij vastleggen in een organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet in te zien zijn door het bevoegd gezag. Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem.

6 Geluid

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op basis van de "huidige situatie" zoals beschreven in het akoestisch onderzoek 3008430DR02, d.d. 8 juli 2011 (situatie augustus 2011) op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt			Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dB(A)			
			Dag	Avond	Nacht	
V01	125261,61	427071,79	5	44,7	44,7	44,4
V02	124405,88	427049,60	5	37,2	37,2	37,2
V03	125730,87	426686,84	5	36,4	36,3	35,7

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 1.

6.1.2 Na demping van de zijarm van de Boven Merwede mag het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

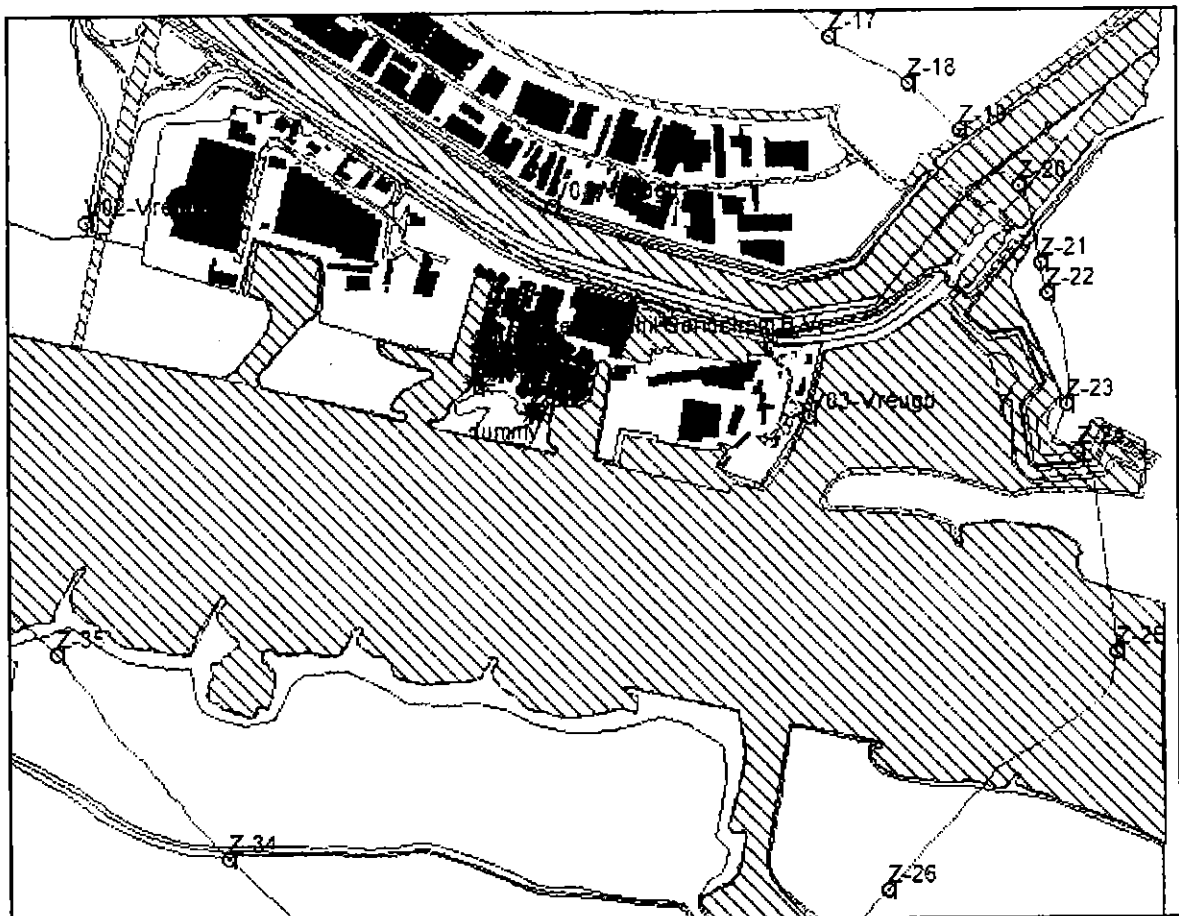
Vergunningspunt	Rijksdriehoekskoördinaten		Hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dB(A)		
				Dag	Avond	Nacht
V01	125261,61	427071,79	5	44,7	44,7	44,4
V02	124405,88	427049,60	5	36,2	36,2	36,1
V03	125730,87	426686,84	5	36,4	36,3	35,7

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 1.

6.1.3 Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag ter plaatse van woningen van derden buiten het industrieterrein niet meer bedragen dan:

- 65 dB(A) in de uren gelegen tussen 07:00 en 19:00 uur;
- 60 dB(A) in de uren gelegen tussen 19:00 en 23:00 uur;
- 55 dB(A) in de uren gelegen tussen 23:00 en 07:00 uur.

6.1.4 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.



Figuur 1: Vergunningspunten Promelca



7 Lucht

7.1 Geur

- 7.1.1 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van geregistreerde en gevalideerde klachten een onderzoek eisen naar de oorzaak van de klachten en naar maatregelen om verdere klachten te voorkomen. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig het BBT-stappenplan dat is opgenomen in tabel 5.1 in de Nota Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland van 16 november 2010. Als onderdeel van een onderzoek als genoemd in dit voorschrift kan het bevoegd gezag een (geur)onderzoek eisen, waar geuremissiemetingen en een verspreidingsberekening onderdeel van uit kunnen maken.
- 7.1.2 Eventuele geuremissiemetingen als bedoeld in het voorgaand voorschrift moeten worden uitgevoerd volgens de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig het NNM-handboek zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

7.2 Lassen

- 7.2.1 Het jaarlijkse verbruik aan lasdraad en laselektroden moet geregistreerd worden.

7.3 Stof

- 7.3.1 De stofemissie afkomstig van de cyclonen en de droogtorens mag per droogtoeren niet meer bedragen dan 15 mg/Nm^3 .
- 7.3.2 De stofemissie afkomstig van de Niro-droogtoeren mag niet meer bedragen dan 10 mg/Nm^3 .
- 7.3.3 Binnen 12 maanden nadat de vergunning in werking is getreden en vervolgens tenminste eenmaal per 5 jaar dient door middel van meting te worden aangetoond dat de emissie van stof niet meer bedraagt dan in de voorschriften 6.3.1 en 6.3.2 is opgenomen. Emissiemetingen dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig paragraaf 3.7 in de NeR en overeenkomstig de in paragraaf 4.7 in de NeR opgenomen genormaliseerde meetmethoden.
- 7.3.4 De bevindingen van controles en uitgevoerd onderhoud moeten worden geregistreerd.
- 7.3.5 De registratie moet gedurende 5 jaar binnen de inrichting worden bewaard.

BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEVOEGD GEZAG:

De Gedeputeerde staten van Zuid-Holland en namens deze de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NeR:

Nederlandse emissie Richtlijn.

