



provincie **HOLLAND**
ZUID

B E S C H I K K I N G
OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 3 februari 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kok Gorinchem B.V. Het betreft een aanvraag voor de verwerking van cellenbeton. Concreet heeft de aanvraag betrekking op het mengen van cellenbetongranulaat met hoogovenslakken en Topcrete tot lichtgewichtbeton. De inrichting is gelegen aan de Spijksedijk 56 te Gorinchem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012003376.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het mengen van cellenbetongranulaat met slakken en Topcrete tot lichtgewichtbeton met een verwerkingscapaciteit van maximaal 30.000 ton per jaar.
- de voorschriften 2.1.1 en 2.1.3 uit de vigerende vergunning (kenmerk: PZH-2010-185032739) te vervangen door de in de wijzigingsvergunning opgenomen nieuwe voorschriften (2.1.1 en 2.1.3). De voorschriften 2.1.8 t/m 2.1.13, 4.2.11 en 5.1.2b aan deze vergunning te verbinden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Rieberg

Besluitdatum: 12 september 2012

Beroep tegen de beschikking

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

ADVIEZEN EN ZIENSWIJZEN

Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Tussen 18 juli en 28 augustus 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

ALGEMEEN

Gegevens aanvrager

Op 3 februari 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de inrichting Kok Gorinchem B.V. gelegen aan de Spijksedijk 56 te Gorinchem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft: het mengen met behulp van een menginstallatie van cellenbetongranulaat, hoogovenslakkengranulaat en Topcrete tot lichtgewicht beton, met een voorgenomen verwerkingscapaciteit van maximaal 30.000 ton per jaar. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunnings situatie

Op 6 juli 2012, kenmerk: PZH-2010-185032739 hebben wij aan Kok Gorinchem BV gelegen aan de Spijksedijk 56 te Gorinchem een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend.

Deze vergunning is verleend voor een periode van tien jaar. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt dat een voor de inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, deze van rechtswege wordt beschouwd voor onbepaalde tijd te zijn verleend.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Volledigheid van de aanvraag en procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Als adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- burgemeester en wethouders van Gorinchem
- Waterschap Rivierenland

Op 24 februari 2012 hebben wij de ontvangst van de aanvraag aan de aanvrager bevestigd. Daarnaast hebben wij de aanvrager laten weten dat wij de aangevraagde activiteit niet als milieuneutraal beschouwen. De behandeling van de aanvraag heeft geleid hierop plaatsgevonden op basis van de uitgebreide procedure met een standaard termijn van 6 maanden.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 26 maart 2012 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 2 april 2012. Op 4 mei 2012 hebben wij de aanvrager verzocht om nog enkele gegevens aan te leveren aangaande het aspect geluid.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met één week (eerste verzoek aanvullende gegevens 26 maart 2012).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

TOETSINGSKADER

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De reeds vergunde activiteiten van Kok Gorinchem worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG) en vallen onder categorie 5.1 te weten onder verwijderingshandeling D15.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Voor de inrichting zijn de BREF's "afvalbehandeling (exclusief verbranding)" en "op- en overslag van bulkgoederen" beschikbaar waaraan wij de aangevraagde activiteiten kunnen toetsen. Voorzover van toepassing is de onderhavige aanvraag getoetst aan deze BREF's of de Nederlandse BBT-documenten.

Op de aangevraagde activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

MILIEUASPECTEN

AFVALSTOFFEN

Landelijk afvalbeheerplan

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het verzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

- procesafhankelijk industrieel afval (sectorplan 3);
- cellenbeton (sectorplan 32).

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Procesafhankelijk industrieel afval (hoogovenslakken)

Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is nuttige toepassing, tenzij nuttige toepassing niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de meerkosten van nuttige toepassing substantieel hoger liggen dan de kosten voor verwijdering van de afvalstof.

Toetsing van de aangevraagde activiteiten met hoogovenslakken

Cellenbetongranulaat wordt gemengd met Topcrete en hoogovenslakken, waardoor een lichtgewichtbeton wordt verkregen met specifieke civieltechnische eigenschappen.

De door Kok Gorinchem BV gebruikte granulaten van hoogovenslakken zijn voorzien van een milieuhygiënische verklaring zoals bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit (bijvoorbeeld KOMO®-attest-met-productcertificaat, NLBSB®-productcertificaat) en kunnen als zodanig worden aangemerkt als niet-vormgegeven bouwstof.

Door hoogovenslakken in te zetten bij de productie van lichtgewichtbeton, wordt invulling gegeven aan de nuttig toepassing ervan. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Cellenbeton

Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van cellenbeton is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Toetsing van de aangevraagde activiteiten met cellenbeton

Aangevraagd wordt het mengen van cellenbetongranulaat met hoogovenslakken en Topcrete voor de productie van lichtgewichtbeton. Het cellenbeton, de slakken en het Topcrete worden vervolgens in de menger gebracht en gemengd tot lichtgewichtbeton. De mengverhouding ligt op circa 60% cellenbetongranulaat, 20% hoogovenslakken en 20% Topcrete. Het gereed product wordt in depot gebracht en vervolgens gekeurd conform de regels van Besluit bodemkwaliteit.

Gelet op de minimumstandaard voor verwerking voldoet het mengen van cellenbetongranulaat met hoogovenslakken en Topcrete voor de productie van lichtgewichtbeton niet aan de minimumstandaard zoals opgenomen in het LAP.

Echter ondanks de gekozen minimumstandaard is het streven om het storten van cellenbeton te beperken. Gelet op aard en eigenschappen van de afvalstof is nuttige toepassing niet altijd mogelijk. In die gevallen waarin het wel mogelijk is sluit de minimumstandaard dat echter niet uit. In het algemeen betreft het hierbij inzet als (of verwerken tot) bouwstof.

Wel volgt uit het hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader als restrictie voor het be- en verwerken van cellenbeton gericht op dergelijke inzet als bouwstof dat mengen van partijen cellenbeton onderling, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen niet is toegestaan wanneer het cellenbeton zonder mengen niet voldoet aan de kwaliteitseisen van Besluit bodemkwaliteit, tenzij toevoegen van het cellenbeton civieltechnisch noodzakelijk is voor het produceren van de betreffende bouwstof en het gaat om functionele hoeveelheden cellenbeton. Dit houdt dus in dat het mengen van afvalstoffen die niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit niet is toegestaan wanneer dit gebeurt met het oogmerk verontreinigingen weg te mengen en zo alsnog aan deze eisen te voldoen. Wordt met de inzet van de afvalstof echter primair de verbetering van de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de gevormde bouwstof beoogd en wordt niet meer van de afvalstof gebruikt dan vanuit functioneel oogpunt noodzakelijk is, dan is gebruik van afvalstoffen die niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit wel toegestaan, een en ander natuurlijk voor zover de resulterende bouwstof wel aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit voldoet.

Het is in principe niet toegestaan om afvalstoffen die afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit via mengen alsnog aan die eisen te laten voldoen. Wel is het toegestaan om bij de productie van een bouwstof afvalstoffen te gebruiken die op zichzelf niet voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, mits:

- de nuttige toepassing van de afvalstof in een bouwstof op grond van de minimumstandaard is toegestaan (randvoorwaarde 1);
- én het bijdraagt aan de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof en daarmee de inzet van primaire grondstoffen uitspaart (randvoorwaarde 2).

Het hergebruik van cellenbeton voor de productie van lichtgewichtbeton is een hoogwaardigere bewerking dan storten. Door de inzet van cellenbeton worden grondstoffen uitgespaard.

Daarnaast is middels een rapportage van Eerland Bouwstoffen Management, de eigenschappen van hydraulisch cellenbetongranulaat 0/22,4 mm voor toepassing als licht ophoogmateriaal, 25 oktober 2011, kenmerk: EBM 11-097 inzicht verschaft in de fysische en bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof. Gelet op het bovenstaande kunnen wij instemmen met de verwerkingsmethode voor de productie van cellenbeton.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt.

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de volgende afvalstromen cellenbetongranulaat, hoogovenslakken en topcrete als volgt beoordeeld:

Door de verwerkingsmethode wordt het storten van cellenbeton beperkt en worden grondstoffen uitgespaard. Daarnaast wordt invulling gegeven aan de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof. De stof (Topcrete) heeft de functie van een sulfaatbinder. De uit het cellenbeton vrijkomende sulfaat wordt door de aanwezigheid van Topcrete en water gebonden. tot een niet oplosbaar ettringiet. Het gereed product wordt in depot gebracht en vervolgens gekeurd conform de regels van Besluit bodemkwaliteit. Gelet hierop kunnen wij instemmen met menhandelingen ten aanzien van de bovenstaande genoemde afvalstoffen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Kok Gorinchem BV beschikt reeds over een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC.

Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdicke voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten zullen worden uitgevoerd:

- a. opslag en bewerking van cellenbeton;
- b. topcrete.

Ad a

De opslag en bewerking van cellenbeton vindt plaats op een vloeistofkerende voorziening onder een overkapping. Daarnaast is er sprake van visueel toezicht.

Toetsing

Ten aanzien van de bodembeschermingsstrategie sluiten wij aan bij bodemrisicocategorie 3.1 van de NRB. Volgens bodemrisicocategorie 3.1 dient de opslag en bewerking van cellenbeton minimaal op een vloeistofkerende voorziening inclusief overkapping en in combinatie met visueel toezicht (incidentenmanagement) plaats te vinden. De opslag en bewerking van cellenbeton vindt plaats op een vloeistofkerende voorziening in combinatie met een overkapping en er is sprake van visueel toezicht/incidentenmanagement. De op- en overslag voldoet hiermee aan eindemissiescore 1 (verwaarloosbaar bodemrisico).

Ad b

Topcrete wordt opgeslagen in een geheel gesloten silo (70 m³). De silo staat op een vloeistofkerende vloer. De vigerende vergunning bevat reeds voorschriften voor de opslag van cement welke tevens van toepassing zijn op de opslag van Topcrete.

Toetsing

De opslag van Topcrete in een geheel gesloten silo in combinatie met een vloeistofkerende vloer leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Hoogovenslakken

De door Kok Gorinchem BV gebruikte granulaten van hoogovenslakken worden opgeslagen op een vloeistofkerende vloer. De hoogovenslakken zijn voorzien van een milieuhygiënische verklaring zoals bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit (KOMO®-attest-met-productcertificaat, NLBSB®-productcertificaat) en worden derhalve niet aangemerkt als bodembedreigend.

Lichtgewichtbeton

Het gereede product (lichtgewichtbeton) wordt opgeslagen op een vloeistofkerende vloer. De betreffende bouwstof voldoet milieuhygiënisch aan het Besluit bodemkwaliteit en is derhalve niet aan te merken als bodembedreigend.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij ons ingediende bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

EXTERNE VEILIGHEID

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID EN TRILLINGEN

Wettelijk kader

De inrichting van Kok ligt op het gezoneerde industrieterrein Langs de Linge in de gemeente Gorinchem. Rondom het industrieterrein is bij Koninklijk Besluit een geluidszone vastgesteld. Er is geen zonebeheerplan voor Langs de Linge van kracht. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Bij de beoordeling van de inpasbaarheid is de aanwezige geluidruimte binnen de zone, in combinatie met inachtneming van het BBT-beginsel leidend.

Gezien de aard van de aanvraag (veranderingsvergunning) wordt in deze situatie echter getoetst aan de vigerende voorschriften uit de vergunning van 6 juli 2010 (PZH-2010-185032739).

(Gewijzigde) Bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door activiteiten met betrekking tot de betoncentrale, puinbreekinstallatie, shredder en gipsbreekinstallatie, activiteiten graafmachines en shovel en transportbewegingen van vrachtwagens en heftrucks. In de nu aangevraagde veranderingsvergunning wordt een extra activiteit aangevraagd, namelijk het mengen van cellenbetongranulaat met hoogovenslakken en Topcrete, ten behoeve van de productie van lichtgewichtbeton.

Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de al aanwezige menginstallatie gedurende 7,2 uur in de dagperiode. Conform de aanvraag zullen gedurende het mengen van lichtgewichtbeton geen activiteiten plaatsvinden met de betoncentrale. De aan de betoncentrale gerelateerde activiteiten met de shovel en mixwagenvrachtwagens zullen dan enkel worden ingezet ten behoeve van het mengen.

Feitelijk kent het bedrijf nu zes representatieve bedrijfssituaties, namelijk:

1. Representatieve bedrijfssituatie met activiteit betoncentrale en puinbreken, exclusief menginstallatie, shredder en gipsbreekinstallatie.
2. Representatieve bedrijfssituatie met activiteit betoncentrale en shredder, exclusief menginstallatie, puinbreekinstallatie en gipsbreekinstallatie.
3. Representatieve bedrijfssituatie met activiteit betoncentrale en gipsbreekinstallatie, exclusief menginstallatie, puinbreekinstallatie en shredder.
4. Representatieve bedrijfssituatie met activiteit menginstallatie en puinbreken, exclusief betoncentrale, shredder en gipsbreekinstallatie.
5. Representatieve bedrijfssituatie met activiteit menginstallatie en shredder, exclusief betoncentrale, puinbreekinstallatie en gipsbreekinstallatie.
6. Representatieve bedrijfssituatie met activiteit menginstallatie en gipsbreekinstallatie, exclusief betoncentrale, puinbreekinstallatie en shredder.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting vanwege de nieuwe representatieve bedrijfssituatie (situatie gebruik menginstallatie, exclusief betoncentrale) op de omgeving is in kaart gebracht in een rapport van een akoestisch onderzoek, uitgevoerd door Adviesbureau Peutz, met kenmerk GL/EB/KS/F-20117-1-NO-001, d.d. 10 mei 2012. In deze rapportage is tevens de vergunde representatieve bedrijfssituatie uitgezet tegenover deze nieuwe representatieve bedrijfssituatie.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting geheel gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indien van toepassing zijnde indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Het akoestisch rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningsaanvraag is de geluidsimmissie, voor de dagperiode, aangegeven ter plaatse van de door de vastgestelde vergunningspunten van Kok Gorinchem.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidsimmissie van de inrichting toelaatbaar is op het industrieterrein binnen de grenzen van de huidige vergunning. De zonebeheerder heeft met het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport, een inpassingstoets uitgevoerd. Getoetst is aan de bijdrage van de vergunde situatie op de zonepunten. Uit deze inpassingstoets is gebleken dat de berekende geluidsimmissie het beschikbare geluidsbudget (de vergunde geluidsimmissie op de zonepunten) niet overschrijdt. Voorwaarde is wel dat de nieuw aangevraagde activiteit nooit gelijktijdig mag plaatsvinden met activiteiten van de betoncentrale.

Maximaal geluidsniveau

Conform de aanvraag hebben de veranderingen geen invloed op de in de vergunning opgenomen maximale geluidsniveaus L_{Amax} .

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van de activiteit en de afstand tot de geluidsgevoelige bestemmingen worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen vanwege deze nieuwe activiteit verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat inclusief de nieuwe uitbreiding de vigerende geluidsvoorschriften 5.1.1 t/m 5.1.7 van kracht kunnen blijven. Om uit te sluiten dat de aangevraagde activiteit(en) gelijktijdig met werkzaamheden van de betoncentrale plaatsvinden, hebben wij hiervoor een extra voorschrift (5.1.2b) opgenomen.

LUCHT

Inleiding

Bij de aanvraag zijn aanvullende gegevens aangeleverd die voor het luchtadvies zijn beoordeeld (Aanvullende gegevens inzake WABO-procedure Kok Gorinchem b.v. - MiSa advies, 2012007987).

De aanvullende gegevens refereren vooral aan de rapportage welke in 2009 voor de vergunning is opgesteld, namelijk: Onderzoek luchtkwaliteit Kok Gorinchem BV (DGMR, rapport I.2007.5826.01.R001).

Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)

Voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Op grond van artikel 2.14 van de WABO moeten deze grenswaarden in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De wijze waarop getoetst moet worden, is beschreven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Uit de inrichting komen emissies vrij van PM_{10} en NO_2 . De belangrijkste emissiebronnen zijn op- en overslag materialen, verwerking van materialen en verkeersbewegingen. Verder komen er (fijn) stofemissies vrij uit installaties en interne transportmiddelen op de locatie. De aanvraag heeft een lichte toename van de jaargemiddelde concentratie PM_{10} tot gevolg. Deze bedraagt maximaal $0,02 \mu g/m^3$ ter plaatse van de Spijksedijk (toetspunt 6, rapportage 'Onderzoek luchtkwaliteit Kok Gorinchem BV (DGMR, rapport I.2007.5826.01.R001). Voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO_2) is een lichte afname te zien. De jaargemiddelde concentratie nabij de inrichting is dermate laag dat een lichte toename van de PM_{10} concentratie geen grenswaarde overschrijding tot gevolg kan hebben.

Het is dan ook aannemelijk dat de grenswaarden voor PM_{10} en NO_2 niet worden overschreden.

Conclusie

De aangevraagde activiteiten zullen niet tot een grenswaarde overschrijding leiden.

CONCLUSIE

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van het milieu te weigeren. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

VOORSCHRIFTEN

- De voorschriften 2.1.1 en 2.1.3 vervangen de bestaande voorschriften 2.1.1 en 2.1.3 uit de vigerende vergunning (kenmerk: PZH-2010-185032739);
- De voorschriften 2.1.8, 2.1.9, 2.1.10, 2.1.11, 2.1.13, 4.2.11 en 5.1.2b hebben wij toegevoegd.

Bedrijfsvoering

2.1.1 In de dagperiode van 07.00 tot 19.00 uur mag op enig moment, behoudens de incidentele bedrijfssituatie als bedoeld in de voorschriften 5.1.5 en 5.1.6, slechts één van de volgende installaties worden ingezet:

- een puinbreekinstallatie;
- een shredder;
- een gipsbreekinstallatie;

Hierbij mag op enig moment of de menginstallatie of de betoncentrale in combinatie met één van de bovenstaande installaties worden ingezet. De menginstallatie en de betoncentrale mogen in geen enkele situatie ter gelijktijd worden ingezet.

2.1.3 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Be-/verwerking	Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Sorteren en bewerken	Alle; cumulatief ¹	500.000
Breken	Steenachtig materiaal	400.000
Zeven en mengen	Grond; schoon, klasse wonen en klasse industrie	250.000
Sorteren en vervolgens zeven	Grond en/of puin asbesthoudend	100.000
Verkleinen en persen	Gipshoudend afval en cellenbeton	60.000
Verkleinen	Groenafval, kunststoffen en hout als cumulatief.	20.000
Mengen	Cellenbetongranulaat, hoogovenslakken en Topcrete*.	30.000

*De opslag van diverse afvalstoffen dient te blijven voldoen aan de hoeveelheden zoals opgenomen in voorschrift 2.1.2 van de vigerende vergunning. Topcrete beschouwen wij als een toeslagstof zoals genoemd in voorschrift 2.1.2. De opslag van Topcrete blijft beperkt tot de inhoud van de silo (70 m³) Hoogovenslakken en granulaten zijn tevens genoemd in voorschrift 2.1.2.

¹ Hiermee wordt bedoeld het totaal van alle afzonderlijke deelstromen aan afvalstoffen

Lichtgewichtbeton

- 2.1.8 Het is niet toegestaan om afvalstoffen welke afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit via mengen alsnog aan die eisen te laten voldoen. Wel is het toegestaan om bij de productie van een bouwstof afvalstoffen te gebruiken die op zichzelf niet voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit mits (in onderhavig geval zijn twee randvoorwaarden van belang):
- dat de nuttige toepassing van de afvalstof in een bouwstof op grond van de minimumstandaard is toegestaan;
 - én het bijdraagt aan de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof en daarmee de inzet van primaire grondstoffen uitspaart;.
- 2.1.9 Voor de productie van lichtgewichtbeton mogen uitsluitend de volgende stoffen worden gemengd in de onderstaande verhoudingen:
- cellenbetongranulaat (60%);
 - hoogovenslakken (20%);
 - topcrete (20%).
- 2.1.10 Het gereed product (lichtgewichtbeton) dient te worden gekeurd conform de regels van het Besluit bodemkwaliteit. En dient te voldoen aan de maximale samenstellings- emissiewaarden voor niet-vormgegeven bouwstoffen zonder IBC, zoals bepaald in bijlage A van de Regeling Bodemkwaliteit.
- 2.1.11 Voor elke partij lichtgewichtbeton die uit de inrichting wordt afgevoerd moet door vergunninghouder een registratie bijgehouden worden waarin tenminste de volgende gegevens zijn opgenomen:
- een kopie van de milieuhygiënische verklaring welke is afgegeven voor de afgevoerde partij immobilisaat overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
 - naam, adres en woonplaats van de afnemer;
 - naam, adres en woonplaats van de plaats van bestemming;
 - naam, adres en woonplaats van de toepasser;
 - partijgrootte (in tonnen);
 - datum van overdracht/afvoer;
- Deze gegevens moeten minimaal 5 jaar worden bewaard binnen de inrichting in een registratiesysteem.
- 2.1.12 Topcrete dient te worden opgeslagen conform de voorschriften 8.2.1. t/m 8.2.8 uit de vigerende vergunning.
- 2.1.13 Alvorens nieuwe combinaties van afvalstoffen, anders dan in dit hoofdstuk is toegestaan, worden gemengd dient hiervoor om toestemming aan Gedeputeerde Staten te worden gevraagd. Het verzoek om toestemming dient gegevens te bevatten over de aard en samenstelling van de te mengen afvalstoffen en de Euralcode van de betrokken stoffen. Tevens dient een toetsing plaats te vinden aan de mengbepalingen in het LAP 2009-2021.

Bodem

- 4.2.11 De opslag van het eindproduct (lichtgewichtbeton) dient plaats te vinden op een vloeistofkerende vloer.

Geluid en trillingen

- 5.1.2b De in voorschrift 5.1.3 opgenomen normen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau gelden, met die voorwaarde dat de menginstallatie ten behoeve van het produceren van lichtgewicht beton, zoals omschreven in het bij deze vergunning horende akoestisch rapport, uitgevoerd door Adviesbureau Peutz, met kenmerk GL/EB/KS/F-20117-1-NO-001 (rapportnummer), d.d. 10 mei 2012, nooit gelijktijdig mag plaatsvinden met activiteiten van de betoncentrale. Dit geldt ook omgekeerd.

Afschrift:

- Burgemeester en wethouders van Gorinchem;
- Waterschap Rivierenland;
- RIZA, Postbus 17, 8200 AA Lelystad;
- Misa Advies, t.a.v. de heren Hol en van Herk, Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA), Postbus 93144, 2509 AC Den Haag.

BEGRIPPEN

** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

A&V-BELEID

Acceptatie- en verwerkingsbeleid.

AO/IC

Administratieve organisatie en interne controle.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het LAr,LT en het LAm_{ax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloestofkerende voorziening, een vloestofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.