

provincie **HOLLAND**
ZUID

Netwerk N.V.

[REDACTED]
Baanhoekweg 8
3313 LA DORDRECHT

Gedeputeerde Staten

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Afdeling Vergunningen

Contact

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
Postadres Omgevingsdienst ZHZ
Postbus 550
3300 AN Dordrecht
T 078 – 770 85 85
www.ozhz.nl

Datum 3 november 2011

Ons kenmerk 2011023890 / WB

Zaaknummer 0090650

Uw kenmerk

-

Bijlagen

1 – Begrippen

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

ALGEMEEN

Onderwerp aanvraag

Op 30 mei 2011 hebben wij een aanvraag ontvangen van Netwerk N.V. voor de opslag en bereiding van strooizout/pekkel aan de Baanhoekweg 8-14 te Dordrecht. De aanvraag betreft het verzoek om een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting op grond van artikel 2.1 lid 1, onder e, sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen Wabo).

Volgens bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) behorende bij de Wabo, valt de inrichting onder meer onder de categorieën 28.4 onder a, b en c van bijlage 1 uit het Bor. Netwerk N.V. wordt tevens als een IPPC-inrichting aangemerkt omdat er meer dan 10 ton gevaarlijk afval wordt opgeslagen dat definitief wordt verwijderd (categorie 5.1 van de IPPC). Wij zijn op grond hiervan bevoegd gezag.

Locatie bedrijf

De inrichting is gelegen aan de Baanhoekweg 8-14 te Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie R, nummer 2305. De inrichting bevindt zich op het gezoneerde industrieterrein De Staart te Dordrecht. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is 50 m.

Bedrijfsactiviteiten

Binnen de inrichting worden de volgende hoofdactiviteiten uitgevoerd:

- afvalopslag;
- afvaloverslag;
- afval bewerking.

Vergunningensituatie

Aan het bedrijf is eerder een revisievergunning van 30 november 2010 (PZH-2010-224246903) in het kader van de Wet milieubeheer (nader te noemen Wm) verleend. Sinds de invoering van de Wabo op 1 oktober 2010 is de revisievergunning van rechtswege overgegaan in een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Procedure

De procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: Awb) en paragraaf 3.3 van de Wabo (uitgebreide voorbereidingsprocedure) zijn van toepassing op de aanvraag.

Als adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- Burgemeester en Wethouders van Dordrecht
- Burgemeester en Wethouders van Papendrecht
- Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht
- Het Waterschap Hollandse Delta
- Rijkswaterstaat Zuid-Holland

Op 4 juli 2011 hebben wij de aanvrager verzocht om binnen zes weken aanvullende gegevens te verstrekken. Deze hebben wij op 12 juli 2011 bij brief met kenmerk: 20110585-02 ontvangen. De proceduredtijd is, als gevolg hiervan, met 8 dagen opgeschort (artikel 4:15 van de Awb).

Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wm en Afdeling 3.4 van de Awb, hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 1 september 2011 tot en met 12 oktober 2011.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het 'Activiteitenbesluit') (Staatsblad 2007, 415) in werking getreden. Uit artikel 8.1, lid 1 van de Wm en uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie) het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Netwerk N.V. wordt als een IPPC-inrichting aangemerkt omdat er meer dan 10 ton gevaarlijk afval wordt opgeslagen dat definitief wordt verwijderd (categorie 5.1 van de IPPC).

Vorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing.

MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

M.e.r. beoordelingsplicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

BELEIDSOVERWEGINGEN

Algemeen toetsingskader/BBT

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met bijlage 1 aanwijzing BBT-documenten bij de regeling omgevingsrecht.

Beoordeling

Op de aangevraagde activiteiten zijn in ieder geval de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de bodem en geluidsemissies. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Landelijk afvalbeheerplan (LAP)

Aangezien strooizout een grondstof (en geen afvalstof) betreft is een toetsing aan het LAP niet aan de orde.

MILIEUASPECTEN

Algemene inleiding

De aangevraagde activiteiten hebben invloed op milieuaspecten. Alleen de milieuaspecten die relevant zijn, zijn hieronder beschreven.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het Ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningsvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

De volgende potentiële bodembedreigende activiteiten worden aangevraagd:

a. Opslag en bereiding van strooizout/pekel.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

Beoordeling en conclusie

Ad a

De opslag en bereiding van strooizout vindt plaats in een overdekte hal (hal 5) welke voorzien is van een vloeistofdichte vloer.

Toetsing

Ten aanzien van de bodembeschermingsstrategie sluiten wij aan bij bodemrisicocategorie 3.1 van de NRB. Volgens bodemrisicocategorie 3.1 dient de opslag/bereiding van strooizout minimaal op een vloeistofkerende voorziening inclusief overkapping/afdekking en in combinatie met visueel toezicht (incidentenmanagement) plaats te vinden. De opslag/bereiding van strooizout vindt plaats op een vloeistofdichte vloer in combinatie met een overkapping (hal). De opslag voldoet hiermee aan eindemissiescore 1 (verwaarloosbaar bodemrisico).

GELUID

Wettelijk kader

De inrichting is gelegen op het wettelijk gezoneerde industrieterrein De Staart. Het bedrijf vraagt een veranderingsvergunning aan voor het opslaan van strooizout. In het verleden werd het zout opgeslagen bij het buurbedrijf. Tegenwoordig wil de inrichting dit strooizout op eigen terrein opslaan. Het zout is nodig voor het strooien van wegen. Het uitrukken met voertuigen in verband met gladheidsbestrijding is als een incidentele bedrijfssituatie vergund. Bij de aanvraag is een rapport van een akoestisch rapport gevoegd. Het betreft het rapport van Caubergh-Huygen met kenmerk 20091840-29 d.d. 18 februari 2011. De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking). De Wet geluidhinder, het toetsen aan de geluidzone van het industrieterrein, is niet van toepassing voor een incidentele bedrijfssituatie.

Omgeving en normstelling

De inrichting is gelegen aan de Baanhoekweg 8-14 te Dordrecht, op het industrieterrein 'De Staart'. De woonomgeving laat zich karakteriseren als 'woonwijk in stad'. De bijbehorende etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) bedraagt 50 dB(A). In de vigerende vergunning zijn voor deze incidentele bedrijfssituatie voorschriften opgenomen. Voor het geluid is dit voorschrift 5.1.3.

Incidentele bedrijfssituatie

Netwerk verzorgt de gladheidbestrijding in de regio. Het materieel dat hiervoor gebruikt wordt, werd voorheen geladen bij het naastgelegen bedrijf. Dit bedrijf heeft haar activiteiten beëindigd waardoor Netwerk de opslag van het strooizout zelf verzorgt. Uit het rapport blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op enkele punten enigszins toeneemt. Doordat alle strooiactiviteiten nu op het eigen terrein plaatsvinden, is er een kleine toename van de geluidsemisatie als gevolg van de strooiactiviteiten, voor wat betreft de incidentele bedrijfssituatie.

De toename op de relevante immissiepunten varieert van 0,05 dB tot 1,94 dB. De 50 dB(A) etmaalwaarde wordt niet overschreden. De maximale geluidniveaus blijven gelijk. Ook de activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie blijven gelijk.

Adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit zijn geen adviezen uitgebracht of zienswijzen ingebracht.

Eindconclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de wettelijke bepalingen van de Wm en de Awb hebben wij besloten aan Netwerk N.V. vergunning te verlenen voor de:

- Opslag en bereiding van strooizout/pekkel.

Deze vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

De aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen;

Hieraan verbinden wij de volgende voorschriften.

INHOUDSOPGAVE

4.0	BODEM	7
5.0	GELUID	7-8

VOORSCHRIFTEN

De vergunning van 11 november 2010, kenmerk: PZH-2010-224246903 wordt als volgt gewijzigd:

- Voorschrift 5.1.3 (PZH-2010-224246903) wordt vervangen door het hieronder opgenomen voorschrift 5.1.3 b.
- Voorschriften 4.1.2, 4.2.8, 4.5.4 en 4.5.5 worden toegevoegd.

4.0 BODEM

4.1 Algemeen/Doelvoorschriften

4.1.2 De onderstaande bodembedreigende activiteit moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

- Opslag en bereiding van strooizout/pekel.

4.2 Vloeistofdichte vloeren

4.2.8 Een vloeistofdichte vloer moet ten aanzien van het ontwerp, aanleg, beoordeling en keuring voldoen aan de voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.7 uit de vigerende vergunning (kenmerk: PZH-2010-224246903).

4.5 Onderzoeken

4.5.4 De vaststelling van de kwaliteit van de bodem (referentiesituatie) ter hoogte van de opslag en bereiding van strooizout/pekel dient te worden uitgevoerd overeenkomstig voorschrift 4.5.1 uit de vigerende vergunning (kenmerk: PZH-2010-224246903).

4.5.5 Bij de beëindiging van de bodembedreigende activiteit (opslag en bereiding van strooizout/pekel) dient een bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. De uitvoering van het eindonderzoek dient te voldoen aan de voorschriften 4.5.2 en 4.5.3 uit de vigerende vergunning (kenmerk: PZH-2010-224246903).

5.0 GELUID

(Voorschrift 5.1.3b vervangt voorschrift 5.1.3 uit het besluit van 2010).

5.1.3b Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) mag, in afwijking van voorschrift 5.1.1 de incidentele bedrijfssituatie ten behoeve van de gladheidsbestrijding, ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

Nr. 1)	Locatie	Beoordelings- hoogte (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A) over de gehele periode tussen:		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
S36	Tjongerstraat 2 t/m 14 (achter)	10,5	49,4	39,2	35,3
S38	Reitdiepstraat 3 en 5	7,5	50,8	40,0	36,5
S38_B	Reitdiepstraat 7	7,5	50,1	39,4	36,0

S39	Reitdiepstraat 8	10,5	50,3	35,1	31,1
S40_A	Reitdiepstraat 4	7,5	49,9	43,3	39,7
S40_B	Reitdiepstraat 6-8	7,5	49,4	42,8	39,2
S41	Boterdiepstraat 2 ^o tot 4 ^o bouwlaag (achter)	10,5	49,9	37,8	34,0
S53	Woning Rietsgorsweg	5,0	30,3	25,8	21,7

1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport Caubergh-Huygen met kenmerk 20091840-13 d.d. 13 april 2010 en 20091840-29 d.d. 18 februari 2011

Aandachtspunten

Wij wijzen de vergunninghouder op het volgende: als er verontreinigende stoffen in de bodem, lucht of water zijn gekomen (bijvoorbeeld door een ongewoon voorval) moet de vergunninghouder dit melden bij het bevoegd gezag. Daarnaast moet de vergunninghouder meteen maatregelen treffen om verdere verontreiniging van bodem, lucht of water te voorkomen. Vorenstaande punten zijn gebaseerd op de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer. Het nummer van de wachtdienst van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is 078-7708599 en is 24 uur, 7 dagen per week bereikbaar.

Beroep tegen de definitieve beschikking

Tegen het besluit kan door belanghebbende, voor zover zij van het recht tot indienen van zienswijzen gebruik hebben gemaakt, binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend bij de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH, Den Haag. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij naar de brochure Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid.

(te downloaden via de link www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/publicaties-pb51/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid.html)

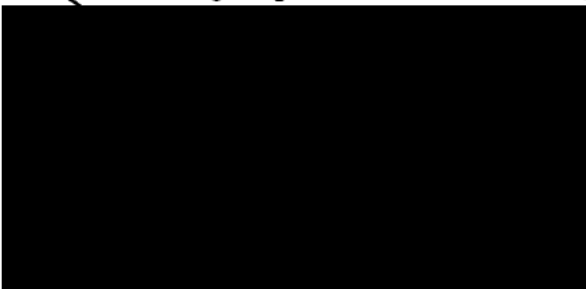
Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, Postbus 20302, 2500 EH, Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

namens dezen,

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen

van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,



Besluitdatum: 3 november 2011

Afschrift aan:

- Burgemeester en wethouders van Dordrecht
- Provincie Zuid-Holland

BIJLAGE: BEGRIPPEN

1. **** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**
Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.
2. PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.
3. DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling Verkoop
Postbus 5059
2600 GB Delft
telefoonnummer 015 - 269 03 91
telefaxnummer 015 - 269 02 71
www.nen.nl.
4. BRL-richtlijnen bij:
KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB Rijswijk
telefoonnummer 070 - 414 44 00
telefaxnummer 070 - 414 44 20.
5. InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl
6. **BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**
Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
7. **BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:**
Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.
8. **BODEMINCIDENT:**
Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.
9. **BODEMRISICO(CATEGORIE):**
Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.
10. **BODEMRISICOCATEGORIE A:**
Verwaarloosbaar bodemrisico.

11. **BODEMRISICODOCUMENT:**
Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind)emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, conform de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.
12. **CUR/PBV:**
Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving/Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
13. **CUR/PBV-AANBEVELING 44:**
Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.
14. **CUR/PBV-AANBEVELING 65:**
Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.
15. **NEN:**
Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.
16. **NRB:**
Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).
17. **PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTE VOORZIENINGEN:**
Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.
18. **POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**
Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.
19. **RISICO:**
De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.
20. **VLOEISTOFDICHTE VLOER OF VOORZIENING:**
Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.
21. **VLOEISTOFDICHTE VOORZIENING:**
Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.
22. **VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:**
Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.