



provincie **HOLLAND**
ZUID

ARCHIEF

Omgevingsdienst Zuid-Holland
Zuid

Afdeling Vergunningen en
Meldingen
Contact

Postadres OZHZ
Postbus 550
3300 AN Dordrecht
T 078 – 770 85 85
www.ozhz.nl

Verzenddatum 11 augustus 2011
Dossiernummer D-00018469
Zaaknummer 00080351
Ons kenmerk 2011017248 / IGI

Waterschap Rivierenland
Postbus 599
4000 AN TIEL

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Bijlagen

ALGEMEEN

Onderwerp aanvraag

Op 21 september 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van het Waterschap Rivierenland voor een veranderingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm), gelegen aan de Banneweg 30 te Schelluinen.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd. Het betreft de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Schelluinen.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende veranderingen:

1. de toename van de hoeveelheid slib, afkomstig van andere RWZI's binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland, dat binnen de inrichting wordt ontwaterd;
2. de vervanging van de dosering met ijzerchloride door een dosering met een ander metaalzout (zoals bijv. aluminiumchloride);
3. opslag van afvalstoffen;
4. ondertekening Meerjaren Afspraak Energie (MJA3).

Op 13 oktober 2010 is een aanvulling op de aanvraag ontvangen. Deze aanvulling betreft een verzoek tot vervanging van de voorschriften F.4 en F.5 van de vigerende revisievergunning. Deze voorschriften hebben betrekking op de meting van de maximale belasting van het lavafilter en de H₂S-belasting.

Op 27 januari 2011 is opnieuw een aanvulling op de aanvraag ontvangen. In de oorspronkelijke aanvraag waren enkele pagina's van de toetsing aan de BREF Waste treatment abusievelijk niet meegestuurd. Om die reden is de toetsing aan deze BREF opnieuw, maar nu volledig, toegestuurd als onderdeel van de aanvraag.

Van toepassing zijnde wetgeving

Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden, die deels in de plaats is getreden van de Wet milieubeheer. Daarbij is ook het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (Ivb) vervangen door het Besluit omgevingsrecht (Bor). Ingevolge de Wabo is de gemeente Giessenlanden het bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn ingevolge de Wabo voor het milieudeel bevoegd voor het afgeven van de zogenaamde Verklaring van geen bedenkingen (VVGB).

Aangezien onderhavige aanvraag vóór 1 oktober 2010 is ingediend, blijft volgens het overgangsrecht de Wm en daarmee ook het Ivb op deze procedure van toepassing totdat de vergunning is verleend. Vanaf het moment dat de Wm-vergunning onherroepelijk is geworden, wordt van rechtswege de vergunning omgezet in een Wabo-vergunning.

Volgens het Ivb, valt de inrichting onder meer onder de categorieën 27.1 en 28.4, onder c, sub 1 en 2 uit het Ivb. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn op grond hiervan bevoegd gezag voor deze vergunningprocedure.

Termijn

De aanvraag is aangevraagd voor onbepaalde tijd. Op grond van artikel 8.17 lid 2 Wm mag aan een inrichting die afvalstoffen van derden inneemt alleen een vergunning worden verleend voor een bepaalde tijd van maximaal 10 jaar. Deze vergunning wordt daarom verleend voor een bepaalde tijd van 10 jaar.

Met de in werking treding van de Wabo is echter onder andere artikel 8.17 van de Wm komen te vervallen. Op het moment dat onderhavig besluit onherroepelijk is geworden, gaat het regime van de Wabo gelden en wordt de looptijd van deze vergunning van rechtswege omgezet naar een vergunning voor onbepaalde tijd.

Locatie inrichting

Het bedrijf ligt aan de Banneweg 30 te Schelluinen, kadastraal bekend gemeente Giessenlanden, sectie A, nummer 274, 266 en 267 (alle gedeeltelijk).

De inrichting bevindt zich in de directe omgeving van de rijkswegen A15 en A27. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is circa 250 m.

Vergunningensituatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan het bedrijf verleend:

1. revisievergunning van 20 augustus 2003 (kenmerk: DWGM/2003/9790)
2. melding art. 8.19 Wm van 29 augustus 2006 (kenmerk: DWGM/2006/11588)

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Als adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- burgemeester en wethouders van Giessenlanden.

BELEIDSOVERWEGINGEN

Algemeen Toetsingskader / BBT

Bij vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer wegen wij zo veel mogelijk de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af (integrale afweging). Dit doen wij om een zo hoog mogelijk milieurendement te krijgen.

In elk geval worden de milieugevolgen getoetst op het gebied van bodem, lucht, geluid, externe veiligheid, afvalwater, energiegebruik, water en grondstoffen, afvalstoffen en verkeer en vervoer.

Bij deze toetsing worden ook toekomstige ontwikkelingen van de omgeving betrokken. Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen en andere beleidskaders. Ook houden wij rekening met de voor de aangevraagde activiteiten geldende richtlijnen.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5a.1 van het Ivb vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse emissie Richtlijn (NeR);
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB);
- Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS).

IPPC

In Europees verband is in het kader van milieuvergunningverlening voor bepaalde categorieën bedrijven de Europese richtlijn geïntegreerde preventies en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG) opgesteld. De Engelse titel van deze Europese richtlijn luidt 'Integrated Pollution Prevention and Control' (IPPC). De richtlijn wordt daarom ook vaak aangeduid als IPPC-richtlijn of simpelweg IPPC.

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee deze EG-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

In bijlage I van de IPPC zijn installaties opgenomen waarop de IPPC van toepassing is. Voor deze installaties (de zogenaamde gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de informatiebronnen die zijn vernoemd in tabel 1 uit de bijlage van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Hierin wordt verwezen naar de Europese BBT-referentie documenten (BREF's) aangaande de gpbv-installaties.

In tabel 2 van de Regeling aanwijzingen BBT-documenten zijn de Nederlandse informatie documenten opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

De aanvraag van de RWZI Schelluinen betreft onder anderen het verwerken van slib. Het ontwateren van slib valt onder categorie 5.3 van bijlage 1 van de IPPC-richtlijn. Overeenkomstig artikel 8.1 Wm wordt de gehele inrichting daarom aangemerkt als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort (IPPC-inrichting).

De aanvrager heeft daarom de inrichting getoetst aan de volgende BREF's:

- BREF Industrial cooling systems (ICS) (d.d. 12/2001);
- BREF Emissions from storage of bulk or dangerous materials (ES) (d.d. 7/2006);
- BREF General principles of monitoring (GPM) (d.d. 7/2003);
- BREF Waste Treatments (WT) (d.d. 8/2006);
- BREF Common waste water and waste gas treatment and management systems in the chemical sector (W&WGT) (d.d. 2/2003);
- BREF Economic and cross media issues (E&CM) (d.d. 7/2006).

De resultaten van deze 'IPPC-toets' zijn in de aanvraag bijgevoegd.

BBT-toetsing voor gpbv-installaties

Als onderdeel van de aanvraag heeft het Waterschap Rivierenland een IPPC-toets bijgevoegd, waarbij de RWZI Schelluinen tegen het licht is gehouden van de hiervoor genoemde BREF's. Deze BREF's beschrijven de BBT voor gpbv-installaties. Voor zover wij hebben kunnen beoordelen is op een juiste manier getoetst en wordt voldaan aan de BBT voor de gpbv-installaties. De BREF E&CM is momenteel echter niet van toepassing, omdat er op dit moment geen sprake is van grote investeringen.

De BREF Energie efficiëntie is niet met de IPPC-toets meegenomen.

Het Waterschap Rivierenland neemt deel aan de Meerjarenafspraken Energie-Efficiency (MJA 3) en levert in dat kader jaarlijks een energie-efficiencyplan (EEP) aan. Het EEP dient als hulpmiddel voor de interne planning wat betreft het nemen van maatregelen op het gebied van energie-efficiency. Dit zorgt voor een continue verbetering op gebied van energie-efficiency en daarmee wordt naar onze mening voldaan aan de BBT op dit punt. Zie ook het onderdeel energie in deze vergunning.

Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (hierna: Barim)

Omdat een installatie als bedoeld in bijlage I van de IPPC onderdeel uitmaakt van de inrichting, valt deze inrichting niet onder de werkingssfeer van het Barim en is de inrichting vergunningplichtig.

Landelijk Afvalbeheerplan

Onderdeel van het begrip 'bescherming van het milieu' is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen.

Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm).

In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP 2) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP 2 als toetsingskader voor het beslissen op aanvragen om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer.

MILIEUASPECTEN

Algemene inleiding

De aangevraagde activiteiten hebben invloed op milieuaspecten. Alleen de milieuaspecten die relevant zijn, zijn hierna beschreven.

AFVALSTOFFEN

Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het Landelijk AfvalbeheerPlan 2009-2021 (LAP 2) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie, waarbij paragraaf 13.4 specifiek ingaat op de aanpak van afvalpreventie bij bedrijven. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De (voormalige) minister van VROM heeft de gemeenten en provincies bij brief van 1 december 2004, kenmerk DGM/SB2004115460, en later nogmaals per brief van januari 2008, kenmerk DGM/SB2007109294, verzocht terughoudend te zijn met de bevoegdheid onderzoek en rapportages voor te schrijven. Dit in verband met het streven van de overheid tot lastenvermindering voor het bedrijfsleven. Bij de afweging of een onderzoek of rapportage wordt voorgeschreven, moet telkens de vraag gesteld worden wat er mis kan gaan wanneer wordt afgezien van een onderzoek of rapportage, dan wel wanneer de frequentie daarvan wordt verlaagd.

De afvalstromen bij de RWZI Schelluinen zijn getoetst aan de eerdergenoemde handreiking waarbij rekening is gehouden met het advies van de (voormalige) minister van VROM. Bij de RWZI Schelluinen wordt slib ontwaterd met behulp van een centrifuge. Dit slib is deels afkomstig van andere RWZI's. Hierbij komt maximaal 1950 ton droge stof op jaarbasis vrij, dat wordt afgevoerd naar de slibverbranding in Dordrecht. Naast het droge stof komt ongeveer 600 liter afgewerkte olie, 300 liter poetsdoeken en 75 liter vetpatronen op jaarbasis vrij. Aangezien er in totaal meer dan 25 ton afval binnen de inrichting vrijkomt, zou een (beperkt) afvalpreventieonderzoek kunnen worden voorgeschreven.

De droge stof afkomstig van het slib is echter inherent aan het verwerkingsproces van vervuild slib en de overige afvalstoffen komen slechts in beperkte maten vrij. Afvalpreventie heeft daarom in dit geval naar ons inzien geen toegevoegde waarde.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van deel 1 van het LAP 2 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is, om een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfs-specifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Binnen de inrichting komen slechts in beperkte mate (gevaarlijke) afvalstoffen vrij, die onder hoofdstuk 4 van de aanvraag zijn benoemd. Uit de aanvraag blijkt dat deze afvalstromen gescheiden worden opgeslagen. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding overeenkomstig de aanvraag voor te schrijven.

Acceptatie- en verwerkingsbeleid

In hoofdstuk 16 van LAP 2 (Aspecten voor vergunningverlening) zijn eisen opgenomen waaraan een acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een administratieve organisatie en interne controle (AO/IC-beleid) moet voldoen. Met dit acceptatie- en verwerkingsbeleid kan de vergunningaanvrager aan de vergunningverlener aantonen dat de risico's van acceptatie en verwerking van afvalstoffen voldoende worden beheerst.

Het AV-beleid is vooral bedoeld voor inrichtingen die afval van derden innemen en verwerken, waarbij het verschillende typen afvalstoffen betreft en of de vervuilingsgraad van het aangeboden afval sterk kan verschillen.

De RWZI Schelluinen neemt echter alleen zuiveringsslib afkomstig van andere RWZI's uit het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland in. De kwaliteit van het ingenomen afval is daarmee bekend en in eigen handen. Het ingenomen zuiveringsslib wordt niet anders verwerkt dan het zuiveringsslib dat binnen de inrichting zelf vrij komt. Het is daarom niet nodig om voorschriften ten aanzien van het AV-beleid aan deze vergunning te verbinden.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het Ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningsvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Bodembeschermende maatregelen op RWZI's, voor zover het de water en slibkerende onderdelen betreft, staan echter al sinds lange tijd ter discussie als het gaat om 'nut en noodzaak'. De NRB wordt zowel door het bevoegd gezag als zuiveringbeheerders moeilijk toepasbaar bevonden voor onderdelen van rwzi's. Om deze redenen is door de begeleidingscommissie van het STOWA project 'Wet Milieubeheer en rwzi's' opdracht gegeven om de problematiek inzichtelijk te maken en tot oplossingen te komen die ook door het bevoegd gezag gedragen worden. Dit heeft uiteindelijk geleid tot de STOWA notitie: "Bescherming van de bodem op RWZI's".

Bij de beoordeling van de bodembedreigende activiteiten en de daarbij getroffen voorzieningen en maatregelen is door ons getoetst aan de NRB waarbij rekening is gehouden met de STOWA notitie.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Bijlage 7 van de aanvraag betreft een rapport, welke op 26 augustus 2004, overeenkomstig voorschrift B1 van de vigerende revisievergunning, bij de Provincie Zuid-Holland is ingediend. Dit rapport betreft een bodemrisico inventarisatie voor de RWZI Schelluinen.

Uit dit rapport blijkt dat voor alle onderdelen een eind-emissiescore 1 wordt gehaald. Op 2 april 2006 is deze rapportage door ons goedgekeurd.

De volgende potentieel bodembedreigend activiteiten, die gekoppeld zijn aan de aangevraagde veranderingen, zijn echter niet in de hiervoor genoemde rapportage opgenomen:

- overslag, opslag en dosering van bulk hulpstof (metaalzout);
- opslag van (gevaarlijke oliehoudende) afvalstoffen;
- verladen van nat slib.

Beoordeling en conclusie

Bij onderdeel 7 van de aanvraag is voor deze 'nieuwe' activiteiten een bodemrisicoanalyse uitgevoerd. Hierbij is aangegeven welke technische voorzieningen en beheersmaatregelen zijn/worden genomen overeenkomstig de NRB. Uitgaande van die voorzieningen en maatregelen wordt voor alle aangevraagde activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico gehaald, bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

De in de aanvraag opgenomen voorzieningen en maatregelen moeten aanwezig zijn en in goede staat zijn. Hiertoe zijn aan deze beschikking voorschriften verbonden.

GELUID

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidemissie van de verandering wordt vooral bepaald door transportbewegingen.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Witteveen en Bos, referentienr. SLN4-2/nija4/006, d.d. 18 maart 2010. In dit rapport worden de wijzigingen op de inrichting beschouwd. De informatie die dit rapport verschaft, is voldoende voor de beoordeling van de geluidmissie veroorzaakt door de wijzigingen.

Beoordeling

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Ons inziens voldoen de wijzigingen aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT).

In het akoestisch rapport is de geluidmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de toetspunten uit de vigerende milieuvergunning. Uit het akoestisch rapport blijkt dat in de veranderde situatie de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder voldoen aan de vigerende vergunningsvoorschriften. Wij achten de gemelde geluidssituatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Toelichting voorschriften

Omdat in de aangevraagde situatie aan de geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning wordt voldaan, blijven de vigerende geluidvoorschriften van kracht en worden geen voorschriften gewijzigd of toegevoegd.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

GEUR

Slibverladingen

Uit het geurrapport bij de aanvraag blijkt dat voor het aspect geur geen sprake is van een uitbreiding ten opzicht van de vergunning. De totale verladingduur aan slib neemt toe ten opzichte van de actuele situatie, maar blijft met 73 uur op jaarbasis net onder de vergunde 75 uur. Voor dit aspect van de aanvraag worden daarom geen voorschriften gewijzigd of toegevoegd.

Lavafilters

Voorschrift F.4. van de vigerende vergunning geeft aan dat tenminste 2 maal per jaar de maximale belasting van het lavafilter moet worden gemeten. Voorschrift F.5. van de vigerende vergunning geeft aan dat deze metingen moeten worden bijgehouden in een logboek.

In de aanvulling is aangegeven dat onderdelen van de inrichting waar mogelijk, in meer of mindere mate geur ontstaat, met een vast afzuigdebiet worden afgezogen.

De geurbelasting afkomstig van die onderdelen is niet altijd gelijk. Het is daardoor moeilijk om de maximale geurbelasting vast te stellen. De uitgaande stroom van de lavafilters wordt wel gemeten. Daaruit blijkt dat er zelden tot nooit H₂S in de uitgaande stroom worden gemeten. Daarmee wordt een goede werking van de lavafilters aangetoond.

Het Waterschap Rivierenland verzoekt daarom de voorschriften F.4. en F.5. van de vigerende vergunning in te trekken en daarvoor aangepaste voorschriften op te nemen, met betrekking tot het maandelijks meten van de H₂S-concentratie in de uitgaande luchtstromen van de lavafilters. De door het Waterschap voorgestelde voorschriften achten wij toereikend voor het bepalen van de goede werking van de lavafilters. Wij stemmen daarom in met het verzoek van het waterschap om voorschrift F.4. en F.5. van de vigerende vergunning te vervangen.

LUCHT

Grenswaarden voor de luchtkwaliteit

In de Wm is een bijlage 2 opgenomen waarin grenswaarden voor de luchtkwaliteit zijn weergegeven betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijn stof (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat moet worden gehandhaafd.

In de omgeving van de inrichting kunnen plaatselijk verhoogde concentraties voorkomen voor fijn stof en stikstofdioxide in verband met de aanwezigheid van de snelwegen A15 en A27. Om deze reden is een verspreidingsberekening bij de aanvraag gevoegd.

Afvalwater kan een geringe hoeveelheid stikstofoxiden bevatten. Deze zijn echter goed oplosbaar in water en worden in de biologische zuivering opgebruikt als zuurstofbron (door de inzet van denitrificerende bacteriën). Ook fijn stof wordt niet geëmitteerd bij de behandeling van afvalwater. De zuiveringsinstallatie zelf is geen belangrijke bron voor de emissie van fijn stof of stikstofdioxide.

Emissies ontstaan vrijwel uitsluitend als gevolg van verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Uit de vigerende vergunning en de onderhavige aanvraag blijkt dat het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting slechts beperkt is. Het betreft in totaal maximaal 22 vrachtwagenbewegingen en 14 personenautobewegingen per dag (inclusief de beoogde uitbreiding).

Middels een berekening ("Luchtkwaliteitonderzoek veranderingsvergunning RWZI Schelluinen", Witteveen en Bos, rapportnr SLN5-1/niel2/002, uitgegeven d.d. 2 augustus 2010) is aangetoond dat de uitbreiding niet in een betekende mate bijdraagt aan de concentraties voor fijn stof en stikstofdioxide in de omgeving. Op grond van het gestelde in de Wet milieubeheer kan de vergunning met inachtneming van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit worden verleend.

ENERGIE

Energie relevante bedrijven

Het Waterschap Rivierenland heeft in 2008 het convenant MJA-3 ondertekend (MJA-3 derde ronde meerjarenafspraken energie). Op 5 oktober 2009 is door het waterschap een energie efficiencyplan (EEP) bij ons ingediend, voor alle in hun beheer zijnde RWZI's.

In een eerder stadium is dit EEP door ons beoordeeld en hebben wij ingestemd met het door ingestemd bevonden.

Binnen MJA-3 is afgesproken dat door de overheid wordt afgezien van additionele energie beperkende dan wel energie efficiency verhogende maatregelen. Om die reden wordt het energievoorschrift E.1 van de vigerende vergunning ingetrokken. In plaats daarvan zijn aan deze beschikking voorschriften verbonden, met betrekking tot het naleven van de in het EEP opgenomen afspraken en maatregelen.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

De Leidraad Risico Inventarisatie - deel gevaarlijke stoffen (LRI-GS), van VROM, behandelt de selectiemethodiek voor de inventarisatie en verwerking van risicovolle situaties met gevaarlijke stoffen. De wijzigingen binnen de RWZI zijn getoetst aan de drempelwaarde die is verbonden aan de LRI-GS.

De wijzigingen binnen RWZI Schelluinen betreffen geen activiteiten die vallen onder één of meer van de categorieën genoemd in de drempelwaardetabel. Het externe risico van de opslag van de aangevraagde gevaarlijke afvalstoffen is in dit geval beperkt. Ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn daarom alleen de meest essentiële voorschriften uit de PGS 15 voorgeschreven. Dit zijn voornamelijk voorschriften die het risico op een brand of bodemverontreiniging beperken.

EINDCONCLUSIE

Eindconclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

INGEKOMEN REACTIES

Adviezen en zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken, alsmede de ontwerpbeschikking, heeft voor eenieder ter inzage gelegen van 13 mei 2011 tot en met 24 juni 2011. Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit zijn geen adviezen of zienswijzen naar voren gebracht.

BESLUIT

Besluit

Gelet op het voorgaande en de wettelijke bepalingen van de Wm en de Awb hebben wij besloten:

- I. Aan het Waterschap Rivierenland een veranderingsvergunning art. 8.1 Wm 1e lid onder b te verlenen voor:
 - de toename van de hoeveelheid slib, afkomstig van andere RWZI's binnen het beheersgebied van Waterschap Rivierenland, dat binnen de inrichting wordt ontwaterd;
 - de vervanging van de dosering met ijzerchloride door een dosering met een ander metaalzout (zoals bijv. aluminiumchloride);
 - de opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen.
- II. De voorschriften E.1, F.4. en F.5. van de milieuvergunning van 4 augustus 2003 (kenmerk DGWN/2003/9790) in te trekken.
- III. De aanvraag, de aanvullingen op de aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning.
- IV. Deze vergunning te verlenen voor een termijn van 10 jaar, met de kanttekening dat na het onherroepelijk worden van deze beschikking, het regime van de Wabo geldt, waarmee deze vergunning van rechtswege wordt omgezet naar een vergunning voor onbepaalde tijd.
- V. Aan dit besluit de hierna vermelde voorschriften te verbinden.

BEROEP

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

IN WERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

AANDACHTSPUNTEN

Aandachtspunten

Wij wijzen de vergunninghouder op het volgende: als er verontreinigende stoffen in de bodem, lucht of water zijn gekomen (bijvoorbeeld door een ongewoon voorval) moet de vergunninghouder dit melden bij het bevoegd gezag. Daarnaast moet de vergunninghouder meteen maatregelen treffen om verdere verontreiniging van bodem, lucht of water te voorkomen.

Vorenstaande punten zijn gebaseerd op de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wm.

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn. Het gaat hier bij het in werking zijn van een inrichting.

Wij maken vergunninghouder onder meer attent op:

- het Besluit melden van bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen;
- de provinciale milieuverordening Zuid-Holland met betrekking tot het meldingssysteem ten behoeve van de aan- en afvoer van afvalstoffen;
- activiteitenbesluit (www.aim.nl).

In deze beschikking wordt onder bevoegd gezag verstaan:
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Na het onherroepelijk worden van deze beschikking is dat de gemeente Giessenlanden, namens dezen het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Telefoonnummer 078 - 770 85 85, faxnummer 078 - 770 85 84.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,


ing. M.R. ~~Rieberg~~

Besluitdatum: 11 augustus 2011

Afschrift aan:

- burgemeester en wethouders van Giessenlanden
- burgemeester en wethouders van Gorinchem

INHOUDSOPGAVE

A.	AFVALSTOFFEN	15
	Afvalscheiding	15
	Opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen	15
B.	BODEM	16
C.	ENERGIE	16
	MJA-inrichtingen	16
D.	GEUR	16
	Lavafilter	16

VOORSCHRIFTEN

A. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 1 Vergunninghouder is verplicht tenminste de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden:
 - poetsdoeken;
 - vetpatronen;
 - afgewerkte olie;
 - ontwaterd slib (droge stof).

Opslag van (gevaarlijke) (afval)stoffen

- 2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
 - a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is.
- 4 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte(s) plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, te geschieden conform de richtlijnen zoals die zijn vermeld in hoofdstuk 1 en hoofdstuk 3 de paragrafen 3.1 (behoudens voorschrift 3.1.6), 3.2, 3.7, 3.8, 3.9, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15 en 3.20 van de richtlijn PGS 15.
- 5 Een opslag van gevaarlijke (afval)stoffen als bedoeld in het voorgaande voorschrift mag ten hoogste 2.500 kg aan gevaarlijke stoffen bevatten.
- 6 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld dienen binnen twee maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.

B. BODEM

- 1 Het bodemrisico van de in de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen, zoals genoemd in de aanvraag, voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.
- 2 Bodembeschermende voorzieningen moeten in een goede staat verkeren.

C. ENERGIE

MJA-inrichtingen

- 1 De maatregelen zoals deze zijn verwoord in het Energie Efficiëntieplan (EEP) dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig het EEP.
- 2 Vergunninghouder moet jaarlijks voor 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over:
 - d. de in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar procesefficiëntie maatregelen en andere maatregelen;
 - e. de implementatie van systematische energiezorg;
 - f. de vervanging van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO₂-emissies;
 - g. eventuele verandering van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.

De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant MJA.

- 3 In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenafspraken Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

D. GEUR

Lavafilter

- 1 Maandelijks dient de H₂S-concentratie in de uitgaande luchtstromen van de lavafilters te worden gemeten.
- 2 De in voorschrift D.1 bedoelde metingen dienen te worden geregistreerd en gedurende vijf jaar te worden bewaard en desgevraagd aan het bevoegd gezag te worden gerapporteerd.

BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu zijn er meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odour-units per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_e/m^3 als x-percentiel).

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid.
Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.