

BESCHIKKING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Liesveld.

Onderwerp van de aanvraag

Op 26 maart 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen van Den Hartog B.V. voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het veranderen van een groothandel in aardolieproducten.

Het betreft een inrichting voor de op- en overslag van motorbrandstoffen. De producten worden opgeslagen in verticale bovengrondse opslagtanks. Jaarlijks worden circa 115.000 m³ motorbrandstoffen op het depot verladen. De verdeling is ongeveer 70% dieselolie en 30% benzine.

Aanleiding voor het veranderen

Benzine bevat een door de overheid verplicht gestelde hoeveelheid bio-massa (momenteel 5 %). Door een gewijzigd beleid bij de toeleveranciers van benzines, zullen de benzines medio 2010 niet langer "af raffinaderij" met deze toevoeging geleverd worden. Hierdoor wordt Den Hartog BV genoodzaakt om zelf ethanol op te gaan slaan en tijdens het laden van de tankwagens dit te blenden met de benzines.

Om dit mogelijk te kunnen maken vraagt Den Hartog B.V. vergunning aan voor het veranderen van de inrichting:

- tank 9 (bestaand) zal in gebruik worden genomen voor de opslag van ethanol;
- het uitbreiden van de tankwagenbelading met een blend-installatie, waarmee de gewenste hoeveelheid ethanol tijdens de belading aan de benzines zal worden toegevoegd.

Deze wijziging heeft geen invloed op de algemene werkzaamheden op het depot, noch op het aantal transportbewegingen en/of scheepsslossingen.

De inrichting, plaatselijk bekend onder de naam "Autofood", is gelegen aan Haventerrein Groot-Ammers (Lekhaven) ong. te Groot-Ammers, kadastraal bekend gemeente Groot-Ammers, sectie A, nummer 5350.

Procedure

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

Toetsingskader van de aanvraag

Milieukwaliteitseisen

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd.

Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. In de 'Wet luchtkwaliteit' zijn grenswaarden gesteld voor fijnstof (PM10) en stikstofdioxide (NO2) die bij de vergunningverlening in acht moeten worden genomen. Een nadere toelichting hierop wordt in deze considerans gegeven bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag onder de paragraaf "Lucht, Wet luchtkwaliteit".

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een grenswaarde en een richtwaarde gesteld voor het plaatsgebonden risico. Bij de besluitvorming is de grenswaarde in acht genomen en is rekening gehouden met de richtwaarde. Een nadere toelichting hierop wordt in deze considerans gegeven bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag onder de paragraaf "Externe veiligheid".

Overige regels en wetten

Algemeen

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. (zoals de natuurbeschermingswet 1998, Woningwet, Bouwverordening of bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit categorie b van bijlage I bij het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim). Het betreft een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo'99). De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Barim.

Daarnaast zijn de bepalingen uit hoofdstuk 3 en de paragrafen 4.1.5 en 4.8.2; en/of de artikelen 4.6 en 4.18 van het Barim rechtstreeks van toepassing. Voor deze onderwerpen zijn dan ook geen voorschriften in deze vergunning opgenomen. Met betrekking tot de activiteiten die worden genoemd in de hierboven genoemde bepalingen zijn eveneens de hoofdstukken 1 en 6 en de afdelingen 2.1, 2.2, 2.4 en 2.10 van het besluit van toepassing.

Met betrekking tot de inrichting zijn, naast de aan de vergunning verbonden voorschriften, onder andere regels op grond van de volgende besluiten van toepassing.

- het Besluit risico's zware ongevallen (Stb. 1988.432 en wijziging Stb 2005.429);
- de Regeling op-, overslag en distributie benzine milieubeheer van 22 december 1995/Nr. MJZ95031890 alsmede de wijziging van dit besluit van 22 juni 2005 nr KvI2005060198;
- de Regeling benzinevervoer in mobiele tanks 2006 d.d 7 juli 2005/Nr. HDJZ/I&O/2005-1326;
- het Besluit Emissie-eisen Middelgrote Stookinstallaties (BEMS) staatsblad 547 d.d. 21 december 2009.

Daarom zijn ten aanzien van de in de besluiten genoemde onderwerpen geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Afspraken en convenanten

Doelgroepenbeleid en milieuzorg

Tank op- en overslag bedrijven zijn vertegenwoordigd in de Vereniging van tank op- en overslag bedrijven (VOTOB). De Vereniging van tank op- en overslag bedrijven heeft de hoofdlijnen van haar milieubeleid geformuleerd in het Integraal Milieu Kader Op- en overslagbedrijven (IMKO).

Ter uitvoering van het IMKO stellen deze bedrijven bedrijfsmilieuplannen op. Den Hartog B.V. is geen lid van de vereniging van tank op- en overslag bedrijven en heeft het convenant niet mede ondertekend. Den Hartog beschikt ook niet over een (geïmplementeerd) milieuzorgsysteem en stelt geen bedrijfsmilieuplan op. Bij het opstellen van deze vergunning is rekening gehouden met de mogelijkheden die op bedrijfsniveau aanwezig zijn om de milieubelasting zo veel als mogelijk te verminderen om daarmee een bijdrage te leveren aan het realiseren van de integrale milieutaakstelling.

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, merken wij het volgende op:

Afvalstoffen

De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2.5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De wijzigingen hebben geen dan wel marginaal effect op de hoeveelheid afvalstoffen die in de inrichting ontstaan. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalwater

Het uit de inrichting afkomstige afval water wordt direct op de rivier de Lek geloosd. Vanwege de lozing van afvalwater op het oppervlaktewater valt de inrichting onder de werkingssfeer van de Waterwet. Derhalve zijn in de vergunning geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de lozing van afvalwater op het openbare riool.

Beste beschikbare technieken

Richtlijn 96/61/EG (gecodificeerd: Richtlijn 2008/1/EG) van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging - hierna: de IPPC-richtlijn - verplicht het bevoegd gezag een milieuvergunning op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. De IPPC-Richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn.

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. De vergunningaanvraag betreft het veranderen van een inrichting waartoe geen gpbv-installatie behoort.

Wij hebben bij de bepaling van BBT gebruik gemaakt van de in tabel 2 van de Regeling BBT genoemde documenten, namelijk:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag in verticale cilindrische tanks.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de Regeling aanwijzing BBT-documenten is de NRB aangewezen als BBT (Best Beschikbare Techniek).

Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) wordt gerealiseerd.

Zoals uit de aanvraag blijkt, vinden binnen de uitbreiding van de inrichting de volgende bodembedreigende activiteit(en) plaats:

1. de opslag van ethanol in tank 9;
2. het blenden van ethanol op de laad-/ losplaats.

Bij de aanvraag is als bijlage 5 een bodemrisicodocument gevoegd, te weten Bodemrisico analyse Den Hartog B.V. d.d. maart 2010 met kenmerk BRA2010-03-GG.

Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten met de reeds bestaande bodembeschermende voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. In voorschrift 4.1.2 zijn de (bodem)voorschriften van de vigerende vergunning van toepassing op de uitbreiding verklaard. De bescherming van de bodem is daarmee voldoende gewaarborgd.

Brandveiligheid

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wm een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Met ingang van 1 november 2008 is het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) in werking getreden. Er is voor een nieuwe afbakening gekozen tussen bouw- en milieuregelgeving.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 2.1.8 van het Gebruiksbesluit ligt, dan is de Wet milieubeheer het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 2.1.8 van het Gebruiksbesluit ligt, dan is het Gebruiksbesluit het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Gebruiksbesluit het wettelijke kader.

In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van diverse motorbrandstoffen. Op grond van tabel 2.1.8 van het Gebruiksbesluit is de Wet milieubeheer het wettelijke kader. Derhalve zijn er in deze vergunning wel brandveiligheidsvoorschriften opgenomen.

In de (uitbreiding van de) inrichting zijn de volgende risico's aanwezig welke kunnen leiden tot brand, dan wel explosies:

- op- en overslag van ethanol;
- blenden van Ethanol.

Binnen de uitbreiding van de inrichting vindt de opslag van Ethanol in een bovengrondse tank, met een inhoud van 1505 m³. Voorschrift 1.1.1 bepaalt dat de tank dient te voldoen aan de voorschriften uit de vigerende milieuvergunning welke gebaseerd zijn op PGS 29. Voorts zijn in hoofdstuk 3 de voorschriften uit het brandweeraadvies aan deze vergunning verbonden. De brandveiligheid is daarmee afdoende gewaarborgd.

Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. De uitbreiding van de activiteiten van de inrichting hebben een beperkte invloed op het energieverbruik van de inrichting. Er zijn daarom geen energievoorschriften aan deze vergunning verbonden.

Externe veiligheid en het Besluit Risico's zware ongevallen 1999

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Op grond van het Arbobesluit moet, indien er kans is op gas- en stofontploffingsgevaar, een risico-inventarisatie worden uitgevoerd en zal zo nodig een gevarezone-indeling moeten worden gemaakt en explosie veiligheidsdocumenten worden opgesteld. Het is niet uitgesloten dat er ten gevolge van de uitbreiding van de activiteiten externe veiligheidseffecten ten gevolge van een gas- of stofexplosie buiten de inrichting op treden. Daarom is voorschrift 4.1.2 aan de vergunning verbonden. Hierin worden de voorschriften van hoofdstuk 14 "Elektrische installaties" van de vigerende milieuvergunning van toepassing verklaard.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1, sub b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het betreft een Brzo inrichting die onder de werkingssfeer van het Besluit risico zware ongevallen 1999 (BRZO'99) valt.

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risico-analyse (QRA) gevoegd. De risico-analyse is uitgevoerd conform de risicoanalysesystematiek. De QRA heeft betrekking op de gehele inrichting (nieuwe + bestaande activiteiten/ installaties).

In het Bevi (Art. 4, lid 3 en lid 4) wordt gesteld dat, indien de aangevraagde situatie nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, de grenswaarden bij de besluitvorming in acht moeten worden genomen en er rekening dient te worden gehouden met de richtwaarde. Door de verandering neemt het plaatsgebonden risico toe.

Grenswaarde PR 10-6:

Binnen de berekende contour voor PR 10-6 zijn geen kwetsbare objecten gelegen. Daarmee wordt aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voldaan.

Richtwaarde PR 10-6: afstand tot beperkt kwetsbare objecten

Binnen de berekende contour voor PR 10-6 zijn geen beperkt kwetsbare objecten gelegen. Daarmee wordt aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voldaan.

De toename van het plaatsgebonden risico is gelet op het bovenstaande geen reden om deze vergunning niet te verlenen.

Conform artikel 12 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is er sprake van een verantwoordingsplicht ten aanzien van groepsrisico. Omdat in de omgeving weinig mensen aanwezig zijn is het groepsrisico in zowel de huidige als de nieuwe situatie zo klein, dat het niet zichtbaar is te maken in een Fn-curve. Er is geen sprake van groepsrisico. Er wordt derhalve voldaan aan de oriëntatiewaarde.

Uit de aanvraag en het advies van de regionale brandweer blijkt dat er voldoende mogelijkheden zijn voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet. Bovendien is Den Hartog B.V. verplicht een Preventiebeleid (PBZO) te voeren en (alle) maatregelen te nemen om de risico's op zware ongevallen zo veel mogelijk te beperken/ voorkomen. De (externe) veiligheid van de omgeving wordt hiermede naar onze mening voldoende gewaarborgd.

Afstand tot natuurgebieden

BRZO bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken moeten op voldoende afstand staan van waardevolle of bijzonder kwetsbare natuurgebieden.

Alleen dan kunnen wij op grond van de Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer (Staatscourant 2006, nr. 199, p.12) tot vergunningverlening overgaan.

Voor de omschrijving van waardevolle of bijzonder kwetsbare gebieden is aangesloten bij de artikelen 10, 10a en 12 van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). Het betreft hier de door de minister van LNV aangewezen beschermde natuurmonumenten en de Natura-2000 gebieden (voorheen de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden).

Bij de vaststelling of sprake is van 'voldoende afstand' hebben wij de volgende aspecten betrokken:

- aard van de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu;
- de aard en kwetsbaarheid van het desbetreffende natuurgebied;
- de scenario's voor mogelijke zware ongevallen;
- in de inrichting getroffen technische en organisatorische preventieve en repressieve maatregelen;
- andere beschikbare mogelijkheden voor bestrijding van een ongeval.

Bij de beoordeling hebben wij onderzoek gedaan naar mogelijke effecten op de volgende waardevolle of kwetsbare natuurgebieden:

- de Donkse laagte;
- de Boezems Kinderdijk BN;
- de Koekoekswaard BN Lopik.

Deze gebieden bevinden zich op respectievelijk 5, 11 en 10 kilometer van Den Hartog B.V.. Over deze beoordeling merken wij het volgende op: De inrichting is op een buitendijks gebied aan de rivier de Lek gelegen. De Donkse laagte en de Boezems Kinderdijk BN zijn beide binnendijks gelegen gebieden. De Koekoekswaard BN is stroom opwaarts van de inrichting gelegen. De kans dat een ongeval met gevaarlijke stoffen deze natuurgebieden nadelig beïnvloed is daardoor erg klein.

Gelet hierop zijn wij van mening dat zich voldoende afstand bevindt tussen Den Hartog B.V. en de natuurgebieden.

Geluid

Uit hoofdstuk 3.1 "Geluid" blijkt dat de veranderingen geen nadelig effect hebben op de geluidemissie van het bedrijf. Derhalve zijn aan deze vergunning geen geluidsvorschriften verbonden.

Lucht

Toetsing aan de NeR

Op grond van de Regeling aanwijzing BBT-documenten is bij de beoordeling van de emissie naar de lucht in deze beschikking rekening gehouden met de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). Voor de beoordeling van de luchtmissies is de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR) het toetsingskader. De luchtmissies worden getoetst aan de actuele versie van de NeR. In de NeR zijn de meest voorkomende stoffen die worden geëmitteerd naar de lucht ingedeeld in verschillende klassen. Op basis van de indeling in deze klassen kan worden bepaald welke algemene eisen voor de procesemissies van deze stoffen van toepassing zijn.

De NeR kent algemene eisen en een groot aantal bijzondere regelingen. De bijzondere regelingen gaan over processen of omstandigheden die zodanig van het algemene beeld afwijken, dat de algemene aanpak onvoldoende toepasbaar is. Het gaat enerzijds om regelingen voor diffuse stofemissies (zie NeR §3.8) en om situaties die afwijken van het gebruikelijke patroon. Anderzijds zijn er de regelingen voor specifieke processen, voor het bestrijden van geurhinder en voor de reductie van de emissie van vluchtige organische stoffen (VOS). In dit specifieke geval gaat het om emissies van ethanol, een vluchtige organische (vloei)stof.

In de inrichting zijn, conform NeR hoofdstuk 3.4.2.4 "Op- en overslagbedrijven", de volgende maatregelen getroffen om de emissie van ethanol zoveel mogelijk te beperken:

- de bij het blenden van ethanol vrijkomende dampen worden tezamen met de bij het beladen met benzine vrijkomende dampen naar de dampverwerkingsinstallatie afgevoerd.
- opslagtank 9 is voorzien van een inwendig drijvend dek waardoor de verdamping en de daarmee samenhangende emissie van ethanoldampen tot een minimum worden beperkt.

Wet luchtkwaliteit

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen.

Uit de aanvraag blijkt dat ten gevolge van de veranderingen geen toename van emissies van de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde stoffen te verwachten is. Hoewel daarnaar geen expliciet onderzoek is verricht, is voldoende aannemelijk dat de luchtkwaliteit in de nabije omgeving van de inrichting door de aangevraagde veranderingen niet verslechtert. Immers doordat de omvang van de activiteiten (doorzet van brandstoffen) niet toeneemt zullen daarmee samenhangende emissie van fijnstof en stikstofoxide ook niet toenemen.

Zienswijzen en adviezen

De VROM-Inspectie, regio Zuid-West en regionale brandweer en Burgemeester en Wethouders van Bergambacht zijn in de gelegenheid gesteld te adviseren met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

Van de geboden gelegenheid om advies uit te brengen is door de Regionale brandweer Zuid-Holland Zuid gebruik gemaakt. De regionale brandweer heeft haar advies in samenspraak met de gemeentelijke brandweer opgesteld.

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht.

Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Het advies van de Regionale brandweer Zuid-Holland Zuid kan als volgt worden samengevat:

Door een gewijzigd beleid bij de toeleveranciers van benzine, zal Den Hartog B.V. zelf ethanol in benzine moeten blenden. Met de opslag van ethanol en het blenden van ethanol bij de benzine tijdens het laden van de tankwagens, worden de risico's verhoogd.

Voor de inrichting is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd en daaruit komt naar voren dat de plaatsgebonden 10-6 risicocontour buiten de inrichting ligt en groter wordt, maar dat er geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen binnen de risicocontour. Omdat in de omgeving weinig mensen aanwezig zijn is het groepsrisico in zowel de huidige als de nieuwe situatie zo klein, dat het niet zichtbaar is te maken in een Fn-curve. De verwachting is dat het aantal gewonden erg klein is buiten de inrichting.

De bereikbaarheid van de inrichting is goed, maar die van de tanks slecht. De inrichting beschikt over brandbestrijdingsinstallaties op de laad- en losplaatsen, de K1-tanks en de tankputten. Bij het goed functioneren van de installaties is een brand waarschijnlijk snel onder controle. Het is erg belangrijk dat de werking van de installaties wordt gegarandeerd. Het resteffect kan moeilijk worden ingeschat. Echter gezien de uitkomst van de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) en de inzet van de benodigde preventieve en repressieve middelen, is dit waarschijnlijk voor de omgeving beperkt wat betreft (dodelijke) slachtoffers. Wel kunnen de gevolgen groot zijn, wanneer de naastgelegen infrastructuur (o.a. vaarverkeer op de Lek) stilgelegd wordt.

Naar aanleiding van de analyse en de daaruit getrokken conclusies komt de regionale brandweer tot aanbevelingen om:

- a. in het kader van de milieuvergunning de in het advies opgenomen voorschriften (zie bijlage 1) aan de vergunning te verbinden;
- b. in het kader van rampenbestrijding en voorbereiding van op repressief optreden van de (plaatselijke) brandweer voorgestelde maatregelen uit te voeren.

Hierover merken wij het volgende op:

Ad a.

De in het advies opgenomen voorschriften zijn, voor zover deze voorschriften betrekking hebben op de in deze aanvraag opgenomen wijzigingen, in deze vergunning opgenomen (hoofdstuk 3. Voorschriften die betrekking hebben op bestaande activiteiten/ installaties mogen niet in deze wijzigingsvergunning worden opgenomen. Voor bestaande activiteiten/ installaties zijn de voorschriften van de vigerende revisievergunning van toepassing.

Ad b.

De aanbevelingen met betrekking tot het rondleiden en oefenen van de gemeentelijk brandweer en het informeren van de omgeving vallen buiten de verantwoordelijkheid van de vergunninghoudster en kunnen niet in deze beschikking worden opgenomen.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde vergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend.

Besluit

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de gevraagde vergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.

Algemeen

1. Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften, die, ook waar wordt gesproken van 'inrichting', uitsluitend van toepassing zijn op de verandering.

Verhouding aanvraag-vergunning

2. De vergunningaanvraag en de daarbij overgelegde bescheiden maken deel uit van de vergunning. Het gestelde in deze vergunning met bijbehorende bescheiden moet worden nageleefd.
3. Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Geldigheid van de vergunning

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- *De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.*
- *Deze vergunning vervalt, indien de verandering van de inrichting niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking is gebracht.*
- *De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.*

Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer op grond waarvan gedurende 6 weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Van degene die beroep heeft ingesteld en/of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt een zeker bedrag aan griffierecht verlangd.

On- of min-vermogenden kunnen hiervan geheel of gedeeltelijk worden vrijgesteld.

Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State voornoemd (telefoon: 070 - 426 44 26).

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van LIESVELD,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Handhaving
van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,


drs. F.H. Hartog

Besluitdatum en verzonden op: 30 september 2010

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Den Hartog B.V.,
Postbus 5, 2964 ZG Groot-Ammer;
- burgemeester en wethouders van Liesveld,
Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf;
- VROM - Inspectie, Regio Zuid-West,
Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland,
Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Rijkswaterstaat, directie Oost-Nederland,
Postbus 9070, 6800 ED Arnhem;
- de commandant van de regionale brandweer, t.a.v. de 
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Brandweer De Waard, t.a.v. de heer ,
- Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf;
- het gemeentebestuur van Bergambacht,
Raadhuisstraat 5 2861 AH Bergambacht;
- de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

1	De opslag van ethanol in een bovengrondse tank	13
2	Het lossen, laden en blenden van ethanol	13
3	Brandveiligheid	13
4	Algemeen	14

Bijlage 1 Advies Regionale brandweer Zuid-Holland Zuid

VOORSCHRIFTEN

1 De opslag van ethanol in een bovengrondse tank

1.1.1

De tank voor de opslag van Ethanol moet voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 3 van de op 19 maart 2009 voor de inrichting verleende revisievergunning.

2 Het lossen, laden en blenden van ethanol

2.1.1

Het blenden van ethanol dient plaats te vinden middels de daarvoor bestemde installatie op de laadplaats voor tankwagens. De toegepaste materialen moeten bestand zijn tegen de inwerking van ethanol.

De voorschriften uit hoofdstuk 5 van de op 19 maart 2009 verleende milieuvergunning zijn van overeenkomstige toepassing.

3 Brandveiligheid

3.1.1

Voordat ethanol wordt opgeslagen moet uitvoerig worden nagegaan of de tank, leidingen, brand- en gasdetectiesystemen en alle andere betrokken onderdelen van de installatie geschikt zijn voor ethanol. Dit moet schriftelijk aangetoond worden. Hierbij dient ook rekening gehouden te worden met een eventuele vernieuwing van het inspectierapport en het onderhoudsschema genoemd in de voorschriften 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.3 van de op 19 maart 2009 verleende milieuvergunning.

3.1.2

Voor de brandbestrijdingsvoorzieningen, brand- en gasdetectiesystemen en het noodplan moet nagegaan worden of ze nog geschikt zijn voor de vernieuwde situatie en/of moeten worden aangepast. De eventuele aanpassing moet plaatsvinden voordat ethanol wordt opgeslagen.

3.1.3

De inhoud van het noodplan moet worden aangepast aan de wijzigingen en in overleg met brandweer De Waard worden vastgesteld en worden goedgekeurd door het bevoegd gezag.

4 Algemeen

4.1.1

Het in het kader van voorschrift 9.8.1 van de op 19 maart 2009 verleende milieuvergunning voorgeschreven grondwateronderzoek dient naast de gebruikelijke componenten (minerale oliën en vluchtige aromaten) tevens gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van MTBE en ETBE.

4.1.2

Voor zover elders in deze vergunning niet anders is bepaald zijn de voorschriften van de op 19 maart 2009 van overeenkomstige toepassing.

BEGRIPPEN

ATEX-RICHTLIJN:

Richtlijn 1999/92/EG van het Europees Parlement en de Europese Raad van 16 december 1999 betreffende minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en van de veiligheid van werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen.

BESTAANDE INSTALLATIE:

Installatie waarvoor eerder een vergunning is verleend.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BRZO '99:

Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999.

GROEPSRISICO:

De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

PLAATSGEBONDEN RISICO:

De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen de kans op een verandering van de bodemkwaliteit, ten gevolge van een immissie van een stof, verwaarloosbaar is gemaakt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Een organische stof die bij een temperatuur van 293,15 °K een dampspanning heeft van 10 Pa (0,1 mbar) of meer, of die onder specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen met een koolstofskelet, die tijdens een proces of tijdens gebruik van een product in de atmosfeer terecht komen; uitgezonderd zijn chloorfluorkoolwaterstoffen, halonen en methaan.

Bijlage 1:

Advies regionale brandweer Zuid-Holland Zuid

College van Burgemeester & Wethouders
van gemeente Liesveld
Postbus 5
2970 AA BLESKENSGRAAF

* 2 0 1 0 0 1 8 8 9 0 *		
Regiocode: LI136-Den Hartog B.V.		
Zaak: 0066851 - uitbreiding- wijzigingsvergunning art. 8.1b Wm		
Afd: VH	Groep: Vergunnen en Toetsen Milieu	
Medew: FHR	CC:	
Doss: 913600	Reg. Dat.: 20100630	Class:

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
-	2010/498/IdU	22 juni 2010
Onderwerp	Bijlage(n)	Behandeld door/tel.nr.
Adviesaanvraag wijzigings- vergunning Den Hartog b.v.	1	██████████ / ██████████

Geacht College,

Naar aanleiding van het verzoek van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid d.d. 13 april 2010, treft u hierbij het advies aan van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Regionale Brandweezorg. Dit met betrekking tot de aanvraag tot wijziging van de beschikking Wet milieubeheer van Den Hartog B.V. aan Haventerrein Groot-Ammers ongenummerd in Groot-Ammers, hierna te noemen het bedrijf.

Op basis van artikel 12 lid 3 van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) wordt het bestuur van de regionale brandweer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. De Milieudienst Zuid-Holland Zuid heeft aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gevraagd te adviseren.

De onderbouwing van deze brief kunt u terugvinden in de bijgevoegde toelichting op dit advies. Dit advies geeft voorstellen om de veiligheidssituatie te optimaliseren. Het geeft geen antwoord op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is. Het is uiteindelijk aan het bevoegd gezag om te oordelen of het groepsrisico wel of niet aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om een bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke baten.

Het onderstaande advies is tot stand gekomen aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent een vijftal criteria die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect. Het advies is in overleg met brandweer De Waard opgesteld.

Door een gewijzigd beleid bij de toeleveranciers van benzine, zal Den Hartog B.V. zelf ethanol in benzine moeten blenden. Met de opslag van ethanol en het blenden van ethanol bij de benzine tijdens het laden van de tankwagens, worden de risico's verhoogd. Voor de inrichting is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd en daaruit komt naar voren dat de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour buiten de inrichting ligt en groter wordt, maar dat er geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen binnen de risicocontour. Omdat in de omgeving weinig mensen aanwezig zijn is het groepsrisico in zowel de huidige als de nieuwe situatie zo klein, dat het niet zichtbaar is te maken in een Fn-curve. De verwachting is dat het aantal gewonden erg klein is buiten de inrichting.





De bereikbaarheid van de inrichting is goed, maar die van de tanks is slecht. De inrichting beschikt over brandbestrijdingsinstallaties op de laad- en losplaatsen, de K1-tanks en de tankputten. Bij het goed functioneren van de installaties is een brand waarschijnlijk snel onder controle. Het is erg belangrijk dat de werking van de installaties wordt gegarandeerd. Het resteffect kan moeilijk worden ingeschat. Echter gezien de uitkomst van de kwantitatieve risicoanalyse (QRA)¹ en de inzet van de benodigde preventieve en repressieve middelen, is dit waarschijnlijk voor de omgeving beperkt wat betreft (dodelijke) slachtoffers. Wel kunnen de gevolgen groot zijn, wanneer de naastgelegen infrastructuur (o.a. vaarverkeer op de Lek) stilgelegd wordt.

Naar aanleiding van de analyse en de daaruit getrokken conclusies komen de volgende aanbevelingen naar voren:

Aanbevelingen in het kader van de vergunningaanvraag Wet milieubeheer

Geadviseerd wordt de volgende aanvullende voorschriften op te nemen in de beschikking Wet milieubeheer:

1. Voordat ethanol wordt opgeslagen moet uitvoerig worden nagegaan of de tank, leidingen, brand- en gasdetectiesystemen en alle andere betrokken onderdelen van de installatie geschikt zijn voor ethanol. Dit moet schriftelijk aangetoond worden. Hierbij dient ook rekening gehouden te worden met een eventuele vernieuwing van het inspectierapport en het onderhoudsschema genoemd in de voorschriften 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.3 van de huidige beschikking².
2. Voor de brandbestrijdingsvoorzieningen, brand- en gasdetectiesystemen en het noodplan moet nagegaan worden of ze nog geschikt zijn voor de vernieuwde situatie en/of moeten worden aangepast. De eventuele aanpassing moet plaatsvinden voordat ethanol wordt opgeslagen.
3. Voor de inrichting moet een actueel intern bedrijfsnoodplan opgesteld zijn. De inhoud van dit noodplan moet worden aangepast aan de wijzigingen en in overleg met brandweer De Waard worden vastgesteld en worden goedgekeurd door het bevoegd gezag³.
4. Tijdens het verrichten van werkzaamheden met gevaarlijke stoffen moet een door het bedrijf aangestelde deskundige in de inrichting aanwezig zijn, met voldoende vakbekwaamheid op het gebied van omgaan met gevaarlijke stoffen en het bestrijden van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
5. Binnen de inrichting moeten te allen tijde voldoende personen aanwezig zijn, met aantoonbare kennis over de bediening van de brandbestrijdingsinstallaties. Indien de brandweer op enig moment, zonder begeleiding van de inrichting, de

1 Kwantitatieve risicoanalyse Brandstofdepot Den Hartog, Groot-Ammers d.d. 1-3-2010 uitgevoerd door UMEO milieuvadvis onder kenmerk 2010/Den Hartog/01

2 Beschikking Wet Milieubeheer, afgegeven op 19-3-2009 onder kenmerk 2009006262

3 Dit is een aanvulling op het noodplan zoals beschreven in artikel 10.1.1 van de huidige beschikking



brandbestrijdingsinstallatie moet kunnen bedienen, dient de inrichting te faciliteren in de benodigde instructiemiddelen.

Toelichting: Onder instructiemiddelen wordt niet alleen periodieke uitleg over het systeem bedoeld, maar ook instructiekaarten en duidelijke teksten nabij de bedieningslocatie, zodat het systeem eenvoudig bediend kan worden.

6. Teneinde zand, stenen en aangroei van verontreinigingen te verwijderen en de bedrijfszekerheid te borgen moeten alle brandbeveiligingsinstallaties minimaal één maal per jaar worden gespoeld en/of getest. Indien kan worden aangetoond dat (voor een gedeelte van de installatie) met een lagere frequentie kan worden volstaan, dan kan in overleg met het bevoegd gezag van genoemde frequentie worden afgeweken.

Toelichting: Het spoelen mag in combinatie met het gebruik van de bluswatervoorziening, bijvoorbeeld tijdens een oefening met de lokale brandweer, mits hiervan een aantekening wordt gemaakt.

7. Stationaire brandbeveiligingsinstallaties die tijdens operatie niet nat getest kunnen worden zonder dat daardoor schade wordt aangebracht, kunnen op een alternatieve wijze beproefd worden indien daarvoor een Plan van Aanpak ter beoordeling is overgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van dit Plan van Aanpak nadere eisen stellen. De registratie van de testresultaten moet zodanig zijn dat bij het bedrijf inzichtelijk is wat de staat van alle installaties zijn en met welke frequentie de testen worden uitgevoerd.
8. Bij buiten bedrijfsstelling van (delen van) de brandbeveiligingsinstallaties, zal de vergunninghouder vervangende en gelijkwaardige maatregelen moeten nemen, dan wel wordt aantoonbaar de procesvoering aangepast aan het gewijzigde veiligheidsniveau. Gebreken die de technische integriteit nadelig beïnvloeden moeten zo spoedig mogelijk, doch binnen één maand na constateren adequaat worden opgeheven. Echter in het geval de operationaliteit van de brandweer door het gebrek in geding is, zal het gebrek onmiddellijk verholpen moeten worden. Indien dit niet mogelijk is, zal vervangend en gelijkwaardig materiaal moeten worden ingezet of zal de procesvoering aangepast moeten worden. Het bevoegd gezag en de gemeentelijke brandweer moeten in geval van geplande buiten bedrijfsstelling minimaal drie werkdagen voorafgaande hieraan schriftelijk worden geïnformeerd. In andere gevallen moet deze melding onverwijld plaatsvinden.
9. Water/schuimvoerende armaturen en mobiele blustoestellen die in de open lucht en/of in een stoffige of corrosieve omgeving aanwezig zijn moeten doelmatig beschermd zijn tegen invloeden van buitenaf. In het geval dat deze middelen in een kast worden geplaatst, dan moet deze kast opvallend zijn geplaatst en zijn voorzien van deuren waarop aan de buitenzijde de inhoud van de kast duidelijk is vermeld. De kasten en/of beschermhoezen moeten uitgevoerd zijn in de kleur rood, overeenkomstig de NEN 3011:2004.



Aanbevelingen in het kader van externe veiligheid

Omdat niet alle aanbevelingen overgenomen kunnen worden in de beschikking voor de Wet milieubeheer, maar deze wel belangrijk zijn, worden hieronder nog een aantal aanvullende adviezen gegeven.

- De lokale brandweer dient op de hoogte te zijn van de inrichting en de specifieke gevaren. In overleg met Den Hartog B.V. dient er periodiek te worden voorzien in een rondleiding en/of geoefend te worden op het inrichtingsterrein.
- In het kader van de zelfredzaamheid is het belangrijk dat de omgeving wordt geïnformeerd over de risico's en de mogelijke beheersmaatregelen die ze zelf kunnen nemen. Hierbij gaat het specifiek om de omwonenden binnen het invloedsgebied van 127 meter.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mevrouw S. Kamphuis van het Bureau Expertise en Advies Brandweer van mijn dienst. Zij is bereikbaar op telefoonnummer 078-6355301.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
namens deze, 
de Directeur Brandweer 


A. Slofstra


In afschrift aan:

- Milieudienst Zuid-Holland Zuid
T.a.v. de heer 
Hoofdafdeling Vergunningen en Handhaving
Postbus 550
3300 AN Dordrecht
- Brandweer De Waard
T.a.v. de heer 
Postbus 5
2970 AA Bleskensgraaf

Bijlage: Toelichting adviesaanvraag wijzigingsvergunning Den Hartog B.V.

**Toelichting advies
Aanvraag wijzigingsvergunning
Wet milieubeheer
Den Hartog B.V., Groot-Ammers**

Juni 2010


Bureau Expertise en Advies Brandweer
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Inhoudsopgave

1.	Algemeen	3
2.	Beschrijving van de inrichting.....	3
3.	Scenario's en effecten.....	4
3.1.	Algemene scenario's	4
3.2.	Gevaren per wijziging	5
3.2.1	Lossen van ethanol	5
3.2.2	Opslag ethanol in tank 9.....	5
3.2.3	Ethanol blenden bij benzine	6
3.3.	Effectafstanden.....	6
4.	Veiligheidstoets	6
4.1.	Plaatsgebonden risico	6
4.2.	Groepsrisico.....	6
4.3.	Zelfredzaamheid	6
4.4.	Preventieve maatregelen en voorzieningen	7
4.4.1.	Bedrijfsnoodplan.....	7
4.4.2.	Opslag conform geldende richtlijnen	7
4.5.	Beheersbaarheid	7
4.5.1	Bereikbaarheid	8
4.5.2	Bluswatervoorziening en brandbestrijdingsmiddelen	8
4.5.3.	Zorgnorm	8
4.6.	Resteffect.....	8
5.	Conclusie.....	8
6.	Aanbevelingen.....	9
6.1.	Aanbevelingen in het kader van de vergunningaanvraag Wet milieubeheer	9
6.2.	Aanbevelingen in het kader van externe veiligheid	10

1. Algemeen

Bij de Milieudienst Zuid-Holland Zuid is een aanvraag binnengekomen voor een wijzigingsvergunning voor Den Hartog B.V., te Groot-Ammers. Den Hartog B.V. heeft al een beschikking Wet milieubeheer (Wm) voor de locatie op het Haventerrein in Groot-Ammers¹. Er wordt nu een wijzigingsvergunning aangevraagd voor het opslaan van ethanol en het blenden van de ethanol bij de benzine tijdens het laden van de tankwagens. De ethanol wordt voornamelijk per schip aangevoerd. Door de wijziging zal tank 9 gebruikt gaan worden voor de opslag van 1500 m³ ethanol en zal benzine i.p.v. de huidige opslag in tank 6 en 9 (650 m³ + 1500 m³) opgeslagen worden in tank 10 met een inhoud van 2000 m³.

De inrichting valt op dit moment onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) gezien de hoeveelheid opgeslagen aardolieproducten waardoor de grens van het Brzo wordt overschreden. Op basis van artikel 2 lid 1, sublid a valt de inrichting ook onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Op basis van artikel 12 lid 3 van Bevi wordt het Bestuur van de regionale brandweer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Er is voor gekozen de adviezen voor externe veiligheid en de adviezen voor brandveiligheidsvoorschriften te combineren in onderhavig advies.

In deze toelichting wordt het advies van de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid, in overleg met Brandweer De Waard opgesteld, weergegeven, waarbij een analyse van de veiligheidssituatie wordt gegeven en voorstellen worden gedaan om de veiligheidssituatie te optimaliseren.

Het advies is tot stand gekomen aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent vijf criteria die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.

In deze toelichting wordt in hoofdstuk 2 een korte beschrijving gegeven van de inrichting. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving gegeven van de scenario's die op deze locatie kunnen voorkomen. In hoofdstuk 4 wordt de veiligheidssituatie geanalyseerd aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Tot slot worden ten aanzien van de aangevraagde milieuvergunning conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

2. Beschrijving van de inrichting

Den Hartog B.V., hierna te noemen het bedrijf, is een groothandel in aardolieproducten. Het bedrijf gebruikt het tankpark aan de Lekhaven voor het ontvangen, opslaan en afleveren van motorbrandstoffen, zoals benzine, gasolie en petroleum. Deze producten worden meestal aangevoerd per tankschip en incidenteel per tankwagen. De opslag van brandstoffen vindt plaats in bovengrondse tanks. De stoffen worden afgevoerd in tankwagens en af en toe per schip. Door de verplichting van de overheid om benzine bij te mengen met bio-massa en een wijziging van het beleid bij de toeleveranciers van benzine, moet het bedrijf zelf de bijmenging verzorgen. Daarvoor is het noodzakelijk dat er ethanol wordt opgeslagen en tijdens het laden van de tankwagens de ethanol bij te blenden in de benzine.

¹ Beschikking Wet milieubeheer, afgegeven op 19-3-2009 onder kenmerk 2009006262

3. Scenario's en effecten

Voor de beoordeling van de brandveiligheidssituatie van de inrichting dient onderzoek gedaan te worden naar de scenario's van ongevallen met gevaarlijke stoffen, die van invloed zijn op voorliggende situatie.

3.1. Algemene scenario's

Er zijn verschillende incidenten bij het bedrijf mogelijk. Gezien de eenzijdigheid van de stoffen is het aantal scenario's klein. Hieronder zijn deze scenario's weergegeven.

Categorie	Scenario	Effecten/schadebeeld:
Tankbrand	Door de aanwezigheid van de juiste damp/luchtverhouding onder het vaste dak in combinatie met een ontstekingsbron (bliksem of vent brand) vindt er een explosie plaats, waardoor het dak langs de scheurnaad loslaat en in zijn geheel wordt weggeslingerd. Het gevolg is een full-surface brand.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Binnen de 10 kW/m²-contour kunnen er secundaire branden ontstaan. De aanwezige tanks binnen deze contour moeten worden gekoeld. ➤ Binnen de 3 kW/m² contour kunnen mensen overlijden door brandwonden. Deze contour bepaald de inzetgrens van de brandweer. ➤ Binnen de 1 kW/m²-contour kunnen mensen nog 1^e graads brandwonden oplopen
Tankputbrand	Door het falen van een tank komt de volledige inhoud vrij in de tankput. Via een ontstekingsbron (bliksem of wrijving) vindt er ontsteking plaats, waardoor er een volledige tankputbrand ontstaat. Omliggende en in dezelfde put aanwezige tanks, worden aangestraald.	
Brand bij tankwagen met brandbare vloeistof	Tijdens het verladen slaat een slang of koppeling los en loopt er een bepaalde hoeveelheid brandbare stof onder de tankwagen. Er vindt ontsteking plaats, waardoor er een plasbrand ontstaat.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Binnen de 10 kW/m²-contour kunnen er secundaire branden ontstaan ➤ Binnen de 3 kW/m² contour kunnen mensen overlijden door brandwonden ➤ Binnen de 1 kW/m²-contour kunnen mensen nog 1^e graads brandwonden oplopen
	Een tankwagen raakt beschadigd door een botsing.	
Brand bij schip met brandbare vloeistof	Tijdens het verladen slaat een slang los en loopt er een bepaalde hoeveelheid brandbare vloeistof over de kade en in het water. Er vindt ontsteking plaats, waardoor er een plasbrand ontstaat.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Indien de brandbare vloeistof in/op het water te terecht komt, is het afhankelijk van de soort stof wat er gebeurt. Indien de stof niet oplosbaar is in water (benzine) dan zal er een plasbrand op het water ontstaan, die stroomafwaarts gaat. Indien het om een vloeistof gaat die volledig oplosbaar is in het water (ethanol) dan zal de stof zich mengen met water er geen of kortstondig een plasbrand zijn. ➤ Indien er een plasbrand op het water ontstaat, of de brandbare vloeistof blijft op de kade dan zijn de effecten gelijk aan die van een plasbrand bij een tankwagen.
	Een schip raakt beschadigd door een botsing.	

Tabel 1: Mogelijke scenario's, gedeeltelijk overgenomen uit BrandweerBRZO scenarioboek, Rotterdam 2009

Bij het verrichten van de activiteiten binnen de inrichting waarbij gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, kunnen zich incidenten voordoen. De inrichting is verantwoordelijk voor het treffen van alle maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van het ontstaan van een incident/calamiteit, het beperken van gevolgen van een incident/calamiteit en het beheersbaar maken van een incident/calamiteit zodat er geen escalatie plaatsvindt.

3.2 Gevaren per wijziging

Door de geplande wijzigingen kunnen er nieuwe gevaren ontstaan. Hieronder wordt per wijziging aangegeven waar aan gedacht moet worden en welke gevaren er op kunnen treden. Hierbij is met name gekeken naar scenario's waarbij gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen. Het zijn aanvullende risico's boven op de risico's die op dit moment al bestaan op het terrein van de inrichting.

3.2.1 Lossen van ethanol

De ethanol wordt aangevoerd per schip. Omdat de samenstelling van benzine is veranderd en daar het 'ethanol' gedeelte niet meer aanwezig is, zal het totaalvolume dat geladen en gelost wordt niet veranderen ten opzichte van de huidige situatie. Benzine en ethanol zijn stoffen met vergelijkbare gevaarsaspecten, bij het vrijkomen op land. Omdat ethanol goed oplosbaar is in water en benzine niet, zal bij het vrijkomen van ethanol in water dit oplossen in het water. Hierdoor is de kans op een plasbrand op het water vele malen kleiner dan bij benzine. Indien de vloeistof vrijkomt op de kade, of in het schip zelf, dan zijn de risico's vergelijkbaar als bij benzine. Omdat het totaalvolume niet verandert, is de verwachting dat het aantal en het type schepen dat komt lossen ook niet zal veranderen. De verwachting is dat de risico's op dit gedeelte niet zullen veranderen ten opzichte van de huidige situatie.

3.2.2 Opslag ethanol in tank 9

In tank 9 wordt ethanol opgeslagen in plaats van benzine. Ethanol en benzine zijn beide licht ontvlambare stoffen. De risico's zijn vergelijkbaar, maar de eigenschappen van de stoffen zijn wel verschillend. Daardoor zijn ook de eigenschappen ten opzichte van materialen verschillend. Een tank voor benzine is niet altijd geschikt voor de opslag van ethanol. Het is dan ook belangrijk om na te gaan of de tank geschikt is voor de opslag van ethanol. Hetzelfde geldt voor de nieuwe tanks waar benzine in wordt opgeslagen. Ook hiervoor is het belangrijk dat de tank geschikt is voor de opslag van benzine.

Ethanol heeft een hoger vlampunt en een hogere zelfontbrandingstemperatuur dan standaard benzine. Het concentratiegebied waarbinnen een mengsel van ethanol en lucht kan ontbranden is groter en de dampspanning is lager dan bij fossiele benzine. De dampen van ethanol zijn zwaarder dan lucht en zullen zich over het grondoppervlak verspreiden. Ethanol is een goed geleidende stof en lost roest op, waardoor deze niet meer zichtbaar is, maar er wel een aantasting is. De verschillende eigenschappen kunnen dan ook effect hebben op meetinstrumenten, leidingen en alles wat in aanraking komt met de nieuwe stof. Dit kan zelfs doorslag geven naar onderhoudsfrequenties en manier van periodieke inspecties.

Ethanol verbrandt met een heldere vlam en zonder roetvorming. Daarom moet aandacht besteed worden aan de geschiktheid van de branddetectie. Optische detectoren die werken in het zichtbare gebied van het spectrum, zijn ongeschikt. Ook de klassieke vlamdetectoren zijn minder gevoelig voor een ethanolbrand dan voor bijv. benzinebranden. Dit betekent dat alle systemen gecontroleerd moeten worden op de geschiktheid van de stof. Den Hartog B.V. werkt met lineaire protectowire temperatuur detectiesysteem, waar dit probleem minder groot is.

Door de wijziging verandert de totale opgeslagen hoeveelheid. In de huidige situatie wordt 650 en 1500 m³ benzine opgeslagen. In de nieuwe situatie wordt er 2000 m³ benzine en 1500 m³ ethanol opgeslagen. Door de grotere hoeveelheid opgeslagen stoffen, zullen de risico's ook verhogen. Omdat de drie tanks in elkanders 10 kW-contour staan, en in dezelfde tankput, wordt het worstcase scenario groter. Ook is de maximale hoeveelheid in 1 tank groter geworden (namelijk van 1500 naar 2000 m³) wat ervoor zorgt dat de stralingscontouren verder komen te liggen. Omdat de woonbebouwing relatief ver van de tankopslag is gelegen, zal het effect op de omgeving niet veel veranderen. De tanks en de tankput zijn voorzien van een schuimblus- en koelinstallatie. Indien de installaties geschikt zijn voor de nieuwe stof, zal de brand met dit systeem geblust kunnen worden. Dit kan eventueel ook vanaf afstand bestuurd worden.

3.2.3 Ethanol blenden bij benzine

Door de wijziging zal tijdens het laden van de benzine het blenden van ethanol plaatsvinden. Dit geschiedt geheel automatisch. Door de extra handeling verhoogt het risico op falen. Er zijn meerdere leidingen bij betrokken omdat nu in plaats van alleen benzine, ook ethanol toegevoegd moet worden. Er is dus een grotere kans op een lekkage. Daarnaast zal moeten worden nagegaan of de installatie, leidingen e.d. geschikt zijn voor ethanol.

3.3. Effectafstanden

Voor de gevraagde wijzigingen is een nieuwe kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd door een adviesbureau². Hierbij worden alle risico's van Den Hartog B.V. opnieuw berekend en vergeleken met de huidige situatie. In de QRA wordt meegenomen dat de ethanol per schip wordt gebracht, wordt opgeslagen en bij de benzine wordt toegevoegd tijdens het laden van de tankwagens. Uit de berekening komt naar voren dat het plaatsgebonden risico negatief veranderd. Omdat in het effectgebied nauwelijks mensen aanwezig zijn, blijft het groepsrisico dusdanig klein dat het niet zichtbaar is te maken in een Fn-curve.

4. Veiligheidstoets

In het vorige hoofdstuk heeft een analyse plaatsgevonden van de scenario's die kunnen optreden bij de inrichting. Naar aanleiding van deze scenario's vindt in dit hoofdstuk een veiligheidstoets plaats. Deze veiligheidstoets zal worden gedaan aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent vijf criteria die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.

4.1. Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval binnen een inrichting of met een transportmodaliteit waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Uit de QRA² blijkt dat de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour buiten de inrichtingsgrens ligt en door de wijziging wordt vergroot. Maar volgens de conclusie uit het rapport bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour.

4.2. Groepsrisico

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat een groep personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een Fn-curve, waarin het aantal doden is uitgezet tegen de cumulatieve kans op scenario's met dat aantal doden. In de Fn-curve wordt een oriëntatiewaarde aangegeven, die het ijkpunt aangeeft waarin gezocht moet worden naar maatschappelijk aanvaardbare grenzen.

Omdat in de omgeving van het bedrijf nauwelijks mensen wonen, is het groepsrisico zo laag, dat het niet zichtbaar is te maken in een Fn-curve. Ondanks het verhoogde risico, zullen er dus waarschijnlijk niet meer slachtoffers vallen. Wel moet er rekening gehouden worden met eventuele overlast door rook. Rook op zichzelf is al giftig, ongeacht de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en het is niet aan te raden dat mensen langdurig in een rokerige omgeving verblijven.

4.3. Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het invloedsgebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen.

Gelet op de hoeveelheid aanwezige personen en de afstand ten opzichte van het bedrijf, mag gesteld worden dat de personen goed zelfredzaam zijn. Een eventueel ongeval is door de rook goed zichtbaar en mensen hebben voldoende tijd om zichzelf in veiligheid te brengen. Het is dan ook niet te verwachten dat er buiten de inrichting dodelijke slachtoffers zullen vallen. Wel is het mogelijk dat

² Kwantitatieve risicoanalyse Brandstofdepot Den Hartog, Groot-Ammers d.d. 1-3-2010 uitgevoerd door UMEO milieuvadvis onder kenmerk 2010/Den Hartog/01

mensen ademhalingsproblemen krijgen indien ze te lang in de rook blijven. De daadwerkelijke effectafstand is afhankelijk van het brandoppervlak (dus welke tank brand) en de weersomstandigheden. Hierbij dient rekening gehouden te worden, in de meest ongunstigste situatie, met afstanden van honderden meters. Binnen de effectafstanden bevinden zich geen ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, gevangenissen of andere objecten met bijzonder kwetsbare groepen, waarbij voor de evacuatie hulp noodzakelijk is van de hulpdiensten. Wel staan er andere gebouwen, zoals woningen en bedrijven, waarin personen aanwezig zijn. Omdat mensen van nature niet lang vrijwillig in rook blijven staan en de zelfredzaamheid van de aanwezigen in het effectgebied goed is, kan gesteld worden dat het merendeel van de aanwezigen zichzelf in veiligheid kan brengen.

In het effectgebied dient het waarschuwings- en alarmeringssysteem, middels de sirenes, goed hoorbaar te zijn. Het blijkt dat de dekking goed is.

4.4. Preventieve maatregelen en voorzieningen

Preventieve maatregelen en voorzieningen dienen ter voorkoming van incidenten of escalatie en uitbreiding van incidenten. Deze maatregelen vinden een grondslag in de geldende richtlijnen op het gebied van opslag van gevaarlijke stoffen.

4.4.1. Bedrijfsnoodplan

Voor de inrichting moet een actueel intern bedrijfsnoodplan opgesteld zijn. Door de wijziging van de risico's, zal de inhoud van dit noodplan aangepast moeten worden en voor goedkeuring voorgelegd moeten worden aan het bevoegd gezag en brandweer De Waard.

Ter voorkoming van incidenten en het ondervangen van onnodige slachtoffers is het belangrijk dat alle aanwezigen binnen de inrichting bekend zijn met de algemene veiligheidsvoorschriften en de voorschriften in geval van noodsituaties, zoals het bedrijfsnoodplan.

4.4.2. Opslag conform geldende richtlijnen

Ter voorkoming van incidenten en escalatie van incidenten met gevaarlijke stoffen dienen de opslagmogelijkheden te voldoen aan de best beschikbare technieken en meest recente voorschriften. In dit geval betreft het een groot aantal relevante artikelen uit de PGS29.

Aangezien in de nabijheid van gevaarlijke stoffen ontvlambare dampmengsels aanwezig kunnen zijn, is het van belang dat in de omgeving van de gevaarlijke stoffen opslagen geen open vuur aanwezig is en niet gerookt wordt.

Handelingen met gevaarlijke stoffen kunnen ernstige gevolgen hebben voor mens en milieu bij onbekwaam gedrag. Daarom is het belangrijk dat het bedrijf beschikt over een deskundige op het gebied van omgaan met gevaarlijke stoffen en het bestrijden van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

In geval van een calamiteit dienen hulpverlenende diensten over actuele en betrouwbare informatie van de aanwezige gevaarlijke stoffen te beschikken om hun taak goed uit te kunnen voeren, zodat escalatie van het incident voorkomen kan worden. Daarom dient het bedrijf een actueel journaal bij te houden van de aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen.

4.5. Beheersbaarheid

Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen.

Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende en adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweernorm wordt hier onder geschaard.

Ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening hanteert de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid de richtlijnen zoals beschreven in de NVBR publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid".

In overleg met brandweer De Waard zijn de bereikbaarheid, bluswatervoorziening en zorgnorm bepaald.

4.5.1 Bereikbaarheid

Voor deze inrichting volgt het advies dat de inrichting goed bereikbaar dient te zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten de inrichting bovenwinds bereikbaar is. De inrichting is vanuit twee toegangspoorten te bereiken, deze liggen echter dicht bij elkaar. Rondom de tanks is geen mogelijkheid om met een tankautospuit te komen. Enkel te voet over de aarden wallen van de tankputten zijn de tanks bereikbaar.

4.5.2 Bluswatervoorziening en brandbestrijdingsmiddelen

Op het terrein zelf waren verschillende brandkranen aanwezig, maar deze zijn buitenwerking gesteld. Daarvoor in de plaats zijn onafhankelijke leidingen gekomen die naar de verschillende schuiminstallaties lopen. De tankputten, K1-tanks, en de laad- en losplaatsen kunnen allemaal van een schuimdeken worden voorzien.

4.5.3. Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen.

De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de verwerkingstijd, de uitruktijd en de aanrijtijd. De verwerkingstijd is de tijd die de alarmcentrale nodig heeft om de melding te verwerken. Landelijk is deze op 1 minuut vastgesteld. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden. De streefwaarde voor een beroepskorps is 1,0 minuut en voor een vrijwillige organisatie circa 3,5 minuten. De aanrijtijd betreft de zuivere rijtijd van de kazerne naar het object.

De brandweer De Waard kan aan de zorgnorm³ voldoen.

4.6. Resteffect

Het resteffect geeft een inschatting van het aantal doden, gewonden en materiële schade bij de representatieve scenario's, ondanks de getroffen maatregelen.

Het resteffect van incidenten bij Den Hartog B.V. is moeilijk concreet in te schatten, mede omdat de gevolgen erg afhankelijk zijn van de werking van de installaties, weeromstandigheden en de hoeveelheden die bij een incident betrokken kunnen zijn. Gezien de inzet van de aanwezige preventieve en repressieve maatregelen is de verwachting dat het aantal (dodelijke) slachtoffers niet groot is en dat de hulpdiensten op zeker moment, de gevraagde hulpcapaciteit kunnen leveren. Bij een incident kan mogelijk niet worden voorkomen dat er al gevaarlijke stoffen zijn vrijkomen die impact kunnen hebben op de omgeving, voordat de hulpdiensten inzetbaar zijn. Daarbij moet vooral gedacht worden aan rookoverlast. Daarnaast dient er rekening gehouden te worden dat bij een brand, de naastgelegen infrastructuur (o.a. vaarverkeer op de Lek) mogelijk stilgelegd wordt. Dit kan langdurige ontregeling veroorzaken bij het waterverkeer.

5. Conclusie

Door een gewijzigd beleid bij de toeleveranciers van benzine, zal Den Hartog B.V. zelf ethanol in benzine moeten blenden. Met de opslag van ethanol en het blenden van ethanol bij de benzine tijdens het laden van de tankwagens, worden de risico's verhoogd. Voor de inrichting is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd en daaruit komt naar voren dat de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour buiten de inrichting ligt en groter wordt, maar dat er geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen binnen de risicocontour. Omdat in de omgeving weinig mensen aanwezig zijn is het groepsrisico in zowel de huidige als de nieuwe situatie zo klein, dat het niet zichtbaar is te maken in een Fn-curve. De verwachting is dat het aantal gewonden erg klein is buiten de inrichting.

De bereikbaarheid van de inrichting is goed, maar die van de tanks slecht. De inrichting beschikt over brandbestrijdingsinstallaties op de laad- en losplaatsen, de K1-tanks en de tankputten. Bij het falen van de installaties is een brand waarschijnlijk niet te blussen. Het is erg belangrijk dat de werking van

³ Gebaseerd op (concept) Leidraad repressieve brandweezorg. Hierin staat voor brand bij opslag van brandbare vloeistof: 1^e tankautospuit binnen 10 minuten, 2^e tankautospuit 12 min. en hulpverleningsvoertuig 15 min.

de installaties wordt gegarandeerd. Het resteffect kan moeilijk worden ingeschat. Echter gezien de uitkomst van de kwantitatieve risicoanalyse (QRA)⁴ en de inzet van de benodigde preventieve en repressieve middelen, is dit waarschijnlijk voor de omgeving beperkt wat betreft (dodelijke) slachtoffers. Wel kunnen de gevolgen groot zijn, wanneer de naastgelegen infrastructuur (o.a. vaarverkeer op de Lek) stilgelegd wordt.

6. Aanbevelingen

Naar aanleiding van de analyse en de daaruit getrokken conclusies komen de volgende aanbevelingen naar voren:

6.1. Aanbevelingen in het kader van de vergunningaanvraag Wet milieubeheer

Geadviseerd wordt de volgende aanvullende voorschriften op te nemen in de beschikking Wet milieubeheer:

1. Voordat ethanol wordt opgeslagen moet uitvoerig worden nagegaan of de tank, leidingen, brand- en gasdetectiesystemen en alle andere betrokken onderdelen van de installatie geschikt zijn voor ethanol. Dit moet schriftelijk aangetoond worden. Hierbij dient ook rekening gehouden te worden met een eventuele vernieuwing van het inspectierapport en het onderhoudsschema genoemd in de voorschriften 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.3 van de huidige beschikking⁵.
2. Voor de brandbestrijdingsvoorzieningen, brand- en gasdetectiesystemen en het noodplan moet nagegaan worden of ze nog geschikt zijn voor de vernieuwde situatie en/of moeten worden aangepast. De eventuele aanpassing moet plaatsvinden voordat ethanol wordt opgeslagen.
3. Voor de inrichting moet een actueel intern bedrijfsnoodplan opgesteld zijn. De inhoud van dit noodplan moet worden aangepast aan de wijzigingen en in overleg met brandweer De Waard worden vastgesteld en worden goedgekeurd door het bevoegd gezag⁶.
4. Tijdens het verrichten van werkzaamheden met gevaarlijke stoffen moet een door het bedrijf aangestelde deskundige in de inrichting aanwezig zijn, met voldoende vakbekwaamheid op het gebied van omgaan met gevaarlijke stoffen en het bestrijden van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
5. Binnen de inrichting moeten te allen tijde voldoende personen aanwezig zijn, met aantoonbare kennis over de bediening van de brandbestrijdingsinstallaties. Indien de brandweer op enig moment, zonder begeleiding van de inrichting, de brandbestrijdingsinstallatie moet kunnen bedienen, dient de inrichting te faciliteren in de benodigde instructiemiddelen.

Toelichting: Onder instructiemiddelen wordt niet alleen periodieke uitleg over het systeem bedoeld, maar ook instructiekaarten en duidelijke teksten nabij de bedieningslocatie, zodat het systeem eenvoudig bediend kan worden.

6. Teneinde zand, stenen en aangroei van verontreinigingen te verwijderen en de bedrijfszekerheid te borgen moeten alle brandbeveiligingsinstallaties minimaal één maal per jaar worden gespoeld en/of getest. Indien kan worden aangetoond dat (voor een gedeelte van de installatie) met een lagere frequentie kan worden volstaan, dan kan in overleg met het bevoegd gezag van genoemde frequentie worden afgeweken.

Toelichting: Het spoelen mag in combinatie met het gebruik van de bluswatervoorziening, bijvoorbeeld tijdens een oefening met de lokale brandweer, mits hiervan een aantekening wordt gemaakt.

7. Stationaire brandbeveiligingsinstallaties die tijdens operatie niet nat getest kunnen worden zonder dat daardoor schade wordt aangebracht, kunnen op een alternatieve wijze beproefd worden indien

⁴ Kwantitatieve risicoanalyse Brandstofdepot Den Hartog, Groot-Ammer d.d. 1-3-2010 uitgevoerd door UMEO milieudadvies onder kenmerk 2010/Den Hartog/01

⁵ Beschikking Wet milieubeheer, afgegeven op 19-3-2009 onder kenmerk 2009006262

⁶ Dit is een aanvulling op het noodplan zoals beschreven in artikel 10.1.1 van de huidige beschikking.

daarvoor een Plan van Aanpak ter beoordeling is overgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van dit Plan van Aanpak nadere eisen stellen. De registratie van de testresultaten moet zodanig zijn dat bij het bedrijf inzichtelijk is wat de staat van alle installaties zijn en met welke frequentie de testen worden uitgevoerd.

8. Bij buiten bedrijfsstelling van (delen van) de brandbeveiligingsinstallaties, zal de vergunninghouder vervangende en gelijkwaardige maatregelen moeten nemen, dan wel wordt aantoonbaar de procesvoering aangepast aan het gewijzigde veiligheidsniveau. Gebreken die de technische integriteit nadelig beïnvloeden moeten zo spoedig mogelijk, doch binnen één maand na constateren adequaat worden opgeheven. Echter in het geval de operationaliteit van de brandweer door het gebrek in geding is, zal het gebrek onmiddellijk verholpen moeten worden. Indien dit niet mogelijk is, zal vervangend en gelijkwaardig materiaal moeten worden ingezet of zal de procesvoering aangepast moeten worden.
Het bevoegd gezag en de gemeentelijke brandweer moeten in geval van geplande buiten bedrijfsstelling minimaal drie werkdagen voorafgaande hieraan schriftelijk worden geïnformeerd. In andere gevallen moet deze melding onverwijld plaatsvinden.
9. Water/schuimvoerende armaturen en mobiele blustoestellen die in de open lucht en/of in een stoffige of corrosieve omgeving aanwezig zijn moeten doelmatig beschermd zijn tegen invloeden van buitenaf. In het geval dat deze middelen in een kast worden geplaatst, dan moet deze kast opvallend zijn geplaatst en zijn voorzien van deuren waarop aan de buitenzijde de inhoud van de kast duidelijk is vermeld. De kasten en/of beschermhoezen moeten uitgevoerd zijn in de kleur rood, overeenkomstig de NEN 3011:2004.

6.2. Aanbevelingen in het kader van externe veiligheid

Omdat niet alle aanbevelingen overgenomen kunnen worden in de beschikking voor de Wet milieubeheer, maar deze wel belangrijk zijn, worden hieronder nog een aantal aanvullende adviezen gegeven.

- De lokale brandweer dient op de hoogte te zijn van de inrichting en de specifieke gevaren. In overleg met Den Hartog B.V. dient er periodiek te worden voorzien in een rondleiding en/of geoefend te worden op het inrichtingsterrein.
- In het kader van de zelfredzaamheid is het belangrijk dat de omgeving wordt geïnformeerd over de risico's en de mogelijke beheersmaatregelen die ze zelf kunnen nemen. Hierbij gaat het specifiek om de omwonenden binnen het invloedsgebied van 127 meter.