

BESCHIKKING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Liesveld.

Onderwerp

Op 22 mei 1997 is voor de inrichting aan de Sluis 18 te Groot-Ammers, plaatselijk bekend als Tankstation Mons, een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Daarnaast is op 12 juni 2006 de vergunning ambtshalve gewijzigd door het opnemen van een doorzetbeperking tot maximaal 1000 m³ per jaar voor de verkoop van LPG.

Van deze vergunningen is thans Den Hartog B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende.

Aan de voornoemde vergunningen zijn, in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting, voorschriften verbonden.

Naar de huidige inzichten zijn de aan de bovengenoemde vergunningen verbonden voorschriften met betrekking tot externe veiligheid niet toereikend. Binnen de afstanden voor bestaande tankstations (de zogenaamde bestaande situaties) zoals deze zijn opgenomen in bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen, zijn woningen van derden (kwetsbare objecten) gelegen. Kort samengevat dient het bevoegd gezag op grond van artikel 18 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) er zorg voor te dragen dat aan de afstanden uit onderstaande tabel ten opzichte van kwetsbare objecten uiterlijk 1 januari 2010 wordt voldaan (de zogenaamde saneringstermijn). Dit kan door het voorschrijven van maatregelen in de vergunning zoals het beperken van de LPG-doorzet. Indien er geen mogelijkheden zijn om te voldoen aan de geldende afstanden, moet de vergunning voor de opslag en verkoop van LPG worden ingetrokken.

In onderhavige situatie kan het knelpunt worden opgelost door het beperken van de LPG-doorzet in de milieuvergunning tot 500 m³ LPG per jaar.

Procedure

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wet milieubeheer zijn bij het opstellen van deze beschikking in acht genomen.

Inhoudelijke beoordeling

Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. De gevoelige objecten worden onderverdeeld in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Bevi, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het LPG-tankstation is een categoriale inrichting.

Het Bevi bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Deze afstanden zijn opgenomen in de bijbehorende Revi. Voor LPG-tankstations zijn dit afstanden rondom het LPG-vulpunt, het LPG-reservoir en de LPG-afleverzuil(en).

De afstanden voor bestaande tankstations (de zogenaamde bestaande situaties) zijn opgenomen in bijlage 1 van de Revi. Kort samengevat dient het bevoegd gezag op grond van artikel 18 van het Bevi er zorg voor te dragen dat aan de afstanden uit onderstaande tabel ten opzichte van kwetsbare objecten uiterlijk 1 januari 2010 wordt voldaan (de zogenaamde saneringstermijn). Dit kan door het voorschrijven van maatregelen in de vergunning zoals het beperken van de LPG-doorzet of indien er geen mogelijkheden meer zijn om te voldoen aan de geldende afstanden, het intrekken van de vergunning voor de opslag en verkoop van LPG.

Per brief van 15 oktober 2009 heeft het ministerie van VROM aan alle gemeenten medegedeeld dat de saneringstermijn is verlengd tot 1 juli 2010.

Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar (zie Revi, artikel 9, tweede lid, onderdeel a)			
LPG doorzet in m^3 /jaar	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1000	40	25	15
500-1000	35	25	15
< 500	25	25	15

(bron: tabel 2a van bijlage 1 Regeling externe veiligheid inrichting)

Zoals valt af te leiden uit de bovenstaande tabel, is de afstand van het LPG-vulpunt tot kwetsbare objecten waarbij wordt voldaan aan de norm voor het plaatsgebonden risico afhankelijk van de LPG-doorzet.

Om deze afstanden voor bestaande situaties toe te mogen passen, moeten de LPG-tankwagens die het tankstation komen bevoorraden zijn voorzien van een hittewerende coating en een verbeterde vulslang. In de vigerende milieuvergunningen is een doorzetbeperking opgenomen voor LPG tot $1000 m^3$ LPG per jaar.

Bij een LPG-doorzet 500-1000 m³ per jaar hoort een afstand van 35 meter vanaf het LPG-vulpunt tot kwetsbare objecten. Binnen 35 meter rond het LPG-vulpunt zijn in de huidige situatie meerdere woningen gelegen, Sluis 11a, 13, 14, 15 en 20. Het betreft kwetsbare objecten. Er is sprake van een knelpunt dat uiterlijk 1 juli 2010 moet zijn opgelost. Dit kan door het beperken van de LPG-doorzet in de milieuvergunning tot 500 m³ per jaar.

Door het beperken van de LPG-doorzet in de milieuvergunning tot 500 m³ per jaar, wordt de afstand rond het LPG-vulpunt waarbinnen geen kwetsbare objecten aanwezig mogen zijn, 25 meter. Binnen deze afstand zijn in de huidige situatie geen kwetsbare objecten gelegen.

Opmerking

Binnen 25 meter vanaf het LPG-vulpunt is een bedrijfswoning gelegen, Sluis 4, waar de exploitant van het tankstation woont. De woning maakt onderdeel uit van de inrichting. De vergunninghouder is in het verleden al geweest op het feit dat, mocht deze woning in de toekomst niet meer worden gebruikt als bedrijfswoning, er mogelijk alsnog een saneringsknelpunt zal ontstaan.

Conclusie

Gelet op het Bevi, vinden wij het vanwege de aanwezigheid van diverse woningen op minder dan 35 meter afstand van het LPG-vulpunt, noodzakelijk om aan de milieuvergunning een doorzetbeperking voor LPG te verbinden. Voorschrift 1.1.1 uit de vigerende milieuvergunning d.d. 12 juni 2006 zal worden vervangen door voorschrift 1.1.1 uit deze vergunning. De LPG-doorzet wordt hiermee beperkt tot 500 m³ per jaar.

Wij zijn van mening dat daarnaast, in verband met de duidelijkheid en de handhaafbaarheid van de vergunningen voorschrift 1.1.2 uit de vigerende milieuvergunning d.d. 12 juni 2006 dient te worden vervangen door voorschrift 1.1.2 uit deze vergunning

Zienswijzen en adviezen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking is op 15 maart 2010 door [REDACTED] gezamenlijk een schriftelijke zienswijze naar voren gebracht. De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 5 februari 2010 tot en met 18 maart 2010. De zienswijze is binnen de termijn van terinzagelegging ingediend en is derhalve ontvankelijk. De zienswijze luidt als volgt:

Wij hebben zelf onderzoek verricht naar de minimale afstanden die gelden voor een LPG-station met een doorzet van maximaal 500 m³. Volgens deze richtlijn zou de minimale afstand gemeten vanaf het vulpunt tot kwetsbare objecten tenminste 25.00 meter moeten zijn. Echter na een zorgvuldige meting van deze afstand zijn wij tot oordeel gekomen dat deze afstand niet wordt gehaald. Wij vragen u dan ook om deze situatie te beoordelen en zo nodig te saneren. Bij deze verzoeken wij u de afstanden te handhaven die in de regelgeving zijn vastgelegd en de wijziging op de milieuvergunning niet te verlenen en/of goed te keuren.

Over de zienswijze merken wij het volgende op :

In de zienswijze wordt correct uitgegaan van de verplichte minimale afstand van 25.00 meter gemeten vanaf het LPG-vulpunt tot kwetsbare objecten. In 2005 hebben wij een meting uitgevoerd om de exacte afstand te bepalen tussen het LPG-vulpunt en de dichtstbijzijnde woning van derden (Sluis 20). Uit deze meting bleek de afstand exact 25 meter te bedragen.

Dit resultaat hebben wij in verband met het toen lopende landelijke project "urgente sanering LPG-tankstations" per brief medegedeeld aan de "directie externe veiligheid" van het ministerie van VROM. Naar aanleiding van de nu ingediende zienswijze is in opdracht van de gemeente Liesveld door de firma ADCIM uit Sliedrecht opnieuw een meting uitgevoerd om de exacte afstand te bepalen tussen het LPG-vulpunt en de dichtstbijzijnde woning (Sluis 20). De meting heeft plaatsgevonden vanaf het aansluitpunt voor de tankwagen (in de LPG-vulpunkast). Deze meting heeft onze conclusie uit 2005 bevestigd. De exact gemeten afstand tussen het LPG-vulpunt (aansluitpunt van de tankwagen) en woning Sluis 20 is 25 meter. De tekening met daarop de gemeten afstanden is bij de stukken gevoegd en maakt deel uit van de beschikking. De zienswijze is ongegrond.

Reactie van Den Hartog B.V. op de zienswijzen

In gevolge artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij Den Hartog B.V. mondeling in de gelegenheid gesteld te reageren op de naar voren gebrachte zienswijze. Van deze gelegenheid heeft Den Hartog B.V. geen gebruik gemaakt.

Conclusie

Het voorgaande geeft ons geen aanleiding ons voornemen om de vergunningen aan te passen te wijzigen.

Ons is niet van bezwaren gebleken die de aanpassing van de vergunningen in de weg zouden staan.

Besluit

Gelet op artikel 8.23 van de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de vergunning met betrekking tot de inrichting gelegen aan de Sluis 18 te Groot-Ammers, aan te passen. De LPG-doorzet wordt beperkt tot 500 m³ per jaar.

Algemeen

1. Voorschriften 1.1.1 (doorzetbeperking tot 1000 m³ LPG per jaar) en 1.1.2 van de op 12 juni 2006 verleende vergunning worden ingetrokken.

2. De voorschriften, die onderdeel uitmaken van deze beschikking, worden aan de vigerende vergunningen toegevoegd.

Geldigheid van de vergunning

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- *De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.*

Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer op grond waarvan gedurende 6 weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Van degene die beroep heeft ingesteld en/of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt een zeker bedrag aan griffierecht verlangd.

On- of min-vermogenden kunnen hiervan geheel of gedeeltelijk worden vrijgesteld.

Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State voornoemd (telefoon: 070 - 426 44 26).

DORDRECHT,

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van LIESVELD,

~~namens dezen,~~

het hoofd van de afdeling Vergunningen en Handhaving
van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,

drs. F.H. Hartog

Besluitdatum en verzonden op: 20 mei 2010

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Den Hartog B.V., t.a.v. de heer [REDACTED]
Postbus 5, 2964 ZG Groot-Ammers;
- burgemeester en wethouders van Liesveld,
Postbus 1, 2964 ZG Groot-Ammers;
- de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Degenen die zienswijzen hebben ingebracht:

- [REDACTED]
- [REDACTED] 2964 BN Groot-Ammers;
- [REDACTED]
- [REDACTED] 2964 GB Groot-Ammers.

INHOUDSOPGAVE

1	DOORZETBEPERKING LPG.....	7
---	---------------------------	---

VOORSCHRIFTEN

1 DOORZETBEPERKING LPG

1.1.1

Binnen de inrichting mag LPG worden verkocht tot een maximum van 500 m³ per jaar.

1.1.2

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten ten minste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.

BEGRIPPEN

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- a. 1°. verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare, en
2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- c. hotels en restaurants, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- d. winkels, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- e. sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- f. sport- en kampeerterrijnen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- g. bedrijfsgebouwen, voor zover het geen kwetsbare objecten zijn;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

GROEPSRISICO:

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel is betrokken.

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woningen niet zijnde woningen als bedoeld onder "beperkt kwetsbaar object";
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten zoals:
 - 1o. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2o. scholen, of
 - 3o. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn zoals:
 - 1o. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2o. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

PLAATSGEBONDEN RISICO:

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.