



provincie **HOLLAND**
ZUID

DRSH Zuiveringsslib N.V.
Baanhoekweg 48
3313 LP DORDRECHT

Gedeputeerde Staten

Directie Groen, Water en Milieu
Afdeling Vergunningen
Contact

F 070 - 441 78 26

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **27 MEI 2008**

Ons kenmerk
PZH-2008-118463

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van **13 MEI 2008**

Onderwerp

Aanpassing van de Wm-vergunningsvoorschriften naar aanleiding van de uitspraak van de ABRS van 21 december 2007.

Op 4 januari 2005 hebben wij een verzoek ontvangen van DRSH Zuiveringsslib N.V. (hierna te noemen DRSH) om uitvoering te geven aan artikel 10, derde lid, van het Besluit verbranden afvalstoffen van 2 maart 2004 (Stb. 97, 2004). Dit is het aanpassen van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer conform het genoemde besluit. Dit hebben wij opgevat als een verzoek ingevolge artikel 8.24, van de Wet milieubeheer om de vigerende vergunning van 22 mei 2001, met kenmerk DGWM/2001/3179, aan te passen. In het verzoek geeft DRSH gemotiveerd aan hoe haars inziens het Besluit verbranden afvalstoffen (hierna: Bva) geïmplementeerd dient te worden.

Naar aanleiding van het bovenstaande verzoek, hebben wij bij besluit van 18 december 2006, met kenmerk DGWM/2006/17886, de voorschriften aangevuld van de op 2 mei 2001 verleende milieuvergunning. Tegen dit besluit heeft de Stichting Werkgroep Derde Merwedehaven bij brief van 18 februari 2007, bij de Raad van State ingekomen op 20 februari 2007, beroep ingesteld.

Bij uitspraak van 21 december 2007, met kenmerk 200701265/1, is dit beroep door de Raad van State gedeeltelijk gegrond verklaard. Het bestreden besluit is vanwege de gedeeltelijke gegrondverklaring op twee punten vernietigd. De vernietiging betreft voorschrift 2, wat de jaargemiddelde emissiegrenswaarden voor enerzijds zwaveldioxide en anderzijds ammoniak betreft. Met inachtneming van bovengenoemde uitspraak dienen wij voor wat betreft deze punten een nieuw besluit te nemen. Met onderhavig besluit geven wij hier toepassing aan.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling vergunningen
is ISO-9001-
GECERTIFICEERD

PZH-2008-118463



Overwegingen ten aanzien van de emissie van Zwaveldioxide (SO₂)

De in de A-tabellen van voorschrift 1.8 van de bijlage behorend bij het Bva opgenomen dag-gemiddelde en halfuurgemiddelde grenswaarden voor SO₂ vallen niet binnen de desbetreffende prestatierange van het BREF Waste Incineration/Afvalverbranding (hierna: BREF WI).

De Raad van State leidt in de vorengenoemde uitspraak hieruit af dat het Bva wat dit punt aangaat in redelijkheid niet kan worden beschouwd als uitloeijsel van toepassing van tenminste de Beste Beschikbare Technieken (BBT). Gelet op deze strijdigheid dienen wij het Bva wat dit punt aangaat dan ook buiten toepassing te laten wegens strijd met artikel 8.11, derde lid, van de Wm.

Aangezien in het BREF WI een prestatierange is opgenomen voor het daggemiddelde (1-40 mg/Nm³) en het halfuurgemiddelde (1-150 mg/Nm³) kan niet worden gezegd dat met het uitsluitend stellen van een jaargemiddelde grenswaarde, zoals opgenomen in de bestreden beschikking, wordt aangesloten bij toepassing van tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT. De Raad van State heeft daarom voorschrift 2 voor wat betreft dit punt vernietigd.

Gelet op het vorenstaande nemen wij in dit besluit voor wat betreft de emissie-eis voor SO₂ strengere eisen op dan op grond van het Bva van toepassing zou zijn. Omdat wij de werking van het Bva zoveel mogelijk intact willen laten en de gehanteerde systematiek niet willen doorkruisen, beperken wij ons in deze beschikking tot het aanscherpen van de eisen van SO₂ uit tabel A van de bijlage bij het Bva.

Voor de daggemiddelde waarde en 97% van de halfuurgemiddelden in een kalenderjaar als bedoeld in tabel A van de bijlage uit het Bva dient voor wat betreft de parameter SO₂ 40 mg/m³ te worden gelezen (in plaats van 50 mg/m³). Voor de halfuurgemiddelde waarde dient 150 mg/m³ te worden gelezen (in plaats van 200 mg/m³). De overige bepalingen uit het Bva met betrekking tot de parameter SO₂ blijven onverkort van toepassing.

Nu op grond van deze beschikking er strengere eisen dienen te worden gelezen voor de grenswaarden uit tabel A van de bijlage van het Bva, voldoet de emissie-eis voor SO₂ aan het BREF WI, en daarmee aan BBT.

Omdat de installatie gemiddeld over een jaar bezien beter kan presteren dan de vorengenoemde daggemiddelde waarde van 40 mg/Nm³ en de halfuurgemiddelde waarde van 150 mg/Nm³, wordt in deze beschikking alsnog een maximale jaargemiddelde emissie-eis van 20 mg/Nm³ opgenomen. De dag- en halfuurgemiddelde waarden kunnen daarmee worden beschouwd als een maximale piekwaarde die niet overschreden mag worden.

Overwegingen ten aanzien van de emissie van Ammoniak (NH₃)

In de Wet milieubeheervergunning van 22 mei 2001 is geen voorschrift opgenomen met betrekking tot de NH₃-emissie. De vigerende vergunning is qua emissie-eisen gebaseerd op de emissie-eisen uit het Besluit luchtemissies afvalverbranding (Bla). Het Bla bevatte geen emissie-eis voor ammoniak. Thans is Bla vervallen en is het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) van kracht. In het Bva is eveneens geen verplichte emissie-eis voor NH₃ opgenomen. Wel wordt NH₃ als aandachtsstof genoemd. Daartoe hebben wij in de beschikking een jaargemiddelde emissie-eis voor NH₃ opgenomen van 5 mg/Nm³.

Echter voor het bepalen van BBT stelt de Raad van State dat op dit punt dient te worden aangesloten bij hetgeen is bepaald hieromtrent in het BREF WI.



In het BREF WI is een prestatierange gegeven voor daggemiddelde van 1-10 mg/Nm³ en voor een halfuurgemiddelde van <10 mg/Nm³. Nu er uitdrukkelijk in het BREF WI prestatieranges zijn opgenomen voor het dag- en halfuurgemiddelde, kan niet worden gezegd dat met het uitsluitend stellen van een jaargemiddelde norm wordt aangesloten bij tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT. De Raad van State heeft daarom voorschrift 2 voor wat betreft dit punt vernietigd.

Gelet op het vorenstaande nemen wij in dit besluit voor wat betreft de emissie-eis voor NH₃ een daggemiddelde waarde van 10 mg/Nm³ voor continu metingen en voor periodieke metingen een halfuurgemiddelde (ook) van 10 mg/Nm³ op. Immers op grond van voorschrift 4 is het aan vergunninghoudster om NH₃ óf continu óf periodiek te meten. Beide waarden van 10 mg/Nm³ vallen binnen de prestatierange voor deze parameter uit de BREF WI. Hiermee wordt op dit punt voldaan aan BBT.

Omdat de installatie gemiddeld over een jaar gezien beter kan presteren dan de vorengenoemde halfuur- of daggemiddelde waarden van 10 mg/Nm³, wordt naast deze eisen alsnog een maximale jaargemiddelde emissie-eis van 5 mg/Nm³ opgenomen. De halfuur- en daggemiddelde waarden kunnen daarmee worden beschouwd als een maximale piekwaarde die niet overschreden mag worden.

Meetverplichting/betrouwbaarheidsinterval zwaveldioxide (SO₂)

Voorschrift 3 van de bestreden beschikking is door de Raad van State niet vernietigd. Dit houdt in dat de 95%-betrouwbaarheidsinterval als bedoeld in voorschrift 3 blijft gelden voor de jaargemiddelde emissie-eis voor SO₂.

Voor wat betreft de parameter SO₂ kan worden volstaan met het aanscherpen van emissie-eisen voor SO₂ uit tabel A van de bijlage van het Bva. Door deze aanscherping, die ziet op dit concrete geval, voldoen deze waarden aan de prestatierange uit het BREF WI en voldoen daarom aan BBT. Voor wat betreft de meetverplichtingen en betrouwbaarheidsintervallen ten aanzien van de daggemiddelde emissie-eis voor SO₂ zijn de overige voorschriften van het Bva van overeenkomstige toepassing.

Meetverplichting/betrouwbaarheidsinterval ammoniak (NH₃)

In het bestreden besluit zijn reeds voorschriften ten aanzien van de meetverplichting voor NH₃ opgenomen. Op grond van voorschrift 4 van het bestreden besluit dient NH₃ minimaal periodiek te worden gemeten conform voorschrift 2.7 uit de bijlage van het Bva. Dit voorschrift is door de Raad van State niet vernietigd en blijft dus onverminderd van toepassing.

Nu vanwege de uitspraak van de Raad van State een dag - dan wel een halfuurgemiddelde waarde voor NH₃ moet worden opgenomen, dient in deze beschikking een aanvullend voorschrift te worden opgenomen voor wat betreft de betrouwbaarheidsinterval voor zover er door vergunninghoudster wordt gekozen om de parameter NH₃ continu te meten. Wij hebben daarbij de 95%-betrouwbaarheidsinterval gesteld op 30%.

Voor de halfuurgemiddelde emissie-waarde die geldt indien NH₃ periodiek wordt gemeten en de jaargemiddelde emissie-eis voor NH₃ worden geen 95%-betrouwbaarheidsintervallen opgenomen.



Overige Procedurele overwegingen

Bij uitspraak van 21 december 2007, met kenmerk 200701265/1, is voorschrift 2 van het besluit van 18 december 2006, met kenmerk DGWM/2006/17886, wat de jaargemiddelde emissiegrenswaarden voor SO₂ en NH₃ betreft, vernietigd (zie het dictum onderaan de uitspraak). Dit houdt in dat weliswaar in de tekst van de bestreden beschikking nog wel de normen zijn opgenomen, maar deze normen met de uitspraak van 21 december 2007, zijn komen te vervallen. Wat betreft de normen van SO₂ en NH₃ zijn daarom alleen de emissiegrenswaarden uit deze beschikking van toepassing en niet die uit de bestreden beschikking.

Beroep/in werking treden besluit

Tegen dit besluit kan op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer (Wm) en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De vergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt de vergunning niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Besluit

Op grond van artikel 8.24 van de Wet milieubeheer hebben wij, met inachtneming van de uitspraak van de Raad van State van 21 december 2007, met kenmerk 200701265/1, besloten de vergunning van 22 mei 2001, met kenmerk DGWM/2001/3179, laatstelijk gewijzigd bij beschikking van 18 december 2006, met kenmerk DGWM/2006/17886, als volgt aan te passen:

- I. Aan de tabel in voorschrift 2, van het besluit van 18 december 2006, met kenmerk DGWM/2006/17886, worden de volgende rijen toegevoegd:

NH ₃ (ammoniak)	5 mg/Nm ³
SO ₂ (zwaveldioxide)	20 mg/Nm ³

- II. Aan het besluit van 18 december 2006, met kenmerk DGWM/2006/17886, worden de volgende voorschriften toegevoegd:

7. Voor de daggemiddelde waarde en 97% van de halfuurgemiddelden in een kalenderjaar als bedoeld in tabel A van de bijlage uit het Bva dient voor wat betreft de parameter SO₂ (zwaveldioxide) 40 mg/m³ te worden gelezen (in plaats van 50 mg/m³). Voor de halfuurgemiddelde waarde dient 150 mg/m³ te worden gelezen (in plaats van 200 mg/m³). De overige bepalingen uit het Bva met betrekking tot de parameter SO₂ blijven onverkort van toepassing.



8. a. Naast de in voorschrift 2 vermelde jaargemiddelde emissie-eis voor NH₃, geldt de onderstaande daggemiddelde emissie-eis indien gekozen is voor een continu meting, zoals bedoeld in voorschrift 4:

NH ₃ (ammoniak)	10 mg/Nm ³
----------------------------	-----------------------

- b. Naast de in voorschrift 2 vermelde jaargemiddelde emissie-eis voor NH₃, geldt de onderstaande halfuurgemiddelde emissie-eis indien gekozen is voor een periodieke meting, zoals bedoeld in voorschrift 4:

NH ₃ (ammoniak)	10 mg/Nm ³
----------------------------	-----------------------

9. Indien door vergunninghoudster, gelet op het gestelde in voorschrift 4, wordt gekozen voor het continu meten van NH₃ bedraagt de waarde van de 95%-betrouwbaarheidsinterval voor de in voorschrift 8a opgenomen daggemiddelde emissie-eis voor NH₃ 30%.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



drs. W.M. Smit
hoofd afdeling Vergunningen

Afschrift aan:

- Dijkgraaf en Heemraden van het waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Burgemeester en Wethouders van Dordrecht, p/a Milieudienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Papendrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Zwijndrecht (2x);
- Milieudienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling, Gevaarlijke afvalstoffen, Postbus 30945, 2500 GX Den Haag;
- Stichting Derde Merwedehaven, t.a.v. de heer [REDACTED], [REDACTED], 3361 BT Sliedrecht.