

B E S C H I K K I N G

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Gorinchem.

Onderwerp

Op 2 oktober 2003 is voor de inrichting aan de Newtonweg 20 te Gorinchem een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Van deze vergunning is thans Romeyn & Van Zanten Automobielfabriek B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende.

Aan de voornoemde vergunning zijn, in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting, voorschriften verbonden.

Naar de huidige inzichten zijn de aan de bovengenoemde vergunning verbonden voorschriften met betrekking tot externe veiligheid niet toereikend:

Als gevolg van het van kracht worden van het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer, is de hoogte van de jaarlijkse LPG-doorzet een belangrijke factor geworden voor het bepalen van de risico's die een LPG-tankstation voor de omgeving veroorzaakt. In de vigerende vergunning zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de (maximale) doorzet. Om die reden kan het risico dat door de inrichting in de vergunde situatie wordt veroorzaakt niet worden bepaald. Vastlegging van de LPG-doorzet in de vergunning is daarom noodzakelijk. Een nadere toelichting hierop wordt verderop in deze considerans gegeven onder "Inhoudelijke beoordeling".

Veranderingen in de bedrijfsvoering hebben zich niet voorgedaan. Wij zijn van oordeel dat, in het belang van de bescherming van het milieu, een aanpassing van de voorschriften van de verleende milieuvergunning noodzakelijk is.

ProcedureVorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wet milieubeheer zijn bij het opstellen van deze beschikking in acht genomen.

ToetsingskaderMilieukwaliteitseisen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een grenswaarde en richtwaarde gesteld voor het plaatsgebonden risico. Bij de besluitvorming is de grenswaarde in acht genomen en is rekening gehouden met de richtwaarde. Een nadere toelichting hierop wordt verderop in deze considerans gegeven onder "Inhoudelijke beoordeling".

Overige regels en wetten

Algemeen

Het van kracht worden van deze beschikking houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening of bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Voorvallen Wm

Voorvallen moeten, overeenkomstig hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer, worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Inhoudelijke beoordeling

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de besluitvorming.

Hierna wordt aangegeven hoe de vergunde situatie zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, merken wij het volgende op:

Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken, verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het betreft een categoriale inrichting.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen heeft de norm voor het PR (10^{-6} per jaar, de kans van 1 op een miljoen per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald naar afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Voor LPG-tankstations zijn dit afstanden rondom het LPG-vulpunt, het LPG-reservoir en de LPG-afleverzuil(en). Deze afstanden zijn opgenomen in tabel 1 van bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen.

	Afstand (m) vanaf vulpunt (PR 10^{-6})	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir (PR 10^{-6})	Afstand (m) vanaf afleverzuil (PR 10^{-6})
LPG-tankstations met een doorzet tot $1500 \text{ m}^3/\text{jaar}$	110	25	15
LPG-tankstations met een doorzet tot $1000 \text{ m}^3/\text{jaar}$	45	25	15

(bron: tabel 1 van bijlage 1 Regeling externe veiligheid inrichting)

Zoals valt af te leiden uit de bovenstaande tabel, is de afstand van het LPG-vulpunt tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten waarbij wordt voldaan aan de norm voor het PR afhankelijk van de LPG-doorzet. Indien de LPG-doorzet per jaar 1000 m^3 of meer bedraagt, is deze afstand 110 meter. Bij een doorzet lager dan 1000 m^3 per jaar is deze afstand 45 meter.

Uit door de vergunninghouder verstrekte gegevens over de jaren 2002 tot en met 2004 blijkt dat de jaarlijkse LPG doorzet kleiner is dan 1000 m^3 per jaar. Dit betekent dat de afstand vanaf het LPG-vulpunt tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten waarbij wordt voldaan aan de norm voor het PR (10^{-6} per jaar) 45 meter bedraagt. Voor het ondergrondse LPG-reservoir en de afleverzuil(en) bedragen deze afstanden respectievelijk 25 en 15 meter.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich niet alleen op inrichtingen, maar ook op de besluitvorming met betrekking tot bestemmingsplannen rond risicovolle inrichtingen (waaronder LPG-tankstations).

Door een bestemmingplanprocedure te toetsen aan de norm voor het PR, wordt voorkomen dat in het bestemmingsplan de ruimte wordt geboden om (beperkt) kwetsbare objecten te bouwen binnen de voor het LPG-tankstation geldende afstandseisen.

Voordat een bestemmingsplanprocedure kan worden getoetst aan de norm voor het PR, moeten de afstanden bekend zijn waaraan moet worden voldaan.

Om te kunnen vaststellen welke afstand moet worden gehanteerd, dient de toegestane jaarlijkse LPG-doorzet in de milieuvergunning te zijn vastgelegd. Gelet op de doorzetgegevens in de periode 2002 tot en met 2004, zal een maximale doorzet van 1000 m^3 LPG per jaar in de vergunning worden vastgelegd.

Bij de besluitvorming is gekeken naar de effecten van deze doorzetbeperking voor de inrichting. Omdat binnen 110 meter van het LPG-vulpunt kwetsbare objecten zijn gelegen, kan de inrichting niet voldoen aan deze afstandseis behorende bij een LPG-doorzet van 1000 m^3 of hoger per jaar. Om toch zoveel mogelijk 'groeirimte' aan de inrichting te geven voor wat betreft de LPG-doorzet is niet de gemiddelde LPG-doorzet in de periode 2002 tot en met 2004 als grens gehanteerd, maar is gekozen voor het vastleggen van een maximale doorzet van 1000 m^3 LPG per jaar.

Het vastleggen van een maximale doorzet in de vergunning is mogelijk omdat in de aanvraag behorende bij de vergunning d.d. 2 oktober 2003 geen maximale LPG-doorzet is aangevraagd en ook niet in de vigerende vergunning is vastgelegd.

Zienswijzen en adviezen

De VROM-Inspectie, regio Zuid-West en de commandant van de regionale brandweer zijn in de gelegenheid gesteld te adviseren met betrekking tot de ontwerpbeschikking.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking zijn geen schriftelijke of mondelinge zienswijzen ingediend.

Conclusie

Het voorgaande geeft ons geen aanleiding ons voornemen te wijzigen om de vergunning aan te passen.

Ons is niet van bezwaren gebleken die de aanpassing van de vergunning in de weg zouden staan.

Besluit

Gelet op artikel 8.23 van de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij, met inachtneming van de hierna genoemde punten, de vergunning met betrekking tot de inrichting gelegen aan de Newtonweg 20 te Gorinchem, aan te passen.

Algemeen

De voorschriften, die onderdeel uitmaken van deze beschikking, worden aan de vigerende vergunning toegevoegd.

Toelichting over de geldigheid van de vergunning:

- *De verleende vergunning geldt voor eenieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.*
- *De eerder voor de inrichting verleende vergunning blijft onverminderd van kracht.*

Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer op grond waarvan gedurende 6 weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het beroepschrift moet in 2-voud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Van degene die beroep heeft ingesteld en/of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt een zeker bedrag aan griffierecht verlangd. On- of min-vermogenden kunnen hiervan geheel of gedeeltelijk worden vrijgesteld. Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State voornoemd (telefoon: 070 - 426 44 26).

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,


BURGEMEESTER en WETHOUDERS
van GORINCHEM, namens dezen,
de plaatsvervangend directeur
Milieudienst Zuid-Holland Zuid,



H.S. Weidema

Besluitdatum en verzonden op: 8 juni 2006

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Romeyn & Van Zanten Automobielbedrijf B.V.,
Newtonweg 20, 4207 HK Gorinchem;
- burgemeester en wethouders van Gorinchem,
Postbus 108, 4200 AC Gorinchem;
- de commandant van de regionale brandweer,
t.a.v. ,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- de directeur van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid,
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

INHOUDSOPGAVE

1 Doorzetbeperking LPG.....7

VOORSCHRIFTEN**1 Doorzetbeperking LPG**

1.1.1

Binnen de inrichting mag LPG worden verkocht tot een maximum van 1000 m³ per jaar (categorie A tankstation).

1.1.2

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten ten minste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.

BEGRIPPEN**INRICHTING:**

elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- 1°. verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare, en
- 2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden.

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woningen niet zijnde woningen als bedoeld onder "beperkt kwetsbaar object";
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn zoals:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

PLAATSGEBONDEN RISICO:

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

GROEPSRISICO:

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel is betrokken.