

Gedeputeerde Staten

Directie Groen, Water en Milieu
afdeling Vergunningen

Milieuservice Hoeksche Waard BV
Christiaan Huygensstraat 13
3291 CN STRIJEN

Contactpersoon

[REDACTED]

Provinciehuis
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Ons kenmerk	Uw kenmerk	Bijlagen	Datum
DGWM/2005/6915	-	-	

Telefoon

070 - 441 66 11

Fax

070 - 441 78 26

Website

www.zuid-holland.nl

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

Onderwerp

Op 24 november 2004 hebben wij een aanvraag ontvangen van Milieuservice Hoeksche Waard BV (verder: MSHW) voor een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de inrichting gevestigd aan de Christiaan Huygensstraat 13 te Strijen, kadastraal bekend gemeente Strijen, sectie F, nummers 965 (gedeeltelijk), 966 en 977.

De aanvraag heeft betrekking op:

- wijziging van de bodembeschermende voorzieningen;
- wijziging van de locatie van de wasplaats;
- wijziging van de activiteiten met betrekking tot het onderhoud en reparatie van motorvoertuigen en dergelijke.

Vergunningensituatie

Op 8 oktober 2001 (kenmerk DGWM/2000/13160) is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland aan Milieuservice Hoeksche Waard BV een vergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer (Wm). Deze vergunning is verleend tot 8 oktober 2011.

Het betreft een inrichting voor:

het jaarlijks op- en overslaan en bewerken van:

- 35.000 ton bouw- en sloopafval;
- 15.000 ton bedrijfs- en gemeentelijk afval;

en aanvullende activiteiten te weten:

- het uitvoeren van klein onderhoud aan eigen bedrijfsvoertuigen en materiaal;
- het wassen van eigen bedrijfsvoertuigen en containers;
- het opslaan en afleveren van brandstoffen ten behoeve van de eigen bedrijfsvoertuigen (niet bestemd voor wegvervoer);
- opslag en handel in puingranulaat.

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De inspecteur van VROM-Inspectie Regio Zuid-West, de gemeente Strijen en het waterschap Hollandse Delta zijn op grond van artikel 8.7 van de Wet milieubeheer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

Coördinatie

Het waterschap Hollandse Delta heeft ons bericht dat er geen nieuwe Wvo-vergunning is vereist omdat de huidige vergunning nog voldoet.

Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 29 maart 2005 tot en met 26 april 2005.

Toelichting veranderingen

- Wijziging bodembeschermende voorzieningen.
- Volgens voorschrift 6.1 van de vigerende vergunning dienen alle activiteiten met afvalstoffen en het wassen van eigen voertuigen en containers plaats te vinden op vloeistofdichte vloeren die voldoen aan de eisen voor een opvangvoorziening categorie 1, zoals gesteld in de NRB. De wijziging betreft een veranderd inzicht in de risico's van de bodemverontreiniging waardoor niet in alle gevallen de opslag en/of bewerking van afvalstoffen op een blijvend vloeistofdichte vloer hoeft plaats te vinden.
- In voorschrift 12.2 van de vigerende vergunning is voorgeschreven dat de werkzaamheden met betrekking tot het klein herstel- en onderhoudswerkzaamheden aan eigen voertuigen en materiaal en de daarvoor bestemde ruimte moeten voldoen aan het 'Besluit inrichtingen motorvoertuigen milieubeheer'. De aanvraagster geeft aan dat onderhoud en reparatie van motorvoertuigen, aanhangwagens en opleggers in de zin van het 'Besluit inrichtingen motorvoertuigen milieubeheer' niet plaatsvindt binnen de inrichting. In de opslagloods wordt echter alleen klein onderhoud gepleegd aan eigen voertuigen en materiaal. Er worden geen vloeistoffen afgetapt, alleen maar bijgevuld (olie, koelvloeistof en dergelijke). MSHW vraagt dan ook om voorschrift 12.2 uit de vigerende vergunning te verwijderen.

Milieuaspecten

De activiteiten waarvoor vergunning is gevraagd hebben specifieke gevolgen voor de volgende milieuaspecten: geluid en bodem. In het navolgende zullen deze aspecten afzonderlijk aan de orde worden gesteld.

Geluid

De voor geluid relevante verandering bestaat uit het verplaatsen van de wasactiviteiten vanuit de sorteerloods naar buiten. Bij de aanvraag behoort geen akoestisch rapport, wij zijn uitgegaan van het door Adromi opgestelde rapport, nr. V200021, gedateerd op 26 januari 2001.

Uit het rapport blijkt dat de maatgevende woningen aan de Oud Bonaventurasedijk 71 en de Chr. Huygensstraat 19 op circa 75 m afstand van de nieuwe wasplaats liggen. Wij hebben op indicatieve wijze de bijdrage van de wasplaats aan de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij deze woningen bepaald. Hierbij zijn wij uitgegaan van een bronsterkte van 95 dB(A) en een bedrijfstijd van één uur in de dagperiode. De bijdrage van de wasplaats is berekend op 35 dB(A).

Volgens het genoemde geluidsrapport bedraagt de huidige bijdrage van de inrichting bij de betrokken woningen 47,0 en 47,2 dB(A). De bijdrage van de gewijzigde inrichting zal 47,2 en 47,4 dB(A) bedragen. Deze geluidsniveaus zijn afgerond 47 dB(A), waarmee de gewijzigde inrichting de toegelaten langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus van 47 dB(A) niet overschrijdt.

In de huidige bedrijfsvoering kunnen de wasactiviteiten na 19.00 uur in de avondperiode of voor 07.00 uur in de nachtperiode worden uitgevoerd. Bij het wassen in de open lucht veroorzaakt het wassen bij de betrokken woningen een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 39 dB(A) in de avondperiode en 36 dB(A) in de nachtperiode. Zowel de toegelaten geluidsniveaus op de Oud Bonaventurasedijk 71 van 23 en 20 dB(A) als de geluidsniveaus op de Chr. Huygensstraat 19 van 31 en 29 dB(A) worden overschreden. Omdat de verplaatsing van de wasplaats wel invloed heeft op de geluidsniveaus laten wij het buiten wassen in de avond- en nachtperiode niet toe.

Wij verwachten maximale geluidsniveaus van circa 60 dB(A) bij de genoemde woningen. De vigerende vergunning geeft ruimte voor maximale geluidsniveaus van 70 en 65 dB(A), het voorschrift inzake de maximale niveaus wordt niet overschreden.

Na de veranderingen wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften die zijn verbonden aan de onderliggende milieuvergunning. De voorliggende beschikking bevat geen geluidsvoorschriften, de voorschriften uit de onderliggende vergunning met kenmerk DWM/2001/19642 worden van toepassing verklaard op de gewijzigde inrichting.

Bodem

Uit de aanvraag blijkt dat verzocht wordt om voor de onderstaande afvalstoffen in combinatie met de activiteit, de bodembeschermende voorzieningen te wijzigen van vloeistofdicht naar vloeistofkerend. MSHW vraagt ook aan om de inpandige wasplaats te verplaatsen naar het buitenterrein.

Afvalstof	Activiteit	Locatie
Bouw- en sloopafval (ongesorteerd)	Opslag en sorteren	Sorteerhal
Bedrijfs- en gemeentelijk afval	Opslag en sorteren	Sorteerhal

Toetsing aanvraag aan de NRB

De inrichting is niet gevestigd in een milieubeschermingsgebied voor grondwater; er zijn dus geen extra bodembeschermende voorzieningen vereist. De bodemrisicobepaling en het voorzieningenniveau uit de NRB, uitgaande van een algemene beschermingsniveau, zijn dan ook van toepassing.

Opslag en sorteren van bouw-, sloop-, bedrijfs- en gemeentelijk afval

In de sorteerhal vindt onder andere de opslag en het sorteren van bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en gemeentelijk afval plaats. In de sorteerhal ligt een betonnen vloer. De vloer kan worden beschouwd als vloeistofkerend.

In de NRB (paragraaf 5.2.4, onder a) wordt ten aanzien van een vloeistofkerende voorziening aangegeven dat deze niet als vloeistofdicht kan worden beschouwd maar wel een fysieke barrière vormt tussen de activiteit en de bodem. Deze voorzieningen hebben slechts een bodembeschermend effect als lekkages, morsingen en dergelijke onmiddellijk na constatering worden opgeruimd, dus voordat de stoffen de bodem indringen. Voor vloeistofkerende voorzieningen zijn geen inspectie- of ontwerpcriteria ontwikkeld. Voorbeelden van vloeistofkerende voorzieningen die in de NRB worden genoemd zijn buitenverhardingen van stelconplaten of aaneengesloten bestrating of binnenvloeren van tegels of stelconplaten met niet geheel afgewerkte naden (elementenverharding).

Deze kerende voorzieningen dienen zodanig te zijn uitgevoerd dat de opgevangen (vloeistof) niet weglekt voordat de verzamel- en/of schoonmaakwerkzaamheden zijn voltooid. Van belang hierbij zijn stoffeigenschappen zoals viscositeit en oplosbaarheid, maar ook de aanwezigheid en grootte van de naden is bepalend. Langs naden kunnen stoffen in de bodem terechtkomen, met name wanneer niet direct een opruimactie wordt gestart. Daardoor is het bodembeschermend effect van dergelijke kerende voorzieningen bij lekkages en morsingen beperkt.

De mate waarin vloeistoffen weglekken voordat deze worden opgeruimd heeft een relatie met de hiervoor genoemde infiltratie van regenwater. Door het ontbreken van infiltratie van regenwater (bij aanwezigheid van een overkapping) zullen gemorste (vloeistof)stoffen minder (snel) wegspoelen in naden tussen de verhardingselementen. De aanwezigheid van een overkapping beperkt hiermee de kans op bodemverontreiniging.

Het vorenstaande houdt in dat de vloeistofbelasting van de kerende voorziening slechts tijdelijk mag zijn en het effect van morsingen niet wordt verergerd door infiltratie van regenwater.

Uit de praktijk blijkt dat bij MSHW, waar op- en overslag van bouw- en sloopafval, bedrijfsafvalstoffen en gemeentelijk afval plaatsvindt, niet gesteld kan worden dat de vloeistofbelasting van de kerende voorziening slechts tijdelijk is. In perioden van regenval kunnen binnengebrachte ladingen nat zijn. Daarnaast kan regenwater zich ophopen in containers die, op een locatie waar afval wordt verzameld, buiten hebben gestaan. Bij het lossen van deze containers kan dit regenwater in de hal terechtkomen.

Vrachtwagens die afvalstoffen brengen kunnen nat de hal inrijden. Hetzelfde geldt voor interne transportmiddelen die van buiten naar binnen rijden. Dit alles leidt ertoe dat in bepaalde perioden de kerende vloer continu nat is.

Een kerende voorziening zoals bedoeld in paragraaf 5.2.4, onderdeel a zal in de praktijksituatie van MSHW onvoldoende bescherming bieden tegen bodemverontreiniging als gevolg van de (in bepaalde perioden) continue vloeistofbelasting en de aanwezigheid van naden in de verharding.

Bovendien leert de praktijk dat dit soort elementenverhardingen snel wordt stukgereden waardoor de aanwezigheid en grootte van naden verergerd en het risico op bodemverontreiniging verder toeneemt.

In deze situaties zal een kerende voorziening dan ook tenminste moeten bestaan uit een (blijvend) naadloze vloer die tevens bestand is tegen de mechanische belasting die op die vloer wordt uitgeoefend.

Beschadiging (zoals scheurvorming) moet direct worden verholpen. Tevens dient voor de naadloze vloeistofkerende vloer een door ons goedgekeurd inspectieprogramma te zijn opgesteld.

Wij zijn van mening dat voor het opslaan en sorteren van bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en gemeentelijk afval de bij MSHW aanwezige betonnen vloer in de hal leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wasplaats

MSHW geeft in de aanvraag aan dat de inpandige wasplaats niet gebruikt wordt, omdat niet voldaan kan worden aan een vloeistofdichte vloer. MSHW is voornemens om de wasplaats op het buitenterrein te plaatsen.

Kleine herstel- en onderhoudswerkzaamheden

Kleine herstel- en onderhoudswerkzaamheden aan eigen voertuigen en materialen vindt plaats in de opslagloods. Deze activiteiten moeten plaatsvinden boven een blijvend vloeistofdichte opvangvoorziening met een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) met een eindemissiescore 1, zoals gesteld in de NRB.

Conform de vigerende vergunning dienen alle overige activiteiten met afvalstoffen plaats te vinden op vloeistofdichte vloeren die voldoen aan de eisen voor een opvangvoorziening met een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) met een eindemissiescore 1, zoals gesteld in de NRB.

Overwegingen ten aanzien van bedenkingen/adviezen

Van de mogelijkheid te adviseren dan wel bedenkingen in te dienen is geen gebruikgemaakt.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat er sprake is van een vergunbare situatie, mits de vergunninghoudster zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

Besluit

Gelet op voorgaande en de terzake geldende wettelijke bepalingen van de Wm en de Awb hebben wij besloten:

1. Aan Milieuservice Hoeksche Waard BV te Strijen vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - wijziging van de bodembeschermende voorzieningen;
 - wijziging van de locatie van de wasplaats;
 - wijziging van de activiteiten met betrekking tot het onderhoud en reparatie van motorvoertuigen en dergelijke.
2. Gelet op het vorenstaande hebben wij besloten bij de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 8 oktober 2001:
 - De voorschriften 6.1 en 6.3 te wijzigen in de nieuwe voorschriften 6.1, 6.3.1 en 6.3.2;

- De volgende voorschriften toe te voegen:
 - Hoofdstuk 6: voorschrift 6.12 tot en met 6.14;
 - Hoofdstuk 11: voorschrift 11.11;
 - Voorschrift 12.2 in te trekken;
 - De definities voor 'naadloze vloeistofkerende vloer' en 'vloeistofkerende vloer' aan de begrippenlijst toe te voegen.
3. De vergunning met betrekking tot de in de aanvraag genoemde activiteiten wordt verleend tot de datum waarop de vergunning van 8 oktober 2001, kenmerk DWM/2001/9642, vervalt.
 4. De voorschriften, zoals opgenomen in ons besluit van 8 oktober 2001, kenmerk DWM/2001/9642, met uitzondering van de voorschriften 6.1 en 6.3, gelden ook voor de verandering en
 5. de aanvraag geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning.

VOORSCHRIFTEN

BEGRIPPENLIJST

EEN "NAADLOZE VLOEISTOFKERENDE VLOER".

Een vloer die geen naden of scheuren bevat en niet bestaat uit een elementenverharding (zoals stelconplaten, klinkers, tegels en dergelijke) of losgestorte materialen (verhardingsmaterialen zoals (gebroken) steenachtige materialen).

VLOEISTOFKERENDE VLOER

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding BV stelconplaten, tegels en klinkers) met 100% opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

6.0 BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN

- 6.1 Het opslaan en sorteren van bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en gemeentelijk afval in de sorteerhal moet plaatsvinden boven een naadloze vloeistofkerende vloer onder een overkapping die tegen inregenen beschermt.
- 6.3.1 Alle activiteiten met afvalstoffen – die niet vallen onder 6.1 – en het wassen van eigen voertuigen en containers, dienen plaats te vinden op vloeistofdichte vloeren die voldoen aan de eisen voor een opvangvoorziening met een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) met een eindemissiescore 1, zoals gesteld in de NRB.
- 6.3.2 Om aan te tonen dat de vloeistofdichte vloeren uit het vorige voorschrift voldoen aan de eisen van vloeistofdichtheid zoals gesteld in de NRB, dient binnen zes maanden na het in werking treden van de vergunning een inspectie conform CUR/PBV-Aanbeveling 44 te worden verricht.
- 6.12 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van dit besluit dient vergunninghoudster een inspectieprogramma voor de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 6.1, ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio.

- 6.13 In het inspectieprogramma voor de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 6.1, dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- de inspectiefrequentie;
 - de wijze van inspectie (BV visueel);
 - welke geconstateerde gebreken worden geregistreerd;
 - hoe de resultaten worden geregistreerd en gerapporteerd;
 - welke acties bij geconstateerde gebreken worden ondernomen.
- 6.14 Indien blijkt dat de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 6.1, beschadigd is waardoor vloeistoffen in de bodem kunnen dringen moeten terstond maatregelen worden genomen om de vloer te repareren om verontreiniging van de bodem te voorkomen.

11.0 ALGEMEEN

- 11.11 Het wassen van voertuigen en containers binnen de inrichting mag alleen tussen 07.00 uur en 19.00 uur plaatsvinden.

Beroep

Tegen dit besluit kan op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De vergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt de vergunning niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Aandachtspunten

Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Wij wijzen de vergunninghoudster erop dat zij, gelet op de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer, gehouden is, indien door wat voor oorzaak dan ook verontreinigende stoffen in bodem, lucht of water dreigen te raken of geraakt zijn, hiervan melding te doen bij de Milieuklachtendienst van de provincie Zuid-Holland, telefoon (070) 441 61 11 en terstond maatregelen te nemen om verdere verontreiniging van bodem, lucht of water te voorkomen.

Tevens kunnen omwonenden, bij hinder van de inrichting, klachten indienen op vorenstaand telefoonnummer van de Milieuklachtendienst. De Milieuklachtendienst is dag en nacht bereikbaar.

Ons kenmerk
DGWM/2005/6915
Pagina 8/8

Andere (wettelijke) regelingen

Wij wijzen vergunninghoudster erop dat, daar waar het in werking zijn van de inrichting betreft, er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn. Wij maken vergunninghoudster onder meer attent op:

- aanleg- of bouwvergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

J.P. van der Weij
hoofd bureau Afval

Verzonden:

Afschrift aan

- Burgemeester en Wethouders van Strijen;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Noordermeer c.s. Bedrijfsadvies, De Jagerweg 235, 3328 AA Dordrecht;
- Dijkgraaf en Heemraden van het waterschap Hollandse Delta, Postbus 469, 3300 AL Dordrecht.