

provincie **HOLLAND**
ZUIDDIRECTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling VergunningenADICO Milieutechniek BV
Vlietskade 1513
4241 WA ARKEL

CONTACTPERSOON



DOORKIESNUMMER



E-MAIL

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

besluit/2005/5371

ONS KENMERK	UW KENMERK	BIJLAGEN	DATUM
DGWM/2005/5371	-	-	

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van **14 APR. 2005**Onderwerp

Op 11 november 2004 hebben wij een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen van ADICO Milieutechniek BV voor een vergunning ten behoeve van het veranderen van de voorzieningen conform de NRB voor de volgende activiteiten:

- activiteiten met betrekking tot de werkplaats;
- stalling volle vracht- en tankwagens;
- stalling lege, niet-gereinigde tanks.

De inrichting is gelegen aan de Vlietskade 1513 te Arkel, kadastraal bekend gemeente Giessenlanden, sectie C, nummer 2285.

Wij overwegen bij dit besluit het volgende.

Vergunningensituatie

Op 21 mei 2003 hebben wij aan ADICO Milieutechniek BV een revisievergunning verleend voor een inrichting bestemd voor de opslag en bewerking van de - bij externe milieusaneringsactiviteiten vrijkomende - afvalstoffen. Het betreft voornamelijk de volgende afvalstoffen:

- olie-/watermengsels;
- olie-/water-/slibmengsels;
- water-/vetmengsels.

De vergunning heeft tevens betrekking op onder andere de op- en overslag van vaste afvalstoffen zoals verontreinigde grond, actieve kool en (verontreinigde) ondergrondse tanks.

Tegelijkertijd met het verlenen van de Wm-vergunning heeft het zuiveringschap Hollandse Eilanden en Waarden aan ADICO Milieutechniek BV een Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo-)vergunning verleend.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure gevolgd conform Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De inspecteur van VROM-Inspectie Regio Zuid-West, de gemeente Giessenlanden en het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden zijn op grond van artikel 8.7 van de Wm in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

In verband met het gestelde in artikel 8.28 van de Wm hebben wij aan het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden op 12 november 2004 verzocht te laten weten of er voor onderhavige activiteit een vergunning ingevolge de Wvo vereist is. Bij brief van 20 december 2004 heeft het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden ons laten weten dat de vigerende Wvo-vergunning geen aanpassing behoeft.

De gemeenten, waarvan de grens op meer dan 200 m en minder dan 10 km van de inrichting is gelegen, zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken, aangezien wij van mening zijn dat in redelijkheid niet te verwachten is dat de invloed van de belasting van het milieu zich in die gemeente zal doen gelden. Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 31 januari tot en met 28 februari 2005.

De aangevraagde verandering

In de vigerende vergunning zijn voor de verschillende activiteiten voorzieningen voorgeschreven die tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging leiden, conform de bijbehorende aanvraag. Daarnaast is een inspectie op grond van CUR/PBV-Aanbeveling 44 voorgeschreven voor de vloergedeeltes die volgens de ingediende NRB-toets vloeistofdicht dienen te zijn uitgevoerd.

De vergunninghoudster vraagt verandering aan voor een aantal voorschriften uit de vigerende vergunning. Door deze voorschriften aan te passen wordt de verplichting om een aantal vloergedeeltes te keuren op grond van CUR/PBV-Aanbeveling 44 geschrapt.

Bij de aanvraag is een aangepaste NRB-toets toegevoegd.

ADICO Milieutechniek BV vraagt aan om de vergunde voorzieningen die tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging leiden voor de volgende activiteiten te wijzigen:

- activiteiten met betrekking tot de werkplaats:
in de vigerende vergunning is in voorschrift 3.8.2 voorgeschreven dat de vloer van een ruimte waar herstelwerkzaamheden plaatsvinden vloeistofdicht moet zijn uitgevoerd. De aanvraagster geeft aan dat er alleen 'droge werkzaamheden' worden uitgevoerd en daarom met een vloeistofkerende vloer ook een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging wordt bereikt en verzoekt om het betreffende voorschrift te wijzigen;
- stalling volle vracht- en tankwagens:
in voorschrift 3.8.4 wordt voorgeschreven dat motorvoertuigen waarin vloeibare afvalstoffen/producten zijn vervoerd en die nog niet zijn gelost of inwendig zijn gereinigd op een vloeistofdichte vloer dienen te worden gestald. De aanvraagster vraagt aan om de stalling van geladen vracht- en tankwagens op een vloeistofkerende vloer te laten plaatsvinden omdat dit tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging leidt;

- stalling lege, niet-gereinigde tanks:
in voorschrift 3.3.8 wordt voorgeschreven dat oude tanks die nog niet leeggehaald en gereinigd zijn opgeslagen en leeggehaald dienen te worden op een vloeistofdichte vloer. In de wijzigingsaanvraag wordt de opslag van ongereinigde tanks op een vloeistofkerende vloer aangevraagd.

Om vorenstaande wijzigingen mogelijk te maken moeten de volgende voorschriften worden gewijzigd:

Voorschrift 3.2.8

Dit voorschrift dient zodanig te worden gewijzigd dat de stalling van (tank)wagens met afvalstoffen uit calamiteiten op een vloeistofkerende vloer wordt vergund.

Voorschrift 3.8.4

Dit voorschrift dient zodanig te worden aangepast dat motorvoertuigen, waarin vloeibare afvalstoffen of producten zijn vervoerd en die nog niet zijn gelost of inwendig zijn gereinigd op een vloeistofkerende vloer kunnen worden gestald.

Voorschrift 3.8.2

Dit voorschrift dient zodanig te worden gewijzigd dat een vloeistofkerende vloer voor de werkplaats voldoende is.

Voorschrift 7.1.1

Dit voorschrift dient te worden aangepast aan de aangevraagde situatie.

Voorschriften 7.2.1 en 7.2.2

Deze voorschriften dienen zodanig te worden aangepast dat het duidelijk wordt welke vloeistofdichte voorzieningen dienen te worden geïnspecteerd conform CUR/PBV-Aanbeveling 44.

Als gevolg van de wijziging van voorschrift 7.2.2 dienen extra voorschriften te worden opgenomen waarin eisen worden voorgeschreven waaraan de vloeistofdichte tank voor de opslag van water-/vetmengsel en de olie-/water-/slibbakken moet voldoen.

Milieuhygiënische aspecten

De activiteiten waarvoor vergunning is gevraagd kunnen specifieke gevolgen hebben voor het milieuaspect bodembescherming.

Het bodembeschermingsbeleid in het kader van de Wet milieubeheer richt zich op het voorkomen van bodem- en grondwaterverontreiniging als gevolg van het gebruik van bodemverontreinigende stoffen op de locatie door het (laten) treffen van bodembeschermende voorzieningen. Mocht ondanks de bodembeschermende voorzieningen, toch bodemverontreiniging ontstaan of dreigen te ontstaan, dan dient het bedrijf adequate maatregelen te nemen om die verontreiniging, of de dreiging daarvan ongedaan te maken. Wij beoordelen het risico van bodemverontreiniging volgens de systematiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uitgangspunt daarbij is dat het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar moet zijn (bodemrisicocategorie A).

Bij een eind-emissiescore 1 voldoet de maatregel in combinatie met de voorziening aan de Stand der Techniek. Er is dan sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. Als het bodemrisico eenmaal is bepaald, zullen de te treffen voorzieningen in verhouding moeten staan tot het risico en moeten voldoen aan zowel de Stand der Techniek als aan het ALARA-principe.

Toetsing aan NRB

Uit het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicorapport, opgesteld conform de NRB, blijkt dat binnen de inrichting bij de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten er een verwaarloosbaar risico op significante bodemverontreiniging (bodemrisicocategorie A) aanwezig is:

- a. activiteiten met betrekking tot de werkplaats: de vloer van de werkplaats is vloeistofkerend uitgevoerd. In de werkplaats vinden uitsluitend werkzaamheden plaats waarbij geen bodembedreigende vloeistoffen vrijkomen. De opslag van de externe hulpstoffen wordt in speciale emballage opgeslagen. Hiermee is het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar. Voorschrift 3.8.2 zal worden aangepast;
- b. stalling volle vracht- en tankwagens: de stalling van volle vracht- en tankwagens met afvalstoffen uit calamiteiten vindt plaats op een vloeistofkerende vloer. In de vigerende vergunning is voorgeschreven dat afvalstoffen vrijkomende bij calamiteiten waarvan de opslagvoorziening binnen de inrichting ontbreekt binnen 24 uur naar een eindverwerker dienen te worden afgevoerd. Gezien de eisen waar tankwagens die gevaarlijke vloeistoffen vervoeren aan moeten voldoen (ADR) en de beperkte duur dat de wagens op de vloer staan is het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar;
- c. stalling lege, niet-gereinigde tanks: de opslag van ongereinigde tanks vindt plaats op een vloeistofkerende vloer, omdat de aanvraagster in de toelichting bij de NRB-toets aangeeft dat het altijd om productlege tanks gaat is het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar. De voorschriften in de vergunning zullen zodanig worden aangepast dat productvrije tanks waar geen bodembedreigende (afval)stoffen uit kunnen lekken op een vloeistofkerende vloer kunnen worden opgeslagen. Hiermee wordt het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar.

Ingekomen bedenkingen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking zijn bij brief van 17 februari 2005 door de aanvrager binnen de gestelde termijn bedenkingen ingebracht. De bedenkingen kunnen als volgt worden samengevat.

De verplichting om de o/w/s-bakken conform CUR/PBV-Aanbeveling 44 te keuren:

1. Is niet gestoeld op een deugdelijke motivering. Blijkens de considerans lijkt niet in afwijking van het verzoek te worden beschikt.
2. Is niet in lijn met de recente ontwikkelingen in het rijksbeleid ten aanzien van de verplichting tot uitvoering van inspecties conform CUR/PBV-Aanbeveling 44.
3. Leidt tot een afnemende rechtszekerheid en handhaafbaarheid omdat het onduidelijk is welke fysieke afbakening aan het begrip o/w/s-bakken is toebedacht bovendien is het onzeker of de keuring van een stalen bak conform CUR/PBV-Aanbeveling 44 mogelijk is.
4. Biedt geen hoger beschermingsniveau ten aanzien van mogelijk bodembedreigende activiteiten.

De aanvrager verzoekt om de verplichting tot het keuren van de o/w/s-bakken uit voorschrift 7.2.10 te schrappen.

Behandeling bedenkingen

Ad 1

Voor wat betreft de opslag van o/w/s-mengsels in een vloeistofdichte opvangvoorziening zijn wij van mening dat er geen sprake is van een verandering ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Deze activiteit valt namelijk nog steeds in bodemrisicocategorie 1.4 en dient plaats te vinden in/op een vloeistofkerende voorziening met lekdetectie of in een vloeistofdichte opvangvoorziening. Uit de aanvraag blijkt niet dat de aanvrager een vloeistofkerende voorziening met lekdetectie aanvraagt. De aanvrager geeft aan dat de putten die voor deze activiteit zullen worden aangelegd vloeistofdicht zullen worden uitgevoerd. Volgens de bodemrisicochecklist 1.4 dient de opvangvoorziening te worden gekeurd.

Ad 2

Het huidige beleid is gericht op het voorkomen van bodemverontreiniging. Om in overeenstemming met het beleid te vergunnen toetsen wij de aangevraagde activiteiten aan de NRB. Volgens de stoffenlijst in de NRB zijn oliehoudende (afval)stoffen bodembedreigend en dient opslag daarvan plaats te vinden op/in een vloeistofdichte voorziening van bewezen kwaliteit.

Ad 3

Uit de aanvraag blijkt dat de opslagvoorziening voor o/w/s-mengsels bestaat uit een stalen bak in een betonnen put. Met de term o/w/s-bak wordt de stalen bak bedoeld. Het betreffende voorschrift is voor de duidelijkheid hierop aangepast. Volgens de CUR/PBV-Aanbeveling 44, vierde herziene uitgave, moet worden vastgesteld welke laag in de voorziening de vloeistofdichtheid moet waarborgen. In dit geval is dit de stalen bak en moet dus worden bewezen of deze bak vloeistofdicht is. Bovendien moet de voorziening inspecteerbaar zijn.

Uit de vierde herziene uitgave van CUR/PBV-Aanbeveling 44 blijkt tevens dat de keuring niet alleen voor betonnen constructies mogelijk is maar ook voor stalen constructies. In bijlage A van de genoemde uitgave worden de specifieke beoordelingsaspecten voor stalen platen (met opgezette randen) genoemd. Hieruit blijkt dat de keuring ook mogelijk is voor stalen constructies.

Ad 4

Een bewezen vloeistofdichte voorziening geeft in dit geval, gezien de aard en samenstelling van de afvalstoffen en het risico op bodemverontreiniging, een hoger beschermingsniveau en is bovendien in overeenstemming met het huidige beleid.

Het schrappen van de verplichting om de bakken die bedoeld zijn voor de opslag van o/w/s-mengsels te keuren is niet in overeenstemming met het huidige beleid en is gezien de aard en samenstelling van de afvalstoffen en het aanwezige risico op bodemverontreiniging niet redelijk. Wij zien dan ook geen aanleiding om de verplichting tot het keuren van de stalen o/w/s-bakken te schrappen uit voorschrift 7.2.10.

Eindconclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

Besluit

Gelet op het vorenstaande, hebben wij besloten aan ADICO Milieutechniek BV vergunning te verlenen voor het wijzigen van voorzieningen die tot een verwaarloosbare risico op bodemverontreiniging leiden voor de volgende activiteiten:

- activiteiten met betrekking tot de werkplaats;
- stalling volle vracht- en tankwagens;
- stalling lege, niet-gereinigde tanks.

Aangezien de onderliggende vergunning voor een termijn van tien jaar is verleend (artikel 8.17, lid 2 van de Wm), namelijk tot 15 juli 2013 zullen wij tevens de aangevraagde veranderingsvergunning tot 15 juli 2013 verlenen.

De aanvraag maakt, gelet op artikel 8.11, lid 1 van de Wm, deel uit van deze vergunning, tenzij in de voorschriften anders is voorgeschreven.

De voorschriften uit de vigerende Wm-vergunning van 21 mei 2003 (kenmerk DWM/2003/5681) worden als volgt gewijzigd:

- 3.2.8 (Tank)wagens met afvalstoffen uit calamiteiten waarvan de opslagvoorziening ontbreekt binnen de inrichting dienen te worden gestald op een vloeistofkerende vloer in afwachting van vervoer naar een vergunninghouder voor de verwijdering van de afvalstoffen.
- 3.8.2 De vloer van een ruimte waar herstelwerkzaamheden worden uitgevoerd (werkplaats) moet vloeistofkerend zijn uitgevoerd.
- 3.8.3 In de werkplaats mogen geen activiteiten plaatsvinden waarbij bodembedreigende vloeistoffen kunnen vrijkomen zoals het verversen van de olie voor motorvoertuigen.
- 3.8.4 De opslag van hulpstoffen in emballage dient plaats te vinden in vloeistofdichte speciale emballage of boven vloeistofdichte lekbakken.
- 7.1.1 De activiteiten met betrekking tot:
 - I. het bewerken en verwerken:
 - a. olie-/watermengsels;
 - b. olie-/water-/slibmengsels;
 - c. water-/vetmengsels;
 - II. het op- en overslaan van:
 - d. olie-/watermengsels;
 - e. olie-/water-/slibmengsels;
 - f. verontreinigde vaste stoffen;
 - g. restbrandstoffen;
 - h. afval van grond en grondwatersanering;
 - i. hulpstoffen in emballage;
 - III. het inwendig reinigen van tanks en vacuümwagens en het ompakken van afvalstoffen;dienen te geschieden op/of in een blijvend vloeistofdichte voorziening die voldoet aan de eisen voor een opvangvoorziening categorie 1, zoals gesteld in de NRB.

- 7.2.1 Van de vloeistofdichte vloer van de wasplaats, en de daarop aangesloten riolering zoals bedoeld in voorschrift 7.1.1 onder III dient, binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning de vloeistofdichtheid te worden beoordeeld en goedgekeurd op grond van CUR/PBV-Aanbeveling 44.

De vigerende Wm-vergunning van 21 mei 2003 (kenmerk DWM/2003/5681) wordt aangevuld met de volgende voorschriften:

- door RvS vernietigd*
- 3.3.12 In tegenstelling tot voorschrift 3.3.8 mogen ongereinigde oude tanks op een vloeistofkerende vloer worden opgeslagen, mits geen bodem-bedreigende (vloei)stoffen uit de tanks kunnen lekken.
- 7.1.3* De stalen bakken ten behoeve van de opslag van olie-/water-/slibmengels dienen vloeistofdicht te worden uitgevoerd en te worden goedgekeurd op grond van CUR/PBV-Aanbeveling 44.
- 7.1.4 De water-/vettank moet voor onderhoud en inspectie aan alle zijden op een doelmatige wijze bereikbaar zijn.
- 7.1.5 Indien gevaar voor mechanische beschadiging van de water-/vettank, leidingen of appendages bestaat (bijvoorbeeld door aanrijding of vallende voorwerpen), moet de bovengrondse installatie hiertegen zijn beschermd.
- 7.1.6 Het vullen van de water-/vettank moet zonder lekken of morsen van vloeistof geschieden.
Indien tijdens het vullen lekkage wordt geconstateerd, dient het vullen direct te worden gestaakt.
- door RvS vernietigd*
- 7.1.7 Beschadigingen aan zowel de tank zelf als aan de fundering en de opvangbak moeten direct worden gerepareerd.
- 7.2.10* Als bewijs van de vloeistofdichtheid van de vloeistofdichte vloer van de wasplaats en de daarop aangesloten bedrijfsriolering en de stalen bakken ten behoeve van de opslag van olie-/water-/slibmengels dient vergunninghoudster in het bezit te zijn van een geldige PBV-Verklaring Vloeistofdichte voorziening.

Beroep tegen de definitieve beschikking

Binnen zes weken na de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, staat voor eenieder beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt alleen tegen het besluit op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer beroep instellen, als u bedenkingen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tot het indienen van bedenkingen.

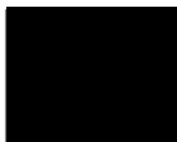
Indien u bedenkingen heeft tegen wijzigingen in het besluit die zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit, kunt u eveneens beroep instellen.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening; het besluit treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

ONS KENMERK
DGWM/2005/5371
PAGINA 8/8

Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



mr. ing. M.C. de Bruin
adjunct-directeur directie Groen, Water en Milieu

Verzonden:

19 APR. 2005

AFSCHRIJF AAN

- Ecd Milieumanagement, Merbau 120, 3315 RS Dordrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Giessenlanden, Postbus 1, 4223 ZG Hoornaar;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Postbus 20952, 2500 EZ Den Haag;
- Dijkgraaf en Heemraden van het waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel;
- RIZA, Postbus 17, 8200 AA Lelystad.