

Gedeputeerde Staten

Directie Groen, Water en Milieu
afdeling Vergunningen

Milieuservice Hoeksche Waard BV
Postbus 5817
3290 AC STRIJEN

Contactpersoon

██████████

Doorkiesnummer

██████████

E-mail

██████████

Provinciehuis
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Telefoon
070 - 441 65 96

Fax
070 - 441 78 02

Website
www.pzh.nl

Ons kenmerk	Uw kenmerk	Bijlagen	Datum
DGWM/2002/10827	-	-	

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

Ambtshalve wijziging in verband met de invoering van de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural)

Wij hebben op 8 oktober 2001 een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend (kenmerk DWM/2001/9642) aan Milieuservice Hoeksche Waard BV voor het in werking hebben van een inrichting gelegen aan de Christiaan Huygensstraat 13 te Strijen, kadastraal bekend gemeente Strijen, sectie F, nummers 965 (gedeeltelijk), 966 en 977.

Per 8 mei 2002 is het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga) vervangen door de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural). Gevolg van de inwerkingtreding van de Eural is dat sommige afvalstoffen die volgens het Baga als gevaarlijk afval waren aangewezen op grond van de Eural als bedrijfsafval worden beschouwd en omgekeerd. Door de wijziging van de kwalificatie van sommige afvalstoffen is aanpassing van de Wm-vergunning aan de nieuwe regeling in dit geval nodig.

Procedure

Op grond van artikel 8.23 van de Wet milieubeheer hebben wij de bevoegdheid om de Wm-vergunning te wijzigen in het belang van het milieu. Het besluit dient te worden voorbereid met inachtneming van het bepaalde in paragraaf 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De procedure is als volgt:

1. een kennisgeving van het voornemen tot de wijziging van de Wm-vergunning wordt door ons schriftelijk aan de vergunninghoudster en aan de betrokken bestuursorganen meegedeeld;
2. zij hebben gedurende twee weken vanaf de datum van verzending van de kennisgeving de gelegenheid om hun advies dan wel zienswijze te geven op het voornemen (artikel 3:30, tweede lid van de Awb);

Tram 1 en 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

3. publicatie van de zakelijke inhoud van het ontwerpbesluit in een plaatselijke krant of huis-aan-huisblad in de betrokken gemeente en in de Staatscourant (artikel 3:30, eerste lid, artikel 3:19, tweede lid, onder b en c alsmede artikel 3:31 van de Awb). Gedurende de in de publicatie genoemde termijn kan een ieder tegen het ontwerpbesluit bedenkingen bij ons inbrengen;
4. uiterlijk zestien weken na de datum van verzending van de kennisgeving van ons voornemen dienen wij een besluit te nemen. Het besluit wordt bekendgemaakt en ter inzage gelegd (artikelen 3:41 en 3:42 van de Awb);
5. binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wanneer beroep is ingesteld kan desgewenst met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening.

Wij hebben bij brief van 22 april 2002 met kenmerk DWM/2002/2125, vergunninghoudster, Burgemeester en Wethouders van Strijen, zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden en VROM-Inspectie Regio Zuid-West, schriftelijk in kennis gesteld van ons voornemen om de vergunning ambtshalve te wijzigen.

Hierbij merken wij op dat de kennisgeving volgens het overgangsrecht in de regeling Eural tot gevolg heeft dat het Baga op de Wm-vergunning van toepassing blijft tot 1 januari 2003 of zoveel eerder als de wijziging van de Wm-vergunning in werking treedt. Dat wil zeggen dat de Eural tot dan niet doorwerkt in de vigerende Wm-vergunning.

Wij hebben de zakelijke inhoud van het ontwerpbesluit gepubliceerd. De termijn voor het indienen van bedenkingen liep van 7 oktober 2002 tot en met 21 oktober 2002.

Binnengekomen reacties

Van de mogelijkheid om binnen twee weken na verzending van de kennisgeving van ons voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunning advies uit te brengen is door de gemeente Strijen gebruikgemaakt. De vergunninghoudster en overige bovengenoemde instanties hebben geen gebruikgemaakt van deze mogelijkheid.

De gemeente Strijen heeft ons bij brief van 2 mei 2002 meegedeeld geen aanleiding te hebben gevonden om zienswijzen kenbaar te maken tegen het voornemen.

Overwegingen

Uit analyse van de vigerende Wm-vergunning blijkt dat daarin op relevante onderdelen onderscheid wordt gemaakt tussen gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen. Door de inwerkingtreding van de Eural zal er in de vergunning een conflict ontstaan tussen de vergunde activiteiten voor afvalstoffen die overgaan van niet-gevaarlijk afval naar gevaarlijk afval en de voorschriften die zijn opgenomen voor gevaarlijk afval. Hierbij gaat het om:

- asbest;
- teerhoudend asfalt;
- hout dat gevaarlijke stoffen bevat;
- dakafval dat gevaarlijke stoffen bevat.

Vorenstaande afvalstromen moeten als gevolg van het in werking treden van de Eural als gevaarlijk afval worden aangemerkt.

Ons standpunt is dat als gevolg van de wijziging van de kwalificatie van afvalstoffen de reikwijdte van de vergunning ongewijzigd dient te blijven.

Om dit te bereiken dient het volgende gewijzigd te worden.

Voorschrift 2.2 (oud)

Gevaarlijke afvalstoffen (waaronder kga) mogen niet worden geaccepteerd. Indien gevaarlijk afval niettemin onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden, in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.

Voorschrift 2.2 (nieuw)

Gevaarlijke afvalstoffen – waaronder kga – mogen niet geaccepteerd worden met uitzondering van:

- asbest;
- teerhoudend asfalt;
- hout dat gevaarlijke stoffen bevat;
- dakafval dat gevaarlijke stoffen bevat.

Indien gevaarlijke afvalstoffen – die niet mogen worden geaccepteerd – onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) worden aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden, in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.

Voorts gaan wij ervan uit dat in het algemeen de milieuhygiënische voorzieningen die in het kader van de Wm-vergunning zijn of moeten worden gerealiseerd ook bij een gewijzigde kwalificatie van afvalstoffen toereikend zijn om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken. Wij zien dan ook geen reden om andere voorzieningen in de Wm-vergunning op te nemen in verband met de acceptatie, opslag of bewerking van afvalstoffen.

Tevens menen wij dat door dit besluit een doelmatig beheer van vorengenoemde afvalstromen die de kwalificatie gevaarlijk afval verkrijgen wordt gewaarborgd. De continuïteit van de verwijdering kan namelijk stagneren als deze afvalstromen niet langer door de vergunninghoudster mogen worden geaccepteerd. Het belang van de bescherming van het milieu is hiermee gemoeid.

Bedenkingen en adviezen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking zijn adviezen ingediend door de Burgemeester en Wethouders van Strijen.

Deze adviezen kunnen als volgt worden samengevat.

1. Volgens het college is er sprake van een uitbreiding van de huidige vergunning met gevaarlijke afvalstoffen en dat kan niet worden afgedaan met een ambtshalve wijziging.
2. Wanneer het bedrijf ook gevaarlijk afval zou mogen accepteren dan is het volgens het college denkbeeldig dat het BRZO (Besluit risico's zware ongevallen) van toepassing is. Gelet op de omgeving waarin het bedrijf gevestigd is, is dit uiterst ongewenst.
3. Het college stelt voor om het voorschrift als volgt te formuleren: 'Gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 3 van de Ministeriële regeling Europese Afvalstoffenlijst (regeling van 27 maart 2002) mogen niet worden geaccepteerd. Indien gevaarlijk afval niettemin onverhoopt in reeds geaccepteerde vracht (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.'
4. Tot slot neemt het college aan dat er een voorschrift gesteld wordt ten aanzien van de duur van de opslag en de afvoer van de afvalstoffen.

Behandeling adviezen en bedenkingen

Ten aanzien van het in behandeling nemen van de bedenkingen merken wij het volgende op.

Burgemeester en Wethouders reageren bij brief van 7 oktober 2002, verzonden 24 oktober 2002 en bij ons binnengekomen op 25 oktober 2002. De termijn om te adviseren dan wel bedenkingen in te dienen liep tot en met 21 oktober 2002. Wij constateren dan ook dat vorengenoemde reactie te laat is ingediend, zodat wij deze niet in behandeling nemen en verder dus niet bij deze beschikking betrekken.

Overigens merken wij ten aanzien van de ingebrachte adviezen het volgende op.

ad 1 en ad 3

Asbest, teerhoudend asfalt, hout dat gevaarlijke stoffen bevat en dakafval dat gevaarlijke stoffen bevat, moeten als gevolg van het inwerking treden van de Eural als gevaarlijk afval worden aangemerkt. Volgens de huidige vergunning mag de Milieuservice Hoeksche Waard BV bovengenoemde afvalstoffen accepteren.

Ons standpunt is dat als gevolg van de wijziging van de kwalificatie van afvalstoffen de reikwijdte van de vergunning ongewijzigd dient te blijven.

Eén en ander houdt in dat de vergunde activiteiten vóór inwerkingtreding van de Eural ook vergund blijven ná inwerkingtreding van de Eural.

ad 2

Het BRZO is niet van toepassing op deze sorteerinrichting. Aangezien de opgeslagen hoeveelheden in relatie tot de eigenschappen ver onder de drempelwaarde blijven van het gestelde in het BRZO.

ad 4

In de vigerende vergunning zijn regels gesteld ten aanzien van de duur van de opslag en de afvoer van de afvalstoffen.

Ons kenmerk
DGWM/2002/10827
Pagina 5/7

Conclusie

Wij zien gelet op het vorenstaande aanleiding om de voorschriften van de onderliggende vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te wijzigen.

Besluit

Gelet op artikel 8.23 van de Wet milieubeheer hebben wij besloten om de Wm-vergunning die op 8 oktober 2001, kenmerk DWM/2001/9642, is verleend aan Milieuservice Hoeksche Waard BV te wijzigen.

Voorschrift 2.2 komt als volgt te luiden

Gevaarlijke afvalstoffen – waaronder kga – mogen niet geaccepteerd worden met uitzondering van:

- asbest;
- teerhoudend asfalt;
- hout dat gevaarlijke stoffen bevat;
- dakafval dat gevaarlijke stoffen bevat.

Indien gevaarlijke afvalstoffen – die niet mogen worden geaccepteerd – onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) worden aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden, in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.

Beroep tegen de definitieve beschikking

Binnen zes weken na de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt alleen tegen het besluit op de ambtshalve wijziging van de vergunning beroep instellen, als u bedenkingen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tot het indienen van bedenkingen.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening; het besluit treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

mr. ing. M.C. de Bruin
adjunct-directeur directie Groen, Water en Milieu

Verzonden:

Ons kenmerk

DGWM/2002/10827

Pagina 7/7

Afschrift aan

- Burgemeester en Wethouders van Strijen;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- het dagelijks bestuur van het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden, Postbus 469, 3300 AL Dordrecht.