

provincie **HOLLAND**
ZUIDDIRECTIE WATER EN MILIEU
afdeling Bodem en AfvalstoffenMonshouwer Beheer BV
Dorpsstraat 8
2995 XH HEERJANSDAM

CONTACTPERSOON

DOORKIESNUMMER

E-MAIL

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

FAX

WEBSITE
www.pzh.nlONS KENMERK
DWM/2000/13378

UW KENMERK

BIJLAGEN

DATUM

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 11 DEC. 2000

Onderwerp

Op 16 september 1999 hebben wij een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen van Monshouwer Beheer BV (verder te noemen Monshouwer) voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor:

- het sorteren en/of scheiden van bouw- en sloopafval, daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval;
- het breken en zeven van steenachtige materialen;
- de op- en overslag van primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen (vergelijkbaar met genoemde primaire en secundaire grondstoffen, bouw- en sloopafval en groenafval).

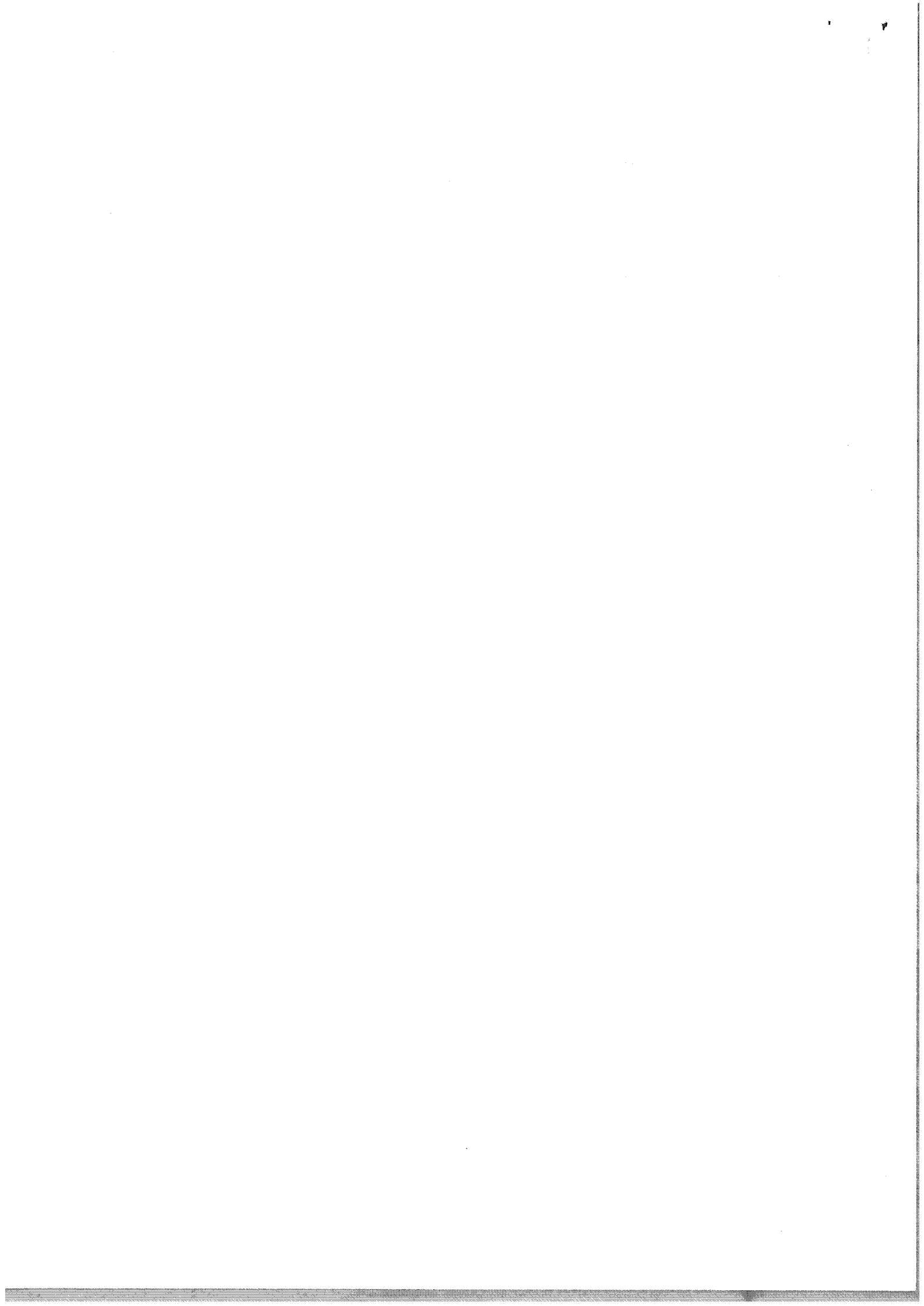
Tevens wordt vergunning verleend voor de overige in de aanvraag genoemde activiteiten:

- het stallen van eigen motorvoertuigen en materieel;
- het verrichten van herstelwerkzaamheden aan eigen materieel en motorvoertuigen;
- het wassen van eigen materieel en motorvoertuigen;
- las- en snijwerkzaamheden;
- de opslag van gasflessen;
- het stallen en gebruiken van mobiele afleverinstallaties voor diesel;
- de opslag van wegzout en bouw materiaal.

Tram 1 en 9 en bus 18, 67,
88 en 90 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

De inrichting is gelegen aan de Uilevlietsehaven (ongenummerd) te Heerjansdam, kadastraal bekend gemeente Heerjansdam, sectie A, nummers 3352 en 2905 (gedeeltelijk).

Wij overwegen bij dit besluit het volgende.



ONS KENMERK

DWM/2000/13378

PAGINA 2/57

Vergunningensituatie

Op 30 augustus 1988 hebben wij aan Monshouwer Beheer BV een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet (Aw) verleend (kenmerk DWM/231314/1) voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting bestemd voor het aanvoeren, storten, bewerken, sorteren en afvoeren van bouw- en sloopafval van derden afkomstig. Deze vergunning is verleend tot 30 augustus 1998.

Bij besluit van 20 maart 2000, kenmerk DWM/2000/3213, hebben wij Monshouwer Beheer BV bericht dat wij, vooruitlopend op de Wm-vergunning, het aanvoeren, storten, bewerken, sorteren en afvoeren van bouw- en sloopafval afkomstig van derden zullen gedogen.

Dit besluit vervalt uiterlijk op 1 augustus 2000 of zoveel eerder als het moment waarop de onderhavige vergunning in het kader van de Wet milieubeheer in werking treedt.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure gevolgd conform Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De regionale inspecteur van de Inspectie Milieuhygiëne Zuid-West en Burgemeesters en Wethouders van Heerjansdam, Binnenmaas en Barendrecht zijn op grond van artikel 8.7 van de Wet milieubeheer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerp-beschikking.

Tevens is het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerp-beschikking.

Gelijktijdig met de aanvraag om vergunning ingevolge de Wm heeft Monshouwer Beheer BV op 16 september 1999 tevens een aanvraag ingediend bij het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden voor een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). De procedures voor beide vergunningaanvragen zijn gecoördineerd en op 17 september 1999 gestart.

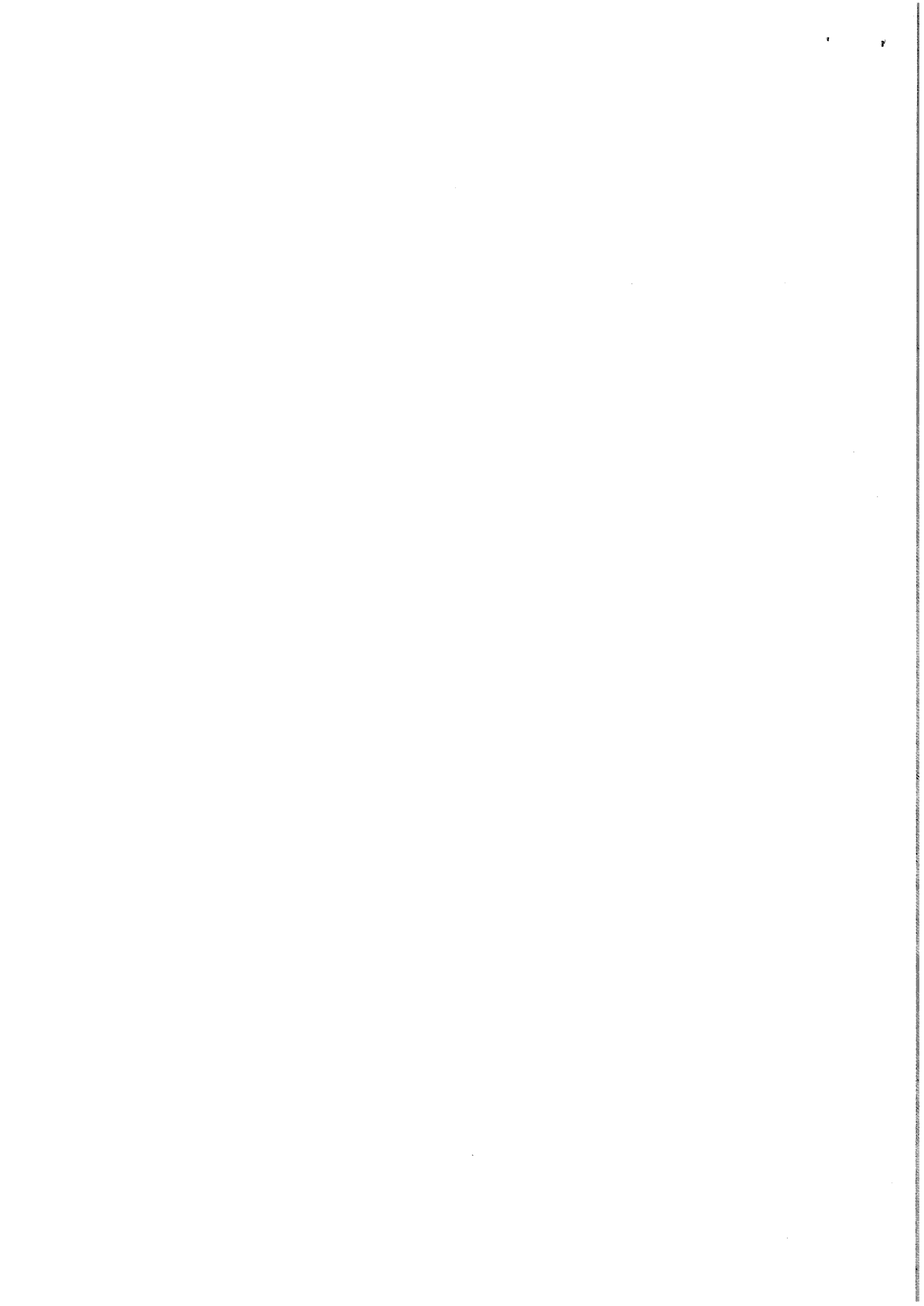
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben erop toegezien dat de procedures betreffende beide aanvragen de op grond van de artikelen 8.28-8.34 van de Wm en de artikelen 7b-7d van de Wvo op elkaar zijn afgestemd.

Bij brief van 4 november 1999 hebben wij Monshouwer Beheer BV verzocht uiterlijk 27 januari 2000 schriftelijk aanvullende gegevens te verstrekken (kenmerk DWM/180684). De aanvraagster heeft hieraan op 10 november 1999 voldaan (kenmerk 9ZMON-WMB/Mla/ERS992731).

De proceduretermijn is met ingang van de datum waarop wij de initiatiefneemster hebben uitgenodigd tot het verstrekken van nadere informatie opgeschort tot het moment waarop deze informatie is verstrekt.

De aanvraagster heeft bij brief van 4 juli 2000 (kenmerk oMON-PRO/Mla/ERS002290) gegevens verstrekt met betrekking tot een aantal aspecten die niet of onvoldoende in de aanvraag werden belicht.

Burgemeesters en Wethouders van Barendrecht en Binnenmaas, waarvan de grens is gelegen binnen een afstand van 200 m van de plaats waar de inrichting is gelegen, zijn bij de totstandkoming van de beschikking betrokken.



Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, hebben de aanvraag en de ontwerp-beschikking ter inzage gelegen van 7 augustus 2000 tot en met 4 september 2000.

Tijdens de inzagetermijn van de ontwerp-beschikking is ons niet gebleken van behoefte aan een gedachtewisseling als bedoeld in artikel 3:25 van de Algemene wet bestuursrecht.

Algemeen toetsingskader

Provinciaal beleid

Het provinciaal afvalstoffenbeleid zoals dat is vastgesteld in het milieubeleidsplan 1995-1999 (MBP) is op enkele onderdelen voortgezet in het Beleidsplan Milieu en Water 2000-2004 (BMW) en het daarbij behorend Toetsingsdeel. Voor deze vergunning bevat het BMW geen relevant afvalstoffenbeleid. Het provinciaal beleid zal op hoofdlijnen worden vervangen door een landelijk afvalstoffenbeheersplan (LAP) dat naar verwachting eind 2001 zal worden vastgesteld. In afwachting daarvan toetsen wij de vergunning voorzover het de verwijdering van afvalstoffen betreft aan de algemene uitgangspunten van de Wet milieubeheer.

Het afvalstoffenbeleid is in algemene zin gericht op het reduceren van het afvalaanbod, het stimuleren van hergebruik, het nuttig toepassen van afvalstoffen en het milieuhygiënisch zo verantwoord mogelijk verwerken van afvalstoffen die niet hergebruikt of nuttig toegepast kunnen worden. Daarbij moet de hoeveelheid te storten afval tot een minimum worden beperkt.

Door scheiding aan de bron, bijvoorbeeld door selectieve sloop en door verdere bewerking van deelstromen kunnen de mogelijkheden voor hergebruik en nuttige toepassing van afvalstoffen worden vergroot. De betrokken bewerkingsinrichtingen moeten zodanige bewerkings- en reinigingstechnieken ontwikkelen en invoeren dat kwalitatief geschikte secundaire grondstoffen worden geproduceerd.

Voor het be- en verwerken van bouw- en sloopafval wordt bij de vergunningverlening een beperkte capaciteitstoets toegepast. Het afstemmen van de verwerkingscapaciteit op het aanbod is immers aan de markt overgelaten. De capaciteitstoets valt voor de aangevraagde activiteiten positief uit.

Toetsing aan het provinciaal beleid

Sorteren van bouw- en sloopafval en breken van steenachtige materialen

Monshouwer Beheer BV sorteert het bouw- en sloopafval handmatig en met behulp van sorteerkranen in een steenachtige-, een hout-, een metaal- en een restfractie (waar onder papier/karton, dakafval, groenafval en kunststoffen). Behalve de steenachtige fractie worden vorengenoemde fracties opgebulkt en afgevoerd naar erkende (eind)verwerkers.

De steenachtige fractie wordt verder verkleind door middel van een puinbreker. Bij dit proces wordt de fractie 0-10 mm door middel van een voorzeef afgescheiden. Het bewerkingsproces is zodanig ingericht dat de daaruit verkregen puingranulaten voldoen aan de eisen die hieraan uit het oogpunt van hergebruik worden gesteld.

Ook het voor de bewerking afgezeefde zeefzand wordt, indien de kwaliteit het toelaat, als secundaire grondstof toegepast. Indien de kwaliteit van het zeefzand niet voldoet aan de eisen volgens het Bouwstoffenbesluit, wordt het afgevoerd naar een verwerker voor het zeefzand. Wij hebben aan deze vergunning het voorschrift 6.6 verbonden, waarin is bepaald dat de kwaliteit onderzocht dient te worden. Als de kwaliteit voldoet aan het Bouwstoffenbesluit, kan het zeefzand worden toegevoegd aan het steenachtige product.

Wij zijn van mening dat Monshouwer Beheer BV met de aangevraagde activiteiten een positieve bijdrage aan de doelmatige verwijdering van bouw- en sloopafval levert.

Op- en overslag van grof huishoudelijk en overig bedrijfsafval

Voor de op- en overslag van afvalstoffen (bouw- en sloopafval, verontreinigde grond en groenafval) geldt dat de afvalstoffen binnen de inrichting worden opgebouwd en vervolgens afgevoerd. Op deze wijze wordt een bijdrage geleverd aan een doelmatige verwijdering van afvalstoffen. Daar komt bij dat transport over water plaatsvindt. Dat past in het provinciaal beleid om transport over de weg te beperken. Wij zijn van mening dat Monshouwer Beheer BV hiermee een positieve bijdrage aan de verwijdering levert.

Milieuhygiënische aspecten

Gezien de locatie van de inrichting en de aard van de activiteiten, kunnen de volgende milieuaspecten worden beïnvloed: lucht/stof, geur, geluid, bodem, veiligheid, afvalwater, landschappelijke inpassing en energieverbruik. In het navolgende zullen deze aspecten afzonderlijk aan de orde worden gesteld.

Lucht/stof

In deze vergunning zijn ter voorkoming van stofverspreiding diverse voorschriften opgenomen, onder andere ten aanzien van het breekproces, de op- en overslag en het transport van afvalstoffen en de bevochtiging van het berijdbare gedeelte van het terrein. Indien ondanks alle maatregelen stofverspreiding niet kan worden voorkomen, dienen de werkzaamheden in de inrichting terstond te worden gestaakt. Om luchtverontreiniging, anders dan stof, te voorkomen, zijn in de voorschriften onder meer eisen gesteld aan de afstelling en de uitlaatgassen van verbrandingsmotoren.

Met de gestelde voorschriften kan worden voorkomen dat ontoelaatbare stofhinder of anderszins onaanvaardbare luchtverontreiniging ontstaat als gevolg van de activiteiten in de inrichting.

Geur

In de inrichting wordt per jaar onder andere 150 ton groenafval geaccepteerd. Het betreft hierbij een in omvang beperkte activiteit die uitsluitend plaatsvindt in het kader van het bieden van een zogenaamde complementaire dienstverlening. Ten aanzien van de aard en samenstelling van het groenafval wordt aangesloten bij de definitie zoals geformuleerd in paragraaf 3.5/98.7 'Compostering van groenafval' uit 'Geur in Bijzondere Regelingen' van de Nederlandse Emissierichtlijn (NeR).

Groenafval wordt hierin gedefinieerd als organisch afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen en al het afval dat hiermee te vergelijken is, zoals grof tuinafval, afval van hoveniersbedrijven en afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van terreinen van instellingen en bedrijven. Groenafval bestaat voornamelijk uit blad, gras, loof- en snoeihout. De binnen de inrichting aanwezige hoeveelheid groenafval bedraagt maximaal 10 ton. De duur van de opslag bedraagt maximaal zes weken. Groente-, fruit- en tuinafval wordt niet geaccepteerd. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object is een woning van derden, gelegen op circa 200 m ten noorden van de inrichting.

Om aan te geven dat het risico van geurhinder ten gevolge van de opslag van groenafval kan worden uitgesloten wordt de opslagactiviteit getoetst aan de in de 'Geur in Bijzondere Regelingen' opgenomen afstandscriteria. In deze regeling is voor de compostering van groenafval door middel van methode A (frequent omzetten met behulp van een omzetmachine) met een capaciteit van maximaal 5.000 ton per jaar aangegeven dat ten aanzien van mogelijke geurhinder een indicatieve afstand van 100-300 m aanvaardbaar wordt geacht.

Hoewel de op- en overslag van groenafval als zelfstandige activiteit niet als bijzondere regeling is opgenomen in de NeR, kan, omdat het hier gaat om afvalstoffen die vergelijkbaar zijn met die waarop het brancheonderzoek voor groencompostering zich heeft gericht, voor een inschatting van de geuremissie wel aansluiting worden gezocht bij die bijzondere regeling. In het geval van het onderhavige bedrijf vinden echter slechts enkele geuremitterende deelstappen plaats van een volledig composteerproces, namelijk de opslag van het verse materiaal en eventueel het beladen van de wagens ten behoeve van afvoer (als worst case-benadering te vergelijken met het deelproces 'voorbewerken' uit het brancheonderzoek).

Relevant is dat uit het brancheonderzoek voor groencompostering volgt dat juist die procesonderdelen die niet bij het bedrijf worden uitgevoerd, namelijk het feitelijke composteerproces en het regelmatig omzetten van composthoppen, verantwoordelijk zijn voor een zeer groot deel van de emissie (tot 75%) en dat de bijdrage van opslag (en voorbewerken) van vers materiaal beperkt is. Dit betekent dat de geuremissie zoals die bij de inrichting verwacht mag worden, significant kleiner zal zijn dan die bij groencompostering en dat de afstand waarbinnen onacceptabele geurhinder zou kunnen optreden aanzienlijk kleiner zal zijn dan de 100 m tot 300 m zoals die in de bijzondere regeling voor groencompostering wordt vermeld voor een omvang van 5.000 ton/jaar.

Gelet op vorenstaande overwegingen zijn wij van mening dat bij de activiteiten met groenafval bij het bedrijf, slechts 150 ton/jaar met een maximale opslagcapaciteit van 10 ton, geen geurhinder is te verwachten.

Met betrekking tot dit laatste is een kanttekening te maken, namelijk ten aanzien van de maximale opslagtijd van groenafval. Uit de aanvraag blijkt dat de duur van de opslag van groenafval maximaal zes weken bedraagt. De niet-houtige fractie van groenafval (blad en gras) gaat echter al vrij snel composteren, wat tot geurhinder in de directe omgeving kan leiden. Om deze geurhinder naar de omgeving te voorkomen zal de opslag van de niet-houtige fractie van het groenafval plaats moeten vinden in containers en dit afval dient binnen één week uit de inrichting te worden afgevoerd.

Indien de container afgezeild is kan het afval binnen vier weken worden afgevoerd. Bij inrichtingen voor groencompostering is het volgens de bijzondere regeling relevant dat het verse materiaal binnen 72 uur in het bewerkingsproces wordt gebracht teneinde de geuremissie beperkt te houden. Evenals in de bijzondere regeling voor groencompostering geldt dat structuurmateriaal, zijnde de houtachtige fractie van het groenafval, hiervan is uitgezonderd.

De houtige fractie van het groenafval (takken, boomstronken en houtsnippers) verrot nauwelijks. Dit materiaal dient zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes weken na het begin van de opslag van deze materialen uit de inrichting te worden afgevoerd.

In deze vergunning hebben wij tevens vastgelegd dat de acceptatie van natte en geurende componenten (zoals het gft-afval) expliciet is uitgezonderd.

Met deze voorschriften en het vastleggen van de maximale verwerkingscapaciteit, opslaghoeveelheden en relevante randvoorwaarden met betrekking tot de bedrijfsvoering is het acceptabele hinderniveau vastgelegd en zien wij, met uitzondering van vorengenoemde beperkingen, geen aanleiding om in aanvulling op de aanvraag verdere geurbeperkende maatregelen voor te schrijven.

Geluid

In het kader van de vergunningaanvraag is in opdracht van Monshouwer Beheer BV te Heerjansdam een akoestisch onderzoek verricht. De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het geluidsrapport F 4876-1 van 14 september 1999.

In het geluidsrapport is een beschrijving gegeven van de inrichting, de representatieve bedrijfssituatie en de omgeving van de inrichting. Voor de normstelling achten wij de ligging van de woningen aan de zuidelijke randbebouwing langs de Randweg in de nabijheid van het industrieterrein 'Gors' maatgevend. Naar ons oordeel zijn de richtwaarden behorende bij de gebiedstypering 'woonwijk in de stad' uit de Circulaire Industrielawaai (1979) van toepassing.

Daarvoor geldt volgens de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 en de Circulaire Industrielawaai van 1979 een richtwaarde van 50 dB(A) in de dag, 45 dB(A) in de avond- en 40 dB(A) in de nachtperiode. De woningen, die het meest nabij de inrichting zijn gesitueerd, liggen aan de randweg op een afstand van ongeveer 200 m van de inrichting.

Uit het onderzoek blijkt dat deze waarden niet worden overschreden.

Verder blijkt uit het onderzoek dat de maximale waarden van de geluidsniveaus bij die woningen beperkt blijven tot ten hoogste 70 dB(A) in de dag, 60 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Gelet op de ligging van de inrichting ten opzichte van de verkeerswegen en de afwezigheid van woningen en andere geluidsgevoelige objecten langs de openbare weg in de directe omgeving van de inrichting en de hoeveelheid maximaal te accepteren afvalstoffen is mogelijke geluidhinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting niet aan de orde.

Aldus worden de richtwaarden voor het equivalente geluidsniveau en het maximale geluidsniveau ter hoogte van woningen van derden niet overschreden.

Wij hebben deze richtwaarden dan ook vastgelegd in de voorschriften van deze vergunning.

Bodem

Het bodembeschermingsbeleid in het kader van de Wet milieubeheer richt zich op het voorkomen van bodem- en grondwaterverontreiniging als gevolg van het gebruik van bodemverontreinigende stoffen op de locatie door het (laten) treffen van bodembeschermende voorzieningen. Mocht ondanks de bodembeschermende voorzieningen, toch bodemverontreiniging ontstaan of dreigen te ontstaan, dan dient het bedrijf adequate maatregelen te nemen om die verontreiniging, of de dreiging daarvan ongedaan te maken.

Wij beoordelen het risico van bodemverontreiniging volgens de systematiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uitgangspunt daarbij is dat het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar moet zijn (bodemrisicocategorie A volgens systematiek van de NRB).

Als het bodemrisico eenmaal is bepaald, zullen de te treffen voorzieningen in verhouding moeten staan tot het risico en moeten voldoen aan zowel de stand der techniek als aan het ALARA-principe.

Uit de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicogegevens blijkt dat binnen de inrichting diverse potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden.

Voor diverse bodembedreigende activiteiten is, dan wel wordt, bij realisatie van de in de aanvraag aangegeven voorzieningen, en naleving van de vergunningsvoorschriften, de eindemissiescore van 1 bereikt. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde voor bodemrisicocategorie A.

Hierbij moeten de vloeistofdichte vloeren voldoen aan de eisen voor een opvangvoorziening categorie 1 als aangegeven in de NRB en zijn aangelegd overeenkomstig de CUR/PBV-aanbevelingen. Dit houdt in:

- een vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit (best mogelijke onderafdichting volgens de huidige stand der techniek);
- 100% opvang: de vloer moet zijn voorzien van opstaande randen om afstroming van verontreinigd water buiten de vloeistofdichte vloer te voorkomen;
- een inspectie- en onderhoudsprogramma om de vloeistofdichtheid blijvend te kunnen garanderen.

Uit de aanvraag kan niet worden opgemaakt of de vloeistofdichte vloeren van bewezen kwaliteit zijn en als vloeistofdicht kunnen worden aangemerkt. Om een en ander te beoordelen dienen de vloeren gekeurd te worden op vloeistofdichtheid conform de CUR/PBV-Aanbeveling 44. Hiertoe is een voorschrift in de vergunning opgenomen. Indien na de keuring blijkt dat een vloer niet als vloeistofdicht kan worden aangemerkt, dient de vloer vloeistofdicht te worden gemaakt overeenkomstig het gestelde in KIWA/PBV-Beoordelingsrichtlijn 2371 'Het vloeistofdicht maken van beton' en CUR/PBV-Aanbeveling 65 'Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen. Uitvoering door middel van een vloeistofdichte betonvloer of -verharding of het aanbrengen van een beschermlaag op een draagvloer van beton'.

Voor een aantal met name genoemde activiteiten wordt niet voldaan aan eindemissiescore 1. Het betreft de opslag van afvalstoffen, de wasplaats en de bedrijfsriolering.

De opslag van afvalstoffen kan volgens de NRB alleen voldoen aan een eindemissiescore van 1 als deze opslag plaatsvindt onder een overkapping. Het eisen van een dergelijke voorziening is in relatie tot de opgeslagen stoffen en het ALARA-principe niet redelijk.

Om voor de wasplaats te komen tot een eindemissiescore van 1 zou naast een vloeistofdichte ondergrond tevens een bedrijfsnoodplan aanwezig moeten zijn. Een bedrijfsnoodplan voor een dergelijke activiteit achten wij niet zinvol.

Met betrekking tot de riolering wordt in de NRB reeds aangegeven dat bestaande (beton)rioleringen vaak niet volledig vloeistofdicht zijn. Om nog tot een aanvaardbaar risico (categorie A*) te komen zou rond de bedrijfsriolering een ingrijpend monitoringssysteem moeten worden ingericht. Een dergelijk monitoringssysteem wordt vooralsnog niet redelijk geacht.

Wij zijn van mening dat het beschreven voorzieningenniveau voldoende waarborgen biedt in relatie tot de verrichte activiteiten.

Voor het realiseren van nog niet aanwezige vloeistofdichte voorzieningen binnen de inrichting zal in de voorschriften worden opgenomen dat dit binnen een termijn van één jaar na inwerkingtreding van de vergunning moet plaatsvinden.

Voorts is in deze vergunning een zogenaamd nulsituatie-onderzoek voorgeschreven, waarmee de huidige bodem- en grondwaterkwaliteit dient te worden vastgesteld. Dit onderzoek moet binnen drie maanden na het in werking treden van de vergunning worden uitgevoerd. Bij beëindiging van de inrichting alsmede voordat de geldigheidsduur van de vergunning verstrijkt dient, op grond van de voorschriften, een dergelijk bodemonderzoek te worden herhaald zodat duidelijk wordt of de activiteiten in de inrichting na vergunningverlening tot bodemverontreiniging hebben geleid. Indien, ondanks voornoemde maatregelen, blijkt dat de bodem is of dreigt te worden verontreinigd, is in de voorschriften vastgelegd dat de aanvraagster maatregelen dient te nemen om die verontreiniging te beëindigen en de gevolgen ervan ongedaan te maken.

Veiligheid

In de vergunning wordt ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen en brandbare vloeistoffen verwezen naar richtlijnen die zijn uitgevaardigd door de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen (CPR). De CPR heeft in opdracht van de Ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Binnenlandse Zaken en Verkeer en Waterstaat, richtlijnen opgesteld ter voorkoming en beperking van de gevaren die verbonden zijn aan het gebruik van en omgaan met gevaarlijke stoffen. Bij toepassing van deze richtlijnen wordt de veiligheid bij het omgaan met gevaarlijke stoffen zo goed mogelijk gewaarborgd. Daarom wordt in de vergunning naar deze richtlijnen verwezen.

Verder worden eisen gesteld aan de aanwezigheid, het onderhoud en de keuring van de door de brandweer voorgeschreven blusmiddelen.

Daarnaast zijn stringente voorschriften gesteld aan de stofdichte opslag van asbest en asbesthoudende afvalstoffen die, ondanks de inspectie van de aangevoerde afvalstoffen, onverhoopt als ongewenste stoffen in het bouw- en sloopafval worden aangetroffen. Tevens is een omheining of anderszins afdoende voorziening voorgeschreven om toegang door onbevoegden te voorkomen.

Dankzij voornoemde maatregelen en voorzieningen kan de veiligheid in de omgeving van de inrichting, ongeacht de werkzaamheden in de inrichting, in voldoende mate worden gewaarborgd.

Afvalwater

In het kader van onder andere een goed rioolbeheer is het van belang om eisen te stellen aan de kwaliteit van het op het riool te lozen afvalwater. Ten eerste moet de kwaliteit van het afvalwater zodanig zijn, dat het materiaal van de riolering en dergelijke niet wordt aangetast. Ten tweede mag de kwaliteit van het afvalwater geen belemmering vormen voor het zuiveringsproces van de ontvangende rioolwaterzuiveringsinstallatie. Ten derde is de kwaliteit van belang in het kader van de bescherming van het ontvangende oppervlaktewater. Vorenstaande is vastgelegd in de vangnetbepaling, opgenomen in de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer (Staatscourant 59). Deze Instructieregeling lozingsvoorschriften vloeit voort uit artikel 8.45 van de Wet milieubeheer. De vangnetbepaling wordt geacht standaard deel uit te maken van de voorschriften die in het kader van de Wet afvalwater aan lozingen moeten worden gesteld. Het betreft hier de basisvoorwaarde waar elke lozing op het riool aan moet voldoen. Daarnaast moet het bevoegd gezag deze bepaling aanvullen met op de bedrijfssituatie en de lokale situatie toegesneden voorschriften, waarbij naast bescherming van het openbaar riool ook de bescherming van het oppervlaktewater en de zuiveringstechnische werken dient te worden geregeld.

Vanuit de inrichting wordt onder andere huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater en (verontreinigd) hemelwater afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Binnenkort zal het (verontreinigd) afvalwater via een vuilwaterriolering op de AWZI 'Zwijndrecht' worden geloosd.

Aan deze vergunning hebben wij voorschriften verbonden, die betrekking hebben op de kwaliteit van het op het riool te lozen afvalwater.

Landschappelijke inpassing

Ter voorkoming van visuele hinder zijn er in voorschrift 6.14 van deze vergunning maximaal toegestane opslaghoogten opgenomen. Tussen de inrichting en de dichtstbijzijnde woning die op 200 m is gelegen bevindt zich een industrieterrein.

Energieverbruik

Met het oogmerk een vermindering van het energieverbruik te bewerkstelligen zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen die de vergunninghoudster verplichten een energiebalans bij te houden en als het energieverbruik de 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas per jaar overschrijdt een energieplan op te stellen. In dit energieplan moet onder meer worden aangegeven welke (preventieve) maatregelen er worden genomen om het energieverbruik van de inrichting terug te dringen, respectievelijk zo laag mogelijk te houden.

Overige overwegingen

Ingekomen bedenkingen en adviezen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerp-beschikking

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-beschikking hebben de aanvrager, de regionale inspecteur van de inspectie Milieuhygiëne Zuid-West, de directeur Afvalstoffen van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden en Burgemeesters en Wethouders van Barendrecht en Binnenmaas geen gebruikgemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerp-beschikking.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-beschikking zijn bij brief van 31 augustus 2000 door Burgemeester en Wethouders van Heerjansdam binnen de gestelde termijn bedenkingen ingebracht. In deze brief wordt gesteld dat:

1. in de overweging voor de vergunning ook betrokken is dat de aan- en afvoer van grond- en afvalstoffen over het water plaatsvindt en dat hier vanuit economische overwegingen een voorkeur voor bestaat. Volgens bezwaarmaker laat de Wet milieubeheer een dergelijke afweging niet toe;
2. in de overweging voor de vergunning wordt aangegeven dat groente-, fruit- en tuinafval niet mag worden geaccepteerd en grof tuinafval en afval afkomstig van hoveniersbedrijven wel en dat dit met elkaar in tegenspraak zou zijn;
3. de omgeving van de woningen niet kan worden gezien als een woonwijk in een stad met veel verkeer. De woonomgeving zou moeten worden vergeleken met een landelijke omgeving. Tevens wordt opgemerkt dat voor de omliggende bebouwing (bedrijven met kantoorfaciliteiten) geen geluidsnormen worden gehanteerd;
4. het gebruikelijk is voor wasplaatsen een vloestofdichte vloer te verlangen en een monitoringssysteem te hebben voor de riolering van de wasplaats tot aan de olie-benzine-afscheider;
5. bij het in werking treden van de vergunning nog niet alle bodembeschermende voorzieningen aanwezig zijn;
6. in relatie tot voorschrift 2.5 en het daarmee samenhangende voorschrift 4.5 wordt gesteld dat niet voor alle ongewenste afvalstoffen een noodzaak bestaat om deze op te slaan op een vloestofdichte vloer of in een vloestofdichte voorziening;
7. voorschrift 2.6 overbodig is omdat dit conform de aanvraag is;
8. voorschrift 2.7 zich onttrekt aan de waarneming van belanghebbenden en van Gedeputeerde Staten;
9. de laatste regel van voorschrift 2.8 misplaatst is omdat acceptatie wel of niet plaatsvindt;
10. voorschrift 2.9 overbodig is omdat dit conform de aanvraag is;
11. voorschrift 3.10 zich onttrekt aan de waarneming van belanghebbenden en van Gedeputeerde Staten;
12. met betrekking tot de voorschriften 4.2 en 4.3 wordt gesteld dat het in deze voorschriften bedoelde hoofdstuk 7 van de CPR 15-1 betrekking heeft op opslagkasten met een opslagcapaciteit van 150 of 250 liter/kilo (terwijl in voorschrift 4.3 een opslagcapaciteit wordt genoemd van 300 kilo);
13. niet duidelijk is waarop de in voorschrift 6.14 vermelde opslaghoogten, in relatie tot mogelijke visuele hinder, zijn gebaseerd;

14. voorschrift 7.12 onduidelijkheid biedt voor de aanvrager en bovendien overbodig is omdat wordt gerelateerd aan al bij de aanvrager bekende wettelijke bepalingen;
15. voorschrift 7.13 overbodig is, omdat de inhoud van het voorschrift niets toevoegt aan datgene wat in de praktijk gebruikelijk is, namelijk dat de riolering vloeistofdicht moet zijn;
16. voorschrift 8.2 onjuist is omdat dit gedeeltelijk betrekking heeft op verkeersbewegingen buiten de inrichting die onder de Wegenverkeerswet vallen;
17. voorschrift 8.5 onjuist gesteld is omdat stankverspreidende stoffen al reeds afgedekt moeten zijn of in gesloten containers moeten zijn opgeslagen;
18. voorschrift 9.1 niet sluitend is, subjectief en zich onttrekt aan de waarneming van belanghebbenden en van Gedeputeerde Staten;
19. de norm voor geluid voor de dagperiode die wordt genoemd in voorschrift 10.1 te hoog is omdat de omgeving van de woningen niet kan worden gezien als een woonwijk in een stad met veel verkeer;
20. voorschrift 12.2 buiten de orde van de aanvraag om gaat;
21. de volgorde van de voorschriften 12.13 en 12.14 niet juist is; een energiebalans hoeft pas te worden opgesteld als er energiebesparingsactiviteiten moeten worden verricht. Daarnaast zijn de voorschriften overbodig omdat energiebeheer direct voortvloeit uit de Wet milieubeheer;
22. het in voorschrift 13.2 genoemde besluit per 1 oktober 2000 vervalt, de brede werkingssfeer van het besluit het niet toelaat de in dit besluit genoemde regels en voorschriften in algemene bewoordingen op te nemen en de activiteiten die door Monshouwer worden verricht niet vallen onder de werkingssfeer van dit besluit;
23. voorschrift 14.6 een beperking inhoudt voor de bedrijfsactiviteiten van Monshouwer;
24. voorschrift 14.7 in strijd is met voorschrift 8.5. Het in voorschrift 14.7 genoemde afval zou wel geaccepteerd mogen worden mits voldoende maatregelen worden getroffen om stankverspreiding te voorkomen;
25. de voorschriften 14.8 en 14.9 overbodig zijn omdat de in deze voorschriften genoemde activiteiten niet zijn opgenomen in de aanvraag;
26. de in voorschrift 16.1 genoemde laswerkzaamheden geen denkbare hinder zullen opleveren voor de omgeving omdat deze werkzaamheden een gering onderdeel uitmaken van de totale werkzaamheden en binnen de werkplaats worden uitgevoerd;
27. in voorschrift 20.1 geen eisen zijn opgenomen met betrekking tot de vloeistofdichtheid van de wasplaats. Dergelijke eisen zijn ook niet opgenomen in hoofdstuk 7 van de vergunningsvoorschriften.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-beschikking zijn bij brief van 1 september 2000 door de Vereniging Milieubelangen te Heerjansdam binnen de gestelde termijn bedenkingen ingebracht. In deze brief wordt gesteld dat:

28. in de ontwerp-beschikking geen definitie wordt gegeven van primaire en secundaire afvalstoffen, waardoor voor de aanvrager ongecontroleerde ruimte bestaat voor het uitvoeren van andere activiteiten;
29. er geen beoordeling plaatsvindt of stofhinder kan worden voorkomen en welke normstelling daarvoor is. Daarnaast is niet duidelijk wat onder ontoelaatbare stofhinder en onaanvaardbare luchtverontreiniging moet worden verstaan. Hiermee komt tevens de handhaafbaarheid in het geding;

30. de omgeving van de woningen niet kan worden gezien als een woonwijk in een stad met veel verkeer en de maximale waarde voor het geluidsniveau in de nachtperiode te hoog is. Tevens wordt gesteld dat uitbreiding van het transport van afvalstoffen per vrachtauto langs de openbare weg, binnen en buiten de bebouwde kom, zal leiden tot extra geluidshinder en extra trillingen;
31. het vreemd is dat, hoewel de systematiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) wordt gevolgd, er geen overkapping wordt geëist voor de opslag van afvalstoffen, waaronder ook ongewenste afvalstoffen;
32. geen monitoringssysteem wordt geëist voor de bedrijfsriolering;
33. in de begrippenlijst geen omschrijving wordt gegeven van primaire en secundaire grondstoffen;
34. niet duidelijk is wie de vergunninghoudster is omdat in de begrippenlijst Transportbedrijf Van Vliet BV staat vermeld;
35. de wijze waarop de opslag van gevaarlijke afvalstoffen is beschreven in de voorschriften 2.2 en 4.2 niet inhoudt dat wordt voorkomen dat gevaarlijke afvalstoffen kunnen verwaaien naar de omgeving;
36. er in voorschrift 2.3 geen normen worden vermeld waarmee kan worden vastgesteld of bouw- en sloopafval gecontamineerd is waardoor de handhaafbaarheid van de vergunning in het geding komt;
37. er in relatie tot voorschrift 2.5 geen definitie is gegeven wat onder overige ongewenste afvalstoffen wordt verstaan;
38. in voorschrift 2.8 niet duidelijk is wat onder een partij moet worden verstaan;
39. in voorschrift 2.9 een duidelijker beeld gegeven had kunnen worden van de te accepteren afvalstoffen door deze alle in dit betreffende voorschrift te vermelden en de totale hoeveelheid primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen te splitsen in een hoeveelheid grondstoffen en een hoeveelheid afvalstoffen;
40. in relatie tot de voorschriften 2.9, 3.1, 3.2 en 3.3 niet is aangegeven hoe de registratie wordt gecontroleerd en door wie;
41. in voorschrift 3.3 ook de, op grond van voorschrift 2.3, geweigerde hoeveelheden gecontamineerd bouw- en sloopafval opgenomen moeten worden;
42. de in voorschrift 3.5 vermelde termijn van drie jaar voor het bewaren van de geregistreerde gegevens te kort wordt geacht. Daarvoor in de plaats zou een termijn van vijf jaar zeker mogelijk zijn, in het belang van een effectieve handhaving;
43. uit voorschrift 3.7 niet duidelijk is of de fysiek en administratief aanwezige hoeveelheid grondstoffen gescheiden gehouden kan worden van de fysiek en administratief aanwezige hoeveelheid afvalstoffen;
44. in voorschrift 6.3 geen aandacht wordt besteed aan het vermijden van stofvorming bij de droge scheiding;
45. voorschrift 6.6 gedeeltelijk overeenkomt met voorschrift 6.3, waarbij voorschrift 6.3 striktere voorwaarden lijkt te hanteren. Daarnaast zou aangegeven moeten worden wie de analyses, zoals genoemd in voorschrift 6.6, gaat verrichten, de analysefrequentie en de bewaartermijn van de analyse-resultaten;
46. voorschrift 6.10 geen aandacht besteed aan verspreiding van verontreinigde grond door verwaaien;
47. in voorschriften 6.12 en 6.13 wordt verwezen naar voorschrift 6.12 terwijl dit voorschrift 6.11 moet zijn;

48. in voorschrift 6.14 de hoeveelheid grondstoffen en de hoeveelheid afvalstoffen gescheiden moet worden vermeld. Daarnaast wordt aangegeven dat de hoeveelheid ongebroken puin en granulaten een voorraad betreft van vier maanden waardoor de landschappelijke inpassing wordt geschaad;
49. in relatie tot de voorschriften 7.8 en 7.9 ook voorgeschreven moet worden dat een ontstane vervuiling van de bodem moet worden gesaneerd;
50. voorschrift 7.10 te summier is gezien de aard van de werkzaamheden en dat het spill control-programma interne en externe meldingsprocedures moet omvatten;
51. in voorschrift 7.13 onder goede werking ook moet worden begrepen het vloeistofdicht zijn van de riolering een en ander in relatie tot wat is genoemd onder nummer 32;
52. in voorschrift 8.1 aanvullende voorwaarden opgenomen moeten worden om stofhinder te definiëren en kwantitatieve eisen te stellen aan de stofemissie, met name voor de puinbreker. Ook zou een stofemissiereductieprogramma moeten kunnen worden opgenomen;
53. in voorschrift 8.2 dezelfde voorwaarden moeten worden opgenomen voor transport binnen de inrichting, voor het vervoer van afvalstoffen voor overslag in een schip, als de voorwaarden zoals die in dit voorschrift zijn opgenomen voor transport van en naar de inrichting;
54. in voorschrift 9.6, en ook op andere plaatsen in de ontwerp-beschikking, melding wordt gemaakt van zeer licht, licht of ontvlambare stoffen, maar geen voorwaarden zijn opgenomen voor de maximale hoeveelheden die van elk van deze stoffen mag worden opgeslagen;
55. de norm voor het maximale geluidsniveau in de nacht te hoog is en maximaal 55 dB(A) zou mogen bedragen;
56. de in voorschrift 11.4 voorgeschreven afvalwaterput zodanig moet zijn uitgevoerd dat ook het debiet kan worden bepaald;
57. er in hoofdstuk 12 van de vergunningsvoorschriften geen voorschriften zijn opgenomen die de toegang tot het terrein door controlerende instanties regelen.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-beschikking zijn bij brief van 31 augustus 2000 door J. [REDACTED] te Heerjansdam binnen de gestelde termijn bedenkingen ingebracht. In deze brief wordt gesteld dat:

58. het bedrijf op dit moment zonder geldige vergunning in werking is;
59. het bedrijf voorheen geen vergunning had voor het breken van steenachtige materialen en de op- en overslag van primaire en secundaire grondstoffen en deze vergunning nu wel wordt verleend;
60. uit de overweging voor de vergunning blijkt dat het verlenen van de vergunning vertraging heeft opgelopen die te wijten is aan de aanvraagster. Hierdoor bestaat weinig vertrouwen in de wijze waarop de aanvraagster zich zal houden aan de voor haar bedrijf geldende milieu-eisen;
61. uitbreiding van het bedrijf gezien de ruimtelijke randvoorwaarden niet mogelijk zou moeten zijn;
62. het bedrijf zich naast de op- en overslag van primaire grond- en afvalstoffen ook bezighoudt met de op- en overslag van secundaire grond- en afvalstoffen. Vanwege de op- en overslag van secundaire grond- en afvalstoffen wordt gesteld dat niet duidelijk is dat op het terrein geen afvalstoffen mogen worden gestort;

63. in de vergunning onvoldoende aandacht wordt besteed aan het scheiden en gescheiden houden van primaire en secundaire grondstoffen en de kwalificering van deze grondstoffen. De overweging voor de vergunning en de voorschriften bieden te weinig houvast voor handhaving. Overwogen zou moeten worden of productcertificaten of certificering van het bedrijf dit nadeel kan opheffen;
64. in de overweging voor de vergunning de indruk wordt gewekt dat de aanvrager de bij de bewerking van afvalstoffen verkregen secundaire grondstoffen binnen de inrichting verder verwerkt (toepast). Hierbij is niet duidelijk of de stoffen milieuhygiënisch toepasbaar zijn en binnen de inrichting voldoende voorzieningen zijn getroffen om nadelige consequenties voor het milieu te voorkomen;
65. er geen onderbouwing wordt gegeven voor de uitbreiding van de inrichting met een puinbreker en de op- en overslag van andere afvalstoffen, met name groenafval. Dit geldt dan vooral met betrekking tot de ruimtelijke aspecten;
66. in het akoestisch onderzoek met het geluid afkomstig van het laden en lossen van schepen geen rekening wordt gehouden;
67. ten aanzien van stof onvoldoende duidelijk is welk afwegingskader is gehanteerd om te kunnen concluderen dat geen ontoelaatbare stofhinder zal optreden. De voorschriften die stofhinder moeten voorkomen moeten handhaafbaar zijn en zodanig dat geen stof vanuit de inrichting neerslaat in de omgeving;
68. het aspect geur onvoldoende is belicht. Ook andere geurbronnen zoals verontreinigde grond, geurveroorzakend afvalwater en geur afkomstig van percolaatwater zouden meegenomen moeten worden in de overwegingen;
69. in de overwegingen voor de vergunning en in de voorschriften met betrekking tot geluid niet wordt gesproken over geluidsbeperkende maatregelen. Ook zou het scheepvaartverkeer ten behoeve van de inrichting, de overslagactiviteiten in de haven en het vrachtverkeer van en naar de inrichting niet bij de normering voor geluid zijn betrokken;
70. het opmerkelijk is dat geluidsnormen worden gesteld op ruim 200 m van de inrichting;
71. een groot deel van het akoestisch rapport is gewijd aan de typering van het gebied waar de inrichting is gelegen en een beschrijving van de verschillende richtwaarden voor de diverse gebieden. Er zou ten onrechte worden gesteld dat het gebied moet worden beschouwd als een woonwijk in een stad met de daarbijbehorende geluidsnormen. Het gebied zou moeten worden getypeerd als landelijke omgeving;
72. niet duidelijk is dat blijkbaar voor de inrichting een uitzondering wordt gemaakt ten aanzien van de bouw van een overkapping voor de opslag van afvalstoffen. De bouw van een overkapping wordt als redelijk ervaren;
73. de situatie ten aanzien van eventuele bodemverontreiniging niet duidelijk is. Hierbij is tevens onduidelijk of voor de inrichting een verplichting tot sanering kan ontstaan na uitvoering van een nulsituatiebodemonderzoek. Ook is niet duidelijk of de bodemkwaliteit of de kwaliteit van het milieu in het algemeen kan worden gewaarborgd als geen relatie wordt gelegd of onderzoek wordt gedaan naar mogelijke verontreiniging van de bodem in voorgaande jaren;
74. er handelingen met asbest plaatsvinden en dat om deze reden de sortering van bouw- en sloopafval en de eerste handelingen met asbest uit oogpunt van volksgezondheid en milieu in een gebouw zouden moeten plaatsvinden;

75. de vergunning onvoldoende voorwaarden bevat om lozing van verontreinigd afvalwater zo goed mogelijk te beperken. Daarbij komt dat een deel van het afvalwater direct wordt geloosd op het oppervlaktewater zonder dat daarvoor voorzieningen of maatregelen zijn opgenomen;
76. er op pagina 9 van de ontwerp-beschikking onder het kopje 'Landschappelijke inpassing' onjuist wordt verwezen naar voorschrift 4.9;
77. een opslaghoogte van 8 m bezwaarlijk is, er niet voldaan wordt aan de voorwaarden van de NER en aantasting plaatsvindt van de landschappelijke waarden van het gebied;
78. in de vergunningsvoorschriften (zoals voorschriften 2.9 en 6.14) verschillende begrippen worden gebruikt met betrekking tot primaire en secundaire grond- en afvalstoffen. Als gevolg hiervan zou de mogelijkheid bestaan verschillende hoeveelheden afvalstoffen tegen elkaar uit te ruilen, wat in strijd zou zijn met de voorschriften uit de milieuvergunning. In dit verband zou het ook kunnen gebeuren dat meer afvalstoffen worden geaccepteerd dan is toegestaan;
79. voorschrift 4.2 niets toevoegt aan voorschrift 2.2 (bezuurmaker vermeldde in zijn brief voorschrift 2.1. Uit de context van de brief kan echter worden opgemaakt dat dit voorschrift 2.2 moet zijn) en niet duidelijk is wat met 'naar soort gescheiden' en 'onverhoopt' wordt bedoeld;
80. in voorschrift 5.8 niet duidelijk is welke streefwaarden voor het bedrijf gelden, aan de hand waarvan maatregelen zouden moeten worden genomen;
81. in voorschrift 6.14, tweede alinea niet duidelijk is naar welke stoffen wordt verwezen. Tevens is een opslaghoogte van 8 m voor groenafval, ongebroken puin en granulaten, overige afvalstoffen en primaire grondstoffen bezwaarlijk;
82. in de begripsomschrijving geen omschrijving wordt gegeven van de term 'spill controlprogramma';
83. voorschrift 8.1 onvoldoende bescherming biedt tegen stofverspreiding als gevolg van activiteiten binnen de inrichting;
84. in voorschrift 8.2 in de zin 'dan wel op andere wijze verspreiding kan optreden van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal' de woorden 'door morsgoed' tussen 'op andere wijze' en 'verspreiding' zouden moeten worden toegevoegd. Hiermee zou duidelijk zijn dat het gaat om stofhinder die ontstaat door afgevallen lading ongeacht de samenstelling van de lading;
85. voorschrift 8.5 zou moeten regelen dat stankverspreidende stoffen altijd moeten worden afgedekt;
86. er geen voorschriften zijn met betrekking tot de maximale vullinggraad van storttrechters, beperkingen ten aanzien van het laden en lossen met behulp van grijpers, beperking van de storthoogte tot 1 m, het treffen van voorzieningen voor de opslag van fijn zand (stuifklasse S3), plaatsing van een windreductiescherm en een verbod tot overslag bij toenemende of toegenomen windsterkte;
87. het milieubelang van voorschrift 11.3 niet duidelijk is, onduidelijk is hoe het afvalwater dat stank veroorzaakt wordt geloosd en welke maatregelen moeten worden genomen ter voorkoming van het ontstaan of lozen van afvalwater;
88. voorschrift 14.1 op twee manieren kan worden uitgelegd; niet duidelijk is wat omliggende bebouwing is en waar deze is gesitueerd;

89. aan voorschrift 14.10 zou moeten worden toegevoegd dat een aangeboden partij afvalstoffen, ten behoeve van overslag, die stank veroorzaakt binnen 24 uur naar een verwerker moet worden afgevoerd.

In de brief van 31 augustus 2000 door J. [REDACTED] te Heerjansdam wordt verwezen naar eerder door hem ingebrachte bezwaren met betrekking tot de aan Monshouwer Beheer BV verleende gedoogtoestemming van 20 maart 2000. J. [REDACTED] heeft bezwaren ingediend tegen de gedoogtoestemming per fax van 18 mei 2000 gevolgd door een nadere motivering per brief van 17 juni 2000. J. [REDACTED] heeft verzocht om de destijds ingebrachte bezwaren tegen de gedoogtoestemming mee te nemen bij de bezwaren tegen de ontwerp-beschikking. Voorzover de bezwaren betrekking hebben op de ontwerp-beschikking en niet al eerder genoemd in de brief van 31 augustus 2000 worden deze hieronder genoemd. In de brief van 17 juni 2000 wordt gesteld dat:

90. de inrichting, op basis van de vergunningaanvraag, niet past in het vigerende bestemmingsplan.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-beschikking zijn bij brief van 24 augustus 2000 door H.J.B. [REDACTED] te Heerjansdam binnen de gestelde termijn bedenkingen ingebracht. In deze brief wordt gesteld dat:

91. geen vergunning mag worden afgegeven omdat binnen de inrichting explosieven worden verwijderd;
92. geen vergunning mag worden afgegeven omdat de vergunninghoudster het terrein van de inrichting niet ordelijk en netjes houdt, een en ander in relatie tot de stoffen die binnen de inrichting voorkomen.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-beschikking zijn bij brief van 4 september 2000 door J. [REDACTED] te Heerjansdam binnen de gestelde termijn bedenkingen ingebracht. In deze brief wordt gesteld dat:

93. de ontwerp-beschikking in strijd is met het bestemmingsplan;
94. de ontwerp-beschikking in strijd is met de Wet geluidhinder, er een ontoelaatbare geluidsbelasting optreedt op geluidsgevoelige objecten en strijdig is met de geluidszonering rondom het bedrijventerrein Gors;
95. de ontwerp-beschikking in strijd is met de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Behandeling adviezen en bedenkingen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerp-beschikking

Naar aanleiding van de ingebrachte bedenkingen merken wij het volgende op.

Ad 1

De op- en overslag van grof huishoudelijk en overig bedrijfsafval wordt beoordeeld als onderdeel van doelmatige verwijdering. Het opbulken en daarna afvoeren wordt in deze context beschouwd als een doelmatige handeling omdat dit het aantal voertuigbewegingen ten behoeve van het afvaltransport vermindert en hiermee een milieuhygiënisch voordeel wordt behaald. Bij het verlenen van een vergunning op grond van artikel 8.8, tweede lid van de Wet milieubeheer houden Gedeputeerde Staten rekening met het provinciaal beleidsplan.

Daarin wordt de voorkeur gegeven aan vervoer over het water boven vervoer over de weg om redenen van terugdringing van het wegverkeer. Van een economische afweging is in dit verband geen sprake.

Ad 2

Grof tuinafval en afval afkomstig van hoveniersbedrijven valt ons inziens niet onder gft-afval omdat deze afvalstromen verschillende geurkarakteristieken hebben. Op- en overslag van gft-afval wordt niet aangevraagd.

Ad 3, ad 19, ad 30, ad 55, ad 71 en ad 94

In het akoestisch rapport van Adviesbureau Peutz & Associates B.V. van 14 september 1999, rapportnummer F 4876-1, is uitgebreid aandacht besteed aan de karakterisering van de woonomgeving in relatie tot de te hanteren richtwaarden. Wij delen de argumentatie en conclusie.

Wij willen hieraan het volgende ter verdere verduidelijking toevoegen.

In de Circulaire Industrielawaai wordt onderscheid gemaakt tussen 3 gebiedstyperingen namelijk a. Landelijke omgeving, b. Rustige woonwijk, weinig verkeer en c. Woonwijk in de stad. In de ontwerpbeschikking hebben wij aangegeven dat de omgeving is te typeren als een 'woonwijk in de stad met veel verkeer'. De toevoeging in de typering van de omgeving 'met veel verkeer' is echter niet juist. Wij zijn echter van mening dat gezien de ligging van de woningen aan de Randweg van Heerjansdam nabij het industrieterrein 'Gors' waar de inrichting is gelegen en het feit dat de meest nabij gelegen woningen liggen binnen de geluidszone van het industrieterrein 'Kijfhoek' de omgeving het best kan worden gekwalificeerd als woonwijk in de stad.

Binnen de woonwijk, dat wil zeggen achter de randbebouwing langs de Randweg, zal uiteraard vanwege geluidsafscherming een lager geluidsniveau vanwege het bedrijf heersen. Meet- of beoordelingspunten bij de aan de Randweg gelegen woningen verdienen om akoestische redenen echter de voorkeur boven meet- of beoordelingspunten binnen de woonwijk.

Aan die zijde zal immers de hoogste geluidsbelasting worden ondervonden. Onder verwijzing naar hetgeen hierover in het akoestisch rapport is opgenomen en gezien de bovenstaande overwegingen achten wij de door ons gekozen gebiedstypering en de daaraan te verbinden richtwaarden gerechtvaardigd.

Ten aanzien van de piekgeluidniveau's (Lmax) hebben wij evenwel overwogen dat overeenkomstig het geluidsrapport het piekgeluidniveau voor de avondperiode beperkt zal kunnen blijven tot ten hoogste 60 dB(A), aangezien de puinbreker uitsluitend gedurende de dagperiode in bedrijf zal zijn. Met de voorgeschreven waarden worden de maximaal toelaatbare grenswaarden voor piekgeluidniveaus van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening niet overschreden. Voorschrift 10.2 is hierop aangepast. Tevens is de tekst onder het kopje 'geluid' bij 'Milieuhygiënische aspecten' aangepast.

Met betrekking tot omliggende bebouwing met kantoorfaciliteiten merken wij op dat overeenkomstig het bestemmingsplan 'Gors' (industrieterrein) op het gedeelte van het industrieterrein in de nabijheid van Monshouwer geen bedrijfswoningen en kantoorgebouwen zijn toegestaan. Op het terrein van de inrichting is het kantoor van Monshouwer Beheer BV gevestigd. Het opnemen van verdere geluidsvoorschriften en trillingvoorschriften is dus, mede gelet op de afstand van de dichtst bij gelegen woningen op een afstand van circa 200 meter van de inrichting, naar ons oordeel in deze situatie niet relevant.

Ad 4

Op basis van de NRB is in deze vergunning een vloeistofdichte vloer voorgeschreven voor de wasplaats. Dit sluit derhalve aan bij wat door bezwaarmaker als gebruikelijk wordt beschouwd.

Ten aanzien van het aanleggen van een monitoringssysteem voor de bedrijfsriolering van de wasplaats tot aan de olie-benzine-afscheider merken wij het volgende op. In deze vergunning wordt bij het verlenen en het vervallen van de vergunning (of het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten als dit gebeurt voordat de vergunning vervalt) een bodemonderzoek voorgeschreven. In combinatie met adequate voorzieningen die moeten voorkomen dat bodemverontreiniging ontstaat (conform voorschrift 7.13 geldt ook voor dit gedeelte van de riolering dat deze zodanig is aangelegd en wordt onderhouden dat deze goed functioneert) zijn mogelijke milieuschadelijke consequenties in voldoende mate beperkt dan wel worden onverhoopt milieuschadelijke gevolgen na het vervallen van de vergunning of het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten vastgelegd.

Ad 5

Het is gebruikelijk om voor voorzieningen die een aanzienlijke investering vergen het bedrijf de mogelijkheid te bieden voor het maken van zowel de juiste milieuhygiënische als investeringsafwegingen. Dit betekent dat bij het behalen van een zo groot mogelijke bescherming van het milieu het bedrijf tevens de gelegenheid moet krijgen de investeringen op een bedrijfseconomisch verantwoorde wijze uit te voeren.

Het is echter inderdaad zo dat het binnen zes maanden na vergunningverlening opstellen van een plan van aanpak, waarna vervolgens moet worden gekeken wanneer welke voorzieningen kunnen worden aangelegd, kan inhouden dat de daadwerkelijke uitvoering van deze voorzieningen over een te lange periode wordt gerealiseerd. De considerans en voorschrift 7.2 zijn hierop aangepast en schrijven nu een termijn van één jaar na vergunningverlening voor waarbinnen de vereiste voorzieningen moeten zijn gerealiseerd.

Overigens merken wij op dat in dit verband voorschrift 7.1 is aangepast waar het gaat om de opslag van secundaire grondstoffen die potentieel bodembedreigend zijn.

Ad 6

De noodzaak om ongewenste afvalstoffen in een vloeistofdichte container of op een vloeistofdichte vloer op te slaan zal inderdaad niet in alle gevallen noodzakelijk zijn. Echter juist omdat vooraf niet bekend is om welke afvalstoffen en de daarbijbehorende risico's het mogelijk zou kunnen gaan en de beslissing hierover niet bij het bedrijf kan worden gelegd is ervoor gekozen om mogelijke risico's voor bodemverontreiniging in alle gevallen uit te sluiten.

Ad 7 en ad 10

Omdat de acceptatieprocedure en de maximale hoeveelheden afvalstromen die mogen worden geaccepteerd essentiële onderdelen vormen voor de afvalverwijderende activiteiten binnen de inrichting is dit expliciet in de vergunning vastgelegd. Omdat de acceptatieprocedure in de aanvraag duidelijk is beschreven is in de voorschriften volstaan met een verwijzing daarnaar.

Ad 8 en ad 11

Het kan voorkomen dat de acceptatieprocedure en de wijze van registratie wijziging behoeven. Het is, indien de wijziging past binnen de vergunning, niet nodig dat daarvoor een meer uitgebreide procedure wordt doorlopen.

Ad 9

Dit gedeelte in voorschrift 2.8 is met name bedoeld om in overleg met een aanbieder van afvalstoffen te bereiken dat, nadat in een partij ongewenste afvalstoffen zijn aangetroffen, herhaling hiervan te voorkomen. In de praktijk kan het voorkomen dat ongewenste afvalstoffen pas worden ontdekt nadat een partij is geaccepteerd.

Het voorschrift heeft vooral de bedoeling preventief te werken en daarmee zoveel mogelijk te voorkomen dat ongewenste afvalstoffen binnen de inrichting komen.

Ad 10

zie ad 7

Ad 11

zie ad 8

Ad 12

Het is inderdaad juist dat hoofdstuk 7 van de CPR 15-1 betrekking heeft op opslagkasten met een opslagcapaciteit van 150 of 250 liter/kilo. In voorschrift 4.3 wordt echter gesproken over opslagvoorzieningen zodat bij het plaatsen van twee opslagkasten voldoende opslagruimte beschikbaar is voor de aangevraagde hoeveelheid van 300 kilo gevaarlijke afvalstoffen.

Ad 13

De in voorschrift 6.14 vermelde opslaghoogten zijn vergund overeenkomstig de vergunningaanvraag. Voorafgaand vindt een beoordeling plaats van eventuele visuele hinder.

Het aanzien van de inrichting wordt voor een deel veroorzaakt door de omstandigheid dat de inrichting is gelegen op een bedrijventerrein. In dat opzicht is dit aspect van planologische aard. Dat neemt niet weg dat in het kader van de Wm-vergunning wordt gezien of maatregelen bij het bedrijf mogelijk zijn om visuele hinder te voorkomen dan wel te beperken. Wij zijn van mening dat door aan de vergunning een voorschrift te verbinden over een beperking van de opslaghoogten de hinder voldoende wordt beperkt.

Daarnaast wordt in de aanvraag vermeld dat aan de oostzijde van de inrichting een beplantingsstrook is gerealiseerd met name bedoeld ter beperking van mogelijke visuele hinder.

Ad 14

Wij zijn van mening dat dit voorschrift bijdraagt aan een legale verwijdering van het afvalwater.

Ad 15

Voorschrift 7.13 geeft weliswaar de gangbare praktijk weer, het biedt als voorschrift tevens de mogelijkheid om handhavend op te treden als dit noodzakelijk is. In deze zin beoogt het opnemen van dit voorschrift een duidelijk doel namelijk handhaafbaarheid van voorzieningen die noodzakelijk zijn ter bescherming van het milieu.

Ad 16

Voorschrift 8.2 is bedoeld om hinder als gevolg van de inrichting te voorkomen. Als hinder kan in dit geval ook worden gezien het verspreiden van fijnkorrelige lading van voertuigen die van en naar de inrichting rijden.

Ad 17 en ad 85

Voorschrift 8.5 is bedoeld voor incidentele situaties en gaat niet uit van een structurele situatie waarin geurhinder zou kunnen voorkomen. Om maatregelen te kunnen nemen als dat noodzakelijk is wordt voorgeschreven dat afdek materiaal aanwezig moet zijn.

Ad 18

De beoordeling van bepaalde veiligheidsaspecten kan het bevoegd gezag laten verrichten door daarvoor deskundige instanties. In dit verband biedt, ten aanzien van de aanwezigheid van brandblusmiddelen, een beoordeling door de brandweer voldoende zekerheid dat wordt voldaan aan de gangbare eisen die op dit gebied worden gesteld.

Ad 19

zie ad 3

Ad 20

Voorschrift 12.2 is bedoeld om werknemers binnen de inrichting kennis te laten nemen van de vergunning. Hierbij wordt beoogd de werknemers hun werk te laten verrichten zodanig dat wordt voldaan aan het gestelde in de vergunning. Op deze wijze wordt een zo groot mogelijke bescherming van het milieu nagestreefd. Bovendien moeten werknemers die activiteiten verrichten die raken aan wat in de milieuvergunning is bepaald kunnen aantonen dat zij kennis en vaardigheden bezitten om deze taak op een milieuhygiënisch zo verantwoorde wijze uit te voeren. Het bedrijf stemt met dit voorschrift in.

Ad 21

De voorschriften 12.13 en 12.14 moeten in eerste instantie onafhankelijk van elkaar worden gezien. Voorschrift 12.13 is bedoeld om inzicht te krijgen in het energieverbruik binnen de inrichting. Het opstellen van een energiebalans geeft voor het bevoegd gezag de mogelijkheid het energieverbruik te volgen en te beoordelen en kan voor de vergunninghoudster een signaalfunctie hebben. Voorschrift 12.14 geeft de verplichting om boven een bepaald verbruik preventieve maatregelen te nemen. De volgens voorschrift 12.13 opgestelde energiebalans kan daarvoor de directe aanleiding zijn en kan inzicht geven in de aspecten die bij het opstellen van een energieplan een belangrijke factor zijn.

Het is overigens onjuist om te stellen dat er geen noodzaak bestaat om in de vergunning voorschriften op te nemen ten aanzien van het energieverbruik, omdat beperken van het energieverbruik rechtstreeks voortvloeit uit de Wet milieubeheer. De Wet milieubeheer geeft het bevoegd gezag door middel van het vergunningeninstrument de mogelijkheid om voor inrichtingen regels te stellen ter bescherming van het milieu. Bescherming van het milieu door het beperken van het energieverbruik maakt daarvan onderdeel uit.

Ad 22

Het is inderdaad juist dat het in de ontwerp-beschikking genoemde besluit per 1 oktober 2000 is vervallen. Echter ten tijde van de tervisielegging was dit nog niet het geval. In de voorliggende beschikking is verwezen naar het per 1 oktober 2000 in werking getreden 'Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen milieubeheer'. Voorschrift 13.2 is hierop aangepast.

Dat de gezamenlijke activiteiten van Monshouwer niet onder het betreffende besluit vallen neemt niet weg dat voor onderdelen van de inrichting van Monshouwer kan worden verwezen naar van toepassing zijnde voorschriften uit het besluit.

Ad 23

Voorschrift 14.6 vermeldt de maximale hoeveelheid die per jaar binnen de inrichting mag worden geaccepteerd. Het betreft hier dus de jaarlijkse 'omzet' en niet de hoeveelheid die op enig moment in de inrichting aanwezig mag zijn. De in de vergunning vermelde hoeveelheden zijn overigens conform de vergunningaanvraag.

Ad 24

Zoals onder ad 17 is gesteld is voorschrift 8.5 bedoeld voor incidentele situaties en gaat niet uit van een structurele situatie waarin geurhinder zou kunnen voorkomen. Voorschrift 14.7 voorkomt dat groenafval binnen de inrichting wordt gebracht dat al in een zodanig stadium verkeert dat geurhinder zou kunnen ontstaan. Het is complementair aan de voorschriften 14.3 en 14.4 die bepalen dat binnen de inrichting gebracht groenafval binnen de daarvoor gestelde perioden weer wordt afgevoerd.

Ad 25

Het gegeven dat een bepaalde activiteit niet is aangevraagd is geen reden om voorschriften, die een beperking of verbod inhouden ten aanzien van het verrichten van bepaalde handelingen binnen de inrichting, niet op te nemen. Het opnemen van (beperkende) voorschriften is zeker nuttig als de handelingen direct in verband kunnen worden gebracht met een aangevraagde activiteit en er een belang is ter bescherming van het milieu.

Ad 26

Het is gezien de ligging van de inrichting inderdaad niet direct te verwachten dat hinder als gevolg van laswerkzaamheden zal worden ondervonden. Desondanks is in de vergunning dit voorschrift opgenomen om in voorkomende gevallen de mogelijkheid te behouden handhavend op te kunnen treden.

Ad 27

In voorschrift 20.1 wordt voor de wasplaats een vloeistofdichte vloer voorgeschreven. Het is inderdaad zo dat de vloer van de wasplaats niet valt onder het keuringsregime zoals dat is opgenomen in hoofdstuk 7. Dit is alsnog gebeurd, voorschrift 7.1 is hierop aangepast.

Ad 28, ad 33 en ad 39

Hoewel in de begrippenlijst geen uitputtende beschrijving is opgenomen van wat onder primaire en secundaire grondstoffen wordt verstaan, geeft zowel de vergunningaanvraag en een daarbijbehorende aanvullende brief, als de ontwerpbeschikking voldoende informatie om vast te kunnen stellen om welke stoffen het gaat.

Op pagina 12 van de vergunningaanvraag wordt een indicatie gegeven van het type grond- en afvalstoffen die het bedrijf wil op- en overslaan en bewerken. In aanvulling op deze informatie is door het college verzocht om een nadere specificering van de stoffen die in de inrichting worden op- en overgeslagen, met name ook om de milieurelevante aspecten te kunnen beoordelen.

Dit verzoek is door het bedrijf per brief beantwoord (brief OMON-PROM/Mla/ERS002290 van Eerland Recycling Services, 4 juli 2000, namens Monshouwer Beheer BV).

Daarnaast wordt in voorschrift 2.1 duidelijk omschreven welke afvalstromen binnen de inrichting mogen worden geaccepteerd.

Ad 29, ad 44, ad 52, ad 67, ad 77, ad 83 en ad 86

Met betrekking tot het beperken van mogelijke stofhinder zijn in deze vergunning de voorschriften 8.1, 8.2 en 8.3 opgenomen. Wij zijn van mening dat hiermee voldoende waarborg bestaat om stofhinder te voorkomen. Hoewel de vergunningaanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning is ter verduidelijking in voorschrift 8.1 een verwijzing opgenomen naar de in de vergunningaanvraag genoemde maatregelen.

Ad 30

zie ad 3 (gedeeltelijk)

Gelet op de ligging van de inrichting ten opzichte van de verkeerswegen en de afwezigheid van geluidsgevoelige objecten langs de openbare weg in de directe omgeving van de inrichting, is een verdere kwantitatieve beschouwing van de geluidsniveaus ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting als niet relevant aan te merken en derhalve verder buiten beschouwing gelaten. Het verkeer van en naar de inrichting maakt zoals aangegeven is in het akoestisch rapport grotendeels gebruik van de Randweg in westelijke richting en in mindere mate van de Industrieweg. Het verkeer is dan reeds opgenomen in het heersende verkeersbeeld en als niet akoestisch herkenbaar te beschouwen.

Daarnaast merken wij op dat in het kader van het bestemmingsplan 'Zuid, 1e herziening' bij het maken van de verkeersprognose voor de Randweg met de verkeersaantrekkende werking (en daarmee impliciet met mogelijke effecten daarvan) vanwege het industrieterrein rekening is gehouden.

Ad 31

Zoals in de overweging voor de vergunning wordt aangegeven wordt een afweging gemaakt waarbij het risico en de te treffen voorzieningen in verhouding moeten staan. Voor de opslag, overslag en bewerking van de in de vergunning vermelde afvalstoffen wordt een vloeistofdichte vloer voorgeschreven. Deze vloer moet voldoen aan een opvangvoorziening categorie 1 zoals aangegeven in de NRB. Een dergelijke vloer is van bewezen kwaliteit, heeft 100% opvang en voor deze vloer wordt een inspectie- en onderhoudsprogramma verplicht gesteld. Tenslotte gelden voor de afvoer van het eventueel verontreinigd hemelwater dat afkomstig is van de vloeistofdichte terreingedeelten lozingseisen. Hiermee is het risico voor bodemverontreiniging geminimaliseerd. Om deze redenen is het eisen van een kostbare overkapping niet redelijk.

Opslag van overige onverhoopt geaccepteerde afvalstoffen vindt volgens voorschrift 4.5 plaats in een vloeistofdichte container. Analooq aan het vorenstaande zijn hiermee de risico's voor bodemverontreiniging of andere milieuschadelijke gevolgen afdoende beperkt.

Ad 32 en ad 51

Voor het aanleggen van een uitgebreid monitoringssysteem rond de riolering geldt dat de kosten in verhouding tot het beperken van de daarbij mogelijk optredende milieurisico's niet redelijk worden geacht. De NRB geeft dit ook uitdrukkelijk aan (paragraaf 7.3.1 van de NRB). In dit geval is gehandeld conform het advies van de NRB.

Ad 33

zie ad 28

Ad 34

Het betreft hier inderdaad een fout in de tekst. De vergunninghoudster is in dit geval niet Transportbedrijf Van Vliet BV maar Monshouwer Beheer BV. De tekst is op dit punt aangepast.

Ad 35

Met betrekking tot de opslag van ongewenste gevaarlijke afvalstoffen wordt in voorschrift 4.2 verwezen naar hoofdstuk 7 van de CPR 15-1. Dit hoofdstuk handelt over de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in kasten. Opslag in een kast geeft per definitie aan dat het niet mogelijk is dat gevaarlijke afvalstoffen kunnen verwaaien.

Ad 36

Een omschrijving van gecontamineerd bouw- en sloopafval is gegeven in de begrippenlijst. Deze omschrijving biedt voldoende houvast om in voorkomende gevallen te kunnen beoordelen of een partij bouw- en sloopafval als gecontamineerd moet worden aangemerkt.

Ad 37

Het gaat hier bijvoorbeeld om stoffen die met het oog op de bewerking van de afvalstoffen uit een partij dienen te worden verwijderd. Monshouwer moet deze stoffen afzonderlijk opslaan en op grond van voorschrift 4.5 afvoeren naar een erkende verwerker. Men moet bij bedoelde stoffen denken aan hout, papier, glas en andere stoffen die in een partij bouw- en sloopafval kunnen voorkomen. Omdat in een vracht onverwachte stoffen kunnen voorkomen is voor deze redactie gekozen.

Ad 38

Er is geen noodzaak om het begrip partij in dit voorschrift nader te omschrijven. In eerste instantie zal een partij een per vrachtauto aangevoerde partij afvalstoffen betreffen. Indien de vergunninghoudster constateert dat deze partij ongewenste afvalstoffen bevat dient zij in overleg met de aanbieder maatregelen te treffen om herhaling te voorkomen. Dit kan uiteindelijk (als toch bij herhaling partijen worden aangevoerd die ongewenste afvalstoffen bevatten) ertoe leiden dat voor een partij, zijnde een hoeveelheid van een locatie af te voeren afvalstoffen, maatregelen moeten worden getroffen om te voorkomen dat zich hierin ongewenste afvalstoffen bevinden. Het begrip partij kan in de context van dit voorschrift dus meerdere betekenissen hebben.

Ad 39

zie ad 28

Ad 40

Het gegeven dat een vergunning wordt verstrekt door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland geeft impliciet aan dat controle op de naleving van de in de vergunning opgenomen voorschriften door dit bevoegd gezag zal plaatsvinden. In voorschrift 3.6 wordt aan de vergunninghoudster verplicht gesteld de volgens de voorschriften 3.1, 3.2 en 3.3 geregistreeerde gegevens per kwartaal aan het hoofd van de regio (is het hoofd van de regio Zuid van de afdeling Handhaving van de directie Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland) aan te leveren.

Ad 41

Het is inderdaad logisch om ook het in voorschrift 2.3 genoemde gecontamineerde bouw- en sloopafval te registreren zoals is genoemd in voorschrift 3.3. Het kan echter voorkomen (en dat zal naar verwachting meer voorkomen bij partijen die zijn genoemd in voorschrift 2.3 in vergelijking met partijen die zijn genoemd in de voorschriften 2.2 en 2.4) dat partijen worden geweigerd voordat deze de weegbrug zijn gepasseerd. Omdat het bedrijf deze partijen op dat moment al niet meer voor acceptatie in aanmerking laat komen is het niet redelijk de betreffende partijen te registreren (het bedrijf zal dit soort partijen zo snel mogelijk weer uit de inrichting willen verwijderen). Voorschrift 3.3 is hierop aangepast.

Ad 42

De bewaartermijn van drie jaar wordt in het algemeen voldoende geacht om een duidelijk beeld te behouden van de binnen de inrichting optredende afvalstromen. Wij zien op dit moment geen reden om deze periode te verlengen naar vijf jaar.

Ad 43

In voorschrift 3.7 wordt specifiek gesproken over afvalstoffen en niet over grondstoffen.

Ad 44

Zie ad 29.

Ad 45

Het is inderdaad zo dat de voorschriften 6.3 en 6.6 gedeeltelijk overeenkomen. Voorschrift 6.3 is verwijderd.

Voor de in voorschrift 6.6 genoemde analyses geldt dat voor elke afgezeefde partij zeefzand bepaald zal moeten worden of deze valt onder categorie 1 van het Bouwstoffenbesluit (als dit niet is aangetoond mag de betreffende partij niet worden toegevoegd aan het granulaat). De analyses moeten worden uitgevoerd door een daartoe ingericht laboratorium. Voor de analyseresultaten is geen bewaarplicht opgenomen, ze zijn slechts nodig om voor een actuele partij zeefzand de kwaliteit te bepalen.

Ad 46

Met betrekking tot het in algemene zin beperken van stofhinder is in deze vergunning voorschrift 8.1 opgenomen.

Meer specifiek voor de overslag van verontreinigde grond geldt dat dit kan plaatsvinden met behulp van een kraan (overslag van vrachtwagen naar schip en vice versa) dan wel met behulp van een direct boven het schip aanwezige stortbunker (overslag van vrachtwagen naar schip). In het eerste geval wordt de grond met behulp van een knijper uit de vrachtwagen in het schip gebracht. De knijper is gesloten waardoor verwaaien van grond vrijwel niet zal plaatsvinden. In het geval overslag plaatsvindt met behulp van een stortbunker wordt de grond vanaf een platform boven het schip rechtstreeks in een stortbunker gebracht. In voorschrift 6.12 wordt gesteld dat de stortbunker direct boven het schip moet zijn geplaatst. Door het beperken van de valhoogte van de grond wordt voorkomen dat gronddeeltjes verwaaien.

Ad 47

Het betreft hier inderdaad een fout in de tekst. De tekst is op dit punt aangepast.

Ad 48

Als wordt voldaan aan de milieuhygiënische randvoorwaarden is er geen noodzaak in de opsomming in voorschrift 6.14 een splitsing te maken. Wel is een extra voorschrift (6.15) toegevoegd waarin wordt voorgeschreven dat primaire grondstoffen, secundaire grondstoffen en de verschillende soorten afvalstoffen gescheiden moeten worden opgeslagen.

Dat de hoeveelheid ongebroken puin een voorraad van vier maanden zou betreffen is niet relevant. Als wordt voldaan aan de vergunningsvoorschriften (opslaghoogten) biedt dit voldoende waarborg om schade, hinder of overlast voor de omgeving te beperken.

Ad 49

Gelet op de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, waaronder die van 21 september 1999, E03.95.1761, kan het opleggen van een saneringsverplichting alleen plaatsvinden op grond van de Wet bodembescherming (Wbb) en niet op grond van de Wet milieubeheer (Wm).

Ad 50

Het in voorschrift 7.10 genoemde spill control-programma omvat een instructie aan medewerkers hoe zij spill kunnen voorkomen. Hiermee heeft het spill control-programma een preventieve werking. Tevens moet het spill control-programma een meldingsprocedure omvatten. Deze meldingsprocedure houdt in dat bij het zich voordoen van spill personen op de werkvloer dit melden aan de bedrijfsleiding (intern) die vervolgens (als de mate en omvang daartoe aanleiding geeft) het bevoegd gezag (extern) daarvan op de hoogte stellen. Tenslotte moet het bedrijf in het spill control-programma aangeven hoe spill wordt opgeruimd. Al deze handelingen dienen ervoor om spill zoveel als mogelijk te voorkómen en, indien dit toch mocht gebeuren, op een zo adequaat mogelijke wijze de gevolgen van spill te herstellen.

Ad 51

Onder goede werking van het riool moet uiteraard ook worden verstaan dat de riolering deugdelijk moet zijn.

Ad 52

zie ad 29

Ad 53

Voorschrift 8.2 is primair bedoeld om hinder als gevolg van de inrichting te voorkomen. Het voorschrijven van een juiste belading of afdekken van de lading heeft als doel te voorkomen dat lading van de voertuigen afwaait of anderszins buiten de inrichting verspreidt. Aangenomen mag worden dat de belading of de afdekking op de lading niet wijzigt op het moment dat het voertuig zich binnen de inrichting begeeft. Overigens is hiervoor voorschrift 12.7 opgenomen waarin het bedrijf de verplichting heeft om verspreiding van zwerfvuil afkomstig van de inrichting te voorkomen.

Ad 54

Het is inderdaad juist dat in de ontwerp-beschikking geen limiet wordt gesteld aan de maximale hoeveelheid (licht) onvlambare stoffen die mag worden opgeslagen. Dit geldt wel voor de hoeveelheid gevaarlijke afvalstoffen (voorschrift 4.3). In de feitelijke bedrijfssituatie geldt dat binnen de vermelde maximale opslaghoeveelheid in voorschrift 4.3 ook de niet-afvalstoffen vallen (een en ander is weergegeven in brief 9ZMON-WMB/Mla/ERS992731 van Eerland Recycling Services, 10 november 1999, namens Monshouwer Beheer BV). De voorschriften 4.3 en 18.1 zijn hierop aangepast.

Ad 55

Met de voorgeschreven waarden worden de maximaal toelaatbare grenswaarden voor piekgeluidniveau's van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening niet overschreden.

Ad 56

Het grootste gedeelte van het afvalwater bestaat uit regenwater. Het is niet zinvol hier een debietbeperking voor op te nemen omdat de hoeveelheid regenwater niet is in te schatten. Het bepalen van het debiet dient daarmee dan ook geen milieu-belang.

Het debiet van het bedrijfsafvalwater is te bepalen aan de hand van ingenomen water (zie voorschrift 8 van de Wvo-vergunning).

Ad 57

De toegankelijkheid van het terrein van de inrichting voor controlerende instanties is geregeld in hoofdstuk 18 van de Wet milieubeheer.

Ad 58

Het bedrijf heeft het voornemen een verzoek in te dienen om verlenging van de voor haar geldende gedoogtoestemming. Aan de gedoogtoestemming zijn de voorschriften verbonden van de Afvalstoffenwetvergunning van 30 augustus 1988 (kenmerk 231314/1).

Ad 59

Het feit dat het bedrijf voorheen geen vergunning had voor bepaalde activiteiten staat los van de mogelijkheid voor een bedrijf om voor andere activiteiten een vergunning aan te vragen. Als de activiteiten milieuhygiënisch inpasbaar zijn is er op grond van de Wet milieubeheer geen reden om de aangevraagde activiteiten niet te vergunnen.

Ad 60

Het feit dat door bezwaarmaker geen vertrouwen bestaat in de naleving van de vergunning door het bedrijf is suggestief en niet op feiten gebaseerd.

Ad 61, ad 65, ad 90 en ad 93

Voor de behandeling van een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer bestaat geen coördinatieplicht met de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Dit betekent dat aspecten die te maken hebben met de ruimtelijke inpassing niet worden betrokken bij de totstandkoming van een vergunning Wet milieubeheer.

Ad 62

Binnen de inrichting is geen sprake van het storten van afvalstoffen. Met het storten van afvalstoffen wordt normaliter bedoeld het permanent deponeren van afvalstoffen omdat verdere be- of verwerking niet mogelijk is. Dit geldt niet voor de bedrijfsactiviteiten van Monshouwer. Voor alle binnenkomende afvalstromen geldt dat deze worden bewerkt, gesorteerd en/of overgeslagen en uiteindelijk de inrichting weer verlaten. Van het storten van afvalstoffen is binnen de inrichting van Monshouwer daarom geen sprake.

Ad 63

Een registratieplicht geldt op grond van artikel 8.14 van de Wet milieubeheer alleen voor afvalstoffen. Kort gezegd houdt deze bepaling in dat de plicht wel geldt voor secundaire, maar niet voor primaire grondstoffen. Teneinde te voorkomen dat afvalstoffen worden gemengd met andere stoffen hebben wij voorschrift 6.3 (in plaats van het oude vervallen voorschrift 6.3) aan de vergunning verbonden op grond waarvan afvalstoffen niet mogen worden gemengd. Bovendien dienen afvalstoffen gescheiden te worden opgeslagen van andere stoffen (zie onder ad 48).

Ad 64

Deze vergunning staat niet toe dat Monshouwer secundaire grondstoffen binnen zijn eigen inrichting kan verwerken (toepassen). Dit is ook niet de bedoeling van de bedrijfsactiviteiten van Monshouwer. In het geval Monshouwer secundaire grondstoffen binnen zijn eigen inrichting zou willen toepassen dan gelden hiervoor dezelfde milieuhygiënische randvoorwaarden als bij dergelijke toepassingen buiten de inrichting. De voorwaarden voor het gebruik van secundaire grondstoffen zijn met name neergelegd in het Bouwstoffenbesluit.

Ad 65

Zie ad 61.

Ad 66

Blijkens het akoestisch onderzoek is met het laden en lossen van schepen rekening gehouden (zie onder meer hoofdstuk 2.2 van het akoestisch onderzoek).

Ad 67

Zie ad 29 .

Ad 68

Met betrekking tot de aanwezigheid van andere geurbronnen zoals door bezwaarmaker zijn genoemd zijn wij van mening dat hiervan geen relevante geuremissie is te verwachten. Ter aanvulling geven wij aan dat voor de opslag van licht verontreinigde grond is voorgeschreven dat deze wordt afgedekt en afvalwater wordt afgevoerd door de riolering en vanuit deze context niet mag leiden tot geuroverlast. Geuroverlast als gevolg van percolaatwater dat ontstaat bij een rottingsproces is niet relevant omdat voor rotting vatbaar groenafval binnen één week moet worden afgevoerd (voorschrift 4.3). Bovendien moet al het groenafval zover mogelijk van aanwezige bebouwing worden weggehouden (voorschrift 4.1).

Ad 69

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van gangbare bronvermogens die voldoen aan de stand van de techniek. Hiermee worden impliciet dus wel degelijk de nodige eisen gesteld. Verdergaande maatregelen kunnen naar ons oordeel in relatie tot de richtwaarden redelijkerwijs niet worden gevraagd.

Ten aanzien van het geluid van varende schepen merken wij op dat in de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening geen toetsingskader wordt gegeven voor mogelijke indirecte hinder als gevolg van aan- en afvarende schepen. Wij merken hierbij op dat het overgrote deel van het scheepvaartverkeer op de Oude Maas niet de inrichting Monshouwer als bestemming heeft.

Wij hebben dan ook dit aspect verder buiten beschouwing gelaten en ons beperkt tot de geluidsbijdrage als gevolg van het laden en lossen.

Met betrekking tot de overslagactiviteiten in de haven verwijzen wij naar ad 66.

Met betrekking tot het vrachtverkeer dat van en naar de inrichting rijdt verwijzen wij naar ad 30 (gedeeltelijk).

Ad 70

Wij hebben er in de gegeven situatie voor gekozen om de geluidbelasting vast te leggen bij de woningen langs de Randweg en wel op basis van een gedetailleerd akoestisch onderzoek (waarneempunten 1, 2 en 3 uit het akoestisch onderzoek).

Tevens speelt mee dat om akoestische redenen de geluidbelasting vanwege een grotere inrichting op een wat grotere afstand moet worden vastgelegd teneinde een juist beeld te krijgen van de geluidbelasting van het bedrijf als geheel.

Ad 71

Zie ad 3.

Ad 72

Zie ook ad 31 (gedeeltelijk).

Gezien de aangevraagde activiteiten met betrekking tot de opslag van afvalstoffen en de daarmee gepaard gaande milieugevolgen wordt het door ons niet noodzakelijk geacht om hiervoor een overkapping voor te schrijven.

Ad 73

In het kader van deze vergunning moet een onderzoek naar de zogeheten nulsituatie worden ingesteld. Doel van dit onderzoek is om de huidige kwaliteit van grond en grondwater vast te leggen op die plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Na afloop van de vergunningstermijn kan door het laten uitvoeren van eenzelfde bodemonderzoek een beeld worden gekregen van eventuele, tijdens de vergunningperiode, ontstane bodemverontreiniging.

In het kader van deze vergunning wordt geen onderzoek gedaan naar historische bodemverontreiniging. Hiervoor zijn andere trajecten beschikbaar namelijk via het BSB-traject (Bodemsanering in gebruik zijnde Bedrijfsterreinen) of, als bedrijven niet meedoen aan de BSB, via de Wet bodembescherming (Wbb). Bij een vergunningaanvraag ingevolge de Wet milieubeheer vindt geen beoordeling plaats in het kader van de BSB of de Wbb.

Mocht uit het nulsituatie-bodemonderzoek blijken dat sanering noodzakelijk is dan kan dit niet verplicht worden gesteld op grond van de Wm maar wel op grond van de Wbb.

Ad 74

Het gaat in dit geval niet om aangevraagde activiteiten. Het gaat slechts om onverhoopt aangetroffen asbest. Als volgens de in voorschrift 4.4 genoemde artikelen wordt gewerkt biedt dit voldoende zekerheid om ongewenste verspreiding van asbest tegen te gaan. Met betrekking tot eventuele gezondheidsrisico's geldt de Arbo-wetgeving.

Ter beperking van de hoeveelheid opgeslagen asbest is voorschrift 6.14 aangevuld.

Ad 75

Anders dan in de bedenkingen wordt gesteld loost Monshouwer geen afvalwater op het oppervlaktewater, maar alleen - indirect - via de riolering. Het stellen van eisen aan lozingen ter bescherming van het oppervlaktewater, ook als de lozing indirect is, geschiedt ingevolge de Wvo in een vergunning op grond van die wet. In de Wm-vergunning worden alleen eisen gesteld aan de lozing op de riolering in het belang van de werking van het riool.

Ad 76

Het betreft hier inderdaad een fout in de tekst. De tekst is op dit punt aangepast.

Ad 77

Zie ad 13 (gedeeltelijk) en ad 29

Ad 78

De in de voorschriften 2.9 en 6.14 vermelde afvalstoffen zijn naar onze mening vergelijkbaar. Door Monshouwer is verzocht ruimte te houden in de hoeveelheid te accepteren primaire en secundaire grond- en afvalstoffen. Op pagina 12 van de vergunningaanvraag wordt een indicatie gegeven van het type grond- en afvalstoffen die het bedrijf wil op- en overslaan en bewerken. In aanvulling op deze informatie is door het college verzocht om een nadere specificering van de stoffen die in de inrichting worden op- en overgeslagen, met name ook om de milieu-relevante aspecten te kunnen beoordelen.

Dit verzoek is door het bedrijf per brief beantwoord (brief OMON-PROM/Mla/ERS002290 van Eerland Recycling Services, 4 juli 2000, namens Monshouwer Beheer BV).

Daarnaast wordt in voorschrift 2.1 duidelijk omschreven welke afvalstromen binnen de inrichting mogen worden geaccepteerd. Tenslotte worden in voorschrift 2.9 limieten gesteld aan de maximale hoeveelheden die binnen de inrichting jaarlijks mogen worden geaccepteerd.

Als wordt voldaan aan de milieuhygiënische randvoorwaarden is een verschuiving binnen de gegeven beperkingen niet bezwaarlijk.

Ad 79

Voorschrift 4.2 voegt ten opzichte van voorschrift 2.2 toe de wijze waarop gevaarlijke afvalstoffen moeten worden opgeslagen, namelijk volgens de in voorschrift 4.2 genoemde richtlijn CPR 15-1.

In deze richtlijn wordt tevens aangegeven voor welke soort gevaarlijke (afval)stoffen de richtlijn is bedoeld en tevens dat voor verschillende soorten gevaarlijke (afval)stoffen geldt dat deze gescheiden moeten worden opgeslagen. Het in voorschriften 2.2 en 4.2 genoemde 'naar soort gescheiden' refereert naar deze voorwaarde.

Met de term 'onverhoopt' wordt aangegeven dat het niet in de bedoeling ligt cq. onderdeel uitmaakt van het acceptatiebeleid van het bedrijf om gevaarlijke afvalstoffen te accepteren. Vanuit deze context 'hoopt' het bedrijf uiteraard dat deze stoffen niet in aangeleverde vrachten wel te accepteren afval aanwezig zijn.

Ad 80

De maatregelen die door het bedrijf moeten worden genomen als sanering van grond en/of grondwater noodzakelijk is, zijn neergelegd in de Wet bodembescherming (Wbb). Het is overigens niet juist gebleken om een saneringsplicht in de Wet milieubeheervergunning op te nemen. Voorschrift 5.8 is hierop aangepast. Maatregelen die moeten worden genomen ter bescherming van de bodem zijn afhankelijk van de geconstateerde situatie en zullen aansluiten bij gebruikelijke bodembeschermende voorzieningen.

Ad 81

Ter verduidelijking is in dit artikel 'vorenvermelde' vervangen door 'in dit artikel vermelde'.

Met betrekking tot de opslaghoogten wordt verwezen naar onze reactie onder ad 13.

Ad 82

Het is inderdaad juist dat de term spill control-programma niet is opgenomen in de begrippenlijst. Om te verduidelijken wat met deze term wordt bedoeld is een omschrijving opgenomen in de begrippenlijst.

Ad 83

Zie ad 29.

Ad 84

Wij zijn van mening dat onder de omschrijving 'lading' iedere soort lading wordt begrepen. Het is daarom niet noodzakelijk hier iets aan toe te voegen.

Ad 85

Zie ad 17.

Ad 86

Zie ad 29.

Ad 87

Ingevolge de Instructieregeling milieubeheer zijn wij verplicht om aan de Wm-vergunning voorschriften te verbinden met het oog op een goede werking van het riool. Het voorschrijven van beperkende maatregelen voor de lozing van afvalwater is bij Monshouwer niet aan de orde, omdat de hoeveelheden naar verwachting niet zullen leiden tot overstort.

Ad 88

Met omliggende bebouwing worden voor geuroverlast gevoelige gebouwen van derden bedoeld. Ter verduidelijking is voorschrift 14.1 hierop aangepast.

Ad 89

Voorschrift 14.10 is bedoeld voor alle binnen de inrichting opgeslagen partijen groenafval, ook voor partijen die zijn aangeboden voor overslag. Het voorschrift geeft daarmee (meer dan) de zekerheid die door bezwaarmaker wordt verlangd namelijk dat partijen die stankoverlast veroorzaken direct uit de inrichting moeten worden verwijderd.

Ad 90

Zie ad 61.

Ad 91

Het verwijderen van explosieven maakt geen onderdeel uit van de aanvraag. Deze activiteit kan daarom ook niet binnen de inrichting worden uitgevoerd.

Ad 92

De vergunning stelt juist voorwaarden om gevaar, schade en hinder voor de omgeving te voorkomen. Het gegeven dat naar de beleving van bezwaarmaker het terrein niet ordelijk en netjes is, vormt geen reden om een vergunning niet te verlenen. De vergunninghoudster heeft zich te houden aan de voorschriften gesteld in de vergunning.

Ad 93

Zie ad 61.

Ad 94

Zie ook ad 3.

Het industrieterrein Gors is niet een op grond van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. Aldus kan geen sprake zijn van strijdigheid met de Wet geluidhinder.

Met betrekking tot een vermeende ontoelaatbare geluidbelasting op geluidsgevoelige objecten wijzen wij erop dat de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder 50 dBA bedraagt. Deze waarde komt overeen met de grenswaarde zoals die is opgenomen in voorschrift 10.1.

Ad 95

Aan Monshouwer BV wordt op grond van artikel 1, tweede lid van de Wvo door de waterkwaliteitsbeheerder een vergunning verleend. In deze vergunning worden voorschriften opgenomen om het oppervlaktewater te beschermen. De vergunning is daarom niet in strijd met de Wvo.

Eindconclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

Besluit

Gelet op de Wet milieubeheer hebben wij besloten aan Monshouwer Beheer BV te Heerjansdam een vergunning te verlenen voor het oprichten en in werking hebben van de inrichting bestemd voor:

- het sorteren en/of scheiden van bouw- en sloopafval, daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval;
- het breken en zeven van steenachtige materialen;
- de op- en overslag van primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen (vergelijkbaar met genoemde primaire en secundaire grondstoffen, bouw- en sloopafval en groenafval).

Tevens wordt vergunning verleend voor de overige in de aanvraag genoemde activiteiten:

- het stallen van eigen motorvoertuigen en materieel;
- het verrichten van herstelwerkzaamheden aan eigen materieel en motorvoertuigen;
- het wassen van eigen materieel en motorvoertuigen;
- las- en snijwerkzaamheden;
- de opslag van gasflessen;
- het stallen en gebruiken van mobiele afleverinstallaties voor diesel;
- de opslag van wegzout en bouw materiaal.

ONS KENMERK
DWM/2000/13378
PAGINA 33/57

Naar aanleiding van de bedenkingen onder de nummers 3, 5, 22, 27, 29, 34, 41, 45, 47, 48, 54, 63, 74, 76, 80, 81, 82 en 88 zijn de voorschriften 3.3, 4.3, 5.8, 6.12, 6.13, 6.14, 7.1, 7.2, 8.1, 10.2, 13.2, 14.1 en 18.1 aangepast, is het oude voorschrift 6.3 verwijderd en een nieuw voorschrift 6.3 ingevoegd en is voorschrift 6.15 toegevoegd. Tevens is de considerans voor het aspect geluid aangepast, is een term aan de begrippenlijst toegevoegd en zijn enkele tekstuele verbeteringen aangebracht.

De vergunning wordt verleend voor de termijn van tien jaar na het in werking treden van deze beschikking.

De aanvraag maakt gelet op artikel 8.11, lid 1 Wm deel uit van deze vergunning.

Ingevolge artikel 8.16 van de Wm bepalen wij dat de voorschriften 5.6 tot en met 5.9 van kracht blijven tot twaalf maanden na het moment dat deze vergunning haar geldigheid heeft verloren.

Hieraan verbinden wij de volgende voorschriften.

INHOUDSOPGAVE

1.0	BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	35
2.0	ACCEPTATIE	39
3.0	REGISTRATIE	41
4.0	OPSLAG (ONGEWENSTE) STOFFEN	42
5.0	NULSITUATIEMETING VAN DE BODEM	43
6.0	BEDRIJFSVOERING	44
7.0	BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN	46
8.0	LUCHT	48
9.0	VEILIGHEID	48
10.0	GELUID	49
11.0	WATER	49
12.0	ALGEMEEN	51
13.0	HERSTEL- EN ONDERHOUDSWERKZAAMHEDEN	52
14.0	OP- EN OVERSLAG VAN GROENAFVAL	52
15.0	BOVENGRONDSE OPSLAG TEN BEHOEVE VAN VLOEIBARE AARDOLIEPRODUCTEN	53
16.0	LASWERKZAAMHEDEN EN GEBRUIK VAN GASFLESSEN	54
17.0	VERWARMINGSINSTALLATIE GAS EN OPSTELLINGSRUIMTE	54
18.0	OPSLAG GEVAARLIJKE (VLOEI)STOFFEN IN EMBALLAGE	54
19.0	ELEKTRISCHE INSTALLATIES	54
20.0	WASPLAATS EN ANDERE REINIGINGSWERKZAAMHEDEN	55
21.0	OPSLAG VAN WEGENZOUT	55

1.0 **BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN**

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- Afvalstoffencodelijst** : de afvalstoffencodelijst, die is opgenomen in de Handleiding afvalstofcode, 1995, die door het Ministerie van Volkshuistvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) met de gezamenlijke provincies is samengesteld voor gevaarlijk, bedrijfs- en huishoudelijk afval en autowrakken en die is uitgegeven door het LMA.
- Afvalstofcode** : een zevencijferig nummer uit de afvalstoffencodelijst, waarvan de eerste twee cijfers de categorie aanduiden, de volgende twee cijfers de hoofdgroep en het cijfer op de vijfde positie een subgroep en de laatste twee cijfers het volgnummer zijn van de concrete afvalstofnaam.
- Algemeen erkende, landelijke feestdagen** : deze termen worden gedefinieerd in de Algemene Termijnenwet.
- Bedrijfsafval** : alle afval dat vrijkomt bij bedrijven, instellingen, instituten, enzovoorts, niet zijnde gevaarlijk afval.
- Bewaren** : het tijdelijk opslaan van afvalstoffen (in afwachting van verdere verwerking en of verwijdering) met het oogmerk deze op een later tijdstip af te (doen) voeren.
- Bewerken** : het uitvoeren van fysische of chemische handelingen met een (grond)stof, halffabrikaat of product, om de eigenschappen of samenstelling daarvan te veranderen. Bijvoorbeeld: sorteren, breken en steekvast maken.
- Bodem** : de grond en het grondwater.

- Bouw- en sloopafval (BSA)** : afval bestaande uit bouwafval, renovatie- en sloopafval dat vrijkomt bij het bouwen, onderhouden, renoveren en slopen van gebouwen en andere bouwwerken en wegen.
- Bouwstoffenbesluit** : Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming (Staatsblad nr. 567, 1995) en de bijbehorende bijlagen.
- Categorie (van afval)** : deel van het totaal van afvalstoffen, zich onderscheidend volgens bepaalde criteria, zoals wettelijke (inzameling en verwerking), aard, samenstelling of ontstaan.
- Dakafval** : bij sloop selectief verwijderd dakgrind en dakleer/teermastiek, zo mogelijk met elkaar vermengd tot één partij.
- Gecontamineerd BSA** : bouw- en sloopafval dat zodanig is verontreinigd, dat be- of verwerking met de hoofdstroom van het reguliere bouw- en sloopafval niet milieuhygiënisch verantwoord is, dan wel het teruggewonnen granulaat niet milieuhygiënisch verantwoord hergebruikt kan worden. Te denken valt aan bouw- en sloopafval dat is verontreinigd met olieresten, verbrandingsresten, roet en dakafval. Met asbest gecontamineerd BSA betreft BSA dat de asbestnorm van 10 mg/kg overschrijdt.
- Gevaarlijke afvalstoffen** : afvalstoffen in de zin van het Baga van de Wet milieubeheer.
- Grof huishoudelijk afval** : huishoudelijke afvalstoffen die naar aard en samenstelling of omvang zodanig afwijken dat deze apart van huishoudelijk afval aan de inzamel-dienst worden aangeboden.
- Nulsituatie** : de kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

- Sorteerinrichting** : inrichting waar bouw- en sloopafval gesorteerd wordt in verschillende fracties, gericht op hergebruik.
- Spill control-programma** : omschrijving van handelingen die erop gericht zijn om morsing van (vloeistof-) stoffen te voorkomen of, ingeval morsing heeft plaatsgevonden, de gevolgen hiervan te registreren en ongedaan te maken.
- Vergunninghoudster** : degene die de inrichting drijft, waarvoor de vergunning is verstrekt; in casu op het moment van vergunningverlening Monshouwer Beheer BV.
- Verwijdering BSA** : het totaal van handelingen met bouw- en sloopafval vanaf het moment van ontstaan tot en met de definitieve verwerking.
- Verwerken** : alle handelingen met afvalstoffen.
- Vloeistofdichte vloer** : een vloeistofdichte verharding die blijvend afwaterend is aangelegd en bestand is tegen de inwerking van de uit de opgeslagen materialen tredende vloeistoffen.

LIJST VAN AFKORTINGEN

- Hoofd van de regio** : het hoofd van regio Zuid van de afdeling Handhaving van de directie Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland, Postbus 24, 3300 AA Dordrecht, telefoon (078) 613 13 99.
- Baga** : Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen Wet milieubeheer (Staatsblad 1997, nr. 663).
- BSA** : Bouw- en sloopafval.
- BRL 2371** : Beoordelingsrichtlijn 'Het vloeistofdicht maken van beton'.
- CPR** : Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen.

ONS KENMERK

DWM/2000/13378

PAGINA 38/57

- CPR 9-1 : Richtlijn van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen. 'Ondergrondse opslag in stalen tanks en afleverinstallaties voor motorbrandstof.
- CPR 9-6 : Richtlijn van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen 'Opslag van K3-producten in bovengrondse stalen tanks'.
- CPR 15-1 : Richtlijn van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen. 'Opslag gevaarlijke stoffen in emballage'.
- CUR/PBV-Aanbeveling 44 : Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen (Stichting CUR 1998).
- CUR/PBV-Aanbeveling 65 : Beoordelingscriteria/aanbevelingen ten behoeve van ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen. Uitvoering door middel van een vloeistofdichte betonvloer of -verharding of het aanbrengen van een beschermlaag op een draagvloer van beton.
- dB(A) : het geluidsniveau in decibellen, waarbij rekening is gehouden met het feit dat het menselijk oor gevoeliger is voor hoge dan voor lage tonen.
- Kga : klein gevaarlijk afval.
- KIWA : Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu (KIWA NV), Postbus 70, 2280 AB Rijswijk, telefoon (070) 441 44 00.
- LMA : Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 241, 3340 AE Woerden, telefoon (0348) 48 74 30, telefax (0348) 48 74 03.
- L_{max} : (het maximale geluidsniveau). De beoordeling van geluidspieken geschiedt aan de hand van L_{max} . L_{max} is de hoogste aflezing van de geluidsmeetapparatuur in de meterstand 'F' (Fast).

ONS KENMERK

DWM/2000/13378

PAGINA 39/57

L_{Aeq}	:	het equivalente geluidsniveau is een maat voor het fluctuerende geluid, waarbij het geluidsniveau wordt omgerekend tot een continu geluid met een gelijke energie als het discontinue geluid.
NEN	:	Norm van het Nederlands Normalisatie-instituut.
NRB	:	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.
NVN	:	Nederlandse Voornorm (uitgave Nederlands Normalisatie-instituut).
NVN 5740	:	'Bodem, onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek' (NNI, eerste druk, september 1991).
PMV	:	Provinciale milieuverordening (Zuid-Holland).
Wm	:	Wet milieubeheer.

2.0 ACCEPTATIE

2.1 In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd.

I. om te breken en te zeven:

- steenachtige materialen.

II. om te sorteren:

- bouw- en sloopafval (BSA) en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval.

III. uitsluitend ten behoeve van op- en overslag:

- deelstromen, zoals ook aanwezig in bouw- en sloopafval namelijk:
 - hout;
 - asfalt;
 - dakafval;
 - kunststoffen;
 - groenafval.
- verontreinigde grond, zijnde grond categorie 1 of 2 zoals beschreven in het Bouwstoffenbesluit (verder te noemen 'licht verontreinigde grond').

IV. uitsluitend ten behoeve van overslag:

- verontreinigde grond, zijnde niet toepasbare grond zoals beschreven in het Bouwstoffenbesluit (verder te noemen 'sterk verontreinigde grond').
- 2.2 Gevaarlijke afvalstoffen (waaronder kga), uitgezonderd verontreinigde grond, mogen niet worden geaccepteerd. Indien gevaarlijk afval niettemin onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden, in een doelmatige verpakking worden opgeslagen conform het gestelde in voorschrift 4.2.
- 2.3 Gecontamineerd bouw- en sloopafval mag niet worden geaccepteerd. Indien deze afvalstoffen niettemin onverhoopt worden aangetroffen, mogen ze tijdelijk in de inrichting, gescheiden van alle andere in de inrichting aanwezige afvalstoffen, worden opgeslagen in afwachting van afvoer naar een erkende verwerker.
- 2.4 In een geaccepteerde vracht onverhoopt aangetroffen asbest of asbesthoudende stoffen moeten apart worden opgeslagen en behandeld overeenkomstig voorschrift 4.4 en worden afgevoerd naar een erkende verwerker.
- 2.5 De in een geaccepteerde vracht onverhoopt aangetroffen overige ongewenste (afval)stoffen moeten onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen. De opslag van deze stoffen moet geschieden conform het gestelde in voorschrift 4.5 van deze vergunning.
- 2.6 De vergunninghoudster is verplicht te werken volgens de bij de aanvraag gevoegde acceptatieprocedure.
- 2.7 Wijzigingen in de goedgekeurde acceptatieprocedure moeten, voordat zij worden doorgevoerd, schriftelijk ter goedkeuring aan het hoofd van de regio worden voorgelegd.
- 2.8 De vergunninghoudster dient aan de personen en rechtspersonen die afvalstoffen aanbieden aan de inrichting schriftelijk mee te delen welke afvalstoffen door de inrichting overeenkomstig deze vergunning geaccepteerd mogen worden.
Indien blijkt dat een partij afvalstoffen toch ongewenste (afval)stoffen bevat, dient de vergunninghoudster in overleg met de aanbieder van de betreffende partij maatregelen te treffen om herhaling te voorkomen.
- 2.9 Overeenkomstig de vergunningaanvraag mag in de inrichting per jaar maximaal worden geaccepteerd:
- 900.000 ton primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen;
 - overeenkomstig de vergunningaanvraag mag in de inrichting per jaar maximaal worden verwerkt:

- 33.000 ton bouw- en sloopafval, daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval ten behoeve van sorteren;
- 150.000 ton steenachtige materialen ten behoeve van breken en zeven.

3.0 REGISTRATIE

- 3.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid in kg;
 - c. een omschrijving van de aard en samenstelling;
 - d. naam en adres van herkomst;
 - e. naam en adres van de vervoerder;
 - f. de afvalstofcode;
 - g. PMV-afvalstroomnummer/gevaarlijk afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - h. PMV-ontheffingsnummer (indien van toepassing).
- 3.2 Van alle uit de inrichting af te voeren afvalstoffen en secundaire grondstoffen moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn waarin het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid in kg;
 - c. een omschrijving van de aard en samenstelling;
 - d. de afvoerbestemming;
 - e. naam en adres van de vervoerder;
 - f. de afvalstofcode;
 - g. PMV-afvalstroomnummer/gevaarlijk afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - h. PMV-ontheffingsnummer (indien van toepassing).
- 3.3 Van afvalstoffen die worden geweigerd dient, nadat zij zijn gewogen, een registratie te worden bijgehouden waarin staat vermeld:
- a. de aangeboden hoeveelheid in kg;
 - b. naam en adres van de aanbieder;
 - c. naam en adres van de vervoerder;
 - d. de reden van de weigering;
 - e. de afvalstofcode;
 - f. PMV-afvalstroomnummer/gevaarlijk afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. PMV-ontheffingsnummer (indien van toepassing).
- 3.4 Nabij de ingang van de inrichting moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheid van de geaccepteerde en afgevoerde partijen afvalstoffen dient door weging te worden bepaald. De weegbrug waarvan gebruik wordt gemaakt moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Een rapport van de meest recente ijking moet op de inrichting aanwezig zijn.

- 3.5 De geregistreerde gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en gedurende ten minste drie jaar worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.
- 3.6 Binnen één maand na afloop van een kalenderkwartaal dient een overzicht te worden opgesteld met betrekking tot de gevraagde gegevens als bedoeld in de voorschriften 3.1, 3.2 en 3.3. Het overzicht dient aan het hoofd van de regio te worden opgestuurd.
- 3.7 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal dient ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie van de in de inrichting fysiek aanwezige voorraad afvalstoffen plaats te vinden en te worden opgestuurd aan het hoofd van de regio.
Bij de registratie dient het volgende te worden geregistreerd:
1. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen afvalstoffen;
 2. de opgeslagen hoeveelheid (in kg of m³);
 3. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Optredende verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad op basis van de voorschriften 3.1 en 3.2 dienen te worden verklaard.
- 3.8 Met inachtneming van de in voorschrift 3.5 genoemde termijn, is de vergunninghouder verplicht te werken volgens de bij de aanvraag gevoegde genoemde wijze van registreren.
- 3.9 De volledige administratie van de registratie dient binnen de inrichting aanwezig te zijn.
- 3.10 Wijzigingen in de wijze van registreren mogen niet worden doorgevoerd, voordat zij schriftelijk goedgekeurd zijn door het hoofd van de regio.
- 3.11 Van geweigerde partijen afvalstoffen moet direct, binnen 24 uur, melding worden gedaan aan het hoofd van de regio.
- 4.0 OPSLAG (ONGEWENSTE) STOFFEN
- 4.1 Aangevoerde vrachten afvalstoffen moeten worden gelost en opgeslagen op een blijvend vloeistofdichte vloer.
- 4.2 De opslag van onverhoopt geaccepteerde gevaarlijke afvalstoffen, zoals bedoeld in voorschrift 2.2, mag slechts naar soort gescheiden plaatsvinden in/op uitsluitend daarvoor bestemde vloeistofdichte voorzieningen. Behoudens voor wat betreft de brandwerendheid, moet de opslag voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 7 van de CPR 15-1 die vigeerde tijdens het in werking treden van de vergunning.

- 4.3 In de in voorschrift 4.2 genoemde opslagvoorzieningen mag in totaal niet meer dan 300 kg/liter gevaarlijk afval (inclusief verpakkingen) of gevaarlijke stoffen zoals bedoeld in voorschrift 18.1 worden opgeslagen. Wanneer de maximaal toegestane opslaghoeveelheid is bereikt, dienen de bedoelde afvalstoffen overeenkomstig de daarvoor geldende wettelijke bepalingen te worden afgevoerd.
- 4.4 Handling met en opslag van asbest of asbesthoudend afval dient plaats te vinden conform artikelen 5 tot en met 7 van het Asbestverwijderingsbesluit (Staatsblad 1993).
- 4.5 De opslag van overig onverhoopt geaccepteerde stoffen zoals bedoeld in voorschrift 2.5, dient plaats te vinden in vloeistofdichte containers of op een vloeistofdichte vloer en mag niet meer bedragen dan 30 m³. Huishoudelijk afval en daarmee te vergelijken bedrijfsafvalstoffen dienen ten minste eenmaal per week of zoveel vaker als nodig is te worden afgevoerd naar een erkende (eind)verwerker.
- 4.6 De opslag van teerhoudend asfalt moet op een vloeistofdichte vloer plaatsvinden.
- 4.7 De opslag van dakafval moet op een vloeistofdichte vloer plaatsvinden.
- 4.8 De opslag van licht verontreinigde grond moet zodanig geschieden dat er geen verontreinigingen uit deze grond in de bodem van het terrein en in of op de bodem van de omgeving of in het oppervlaktewater in de omgeving van de inrichting terecht kunnen komen.
- 4.9 De licht verontreinigde grond moet worden opgeslagen in een loods of, indien de verontreinigde grond buiten wordt opgeslagen, worden afgedekt met een folie van voldoende sterkte.
- 5.0 NULSITUATIEMETING VAN DE BODEM
- 5.1 Uiterlijk drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dient de nulsituatie van de bodem ter plaatse van de inrichting te zijn vastgesteld; de vaststelling van de nulsituatie dient te geschieden conform het protocol voor Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB (1993), uitgave Sdu.
- 5.2 Het hoofd van de regio dient minimaal vier werkdagen voordat de bemonstering ten behoeve van de bepaling van de nulsituatie plaatsvindt, schriftelijk in kennis te zijn gesteld van datum en tijdstip van de bemonstering.
- 5.3 De resultaten van de bemonstering en analyse ten behoeve van de bepaling van de nulsituatie (voorschrift 5.1) moeten na het bekend worden hiervan terstond worden overgelegd aan het hoofd van de regio.

- 5.4 Vóór beëindiging van het gebruik van de inrichting moeten, indien en voorzover door het hoofd van de regio noodzakelijk geacht, alle (afval)stoffen, materialen en installaties van het terrein van de inrichting worden verwijderd en afgevoerd naar een daartoe bevoegde verwerkingsinrichting.
- 5.5 Uiterlijk drie maanden voordat het gebruik van de inrichting wordt beëindigd, alsmede voordat de geldigheidsduur van de vergunning verstrijkt, dient de vergunninghoudster in overleg met het hoofd van de regio eventuele verontreiniging van de bodem te onderzoeken door middel van een representatieve bemonstering van de bodem ter plaatse, identiek aan de vaststelling van de nulsituatie (voorschrift 5.1).
- 5.6 Het hoofd van de regio dient minimaal vier werkdagen voordat de in voorschrift 5.5 bedoelde bemonstering plaatsvindt, schriftelijk in kennis te zijn gesteld van de datum en het tijdstip van de bemonstering.
- 5.7 De resultaten van de in voorschrift 5.6 bedoelde bemonstering en analyse moeten direct na het bekend worden hiervan worden overgelegd aan het hoofd van de regio.
- 5.8 Indien de in voorschrift 5.7 genoemde resultaten daartoe aanleiding geven, dienen nader door het hoofd van de regio aan te geven maatregelen ter bescherming van de bodem te worden getroffen binnen een door hem gestelde termijn.
- 6.0 **BEDRIJFSVOERING**
- 6.1 Gescheiden aangeboden, naar aard verschillende partijen steenachtig materiaal, namelijk beton-/metselwerkpuin, asfalt en teerhoudend asfalt, moeten gescheiden worden opgeslagen, gescheiden worden bewerkt en mogen ook na bewerking niet met elkaar worden vermengd.
- 6.2 De aangevoerde vrachten bouw- en sloopafval dienen voordat het feitelijk breekproces plaatsvindt, door middel van een zeefinstallatie met zeefmaat 0-10 mm, te worden ontdaan van het aanhangende zand/grond (breker-zeefzand).
- 6.3. Mengen van afvalstoffen, secundaire grondstoffen en primaire grondstoffen is niet toegestaan.
- 6.4 Indien de kwaliteit van de zeefzandfracties en de granulaten voldoet aan de vigerende kwaliteitsnormen voor milieuhygiënisch verantwoord hergebruik of nuttige toepassing, moeten deze stoffen worden hergebruikt of nuttig worden toegepast. De fracties die niet voldoen aan de kwaliteitsnormen moeten worden afgevoerd naar een erkende (eind)verwerker.
- 6.5 Vergunninghoudster is verplicht het teerhoudend asfaltpuin te scheiden c.q. gescheiden te houden, gescheiden te verwerken en ook na verwerking tot granulaat gescheiden te houden.

- 6.6 De puinbreekinstallatie dient zodanig te worden uitgevoerd, dat het eindproduct slechts bestaat uit de steenachtige fractie van het bouw- en sloopafval. Het puingranulaat moet ontdaan zijn van papier, hout, metalen, kunststoffen, grond en zand (bijvoorbeeld brekerzeefzand). Brekerzeefzand dat is afgezeefd en geanalyseerd en valt onder categorie 1 van het Bouwstoffenbesluit mag worden toegevoegd aan het steenachtige product van de breekinstallatie.
- 6.7 Behoudens het gestelde in voorschrift 6.6 is het opmengen van brekerzeefzand met andere afvalstoffen of reststoffen niet toegestaan.
- 6.8 De granulaten, met uitzondering van de categorie 1-granulaten, dienen op een vloeistofdichte vloer te worden opgeslagen.
- 6.9 Dakgrind mag niet worden gebroken of gemengd met andere afvalstoffen.
- 6.10 Het laden of legen van vrachtwagens met licht en sterk verontreinigde grond (van vrachtwagen naar schip of vice versa) mag alleen plaatsvinden boven een vloeistofdichte voorziening. Verontreinigde grond mag niet buiten deze voorziening terechtkomen. Verontreinigde grond die op de voorziening terechtkomt dient direct te worden overgebracht in het voor transport bestemde voer- of vaartuig.
- 6.11 De overslag van licht en sterk verontreinigde grond mag alleen plaatsvinden met behulp van een direct boven het schip aanwezige overslagvoorziening dan wel, als gebruik wordt gemaakt van een op de wal geplaatste kraan, met behulp van een morsklep.
- 6.12 De in voorschrift 6.11 bedoelde overslagvoorziening moet zodanig zijn, dat het lossen van een vracht alleen kan plaatsvinden direct boven het ruim van het schip of boven een stortbunker. De bedoelde stortbunker moet eveneens direct boven het ruim van het schip zijn geplaatst. De wijze van lossen en de loshoogte moeten zodanig zijn dat tijdens het lossen geen verontreinigde grond buiten het schip kan raken.
- 6.13 De in voorschrift 6.11 bedoelde morsklep moet doelmatig zijn en worden geplaatst tussen de kade en het schip. De morsklep moet zodanig zijn, dat bij het lossen van een vracht eventuele morsverliezen op de morsklep worden opgevangen. Verontreinigde grond die op de morsklep terechtkomt dient direct te worden overgebracht in het voor transport bestemde voer- of vaartuig.
- 6.14 De maximale hoeveelheid opgeslagen aangevoerde afvalstoffen en/of bulkmaterialen mag niet meer bedragen dan:
- 16.500 ton primaire en secundaire grondstoffen en afvalstoffen (exclusief onderstaande afvalstoffen);
 - 250 ton bouw- sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval;
 - 46.000 ton ongebroken puin en granulaten;
 - 10 ton groenafval;
 - 15 m³ asbest.

De maximale opslaghoogte voor de in dit artikel vermelde stoffen bedraagt maximaal 8 m ten opzichte van maaiveld. De maximale hoogte voor bouw- en sloopafval, daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval bedraagt maximaal 4 m.

- 6.15 De volgende (afval)stoffen dienen gescheiden te worden opgeslagen:
- primaire grondstoffen;
 - secundaire grondstoffen die als afvalstof kunnen worden aangemerkt of stoffen zoals bedoeld in bijlage 1 van de NRB;
 - afvalstoffen zoals genoemd in voorschrift 2.1.
- 7.0 **BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN**
- 7.1 De opslag (exclusief de houtige fractie van het groenafval), overslag, sorteerwerkzaamheden en het breken van afvalstoffen, de opslag van strooizout en het wassen van voertuigen dienen te geschieden op blijvend vloeistofdichte vloeren die voldoen aan de eisen voor een opvangvoorziening categorie 1, zoals gesteld in de NRB. Deze voorzieningen dienen ook aanwezig te zijn voor secundaire grondstoffen die als afvalstof kunnen worden aangemerkt of stoffen zoals bedoeld in bijlage 1 van de NRB.
- 7.2 Binnen één jaar na inwerkingtreding van deze vergunning dient vergunninghoudster nog niet aanwezige vloeistofdichte voorzieningen, zoals bedoeld in voorschrift 7.1, aan te leggen.
- 7.3 Om aan te tonen of al aanwezige vloeistofdichte vloeren, zoals bedoeld in voorschrift 7.1, voldoen aan de eisen ten aanzien van vloeistofdichtheid zoals gesteld in de NRB dient binnen zes maanden na het in werking treden van deze vergunning een inspectie op basis van CUR/PBV-Aanbeveling 44 te worden verricht.
- 7.4 De resultaten van de onder voorschrift 7.3 bedoelde inspectie dienen binnen één maand na het bekend zijn te worden overgelegd aan het hoofd van de regio.
- 7.5 Indien blijkt dat op basis van de inspectie de vloer niet als vloeistofdicht kan worden aangemerkt dient de vloer binnen drie maanden vloeistofdicht te worden gemaakt overeenkomstig het gestelde in KTWa/PBV-Beoordelingsrichtlijn 2371 en CUR/PBV-Aanbeveling 65.
- 7.6 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient vergunninghoudster een inspectieprogramma voor de vloeistofdichte vloeren ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio. In het inspectieprogramma dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen geïnspecteerd worden;
 - de inspectiefrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsternamen, metingen, etcetera);
 - welke deskundigheid daarvoor nodig is;
 - wie voor de inspectie verantwoordelijk is;

- welke middelen daarvoor nodig zijn;
 - hoe de resultaten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - welke acties bij geconstateerde onregelmatigheden zullen worden ondernomen.
- 7.7 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient vergunninghoudster een onderhoudsprogramma voor de vloeistofdichte vloeren ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio. In het onderhoudsprogramma dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen onderhouden worden;
 - de onderhoudsfrequentie;
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - wie het onderhoud uitvoert.
- 7.8 De tijdens de reguliere bedrijfsvoering en bij de uitvoering van het inspectieprogramma geconstateerde scheuren en beschadigingen van de vloeistofdichte vloeren dienen binnen twee weken na de constatering ervan te worden gerepareerd. Herstelwerkzaamheden aan een betonvloer of-verharding dienen overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 te geschieden.
- 7.9 Bij lekkages of morsingen door in de afvalstoffen aanwezige vloeistofvaten en dergelijke, moeten terstond maatregelen worden genomen om de gemorste vloeistoffen doeltreffend en op milieuhygiënisch verantwoorde wijze te verwijderen om verontreiniging van de bodem te voorkomen.
- 7.10 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient vergunninghoudster een spill control-programma ten behoeve van de onderhoudswerkplaats voor motorvoertuigen en de wasplaats ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio. In het spill control-programma dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- hoe het personeel wordt geïnstrueerd;
 - hoe spill gemeld en vervolgens opgeruimd wordt.
- 7.11 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient vergunninghoudster een bedrijfsnoodplan ten behoeve van:
- het sorteren van bouw- en sloopafval, daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval;
 - het breken en zeven van steenachtige materialen;
 - de onderhoudswerkplaats voor motorvoertuigen;
- ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio. In het bedrijfsnoodplan dient te zijn uitgewerkt welke maatregelen en voorzieningen zijn genomen om effecten van calamiteuze gebeurtenissen te minimaliseren en te bestrijden.
- 7.12 Alle percolaat, afvalwater en hemelwater dat in de inrichting terechtkomt dient overeenkomstig de daarvoor geldende wettelijke bepalingen uit de inrichting te worden afgevoerd.

- 7.13 Het bedrijfsrioleringsysteem, bestemd voor het verzamelen van bedrijfsafvalwater, moet zodanig zijn aangelegd en worden onderhouden dat de goede werking te allen tijde verzekerd is.
- 8.0 LUCHT
- 8.1 Opslag, overslag en bewerken van (afval)stoffen moet zodanig plaatsvinden, dat geen stofhinder naar de omgeving kan optreden. De te treffen maatregelen dienen overeen te komen met de wijze waarop deze zijn beschreven in de vergunningaanvraag.
- 8.2 De transportvoertuigen dienen zodanig te zijn geladen en/of afgedekt dat tijdens het transport naar en van de inrichting geen lading kan worden afgeschud dan wel op andere wijze verspreiding kan optreden van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal.
- 8.3 Het berijdbare gedeelte van het terrein moet ter voorkoming van stofvorming tijdig vochtig worden gehouden. Indien dit niet mogelijk is, bijvoorbeeld tijdens vorst, dienen anderszins afdoende maatregelen te worden genomen.
- 8.4 Dieselmotoren dienen zodanig te zijn afgesteld dat deze een volledige verbranding hebben of van een roetfilter zijn voorzien.
- 8.5 In de inrichting moet voor het eventueel afdekken van stankverspreidende stoffen voldoende afdek materiaal aanwezig zijn.
- 9.0 VEILIGHEID
- 9.1 De in de inrichting aan te brengen hoeveelheid blusmiddelen en de locaties daarvan dienen in overleg met de brandweer te worden bepaald.
- 9.2 Alle blusmiddelen moeten onbelemmerd bereikt kunnen worden en steeds tot onmiddellijk gebruik beschikbaar zijn. Het één en ander in overleg met de plaatselijke brandweer.
- 9.3 De aanwezige blustoestellen moeten jaarlijks op hun deugdelijkheid worden gecontroleerd door een daartoe bevoegd te achten deskundige. Van elke uitgevoerde controle moet aantekening worden gemaakt op een bij het apparaat ter inzage aanwezige registratiekaart en/of registratiesticker.
- 9.4 Het is in de inrichting verboden:
- werkzaamheden te verrichten, waarbij vuur wordt gebruikt aan of in de onmiddellijke nabijheid van een brandstofreservoir en andere delen van een motorvoertuig, die brandstof bevatten;
 - vluchtige vloeistoffen, waarvan het vlampunt lager dan 21° C is gelegen, te gebruiken voor reinigingsdoeleinden;
 - verfspuit- of andere spuitwerkzaamheden te verrichten;

- d. afvalstoffen van welke aard dan ook te verbranden. Van een eenmaal ontstane brand dient onmiddellijk aangifte te worden gedaan bij de plaatselijke politie en/of de brandweer;
- e. afvalstoffen van welke aard dan ook te begraven.

9.5 Luchtdrukpaten behorende bij luchtcompressoren moeten voldoen aan de eisen gesteld door de Dienst voor het Stoomwezen, op grond van de door die dienst gehanteerde grondslagen.

9.6 In ruimten waar zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare of ontvlambare stoffen worden opgeslagen of gebruikt, is roken en open vuur verboden. Het verbod is duidelijk zichtbaar aangegeven door middel van tekst of een symbool. In deze ruimten is de elektrische installatie uitgevoerd in overeenstemming met normen op het gebied van explosieveiligheid.

10.0 GELUID

10.1 Het equivalente geluidsniveau L_{Aeq} mag ter hoogte van niet tot de inrichting behorende woningen de onderstaande waarden niet overschrijden:

- 50 dB(A) in de periode van 07.00 uur tot 19.00 uur;
- 45 dB(A) in de periode van 19.00 uur tot 23.00 uur;
- 40 dB(A) in de periode van 23.00 uur tot 07.00 uur.

10.2 Het maximale geluidsniveau L_{max} mag ter hoogte van niet tot de inrichting behorende woningen de onderstaande waarden niet overschrijden:

- 70 dB(A) in de periode van 07.00 uur tot 19.00 uur;
- 60 dB(A) in de periode van 19.00 uur tot 23.00 uur;
- 60 dB(A) in de periode van 23.00 uur tot 07.00 uur.

10.3 De geluidsniveaus dienen bij controle te worden bepaald overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', IL-HR-13-01 (uitgave maart 1981).

De geluidsniveaus dienen te worden beoordeeld overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

11.0 WATER

Algemeen

11.1 Het bedrijfsafvalwater mag slechts in het openbaar riool worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool, of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
- b. de verwerking van slib niet wordt belemmerd, verwijderd vanuit een openbaar riool.

- 11.2 Krachtens deze vergunning mogen de volgende afvalwaterstromen op het openbaar vuilwaterriool worden geloosd:
- (1) bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
 - (2) bedrijfsafvalwater afkomstig van het reinigen van eigen materieel;
 - (3) mogelijk verontreinigd hemelwater, afkomstig van het vloeistofdichte terreingedeelte.
- 11.3 Het bedrijfsafvalwater, zoals genoemd in voorschrift 11.2 dat:
- a. grove of snel bezinkende bedrijfsafvalstoffen bevat;
 - b. bedrijfsafvalstoffen bevat, die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen of waarvan kan worden voorkomen dat deze in het bedrijfsafvalwater terechtkomen;
 - c. een gevaarlijke afvalstof is, waarvan kan worden voorkomen dat deze in de riolering terechtkomt;
 - d. stankoverlast buiten de inrichting veroorzaakt;
- wordt niet in het openbaar riool gebracht.
- 11.4 Het bedrijfsafvalwater, zoals genoemd in voorschrift 11.2 onder (2) en (3) dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd:
- a. daartoe dient het via een controleput te worden geleid;
 - b. de in lid a bedoelde controleput dient zodanig te zijn geplaatst dat deze goed bereikbaar en toegankelijk is;
 - c. de controleput moet zijn geplaatst nadat het afvalwater door de zuiveringstechnische voorziening is geleid;
 - d. het afvalwater mag niet in de riolering worden gebracht indien ter plaatse van de in lid a bedoelde controleput het afvalwater:
 - (1) de concentratie aan sulfaat bepaald volgens NEN 6454 meer bedraagt dan 300 mg/l;
 - (2) de zuurgraad bepaald volgens NEN 6411 en uitgedrukt in pH-eenheden meer bedraagt dan 10 of minder dan 6,5;
 - (3) de temperatuur meer bedraagt dan 30 °C;
 - (4) de onopgeloste bestanddelen, bepaald volgens NEN 6484, meer bedragen dan 30 mg/l;
 - (5) het gehalte aan minerale oliën meer bedraagt dan 200 mg/l.

Bedrijfsspecifieke ruimten

- 11.5 Het in voorschrift 11.2, onder (2) bedoelde bedrijfsafvalwater dient voordat vermenging met ander afvalwater plaatsvindt door een doelmatige en oordeelkundig gebruikte olie-/waterafscheider te worden gevoerd. Plaatsing en dimensionering van een olie-/waterafscheider moet plaatsvinden overeenkomstig NEN 7089.
- 11.6 Het in voorschrift 11.2, onder (3) bedoelde afvalwater dient voordat vermenging met ander afvalwater plaatsvindt door een doelmatige en oordeelkundig gebruikte slibvangput te worden gevoerd. Plaatsing en dimensionering van een slibvangput moet plaatsvinden overeenkomstig NEN 7089.

- 12.0 **ALGEMEEN**
- 12.1 Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting dient personeel aanwezig te zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.
- 12.2 Alle werknemers van de inrichting moeten op de hoogte zijn met de in deze vergunning vermelde voorschriften en aantoonbaar voor hun taak geïnstrueerd zijn.
- 12.3 De vergunninghoudster moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het hoofd van de regio van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Wanneer wijzigingen optreden in de gegevens van de bedoelde personen, moet dit direct na de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het hoofd van de regio.
- 12.4 Bij veranderingen van naam van de onderneming of bij fusies, overnames of andere organisatiewijzigingen, moet dit binnen veertien dagen na de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld onder overlegging van een uittreksel van de Kamer van Koophandel aan het hoofd van de regio.
- 12.5 Indien zich wijzigingen voordoen in de procuratie van bevoegdheden, moet dit binnen veertien dagen na de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het hoofd van de regio.
- 12.6 De inrichting dient te allen tijde in ordelijke toestand en in goede staat van onderhoud te verkeren.
- 12.7 Verspreiding van zwerfvuil afkomstig van de inrichting dient te worden voorkomen. Alle handelingen met afvalstoffen moeten op zodanige wijze geschieden, dat het buiten de inrichting geraken van de bedoelde afvalstoffen wordt voorkomen.
- 12.8 De inrichting mag buiten openingstijden niet toegankelijk zijn voor onbevoegden.
Binnen de openingstijden mogen anderen dan het personeel van de inrichting dan wel personen die beroepsmatig binnen de inrichting aanwezig zijn (chauffeurs) uitsluitend onder toezicht in de inrichting aanwezig zijn.
- 12.9 Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moeten doeltreffende maatregelen worden genomen ter bestrijding van overlast van vogels en ongedierte.
- 12.10 Alle keurings- en inspectierapporten die op grond van deze vergunning vereist zijn, moeten in de administratie van de inrichting worden bewaard voor een periode van drie jaar en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven en op aanvraag ter inzage worden opgestuurd.

- 12.11 Indien uit de inhoud van de keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, dient, naast het in het vorige voorschrift gestelde, terstond het bevoegd gezag daarvan in kennis te worden gesteld.
- 12.12 Op zondagen en algemeen erkende, landelijke feestdagen mogen op het terrein van de inrichting geen werkzaamheden plaatsvinden. Hiervan worden uitgezonderd activiteiten in geval van calamiteiten of ten behoeve van gladheidsbestrijding.
- 12.13 Voor de hele inrichting moet een energiebalans worden opgesteld. Hierin moet in ieder geval het volgende worden opgenomen:
- van welke wijze van energieopwekking gebruik wordt gemaakt;
 - verbruikte energie naar soort brandstof;
 - hoeveelheid energieverbruik per gebruikersgroep (bijvoorbeeld: kranen, generatoren (indien aanwezig), laadschop(pen) en verlichting);
 - bestemming van de energie.
- Deze geregistreerde gegevens moeten maandelijks worden bijgehouden en gedurende ten minste drie jaar worden bewaard en op eerste aanvraag aan de daartoe bevoegde ambtenaren ter inzage worden gegeven.
- 12.14 Als het jaarlijks energieverbruik meer bedraagt dan 50.000 kWh elektriciteit en/of 25.000 m³ aardgas moet, indien het hoofd van de regio daarom verzoekt, een energieplan worden opgesteld. In dit plan moet tenminste worden opgenomen:
- de ontwikkelingen binnen de inrichting met betrekking tot energie;
 - het verwachte energieverbruik binnen de inrichting voor de komende twee jaar;
 - welke (preventieve) maatregelen er worden genomen om het energieverbruik zo laag mogelijk te houden.
- 13.0 **HERSTEL- EN ONDERHOUDSWERKZAAMHEDEN**
- 13.1 Herstelwerkzaamheden aan motorvoertuigen mogen alleen plaatsvinden in de daarvoor bestemde ruimte van de inrichting.
- 13.2 De in voorschrift 13.1 genoemde werkzaamheden en daarvoor bestemde ruimte moet voldoen aan de van toepassing zijnde voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het 'Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen Milieubeheer'.
- 14.0 **OP- EN OVERSLAG VAN GROENAFVAL**
- 14.1 Groenafval, bestaande uit de houtige en niet-houtige fractie, dient te worden opgeslagen op een locatie waarbij de afstand tot de voor geuroverlast gevoelige gebouwen zo groot mogelijk wordt gehouden.
- 14.2 De houtige, alsmede de niet-houtige fractie van het groenafval dienen gescheiden van elkaar te worden opgeslagen.

- 14.3 De niet-houtige fractie van het groenafval dient uiterlijk binnen één week uit de inrichting te worden afgevoerd naar een daartoe bevoegde composteerinrichting.
- 14.4 De opslag van de niet-houtige fractie van het groenafval dient plaats te vinden in containers of op een vloeistofdichte vloer.
- 14.5 De houtige fractie van het groenafval dient uiterlijk binnen zes weken uit de inrichting te worden afgevoerd naar een daartoe bevoegde composteerinrichting.
- 14.6 De hoeveelheid groenafval die op jaarbasis mag worden geaccepteerd mag niet meer dan 150 ton bedragen.
- 14.7 Het is binnen de inrichting niet toegestaan groenafval te accepteren dat zich in een zodanige staat van ontbinding verkeert, dat geurhinder voor de omgeving ontstaat.
- 14.8 Het is binnen de inrichting niet toegestaan handelingen met groenafval te verrichten anders dan de opslag en afvoer van deze afvalstoffen.
- 14.9 Het is binnen de inrichting niet toegestaan om groenafval te composteren dan wel te versnipperen.
- 14.10 Indien een opgeslagen partij aanleiding geeft tot stankoverlast voor de directe omgeving, dient de betreffende partij direct uit de inrichting te worden verwijderd en te worden afgevoerd naar een daartoe bevoegde (eind)verwerkingsinrichting.
- 15.0 BOVENGRONDSE OPSLAG TEN BEHOEVE VAN VLOEIBARE AARDOLIE-PRODUCTEN
- 15.1 In bovengrondse tanks mogen alleen K3-producten worden opgeslagen. Deze tanks en de daarbijbehorende (aflever)installaties, moeten voldoen aan de richtlijnen zoals die zijn vermeld in de versie van CPR 9-6, die vigeerde tijdens het van kracht worden van de vergunning.
- 15.2 De bovengrondse opslag van vloeibare aardolieproducten in emballage met een maximale inhoud van 200 liter moet plaatsvinden in een gesloten vloeistofdichte voorziening (te denken valt aan een drum of ander vaatwerk).
De opslag van de drum of ander vaatwerk moet plaatsvinden boven een opslagvoorziening die bij lekkage van het vaatwerk de gehele inhoud van kan bevatten of, indien het meerdere vaten betreft tenminste de inhoud van het grootste vat vermeerderd met 10% van het overige vaatwerk. Het vaatwerk en de opslagvoorziening moet tegen inregenen zijn beschermd. Meer dan 25 liter benzine moet worden opgeslagen, overeenkomstig het gestelde in voorschrift 19.1 van deze vergunning.

ONS KENMERK
DWM/2000/13378
PAGINA 56/57

Andere wettelijke regelingen

Wij wijzen vergunninghoudster er tevens op dat, daar waar het in werking zijn van de inrichting betreft, er nog andere wettelijke bepalingen in werking kunnen zijn. Wij maken vergunninghoudster onder meer attent op de Provinciale milieu-verordening Zuid-Holland met betrekking tot het meldingssysteem ten behoeve van de aan- en afvoer van afvalstoffen.

Beroep tegen de definitieve beschikking

Binnen zes weken na de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, staat voor een ieder beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

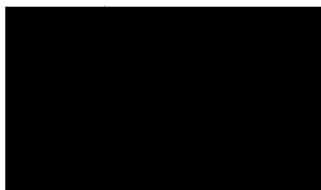
U kunt alleen tegen het besluit op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer beroep instellen, als u bedenkingen heeft ingediend tegen het ontwerp-besluit of als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tot het indienen van bedenkingen.

Indien u bedenkingen heeft tegen wijzigingen in het besluit die zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp-besluit, kunt u eveneens beroep instellen.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening; het besluit treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ir. H.H.J.M. Goumans,
directeur directie Water en Milieu

Verzonden: 13 DEC. 2000

ONS KENMERK

DWM/2000/13378

PAGINA 57/57

AFSCHRIFT AAN

- Burgemeester en Wethouders van Heerjansdam;
- Burgemeester en Wethouders van Barendrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Binnenmaas;
- Inspectie Milieuhygiëne Zuid-West, Postbus 5312, 2280 HH Rijswijk;
- Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directie Afvalstoffen (IPC 645), Postbus 30945, 2500 GX Den Haag;
- RIZA, Postbus 17, 8200 AA Lelystad;
- het dagelijks bestuur van het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden, Postbus 469, 3300 AL Dordrecht;
- Vereniging Nederlandse Afvalondernemingen, t.a.v. [REDACTED], Postbus 135, 4840 AC Breda-Prinsenbeek;
- Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 241, 3440 AE Woerden.

