

# Aanleg toegangsweg Kortland te Alblasserdam

Ruimtelijke onderbouwing

**WERKEN AAN GROND, WEG EN WATER**

[www.adcim.nl](http://www.adcim.nl)





## Verantwoording

<b>Titel</b>	:	Aanleg toegangsweg Kortland te Alblasterdam – Ruimtelijke onderbouwing
<b>Opdrachtgever</b>	:	Mourik Infra B.V.
<b>Projectnummer</b>	:	20230053
<b>Documentnummer</b>	:	20230053-D-RO-1
<b>Status</b>	:	Definitief
<b>Versie</b>	:	1.0
<b>Datum</b>	:	12-12-2023
<b>Auteur(s)</b>	:	
<b>E-mail adres</b>	:	
<b>Gecontroleerd</b>	:	



## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b> .....	<b>7</b>
1.1	AANLEIDING .....	7
1.2	LIGGING PLANGEBIED .....	7
1.3	HUIDIGE PLANOLOGISCH REGIME .....	8
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING .....	9
1.5	LEESWIJZER .....	9
<b>2</b>	<b>HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE</b> .....	<b>10</b>
2.1	HUIDIGE SITUATIE .....	10
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE .....	10
<b>3</b>	<b>BELEIDSKADER</b> .....	<b>11</b>
3.1	RIJKSBELEID .....	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID .....	11
3.3	GEMEENTELIJKE BELEID .....	14
3.4	RELATIE TOT ONTWIKKELING .....	14
<b>4</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN</b> .....	<b>15</b>
4.1	GELUID.....	15
4.2	BODEM .....	15
4.3	LUCHTKWALITEIT .....	16
4.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	17
4.5	MILIEUZONERINGEN.....	18
4.6	ECOLOGIE .....	19
4.7	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE .....	20
4.8	BESLUIT MILIEUEFFECTEN RAPPORTAGE .....	20
<b>5</b>	<b>WATERASPECTEN</b> .....	<b>23</b>
5.1	ALGEMEEN.....	23
5.2	VIGEREND BELEID .....	23
5.3	WATERTOETS .....	24
<b>6</b>	<b>UITVOERBAARHEID</b> .....	<b>25</b>
6.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....	25
6.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	25
<b>7</b>	<b>CONCLUSIE RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE INPASBAARHEID</b> .....	<b>26</b>



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Langs De Alblas ten oosten van de kern Alblasserdam is een nieuwbouwplan gerealiseerd. Dit plan bestaat uit de realisatie van vier vrijstaande woningen. Voor de ontsluiting van dit plan wordt gebruik gemaakt van een ontsluitingsweg in noordelijke richting welke aansluit op Kortland.

Deze ontsluitingsweg is aangelegd met een wegbreedte van ca. 3.10m (exclusief de benodigde extra breedte voor onderliggende lagen overeenkomstig het wegontwerp) en twee passeerplaatsen voor het onderling passeren van verkeer. Daarmee wijkt deze weg af van het bestemmingsplan waarbij een wegbreedte van 2.50m is vastgelegd.

Uit het dagelijks gebruik, en overleg met de veiligheidsregio, blijkt dat de huidige wegbreedte noodzakelijk is om de bereikbaarheid voor hulpdiensten te kunnen garanderen, schades aan wegbermen te voorkomen en om elkaar op een verkeersveilige wijze te passeren. Gelet hierop is men voornemens om de nog aan te brengen deklaag aan te brengen met een breedte van 3.10m overeenkomstig de huidige situatie waarbij de huidige passeerstroken gehandhaafd worden.

Om deze situatie opgave te realiseren is een vergunning noodzakelijk waarbij een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk is om de effecten op de omgeving te beschouwen. Om de effecten op de omgeving te beschouwen is ADCIM door Mourik Infra verzocht om een ruimtelijke onderbouwing op te stellen. Deze onderbouwing treft u aan in dit document.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen tussen De Alblas en Kortland ten oosten van de kern Alblasserdam in de gemeente Alblasserdam. Het plangebied is aangeduid in onderstaand figuur.



Figuur 1-1 Overzicht plangebied



## 1.3 Huidige planologisch regime

### 1.3.1 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van bestemmingsplan Herstelplan Alblasterdam. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 31 maart 2015 door de gemeenteraad van de gemeente Alblasterdam. In figuur 1-2 is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen.



**Figuur 1-2** Overzicht bestemmingsplan

### 1.3.2 Bestemmingen

De ontsluitingsweg is geprojecteerd op drie bestemmingen namelijk agrarisch, water en verkeer – verblijfsgebied. Deze bestemmingen hebben met uitzondering van de bestemming verkeer – verblijfsgebied de functieaanduiding ontsluitingsweg.

Daar waar de ontsluitingsweg is geprojecteerd zijn ook de volgende dubbelbestemmingen aangetroffen namelijk: archeologie – 2, archeologie – 4 en waterstaat – waterkering.

### 1.3.3 Strijdigheid

In het vigerende bestemmingsplan, artikel 4.1, onderdeel j is vastgesteld dat de ontsluitingsweg maximaal 2.50m breed mag zijn, en maximaal 2 passeerhavens mag bevatten met een lengte van 10.00m en een breedte van 2.00m. Het voorliggende ontwerp bevat een wegbreedte van 3.10m en passeerhavens met een lengte van 19.00m en een breedte van 1.50. Daarmee is het ontwerp strijdig met het vigerende bestemmingsplan.



## 1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Er is geen op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3. Wabo gebaseerde omschrijving van de inhoud van een ruimtelijke onderbouwing in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

- een verantwoording van de gemaakte keuzen;
- een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
- de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 Bro bedoelde overleg;
- de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verrichte onderzoek. Verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
- een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken;
- de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ook ten minste neergelegd:

- een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden;
- voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied;
- een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken.

## 1.5 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing beschouwd achtereenvolgens de volgende zaken:

- De huidige en gewenste situatie (hoofdstuk 2);
- Het beleidskader (hoofdstuk 3);
- De milieu- en omgevingsaspecten (hoofdstuk 4);
- De wateraspecten (hoofdstuk 5);
- En uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6);
- De conclusie (hoofdstuk 7).

## 2 Huidige en toekomstige situatie

### 2.1 Huidige situatie

In het kader van de ontwikkeling van vier woningen langs De Alblas is een ontsluitingsweg aangelegd vanaf het plan in noordelijke richting tot aan het Kortland. De lengte van deze ontsluitingsweg bedraagt ca. 650m. Deze ontsluitingsweg is voorzien van twee passeerhavens. Deze havens maken het mogelijk om elkaar onderling te passeren. Deze haven zijn gelegen op een tussenafstand van ca. 200m.

Deze ontsluitingsweg is voorzien van asfaltverharding. Deze asfaltverharding is ten delen aangebracht. Dat wil zeggen dat de benodigde deklaag nog aangebracht dient te worden. De hiervoor aanwezige onderliggende lagen zijn voorzien van de benodigde overmaatse breedte conform het wegontwerp. De aanwezige verharding is gelet op de aanwezige breedten geschikt voor een maximale wegbreedte van 3.10m. Deze breedte wordt met de huidige wegbreedte benaderd.

De passeerhavens zijn in afwijking van de ontsluitingsweg uitgevoerd in halfverharding bestaande uit menggranulaat voorzien van een gelijke opbouw als de weg waarbij echter de asfaltlagen zijn vervangen door halfverharding.

### 2.2 Toekomstige situatie

De beoogde situatie is gelijk aan de huidige situatie met dien verstande dat de volledige asfaltconstructie wordt gerealiseerd inclusief de deklaag en dat de aanwezige passeerhavens worden uitgevoerd met asfaltverharding in plaats van de huidige halfverharding overeenkomstig het wegontwerp.

## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie is vastgesteld op 11 september 2020. In deze visie wordt door het Rijk een langetermijnvisie, richting 2050, gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Daarin wordt gesteld dat Nederland staat voor een aantal urgente en complexe maatschappelijke opgaven, op zowel lokaal, regionaal, nationaal als internationaal niveau. De Nationale Omgevingsvisie beschrijft vier prioriteiten namelijk:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Doel van de nieuwe Omgevingswet, waar de Nationale Omgevingsvisie als instrument onderdeel van uit zal maken, is het bereiken van een balans tussen het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften. Beschermen en ontwikkelen sluiten elkaar niet per definitie uit en kunnen elkaar zelfs versterken. Echter, gaan beschermen en ontwikkelen niet altijd en overall zonder meer samen en zijn soms echt onverenigbaar. Een optimale balans tussen deze twee vergt steeds een zorgvuldige afweging en prioritering van ongelijksoortige belangen. Om dit afwegingsproces en de omgeving inclusieve benadering richting te geven, zijn in de visie een drietal afwegingsprincipes geformuleerd, namelijk:

- Combineren boven enkelvoudig;
- Kenmerken & identiteit;
- Afwentelen voorkomen.

### 3.2 Provinciaal beleid

#### 3.2.1 De Zuid-Hollandse Omgevingsvisie

De Zuid-Hollandse Omgevingsvisie is vastgesteld op 1 april 2019. In deze Omgevingsvisie is al het bestaande provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving samengevoegd in een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. De provincie wil met haar Omgevingsvisie een uitnodigend perspectief bieden, zonder een beoogde eindsituatie te schetsen. Er is daarom geen eindbeeld voor 2030 of 2050 opgenomen, maar de maatschappelijke opgaven zijn vertaald in ambities. In de Omgevingsvisie zijn zes richtinggevendende ambities in de fysieke leefomgeving vastgesteld, namelijk:

- Naar een klimaatbestendige delta. Het inrichten van de fysieke leefomgeving op een manier waarop deze klimaatbestendig blijft. Voorbeelden daarvan zijn: meer ruimte bieden aan water en het rekening houden met de impact van klimaatverandering bij nieuwe ruimtelijke projecten.
- Naar een nieuwe economie: the next level. De stap naar een circulaire economie in 2050, met grote gevolgen voor onder andere het haven-industrieel complex en de glastuinbouw. Er wordt ingezet op bijvoorbeeld digitalisering en een aantrekkelijke en gezonde woon- en werkomgeving.
- Naar een levendige meerkernige metropool. De stap naar een gezonde, sociale en duurzame samenleving. Er moet een fors aantal woningen worden gerealiseerd en de woonvoorraad dient te worden verduurzaamd. Ook zullen steden met elkaar verbonden moeten worden tot één metropolaan gebied. In dit gebied zullen we moeten inzetten op het versterken van het leef- en vestigingsklimaat.
- Energievernieuwing Zuid-Holland wil de fossiele bronnen vervangen door hernieuwbare bronnen. Er worden maatregelen genomen om energie te besparen en het gebruik van aardgas drastisch te

verminderen. Ook wordt ingezet op innovatie: nieuwe mogelijkheden voor energiegebruik uit wind, zon, biomassa, water en aardwarmte.

- Best bereikbare provincie. De provincie moet optimaal verbonden zijn en blijven met regionale, landelijke en internationale centra. Er worden verkeersknelpunten aangepakt en de mobiliteitssector kan schoner worden gemaakt en verduurzamen. Ook wordt ingezet op OV, gebruik van de fiets en vervoer over water.
- Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving. Een groene leefomgeving draagt bij aan een gezonde leefstijl van de inwoners van de provincie, maar het landschap en de biodiversiteit staat ook onder druk door het groeiend aantal inwoners, economische ontwikkeling en klimaatverandering. De kwaliteit van de leefomgeving kan worden versterkt door natuur, water, recreatie, landbouw, cultureel erfgoed en economie in samenhang te bezien.

Voor het realiseren van maatschappelijke belangen wordt vanuit bovenstaande vernieuwingsambities gewerkt en vanuit opgaven in gebieden. Daarnaast wordt vanuit twaalf samenhangende opgaven de zorg voor een goede omgevingskwaliteit ingevuld. Per opgave zijn de beleidskeuzes aangegeven.

De inzet van de provincie is dat ruimtelijke ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengevat in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening ('handelingskader ruimtelijke kwaliteit'). De kwaliteitskaart en de richtpunten geven richting aan de interpretatie van ruimtelijke kwaliteit. Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. Daarbij hanteert de provincie met het oog op de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen de volgende uitgangspunten:

- De aard en schaal van een gebied bepalen of een ontwikkeling in meer of mindere mate passend is. In een agrarisch gebied passen stedelijke functies als woonwijken of bedrijventerreinen niet bij de aard en zijn daarmee gebiedsvreemd. De schaal van een gebied ('korrelgrootte') bepaalt of een ontwikkeling al dan niet past bij die schaal. Het 'laadvermogen' van een coulisselandschap is immers anders dan dat van een open veenweidepolder.
- Een ontwikkeling die past bij de schaal en aard van een gebied heeft in beginsel weinig ruimtelijke impact op gebiedskwaliteiten en vraagt daarom weinig tot geen provinciale betrokkenheid.
- Hoe meer een ontwikkeling afwijkt van de aard en schaal van een gebied, des te groter is in beginsel de ruimtelijke impact van nieuwe ontwikkelingen en des te eerder raken ze provinciale doelen of belangen. Dit geldt eveneens naarmate de kwaliteit van een gebied bijzonderder of kwetsbaarder is.
- De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact in specifieke gevallen is.

In dit licht wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkeling.

- Inpassing. Dit betreft een gebiedseigen ontwikkeling, passend bij de schaal en aard van het landschap. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of de herstructurering van een woonbuurt. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met bijzondere kwaliteit. Uitgangspunt is dat bij inpassing een ontwikkeling volledig past binnen de richtpunten.
- Aanpassing. Dit betreft een ontwikkeling die niet past bij de aard of de schaal van een gebied en daarmee niet geheel past binnen de richtpunten. Voorbeelden zijn een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied, een nieuw landgoed en de verbreding van een provinciale weg. De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief optimaal resultaat, Ontwerptimalisaties, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen zijn nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.
- Transformatie. Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat. De ontwikkeling past niet bij de aard en schaal van het gebied. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerrein of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden. Bij transformatieopgaven is bijna altijd een provinciaal doel of belang in het geding en zal de betrokkenheid van de provincie

zich richten op een actieve behartiging van provinciale doelen en een kwalitatief optimaal resultaat. Gelet op de verandering van het gebied is het reëel om aan te nemen dat niet aan alle richtpunten kan worden voldaan, maar dat door middel van een nieuw integraal ontwerp er een nieuwe ruimtelijke kwaliteit ontstaat. Ook hierbij kunnen ontwerptimalisaties, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen nodig zijn om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.

De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit vormen een uitwerking van de kwaliteitskaart en de richtpunten op gebiedsniveau, en zijn opgesteld in samenwerking met regionale partijen. Ze bieden een gebiedsspecifieke handreiking voor het omgaan met ruimtelijke kwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen. Naast het generieke kwaliteitsbeleid, dat geldt voor de gehele provincie, wordt een tweetal beschermingscategorieën onderscheiden, waar onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit ook ontwikkelingen mogelijk zijn, maar waar vanwege de kwetsbaarheid of bijzonderheid extra voorwaarden van toepassing zijn.

De provincie wil bestaand stads- en dorpsgebied, ofwel de bebouwde ruimte, beter benutten. De provincie verstaat daaronder: 'het bestaand stedenbouwkundig stelsel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. Volgens de ladder voor duurzame verstedelijking moet nieuwe stedelijke ontwikkeling primair plaatsvinden binnen het bestaand stads- en dorpsgebied.

De Omgevingsvisie omvat het wettelijk verplichte regionale waterplan (artikel 4.4 van de Waterwet (Ww). Klimaatverandering, toenemende verzilting, inklinking en het veranderend ruimtegebruik (ook in de ondergrond) vergen aanpassingen van en keuzes in het bodem- en watersysteem, die in veel gevallen invloed hebben op de ruimtelijke ordening.

### 3.2.2 *Omgevingsverordening Zuid-Holland*

Per 1 april 2019 is, naast de Omgevingsvisie, ook de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking getreden. De inhoud van de omgevingsvisie is voor een groot deel leidend voor de inhoud van de omgevingsverordening. In de verordening van provinciale staten van Zuid-Holland zijn de regels opgenomen voor het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. Hoe groot die ruimtelijke impact is wordt in specifieke gevallen bepaald aan de hand van gebiedsprofielen en door onderscheid te maken in drie soorten ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie. Gelet op het uitgangspunt dat de ruimtelijke kwaliteit als gevolg van ontwikkeling per saldo niet afneemt, dient de toetsing aan ruimtelijke kwaliteit een integraal onderdeel te vormen van de planvorming en afweging.

Uitgangspunt van de strategie voor de bebouwde ruimte is betere benutting van het bestaand stads- en dorpsgebied. Stedelijke ontwikkeling vindt daarom primair plaats binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Alleen als binnen bestaand stads- en dorpsgebied geen ruimte is voor een specifieke stedelijke ontwikkeling kan een nieuw uitleglocatie buiten bestaand stads- en dorpsgebied in gebruik worden genomen. De Ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is hierbij van toepassing. De provincie heeft de ladder voor duurzame verstedelijking ook opgenomen in de verordening, om het provinciaal belang bij toepassing van deze Ladder te benadrukken. Dit biedt de provincie de mogelijkheid om enkele begrippen die voor meerdere uitleg vatbaar zijn, te verduidelijken voor de specifieke Zuid-Hollandse situatie.

De Ladder zoals opgenomen in het Bro is een motiveringseis voor de toelichting van het bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Om een vrijblijvend karakter te vermijden, heeft de ladder zoals opgenomen in de verordening daarom niet alleen betekenis voor de toelichting van het bestemmingsplan maar ook voor de inhoud.



Artikel 6.10 Stedelijke ontwikkelingen van de Omgevingsverordening Zuid-Holland gaat in op de Ladder voor duurzame verstedelijking. Het artikel luidt als volgt:

- Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:
  - a. de toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;
  - b. indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.
- Gedeputeerde staten kunnen bij de aanvaarding van een regionale visie aangeven in hoeverre de ladder voor duurzame verstedelijking op regionaal niveau geheel of gedeeltelijk is doorlopen. In de toelichting van het bestemmingsplan kan in dat geval worden verwezen naar de regionale visie bij de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling, als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening.
- Gedeputeerde staten kunnen een regionale visie voor wonen of bedrijventerreinen vaststellen. Een bestemmingsplan bevat geen bestemmingen die in strijd zijn met de door gedeputeerde staten vastgestelde regionale visie.

Uitgangspunt van de strategie voor de bebouwde ruimte is betere benutting van het bestaand stads- en dorpsgebied. Stedelijke ontwikkeling vindt daarom primair plaats binnen bestaand stads- en dorpsgebied.

### 3.3 Gemeentelijke beleid

De gemeente Alblasserdam heeft een structuurvisie vastgesteld die geldt tot 2040. Deze visie geeft inzicht in de beoogde ruimtelijke en sociale ontwikkeling van het dorp Alblasserdam. In de Structuurvisie zijn richtinggevende ambities vastgesteld, namelijk:

- veilig wonen, werken en recreëren
- multimodaal bereikbaar
- aangenaam wonen
- Alblasserdam als marktplaats
- groeiende mogelijkheden bieden
- toekomstbestendige gemeente

Deze structuurvisie is nader uitgewerkt in het bestemmingsplan Herstelplan Alblasserdam en is daarmee binnen dit plan nader vormgegeven.

### 3.4 Relatie tot ontwikkeling

De beleidskader die van toepassing zijn op het plan zijn reeds toegepast binnen het bestemmingsplan Herstelplan Alblasserdam. Dit plan wordt met uitzondering van de wegbreedte en afmetingen van de passerhavens onverkort gehandhaafd. Daarmee vormt de beoogde ontwikkeling geen strijdigheid met de vastgestelde beleidskaders.

## 4 Milieu- en omgevingsaspecten

### 4.1 Geluid

#### 4.1.1 Kader

In het kader van de Wet geluidhinder moeten geluidsgevoelige objecten voldoen aan de wettelijk bepaalde normering als het gaat om de maximale geluidsbelasting op de gevels. De limitatieve lijst geluidsgevoelige gebouwen bestaat uit:

- woningen;
- onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen;
- verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- kinderdagverblijven.

Relevante geluidbronnen in het kader van de Wet geluidhinder zijn wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai. Op het moment dat een van bovenstaande functies ontwikkeld wordt in de nabijheid van voornoemde geluidbronnen of binnen de zones daarvan, zal middels een geluidsonderzoek aangetoond moeten worden of er voldaan wordt aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde.

#### 4.1.2 Relatie projectlocatie

Op grond van Wet Geluidshinder, artikel 74 lid 2 geldt geen geluidszone voor een weg die is gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De ontsluitingsweg betreft een eigen weg met een verblijfsfunctie. De beoogde snelheid is daarmee ten hoogste 30km/uur. Binnen de zonering is derhalve geen sprake van geluidsgevoelige bebouwing.

Ook zijn de benodigde vergunningen en toestemmingen reeds verkregen voor de aanleg van een ontsluitingsweg. De beoogde situatie betreft de afwerking van de vergunde situatie. De afwijking in de wegbreedte heeft geen invloed op de verkeersintensiteit. Daarmee is geen negatieve beïnvloeding te verwachten.

#### 4.1.3 Conclusie

Op grond hiervan vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

### 4.2 Bodem

#### 4.2.1 Kader

Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Met deze regelgeving streeft men naar een duurzaam gebruik van de bodem en het voorkomen van nieuwe verontreinigingen in de bodem.

De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

#### 4.2.2 *Relatie projectlocatie*

De beoogde situatie betreft de afwerking van de ontsluitingsweg. Dit betreft een vergunde situatie waarbij geen grootschalige grondroering noodzakelijk is.

Daarnaast is geen sprake van functiewijziging, het huidige gebruik wordt gehandhaafd. Er is daarmee geen sprake van een negatieve beïnvloeding van de bodem.

#### 4.2.3 *Conclusie*

Op grond hiervan vormt het aspect bodem geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

### 4.3 **Luchtkwaliteit**

#### 4.3.1 *Kader*

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

#### **Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen**

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

#### **Besluit gevoelige bestemmingen**

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

#### 4.3.2 *Relatie projectlocatie*

De beoogde situatie draagt niet bij aan de luchtverontreiniging omdat de beoogde situatie geen impact heeft op de intensiteit van het wegverkeer anders dan de reeds vergunde situatie. Deze situatie

voldoet overigens aan de categorie van de gevallen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Daarnaast bevat de ontsluitingsweg geen zoneringen op grond van de Wet luchtkwaliteit. Daarnaast is er geen sprake van gevoelige bestemmingen in de nabijheid van het plan. Derhalve vindt er geen toetsing aan de grenswaarden plaats.

#### 4.3.3 Conclusie

Op grond hiervan vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## 4.4 Externe veiligheid

### 4.4.1 Kader

Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook de risico's die luchthavens geven vallen onder externe veiligheid. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Normen voor ondergrondse buisleidingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Plaatsgebonden risico: Inwoners van een bepaald gebied kunnen te maken krijgen met plaatsgebonden risico. Dit is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou die persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Deze kans mag niet groter zijn dan 1 op de miljoen. Het plaatsgebonden risico wordt 'vertaald' als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) mogen liggen.
- Groepsrisico: Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers en is een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Rondom een risicobron wordt een invloedgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbaar aantal personen, de zogenaamde oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd door middel van een gedegen verantwoording, kan afwijken. Dit betreft de zogeheten verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het groepsrisico.

Het Ipo (Interprovinciaal overleg) heeft een risicokaart ontwikkeld waarop verschillende risicobronnen inclusief bijbehorende relevante gegevens zijn weergegeven. De risicokaart vormt een hulpmiddel bij het beoordelen van het aspect externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast kan ook het risicoregister worden geraadpleegd.

### 4.4.2 Relatie projectlocatie

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is de risicokaart geraadpleegd. Hierop is te zien dat de projectlocatie niet gelegen is binnen het invloedgebied van een Bevi-inrichting. Noch is de projectlocatie gelegen binnen de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen, het invloedgebied van een nabij gelegen transportroute of het invloedgebied van een buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.

### 4.4.3 Conclusie

Op grond hiervan vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## 4.5 Milieuzonerings

### 4.5.1 Kader

Het doel van milieuzonering is om te komen tot een optimale kwaliteit van de leefomgeving. Instrumenten van ruimtelijke ordening en milieu kunnen elkaar daarbij ondersteunen. Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen, onderscheidt de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in haar brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (editie 2009) twee omgevingstypen:

- omgevingstype rustige woonwijk of rustig buitengebied;
- omgevingstype gemengd gebied.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een 'rustig buitengebied' (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Vervolgens worden in de brochure, op basis van een aantal factoren (geur, stof, geluid en gevaar), richtafstanden genoemd tussen verschillende bedrijfstypen en omgevingstype 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied', waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Indien sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied', dan kunnen de richtafstanden – zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat en het functioneren van bedrijven – met één afstandsstap worden verlaagd.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een intensieve veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object, bijvoorbeeld een woning. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. De Regeling geurhinder en veehouderij is gepubliceerd op 18 december 2006.

### 4.5.2 Relatie projectlocatie

Voor de realisatie van het plan zijn de benodigde vergunningen en toestemmingen reeds verkregen. De beoogde situatie betreft de afwerking van de vergunde situatie. De beoogde situatie heeft geen betrekking op de realisatie van geurgevoelige objecten of andere objecten die op grond van milieuzonering al dan niet zijn toegestaan (externe werking).

In de beoogde situatie is geen sprake van functiewijziging, daarmee ondervinden bestaande functies in de omgeving geen hinder (interne werking).

### 4.5.3 Conclusie

Op grond hiervan vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.



## 4.6 Ecologie

### 4.6.1 Kader

Sinds 1 januari 2017 is één wet van toepassing die de natuurwetgeving in Nederland regelt, namelijk de Wet natuurbescherming. De wet ligt in de lijn van Europese wetgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wet natuurbescherming vervangt de Boswet, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

#### **Wet natuurbescherming**

Via de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen, die ruimtelijke ingrepen hebben, voor instandhouding van de beschermde soort. Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. In het kader van de Wet natuurbescherming moet uitgesloten worden dat significante negatieve effecten optreden in Natura 2000-gebieden. Hier kan sprake van zijn wanneer een ontwikkeling binnen een Natura 2000-gebied plaatsvindt, maar ook stikstofdepositie kan verslechterende gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die als Natura 2000-gebied zijn aangewezen. Deze gevolgen kunnen significant zijn wanneer een plan, project of handeling leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die overbelast zijn.

Als gevolg hiervan dient in Nederland voor elk project een stikstofdepositieberekening uitgevoerd te worden. Wanneer uit de rekenresultaten een hogere depositie dan 0,00 mol/ha/jaar, kan al sprake zijn van een significant negatief effect.

#### **Natuurnetwerk Nederland**

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. Indien het projectgebied in het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-ten-zij'.

### 4.6.2 Relatie projectlocatie

Het plangebied is niet gelegen in het Natuurnetwerk Nederland. Op grond hiervan is geen nadere motivering noodzakelijk.

De benodigde vergunningen en toestemmingen voor de realisatie van de ontsluitingsweg zijn reeds verkregen. De beoogde situatie betreft de afwerking betreft van de vergunde en reeds gerealiseerde situatie. Daarom is geen negatieve invloed op de ecologie te verwachten.

Tijdens de uitvoering zal op grond van de zorgplicht maatregelen getroffen worden om de impact van de uitvoeringswerkzaamheden te minimaliseren. Deze maatregelen zijn afhankelijk van het jaargetijde en zullen daarom tijdens de uitvoering geconcretiseerd worden.

### 4.6.3 Conclusie

Op grond hiervan vormt het aspect ecologie geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## 4.7 Archeologie en cultuurhistorie

### 4.7.1 Kader

#### **Erfgoedwet**

De Erfgoedwet bevat de geldende wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De wet regelt tevens de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. De uitvoering van de Erfgoedwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is primair een gemeentelijke opgave. De gemeente is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Dit volgt uit een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening en maakt onderdeel uit van de modernisering van de monumentenzorg.

#### **Cultuurhistorische waarden**

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Deze elementen zijn van belang voor de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of wijzigingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

### 4.7.2 Relatie projectlocatie

Het plangebied is gelegen in gebieden met een archeologische waarde. Daarbij geldt dat bij grondroering van een vooraf vastgestelde omvang een archeologisch onderzoek verricht dient te worden om de daadwerkelijke aanwezigheid van archeologische waarden vast te stellen.

De beoogde situatie betreft echter de afwerking van de ontsluitingsweg. Dit betreft een vergunde situatie waarbij geen grootschalige grondroering noodzakelijk is. Derhalve is geen verstoring van archeologische waarde te verwachten.

### 4.7.3 Conclusie

Op grond hiervan vormt het aspect archeologie en cultuurhistorie geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## 4.8 Besluit Milieueffecten rapportage

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan). Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is;
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage. Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen);
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage. Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het be-

sluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

#### 4.8.1 *Situatie plangebied*

##### **Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming**

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is op ruime afstand (circa 1,4 kilometer) van het plangebied gelegen. Van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied zal, gelet op deze afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling geen sprake zijn. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk.

##### **Drempelwaarden Besluit m.e.r.**

Deze onderbouwing is benodigd voor het verkrijgen van vergunning voor het afwijken van het bestemmingplan en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit ruimtelijke plan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden. In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C en D van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig.

Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: 'De inrichting van het landelijk gebied.'. De ontwikkeling is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

- In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging in de natuur, recreatie of landbouw met een oppervlakte van 125 hectare of meer, met uitzondering van ruilverkaveling met een administratief karakter of van een aanpassingsinrichting.

Indien de voorgenomen ontwikkeling wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij een functiewijziging van een aaneengesloten gebied van 125 hectare of meer. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag om er sprake is van een 'de inrichting van het landelijk gebied' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Bestluit milieueffect-rapportage. Uit jurisprudentie volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een dergelijke situatie. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

Gelet op de kenmerken van het plan (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk opgenomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken. Dit hoofdstuk wordt in dit geval beschouwd als de vormvrije m.e.r.-toets.

#### 4.8.2 *Conclusie*

Dit project is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de voorliggend project.

## 5 Wateraspecten

### 5.1 Algemeen

Om waterbeheer en ruimtelijke ordening goed op elkaar af te stemmen is de watertoets ontwikkeld. Met deze watertoets moet duidelijkheid worden geboden over de randvoorwaarden die gelden voor ruimtelijke en/of stedenbouwkundige aanpassingen ten opzichte van het oppervlakte- en grondwater in het projectgebied en omgeving. Zo dient bij de aanleg van verhard oppervlak onder andere inzicht geboden te worden hoe wordt omgegaan met de opvang van hemelwater.

Het waterschap is primair verantwoordelijk voor de waterhuishouding. Onder de verantwoordelijkheden vallen onder andere beveiliging tegen hoog water, peilbeheer en aan- en afvoer van water. Daarnaast wordt geadviseerd hoe om te gaan met hemelwater. De gemeente heeft een zorgplicht voor de inzameling, transport en verwerking van stedelijk afvalwater en regenwater en voor de aanpak van grondwaterproblemen.

In het algemeen zoekt het waterschap naar duurzame oplossingen. Uitgangspunt is dat het water zoveel mogelijk binnen een projectgebied wordt vastgehouden en dat relatief schoonwater ook relatief schoon blijft. Daarbij geldt dat het regenwater, dat op verharde oppervlaktes valt en schoon genoeg is, zoveel mogelijk wordt vastgehouden of wordt geborgen.

### 5.2 Vigerend beleid

#### 5.2.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 5.2.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Waterwet (2023).

#### 5.2.3 Waterschap Rivierenland

##### Watervisie 2050

In deze Watervisie 2050 wordt door het Waterschap Rivierenland een langetermijnvisie, richting 2050, gegeven op het waterbeheer binnen het beheergebied van het waterschap.

Daarbij heeft het waterschap zeven principes vastgesteld welke een afwegingskader vormen om opgaven te prioriteren en beleidskeuzes te maken. Deze principes zijn als volgt verwoord:

- De natuurlijke kenmerken van de ondergrond vormen het uitgangspunt voor ons werk;
- Water is bepalend voor de inrichting van het gebied;
- We zijn zuinig op water en grondstoffen;
- Bescherming van het gebied tegen overstromingen is onze focus;



- We pakken uitdagingen op binnen deze generatie en wentelen niet af;
- Waterbeheer van de toekomst: we maken maatschappelijk verantwoorde keuzes;
- Met elkaar zorgen we voor een toekomstbestendig rivierengebied.

#### **Waterbeheerprogramma 2022-2027**

In lijn met langetermijnvisie heeft Waterschap Rivierenland en waterbeheerprogramma 2022-2027 opgesteld. Dit programma geeft de richting aan voor de beschouwde periode en biedt de mogelijkheid om de koers te bepalen en waar nodig bij te sturen. Dit waterbeheerprogramma betreft daarmee een nadere uitwerking van de watervisie.

#### **Watertoets**

Het Waterschap Rivierenland hanteert een Handreiking watertoets. De handreiking biedt handvatten voor de invulling van proces en inhoud van de watertoets voor ruimtelijke plannen op gemeentelijk niveau. De handreiking is gebaseerd op vigerende beleid van het waterschap en sluit aan op de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Crisis- en herstelwet en de Waterwet. De toets berust op twee uitgangspunten:

- Standstillbeginsel: negatieve effecten op het watersysteem worden voorkomen;
- Verbetering: kansen om bestaande knelpunten in het watersysteem op te lossen worden benut.

### **5.3 Watertoets**

Aan de hand van de digitale watertoets zijn de volgende waterbelangen vastgesteld:

- Waterkering;
- Beheer en onderhoud watergangen;
- Wegen.

#### **Waterkering**

Binnen het plangebied is een waterkering en bijbehorende zonering gelegen. Het gaat daarbij om de kade langs De Alblas. De ontsluitingsweg is gelegen in de zonering van deze kade.

Omdat de benodigde watervergunningen en toestemmingen reeds verkregen zijn, heeft reeds een zorgvuldige afweging plaatsgevonden tussen de verschillende (water)belangen. Omdat de beoogde situatie de afwerking betreft van de vergunde situatie is geen nieuwe afweging noodzakelijk geacht.

#### **Beheer en onderhoud watergangen**

Binnen het plangebied zijn A-watergangen en bijbehorende zoneringen gelegen. Het betreft watergangen in de nabijheid van het werk die gelegen zijn op ruime afstand van de daadwerkelijke werkzaamheden.

Omdat de benodigde watervergunningen en toestemmingen reeds verkregen zijn, heeft reeds een zorgvuldige afweging plaatsgevonden tussen de verschillende (water)belangen. Omdat de beoogde situatie de afwerking betreft van de vergunde situatie is geen nieuwe afweging noodzakelijk geacht.

#### **Wegen**

Met de werkzaamheden wordt aangesloten op wegen die in beheer zijn van het waterschap.

Omdat de benodigde watervergunningen en toestemmingen reeds verkregen zijn, heeft reeds een zorgvuldige afweging plaatsgevonden tussen de verschillende (water)belangen. Omdat de beoogde situatie de afwerking betreft van de vergunde situatie is geen nieuwe afweging noodzakelijk geacht.

## 6 Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het plan komen ten laste van de initiatiefnemer. Gemeentelijke kosten welke voortkomen uit de behandeling van de aanvraag worden gedekt middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Het plan is derhalve economisch uitvoerbaar.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is overleg noodzakelijk met onder andere het waterschap en diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die mogelijk anderszins geschaad worden.

#### 6.2.1 *Het Rijk*

De nationale belangen worden middels het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) verwerkt in de gemeentelijke bestemmingsplannen. De afwijking van het bestemmingsplan is dermate gering dat de beoogde ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Derhalve is afgezien van overleg met het Rijk.

#### 6.2.2 *Provincie Zuid-Holland*

De provinciale belangen worden verwerkt in de gemeentelijke bestemmingsplannen. De afwijking van het bestemmingsplan is dermate gering dat de beoogde ontwikkeling geen provinciale belangen schaadt. Derhalve is afgezien van overleg met de provincie.

#### 6.2.3 *Waterschap*

Voor de realisatie van de huidige situatie zijn de benodigde vergunningen, toestemmingen en onthefingen verkregen. De beoogde situatie wijkt nauwelijks af van de huidige situatie omdat de benodigde onderbouw reeds aanwezig is. Derhalve is afgezien van overleg met de provincie.

#### 6.2.4 *Veiligheidsregio*

Omdat de ontsluitingsweg de exclusieve toegang vormt tot de vier woningen langs De Alblas is de veiligheidsdienst betrokken tijdens de ontwerpfasen. De veiligheidsregio heeft daarbij aanbevolen om de wegbreedte te wijzigen naar 3.25m om de bereikbaarheid met hulpverleningsvoertuigen te kunnen garanderen. Gelet op de huidige situatie en de beschikbare wegbermen heeft de veiligheidsregio ingestemd met de wegbreedte van 3.10m.

#### 6.2.5 *Omgeving*

De ontsluitingsweg is in eigendom van een Vereniging van Eigenaren van de aansluitende woningen. Binnen deze vereniging is ingestemd met de beoogde ontwikkeling.

#### 6.2.6 *Zienswijzen*

De ontwerp-omgevingsvergunning zal zes weken ter inzage liggen. Tijdens die termijn kan een ieder een zienswijze indienen. Het besluitdocument zal vervolgens gemotiveerd ingaan op de zienswijze.

---

## 7 Conclusie ruimtelijke en functionele inpasbaarheid

Middels deze ruimtelijke onderbouwing is het plan gemotiveerd aan relevante beleidskaders en omgevingsaspecten. Tevens is de uitvoerbaarheid van het initiatief getoetst aan de diverse omgevingsaspecten en de bijbehorende regelgeving. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor voorgenomen ontwikkeling. De ruimtelijke en functionele inpasbaarheid is daarmee gewaarborgd.